

การศึกษาความพร้อมและความคิดเห็นของประชาชนต่อการยกฐานะ

จากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล

กรณีศึกษา : องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยจรด อำเภอมะนัง จังหวัดพิษณุโลก



คณะสังคมศาสตร์
การศึกษาค้นคว้าด้วยตัวเอง เสนอเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
มหาวิทยาลัยนเรศวร
หลักสูตรปริญญารัฐศาสตรบัณฑิตต้นลงทะเบียน - 9 พ.ค. ๖๕๕
สาขาวิชารัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ทะเบียน ๑๕๘๒๑๔๓๖
มหาวิทยาลัยนเรศวร เลขเรียกหนังสือ.....๖๖๗๑๕๖๖.๖.๑๘
มีนาคม ๒๕๕๕
ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยนเรศวร ๖๖๗๑๕๖๖
๖๕๕๕

อาจารย์ที่ปรึกษาและหัวหน้าภาควิชารัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ ได้พิจารณา
การศึกษาค้นคว้าด้วยตนเองเรื่อง "การศึกษาความพร้อมและความคิดเห็นของประชาชนต่อการ
ยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล กรณีศึกษา : องค์การบริหารส่วน
ตำบลห้วยจร อำเภอมะนัง จังหวัดพิษณุโลก " เห็นสมควรรับเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตาม
หลักสูตรปริญญาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ คณะสังคมศาสตร์
มหาวิทยาลัยนเรศวร



(ดร.พีรธร บุญยรัตพันธุ์)

อาจารย์ที่ปรึกษา

(อาจารย์दारिन คงส์จิววัฒน์)

หัวหน้าสาขาวิชารัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์

มีนาคม 2555

ประกาศคุณูปการ

การศึกษาค้นคว้าอิสระด้วยตนเองฉบับนี้สำเร็จลงได้ด้วยความกรุณาและความช่วยเหลือจาก ดร.พีรธร บุณยรัตพันธุ์ ที่ปรึกษาและคณะกรรมการทุกท่านที่ได้ให้คำแนะนำ วิธีคิด คำแนะนำที่ดี ข้อคิดที่เป็นประโยชน์ ตลอดจนตรวจทานเครื่องมือและตรวจแก้ไข ข้อบกพร่องต่างๆ ให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น จนการศึกษาค้นคว้าด้วยตนเองฉบับนี้สำเร็จสมบูรณ์ ได้ ผู้วิจัยจึงขอกราบขอบพระคุณอาจารย์ทุกท่านมา ณ โอกาสนี้

ขอขอบพระคุณ ผศ.รจ.ทพญ.ดร.สุพัตรา จิตตเสถียร ภาควิชารัฐศาสตร์และ รัฐประศาสนศาสตร์ คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยนเรศวร, ผศ. อำนวย พิรุณสาร หัวหน้าสาขาวิชาสังคมวิทยาและมานุษยวิทยา มหาวิทยาลัยนเรศวร และนายศิริโรตม์ พุทธา ปลัดเทศบาลตำบลทุ่งไผ่ อำเภอเมือง จังหวัดแพร่ ที่กรุณาให้คำแนะนำ แก้ไข ตรวจสอบ เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาค้นคว้าจนทำให้การศึกษาค้นคว้าในครั้งนี้เสร็จสมบูรณ์

ขอขอบพระคุณประชาชนในองค์การบริหารส่วนตำบลหัวรอ อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก ทุกท่านที่อำนวยความสะดวกและให้ความร่วมมือเป็นอย่างดีในการตอบ แบบสอบถามจนทำให้ได้ข้อมูลในการวิจัยฉบับนี้

คุณค่าและประโยชน์อันพึงมีจากการศึกษาค้นคว้าฉบับนี้ ผู้วิจัยขอมอบและอุทิศแด่ บพการีและผู้มีพระคุณทุกท่าน

นุชสรา พุ่มยี่ม

เรื่อง : การศึกษาความพร้อมและความคิดเห็นของประชาชนต่อการยกฐานะจาก
องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล
กรณีศึกษา : องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยรอ อำเภอมะนัง จังหวัดพิษณุโลก
ผู้วิจัย : นางสาวนุชชรา พุ่มยิ้ม
ที่ปรึกษา : ดร.พีรธร บุญยรัตพันธุ์
ประเภทสารนิพนธ์ : การศึกษาค้นคว้าด้วยตนเอง หลักสูตรรัฐศาสตรบัณฑิต ,
มหาวิทยาลัยนเรศวร , 2555

บทคัดย่อ

จุดมุ่งหมาย

1. เพื่อศึกษาหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่มีผลต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล
2. เพื่อศึกษาความพร้อมและความคิดเห็นของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยรอต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล
3. เพื่อศึกษาปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะในการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล

วิธีการดำเนินการศึกษาค้นคว้า

กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในงานวิจัย ได้แก่ ประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยรอ อำเภอมะนัง จังหวัดพิษณุโลก จำนวน 120 คน โดยใช้วิธีการวิจัยแบบสำรวจ (Survey Research) ในการสอบถามความคิดเห็นของประชาชน โดยเลือกกลุ่มตัวอย่างเป็นประชาชนทั่วไปที่อาศัยอยู่ในตำบลห้วยรอ เพื่อแจกแบบสอบถามให้มีการกระจายของกลุ่มตัวอย่างในตำบลอย่างทั่วถึง

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ การตอบแบบสอบถามเรื่องการศึกษาความพร้อมและความคิดเห็นของประชาชนต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล : กรณีศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยรอ อำเภอมะนัง จังหวัดพิษณุโลก และสถิติที่ใช้ในการ

วิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ร้อยละ, ค่ามัธยฐาน, ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน โดยใช้โปรแกรมคอมพิวเตอร์สำเร็จรูป เสนอเป็นตารางพร้อมทั้งบรรยายคำประกอบ

ผลการวิจัยพบว่า

1. เมื่อนำหลักเกณฑ์การพิจารณาการจัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงฐานะ อปท. มาใช้ในการวิเคราะห์และเทียบเคียงเพื่อเปรียบเทียบข้อมูลขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยจรด ทั้ง 4 ด้าน พบว่า ด้านจำนวนประชากรและด้านงบประมาณผ่านหลักเกณฑ์ในการพิจารณา ส่วนด้านลักษณะพื้นที่พบว่าไม่เข้าหลักเกณฑ์ในการพิจารณา เนื่องจากความหนาแน่นของประชากรในเขตตำบลห้วยจรดมีไม่ถึงเกณฑ์ที่กำหนดไว้ และด้านเจตนาธรรมและความเห็นของประชาชนจะต้องมีขั้นตอนการสำรวจเจตนาธรรมของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลก่อน เพื่อขอความคิดเห็นหรือขอมติของประชาชนส่วนใหญ่ในพื้นที่ ถ้าเจตนาธรรมส่วนใหญ่ไม่เห็นด้วยกับการเปลี่ยนแปลงนั้น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นก็ไม่สามารถจะดำเนินการยกฐานะเป็นเทศบาลได้ เนื่องจากขัดต่อรัฐธรรมนูญที่ได้ให้อำนาจการตัดสินใจเป็นของประชาชน

2. ความคิดเห็นของประชาชนและคณะผู้บริหารต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยจรดเป็นเทศบาลตำบล พบว่าข้อมูลทั่วไปของการตอบแบบสอบถามจากประชาชนจำนวน 120 คน พบว่า เป็นเพศหญิง จำนวน 73 คน เพศชายมีจำนวน 47 คน มีอายุระหว่าง 18-67 ปี มีระดับการศึกษาอยู่ในระดับมัธยมศึกษา / ปวช. มากที่สุด จำนวน 37 คน คิดเป็นค่าร้อยละ 30.8 มีลักษณะการประกอบอาชีพค้าขาย / ธุรกิจส่วนตัว มากที่สุด จำนวน 36 คน คิดเป็นค่าร้อยละ 30 และมีรายได้เฉลี่ยต่อเดือนอยู่ระหว่าง 7,001 – 10,000 บาท เป็นส่วนใหญ่ จำนวน 43 คน คิดเป็นค่าร้อยละ 35.8 และระดับความคิดเห็นของประชาชน ได้ข้อสรุปว่าระดับความคิดเห็นของประชาชนทั้ง 5 ด้าน คือ ด้านหลักเกณฑ์การยกฐานะ , ด้านผลประโยชน์ที่จะได้รับหลังจากการยกฐานะ , ด้านผลกระทบหลังจากการยกฐานะ , ด้านการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชน และด้านการยอมรับของประชาชน ทั้งหมดอยู่ในเกณฑ์เห็นด้วย คือ $\bar{X} = 4.16, 3.73, 3.78, 3.65$ และ 3.84 จึงทำให้ระดับความคิดเห็นโดยรวมทั้ง 5 ด้าน อยู่ในเกณฑ์เห็นด้วย คือ $\bar{X} = 3.83$

สารบัญ

บทที่		หน้า
1	บทนำ.....	1
	ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
	วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	3
	ความสำคัญของการวิจัย.....	4
	ขอบเขตการศึกษา.....	4
	ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	4
	นิยามศัพท์.....	5
2	แนวความคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	6
	แนวคิดเกี่ยวกับโครงสร้างของการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น.....	6
	แนวคิดเกี่ยวกับความคิดเห็นและการวัดระดับความคิดเห็น.....	15
	ข้อมูลทั่วไปขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยจร อำเภอมือง จังหวัดพิษณุโลก.....	17
	ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	22
	กรอบแนวความคิดในการศึกษา.....	25
3	วิธีการดำเนินการวิจัย.....	26
	ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	27
	เครื่องมือที่ใช้ในการรวบรวมข้อมูล.....	28
	ขั้นตอนการสร้างเครื่องมือที่ใช้ในการรวบรวมข้อมูล.....	29
	การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	30
	การวิเคราะห์ข้อมูล.....	31

สารบัญ (ต่อ)

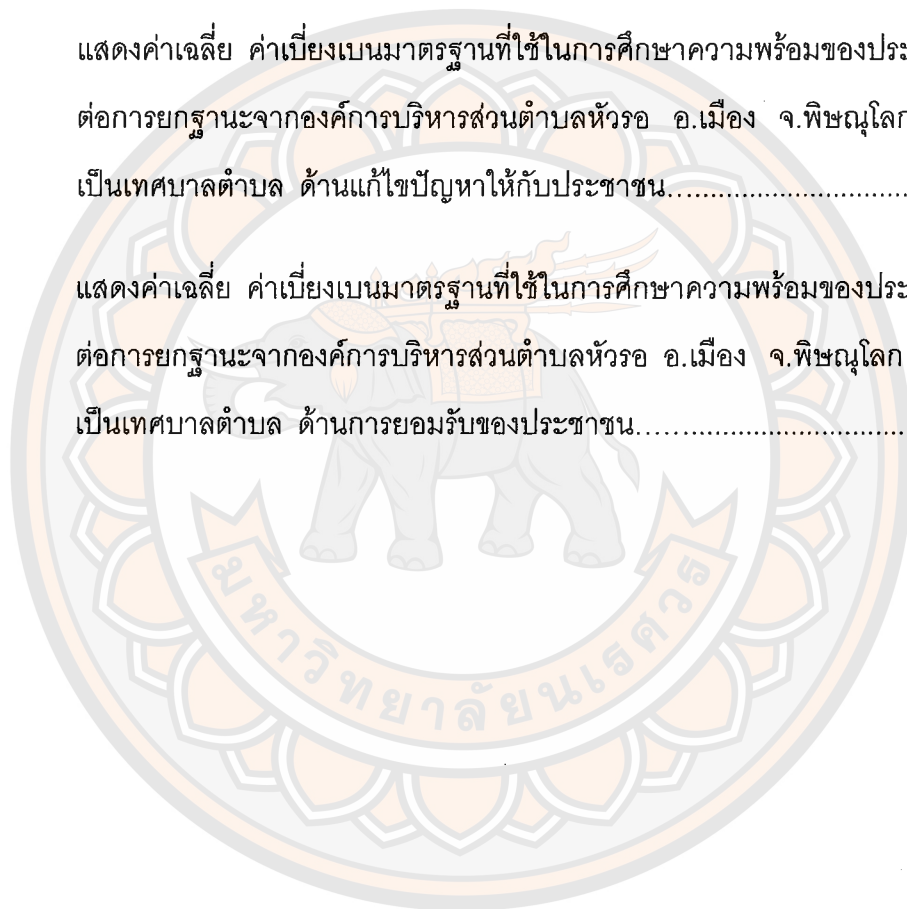
บทที่		หน้า
4	ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	32
	ผลการวิเคราะห์ข้อมูลตอนที่ 1 การวิเคราะห์ข้อมูลการศึกษาวิจัยเชิงพรรณนา (Descriptive Research) จะใช้การตีความจากการวิจัยเอกสารโดยใช้วิธีการวิเคราะห์เชิงพรรณนา (Descriptive Analysis) จากหลักเกณฑ์การยกฐานะของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น.....	33
	ผลการวิเคราะห์ข้อมูลตอนที่ 2 การวิเคราะห์ข้อมูลเป็นการวิเคราะห์ข้อมูลการวิจัยแบบสำรวจ (Survey Research) ที่วิเคราะห์ถึงความพร้อมของประชาชนต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยจรเข้มาดเป็นเทศบาลตำบล ซึ่งแบ่งออกเป็น 5 ด้าน.....	36
5	สรุปผล อภิปรายผลและข้อเสนอแนะ.....	47
	ความมุ่งหมายในการวิจัย.....	47
	สรุปผลการวิจัย.....	48
	อภิปรายผล.....	51
	ข้อเสนอแนะในการนำผลการวิจัยไปปรับใช้.....	56
	ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยครั้งต่อไป.....	56
	บรรณานุกรม.....	57
	ภาคผนวก.....	62
	รายนามผู้ทรงคุณวุฒิที่ตรวจสอบเครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาค้นคว้า.....	84
	ประวัติของผู้วิจัย.....	86

บัญชีตาราง

ตาราง		หน้า
1	แสดงการเปรียบเทียบความเหมือนและความแตกต่างขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลตำบล.....	13
2	แสดงการเปรียบเทียบหลักเกณฑ์การยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล (ใช้เทียบเคียง) กับข้อมูลขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยรอ.....	36
3	แสดงกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษา.....	37
4	แสดงอายุของผู้ตอบแบบสอบถาม.....	37
5	แสดงระดับการศึกษาของผู้ตอบแบบสอบถาม.....	38
6	แสดงลักษณะการประกอบอาชีพ.....	39
7	แสดงรายได้เฉลี่ยต่อเดือน.....	40
8	ตารางรวมแสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานที่ใช้ในการศึกษาความพร้อมของประชาชนต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยรอ อ.เมือง จ.พิษณุโลก เป็นเทศบาลตำบล.....	41
9	แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานที่ใช้ในการศึกษาความพร้อมของประชาชนต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยรอ อ.เมือง จ.พิษณุโลก เป็นเทศบาลตำบล ด้านหลักเกณฑ์การยกฐานะ.....	42
10	แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานที่ใช้ในการศึกษาความพร้อมของประชาชนต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยรอ อ.เมือง จ.พิษณุโลก เป็นเทศบาลตำบล ด้านผลประโยชน์ที่จะได้รับหลังจากการยกฐานะ.....	43

บัญชีตาราง (ต่อ)

ตาราง		หน้า
11	แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานที่ใช้ในการศึกษาความพร้อมของประชาชน ต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยรอ อ.เมือง จ.พิษณุโลก เป็นเทศบาลตำบล ด้านผลกระทบหลังจากการยกฐานะ.....	44
12	แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานที่ใช้ในการศึกษาความพร้อมของประชาชน ต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยรอ อ.เมือง จ.พิษณุโลก เป็นเทศบาลตำบล ด้านแก้ไขปัญหให้กับประชาชน.....	45
13	แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานที่ใช้ในการศึกษาความพร้อมของประชาชน ต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยรอ อ.เมือง จ.พิษณุโลก เป็นเทศบาลตำบล ด้านการยอมรับของประชาชน.....	46



บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

การปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นการจัดระเบียบการปกครองตามหลักการกระจายอำนาจปกครอง (Decentralization) โดยรัฐมอบอำนาจให้ประชาชนในท้องถิ่นไปดำเนินการปกครองตนเอง และจัดทำบริการสาธารณะบางอย่างเพื่อสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น โดยมีอิสระตามสมควรภายในขอบเขตของกฎหมาย การมอบอำนาจให้ท้องถิ่นทำให้เกิดสภาพการปกครองตนเองในท้องถิ่น ประเทศต่างๆ ที่มีการปกครองตามอุดมการณ์ประชาธิปไตย จึงมีการส่งเสริมให้มีการกระจายอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้มีการปกครองตนเองในท้องถิ่น และให้ท้องถิ่นสามารถจัดทำบริการสาธารณะบางอย่างให้เป็นไปตามความต้องการและเป็นประโยชน์ของ ท้องถิ่นอย่างแท้จริง ทำให้มีส่วนเสริมสร้างความเจริญให้แก่ท้องถิ่นและประเทศชาติทั้งในด้านการเมือง การปกครอง เศรษฐกิจและสังคม และการที่ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองและการบริหารท้องถิ่นนี้ ถือได้ว่าเป็นการช่วยเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในทางการเมืองตามระบอบประชาธิปไตยอีกด้วย (วิศิษฐ์ ทวีเศรษฐ และ สุขุม นวลสกุล, 2544)

จากนโยบายการกระจายอำนาจของรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2550 มาตรา 78 ซึ่งปรากฏอยู่ในหมวด 5 ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ โดยระบุว่ารัฐต้องกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นพึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการท้องถิ่นได้เอง สามารถพัฒนาเศรษฐกิจและระบบสาธารณูปการตลอดทั้งโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศในท้องถิ่นให้ทั่วถึงและเท่าเทียมกันทั่วประเทศ รวมทั้งพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัดนั้น บทบัญญัติดังกล่าวถูกกำหนดขึ้นเพื่อให้เป็นแนวทางที่รัฐจะดำเนินการกระจายอำนาจการปกครองไปสู่ท้องถิ่นเพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นได้มีส่วนในการปกครองหรือดูแลท้องถิ่นของตนเองได้มากขึ้น ซึ่งก็จะเป็นการแบ่งเบาภาระให้กับส่วนกลาง (นันทวัฒน์ บรมานันท์ , 2543)

ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ที่บัญญัติให้มีการจัดตั้งสุขาภิบาล เป็นหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้นในท้องถิ่นที่ยังไม่เจริญพอที่จะจัดตั้งเป็นเทศบาลได้ เพื่อพัฒนาท้องถิ่นเหล่านั้นให้เจริญ และอาจยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลได้โดยตรงเป็นพระราช กฤษฎีกา หากท้องถิ่นนั้นมีลักษณะที่เข้าหลักเกณฑ์ตามที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้ (ตาม หนังสือ ที่ มท 0313/ว 520 ลงวันที่ 20 เมษายน 2536) คือ มีรายได้จริงไม่รวมเงินอุดหนุนใน ปีงบประมาณที่แล้วมาตั้งแต่ 12,000,000 บาทขึ้นไป และมีจำนวนประชากร ตั้งแต่ 7,000 คน ขึ้นไป เมื่อพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ. 2542 มีผล บังคับใช้กับสุขาภิบาล จึงอาจกล่าวได้ว่าการยกฐานะของสุขาภิบาลขึ้นเป็นเทศบาลซึ่งเป็น รูปแบบที่ยอมรับกันว่าเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานมากที่สุด (วิศิษฐ์ ทวีเศรษฐ และ สุขุม นวลสกุล, 2544) และในส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบลเองก็ สามารถยกฐานะได้ ถ้าหากองค์การบริหารส่วนตำบลใดมีความพร้อมในการจะจัดตั้งองค์การ บริหารส่วนตำบลขึ้นเป็นเทศบาลก็สามารถทำได้โดยจะใช้หลักเกณฑ์เดียวกับการยกฐานะ สุขาภิบาล

องค์การบริหารส่วนตำบลนับว่าเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีขนาดเล็ก ที่สุดและอยู่ใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด องค์การบริหารส่วนตำบลจัดตั้งขึ้นโดย พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 มีฐานะเป็นนิติบุคคล เป็นองค์กรที่สะท้อนการกระจายอำนาจให้หน่วยการปกครองพื้นฐานของประเทศอย่างแท้จริง อันเป็นการตอบสนองต่อนโยบายการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นของรัฐบาลที่จะให้อำนาจการ บริหารแก่หน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ท้องถิ่นสามารถบริหารงานที่แก้ไขปัญหาและ พัฒนาท้องถิ่นด้วยตนเองตามอำนาจหน้าที่และมีอิสระในการตัดสินใจในสิ่งที่เกี่ยวข้องกับ ประชาชนในท้องถิ่นนั้นตามที่กฎหมายกำหนด องค์การบริหารส่วนตำบลหัวรอ มีการ ดำเนินงานโดยนำหลักการปกครองตนเองภายใต้การกำกับดูแลของกรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย มีอำนาจหน้าที่ให้บริการประชาชน ในด้านการพัฒนาตำบล ทั้ง ด้านเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม ตามที่กฎหมายกำหนด องค์การบริหารส่วนตำบล หัวรอ จัดตั้งเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล เมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2538 โดยเริ่มแรกได้รับการจัด ขึ้นเป็น อบต. ชั้น 4 ในปี พ.ศ. 2540 ปัจจุบันองค์การบริหารส่วนตำบลหัวรอเป็นองค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดกลาง ตำบลหัวรอเป็นตำบลที่ติดต่อกับเทศบาลนครพิษณุโลก เป็นศูนย์กลางด้านคมนาคมขนส่งภาคเหนือตอนล่าง ซึ่งมีเส้นทางติดต่อกับจังหวัดต่างๆ ได้อย่างสะดวก ทั้งทางรถไฟ รถยนต์ ทางน้ำและทางอากาศ ทำให้การคมนาคมขนส่งของตำบลหัวรอ มีเส้นทางติดต่อกันหลายเส้นทาง และมีความสะดวกมาก ซึ่งจากโครงสร้างดังกล่าว ทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลหัวรอมีความสนใจและสามารถพัฒนาเพื่อยกระดับฐานะขึ้นเป็นเทศบาลตำบลได้ตามเกณฑ์

ด้วยเหตุดังกล่าวทำให้ผู้วิจัยเกิดแรงจูงใจที่จะศึกษาถึงการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบเทศบาลที่เปลี่ยนแปลงฐานะมาจากองค์การบริหารส่วนตำบล และปัจจัยที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมทางการเมืองของ ประชาชน เพื่อที่จะได้นำผลการวิจัยเสนอต่อผู้ที่เกี่ยวข้องได้นำไปปรับปรุงแก้ไข รวมทั้งหาแนวทางใหม่ๆ ในอันที่จะช่วยเพิ่มพูนประสิทธิภาพการบริหารงานเทศบาล ตามหลักของการกระจายอำนาจ โดยประชาชนมีส่วนร่วมมากที่สุด ทั้งนี้ผู้วิจัยประสงค์ที่จะศึกษาเฉพาะกรณีเทศบาลตำบลหัวรอ อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก เนื่องจากเป็นเทศบาลที่อยู่ใกล้ศูนย์กลางการพัฒนาของจังหวัดพิษณุโลก ประชาชนเองก็มีความหลากหลาย เพราะได้มีการอพยพย้ายถิ่นฐานมาจากทุกภูมิภาคของประเทศ รวมทั้งอยู่ใกล้กับแหล่งข้อมูลข่าวสารและศูนย์กลางการพัฒนาเศรษฐกิจ เส้นทางคมนาคมมีความสะดวก รวดเร็ว

วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1. เพื่อศึกษาหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่มีผลต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล
2. เพื่อศึกษาความพร้อมและความคิดเห็นของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหัวรอต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล
3. เพื่อศึกษาปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะในการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล

ความสำคัญของการวิจัย

สามารถใช้ผลจากการวิจัยครั้งนี้ใช้เพื่อพิจารณาตัดสินใจเกี่ยวกับการที่จะยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล รวมทั้งใช้เป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้นตามมาจากการยกฐานะ

ขอบเขตการศึกษา

1. รูปแบบการวิจัยครั้งนี้ คือ การวิจัยเชิงพรรณนา (Descriptive Research) ที่มีการวิเคราะห์เนื้อหาจากหลักเกณฑ์การยกฐานะของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น โดยใช้การวิจัยแบบสำรวจ (Survey Research) ในการสอบถามความคิดเห็นของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยรอ อำเภอมือง จังหวัดพิษณุโลก ที่มีต่อการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล
2. ประชากรที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ คือ ประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยรอ อำเภอมือง จังหวัดพิษณุโลก จำนวนทั้งหมด 12 หมู่บ้าน มีประชากรทั้งสิ้น 20,629 คน
3. พื้นที่ที่ใช้ในการศึกษาวิจัย คือ เขตตำบลห้วยรอ อำเภอมือง จังหวัดพิษณุโลก
4. ช่วงระยะเวลาในการศึกษาวิจัย เริ่มตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน พ.ศ.2554 ถึงเดือนมกราคม พ.ศ.2555

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ได้ทราบถึงหลักเกณฑ์และสามารถเสนอแนะหลักเกณฑ์การจัดตั้งและเปลี่ยนแปลงองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้ เพื่อเป็นแนวทางให้กับองค์การบริหารส่วนตำบลใดที่มีความประสงค์จะยกฐานะนำไปปรับใช้ได้
2. ได้ทราบถึงความคิดเห็นและความพร้อมของประชาชน คณะผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ต่อการยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล เพื่อการเตรียมความพร้อมในการยกฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยรอ

นิยามศัพท์เฉพาะ

1. การยกฐานะ หมายถึง การยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลหัวรอขึ้นเป็นเทศบาลตำบล ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 (แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 5 พ.ศ.2546) และพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.2496 (แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 12 พ.ศ.2546)
2. องค์การบริหารส่วนตำบล หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบลหัวรอ อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 มีฐานะเป็นนิติบุคคล
3. เทศบาลตำบล หมายถึง ท้องถิ่นซึ่งมีการประกาศจากกระทรวงมหาดไทยยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลตำบล ตามมาตรา 9 แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.2496 (แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 12 พ.ศ.2546) มีฐานะเป็นนิติบุคคล
4. หลักเกณฑ์การยกฐานะ หมายถึง สิ่งที่ส่งผลให้เกิดการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล เช่น จำนวนประชากรในตำบล ขนาดพื้นที่และอาณาเขตของตำบล รายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล และเจตนารมณ์ของประชาชน คณะผู้บริหาร และเจ้าหน้าที่ในท้องถิ่นนั้นๆ
5. ความคิดเห็น หมายถึง การแสดงออกทางด้านความคิด ความรู้สึก ความเชื่อ มั่นว่าเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยต่อการยกฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบลหัวรอขึ้นเป็นเทศบาลตำบล ในด้านหลักเกณฑ์การยกฐานะ โครงสร้างและงบประมาณ ผลประโยชน์ ผลกระทบ และการยอมรับจากประชาชน
6. ประชาชน หมายถึง ประชาชนตามบัญชีรายชื่อในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหัวรอ อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก

บทที่ 2

แนวความคิด ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การศึกษาค้นคว้าเรื่องการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบลของ องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยรอ อ.เมือง จังหวัดพิษณุโลก ในบทนี้ผู้วิจัยได้เสนอกรอบแนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาวิจัย โดยคณะผู้ศึกษาได้แบ่งประเด็นสำคัญในการศึกษาออกเป็นประเด็น คือ

- แนวคิดเกี่ยวกับโครงสร้างของการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น
- แนวคิดเกี่ยวกับความคิดเห็นและการวัดระดับความคิดเห็น
- ข้อมูลทั่วไปขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยรอ อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก
- ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง
- กรอบแนวความคิด

แนวคิดเกี่ยวกับโครงสร้างของการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น

1. หลักเกณฑ์การจัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงฐานะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
การจัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงฐานะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ว่าจะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลที่ประสงค์ที่จะยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล เทศบาลตำบลเป็นเทศบาลเมือง เทศบาลเมืองเป็นเทศบาลนครก็ตาม จำเป็นต้องมีตัวบทกฎหมายที่สำคัญเพื่อกำหนด หลักเกณฑ์การจัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงฐานะของแต่ละประเภทไว้ การวิจัยครั้งนี้ถือเป็นการวิจัย การยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล จึงจะขอยกหลักเกณฑ์และ กฎหมายที่เกี่ยวข้องดังนี้

1.1 กฎหมายที่เกี่ยวข้องและใช้เป็นเกณฑ์ในการจัดตั้งและยกฐานะเป็นเทศบาล ได้แก่ (มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช , 2537)

1) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 (แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 5 พ.ศ.2546)

มาตรา 42 ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการเทศบาล อาจจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นเป็นเทศบาลได้โดยทำเป็นประกาศของกระทรวงมหาดไทย

องค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้จัดตั้งเป็นเทศบาลตามวรรคหนึ่ง ให้พ้นจากสภาพแห่งองค์การบริหารส่วนตำบล รวมทั้งให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสิ้นสุดลง และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่ให้มีประกาศกระทรวงมหาดไทยจัดตั้งขึ้นเป็นเทศบาลเป็นต้นไป

บรรดาขอบัญญัติขององค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้ใช้บังคับในเรื่องใดอยู่ก่อนแล้ว ลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลตามวรรคหนึ่ง ให้โอนไปเป็นของเทศบาลที่จัดตั้งขึ้นนั้น

บรรดาข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้ใช้บังคับในเรื่องใดอยู่ก่อนแล้ว ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเป็นการชั่วคราว จนกว่าจะได้มีการตราเทศบัญญัติในเรื่องนั้นขึ้นใหม่

2) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.2496 (แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 12 พ.ศ.2546)

มาตรา 7 เมื่อท้องถิ่นใดมีสภาพอันสมควรยกฐานะเป็นเทศบาลให้จัดตั้งท้องถิ่นนั้นๆ เป็นเทศบาลตำบล เทศบาลเมือง เทศบาลนคร ตามพระราชบัญญัตินี้

ให้เทศบาลเป็นทบวงการเมือง มีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่นๆ

มาตรา 9 เทศบาลตำบล ได้แก่ ท้องถิ่นซึ่งมีประกาศกระทรวงมหาดไทยยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลตำบล ประกาศกระทรวงมหาดไทยนั้นให้ระบุชื่อและเขตของเทศบาลไว้ด้วย

3) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313 /ว 2966 ลงวันที่ 11 ธันวาคม 2540 เรื่อง การยกฐานะสุขาภิบาลเป็นเทศบาลตำบล ยกฐานะเทศบาลตำบลเป็นเทศบาลเมืองและยกฐานะเทศบาลเมืองเป็นเทศบาลนคร (ใช้เทียบเคียง)

4) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0890/ ว 3156 ลงวันที่ 20 กันยายน 2547 เรื่อง แนวทางปฏิบัติการจัดตั้งและเปลี่ยนแปลงฐานะขององค์ปกครองส่วนท้องถิ่น

1.2 หลักเกณฑ์การจัดตั้งหรือยกฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การจัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงฐานะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องคำนึงถึงปัจจัยต่างๆ หลายประการในการประกอบการพิจารณาในแต่ละครั้ง แต่โดยทั่วไปแล้วจะขึ้นอยู่กับปัจจัยที่สำคัญดังนี้ (โกวิทย์ พวงงาม , 2552)

1) เกณฑ์จำนวนประชากร โดยทั่วไปจะมีเกณฑ์ขั้นต่ำของจำนวนประชากรที่จะจัดตั้งการปกครองท้องถิ่นแต่ละรูปแบบขึ้นมา ซึ่งจะไม่มีการกำหนดตายตัวว่าต้องมีประชากรมีพื้นที่เท่าไร ขึ้นอยู่กับแต่ละประเทศที่จะกำหนดโดยยึดหลักว่าการปกครองท้องถิ่นรูปแบบที่จะจัดตั้งขึ้นมา ควรมีขีดความสามารถในการบริหารได้ทั่วถึงและมีคุณภาพ ได้มาตรฐานแก่ประชาชนในท้องถิ่นนั้น

2) เกณฑ์ลักษณะพื้นที่ เช่นเดียวกับจำนวนประชากร ถ้าเป็นชุมชนเมืองจะเป็นพื้นที่ที่มีความเจริญทางเศรษฐกิจมีประชากรอาศัยอยู่จำนวนมากและหนาแน่น มักจะมีการจัดโครงสร้างองค์กรที่มีการจำแนกแจกแจงสูง และหรือมีการจัดโครงสร้างแบบสองชั้น เช่น ในเขตนครหลวง มักมีองค์กรส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่เข้ามารับผิดชอบในภาพรวม และมีองค์กรส่วนท้องถิ่นระดับรองลงไปรับผิดชอบในเขตพื้นที่ย่อยๆ สำหรับพื้นที่ชนบทที่ประชาชนอาศัยอยู่กระจัดกระจาย การจัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะไม่มีควมสลับซับซ้อนมากและมักจะมีโครงสร้างแบบชั้นเดียว

3) เกณฑ์รายได้ เป็นเกณฑ์ที่มีความสำคัญเพราะจะเกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ ความเป็นอิสระในการปกครองตนเอง และความสามารถในการให้บริการแก่ประชาชนในเขตพื้นที่รับผิดชอบด้วย ซึ่งรายได้ของท้องถิ่นที่จัดเก็บได้เองควรเป็นรายได้หลักของท้องถิ่น และมีจำนวนเพียงพอที่จะนำมาใช้ในการบริหารงานท้องถิ่น โดยอาศัยเงินอุดหนุนจากรัฐบาลกลางให้น้อยที่สุด

4) เจตนาารมณ์และความเห็นของประชาชน เป็นเครื่องบ่งบอกถึงความพร้อมในส่วนของประชาชนที่จะมีส่วนร่วมทางการเมืองระดับท้องถิ่น โดยการจัดตั้งหรือการ

เปลี่ยนแปลงฐานะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรได้รับความเห็นชอบของประชาชนในท้องถิ่นด้วย ทั้งนี้เป็นไปตามหลักความเป็นอิสระในการปกครองตนเองของประชาชนในท้องถิ่น

สำหรับประเทศไทยได้มีการจัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอยู่หลายครั้ง ซึ่งหลังการเปลี่ยนแปลงการปกครองในปี พ.ศ.2475 ถัดมาอีกหนึ่งปี รัฐบาลได้จัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้น โดยได้มีการตราพระราชบัญญัติระเบียบราชการบริหารแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2476 ขึ้น ถือได้ว่าเป็นกฎหมายฉบับแรกที่ว่าด้วยการจัดระเบียบการปกครองตนเองในรูปแบบของเทศบาล เพื่อให้เทศบาลเป็นองค์กรทางการเมืองแรกที่เปิดโอกาสให้ประชาชนในท้องถิ่นปกครองตนเองได้อย่างเต็มที่ตามหลักการกระจายอำนาจของรัฐบาล และยังสามารถมีการปรับปรุงหรือเปลี่ยนแปลงกฎหมายอีกหลายฉบับ จนกระทั่งในยุคของจอมพล ป. พิบูลสงคราม เป็นนายกรัฐมนตรี ได้มีการตราพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.2496 ขึ้นมาใช้แทนกฎหมายฉบับเก่าทั้งหมด เพื่อใช้เป็นระเบียบในการบริหารงานในรูปแบบเทศบาลในปัจจุบัน (ชูวงศ์ ฉายะบุตร , 2539)

จากบทบัญญัติกฎหมายดังกล่าว ได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาจัดตั้งท้องถิ่นใดขึ้นเป็นเทศบาลไว้ 3 ประการ ได้แก่ จำนวนและความหนาแน่นของประชากรในท้องถิ่นนั้นๆ , ความเจริญทางเศรษฐกิจของท้องถิ่น โดยพิจารณาจากการจัดเก็บรายได้ตามที่กฎหมายกำหนดและงบประมาณรายจ่ายในการดำเนินกิจการของท้องถิ่น , ความสำคัญทางการเมืองของท้องถิ่น โดยพิจารณาถึงศักยภาพของท้องถิ่นนั้นว่าจะสามารถพัฒนาความเจริญได้รวดเร็วมากน้อยเพียงใด

จากหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้น กฎหมายได้กำหนดให้เทศบาลจัดตั้งขึ้นได้ 3 ประเภท คือ เทศบาลตำบล เทศบาลเมืองและเทศบาลนคร ในส่วนของเทศบาลตำบล กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดหลักเกณฑ์การจัดตั้งเทศบาลตำบล ไว้อย่างกว้างๆ ดังนี้

- (1) มีรายได้จริงไม่รวมเงินอุดหนุนในปีงบประมาณที่ผ่านมา ตั้งแต่ 12,000,000 บาทขึ้นไป
- (2) มีประชากรตั้งแต่ 7,000 คนขึ้นไป
- (3) มีความหนาแน่นของประชากรตั้งแต่ 1,500 คน ต่อ 1 ตร.กม. ขึ้นไป
- (4) ได้รับความเห็นชอบจากประชาชนในท้องถิ่นนั้นๆ

2. ขั้นตอนการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล มีลำดับขั้นตอนดังนี้ (มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช , 2537)

1) องค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องรายงานขอจัดตั้งเป็นเทศบาลตำบลผ่านความเห็นชอบของอำเภอและจังหวัดตามลำดับของกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น) ทั้งนี้ต้องมีข้อมูลถูกต้องตามหลักเกณฑ์ตามนัย มาตรา 7 มาตรา 9 และมาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 12 พ.ศ. 2546 และหนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มท 0890/ ว 3156 ลงวันที่ 20 กันยายน 2547 พร้อมทั้งส่งเอกสารประกอบการพิจารณาขอยกฐานะดังนี้

(1) แบบสำรวจข้อมูลการขอจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบลซึ่งได้รับความเห็นชอบจากอำเภอและจังหวัด ตามลำดับ

(2) รายงานการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้จัดตั้งเป็นเทศบาลตำบลได้

(3) คำบรรยายแนวเขตขององค์การบริหารส่วนตำบลที่ขอจัดตั้งเป็นเทศบาลตำบลตามข้อเท็จจริงในปัจจุบัน ทั้งนี้โดยเทียบเคียงแนวเขตตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอ.....จังหวัด.....อันเป็นที่ตั้งขององค์การบริหารส่วนตำบลนั้นที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน

(4) แผนที่ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยที่ขอจัดตั้งเป็นเทศบาลตำบล โดยต้องตรวจสอบชื่อสถานที่ เครื่องหมาย สัญลักษณ์ต่างๆในกรอบแผนที่ให้ถูกต้องตรงกับข้อเท็จจริงที่มีอยู่ในปัจจุบัน ทั้งนี้โดยจะต้องให้นายอำเภอแห่งท้องที่ นายกององค์การบริหารส่วนตำบล ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หัวหน้าส่วนโยธาขององค์การบริหารส่วนตำบล และผู้บริหารท้องถิ่นข้างเคียงที่มีแนวเขตติดต่อกับองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นทั้งหมด เป็นผู้ลงนามรับรองแนวเขตตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.1/ว 2067 ลงวันที่ 10 กันยายน 2541 และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.1/ว 3156 ลงวันที่ 30 เมษายน 2545

(5) แบบสำรวจความคิดเห็น/รายงานการประชุมของประชาชน ซึ่งถือว่าเป็นการแสดงเจตนารมณ์ของประชาชนในพื้นที่

(6) กรณีที่ประสงค์จะจัดตั้งเป็นเทศบาลตำบลและพร้อมไปกับการเปลี่ยนชื่อ ซึ่งจะขอใช้ชื่อไม่ตรงกับชื่อเดิม ให้ทำการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่มาประกอบด้วย โดยถือปฏิบัติตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0204/ว 695 ลงวันที่ 14 กรกฎาคม 2520 มาใช้โดยอนุโลม

โดยเอกสารตามข้อ (1) (2) (3) (4) (5) และ (6) จะต้องจัดส่งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 30 ชุด

2) กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจพิจารณาหลักฐานเอกสารตามข้อ 1) ประกอบข้อกำหนด เหตุผลและความจำเป็นในการขอจัดตั้งเป็นเทศบาลตำบลให้ครบถ้วนถูกต้อง

3) กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย พร้อมแผนที่ทำร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยมีบัญชา กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลขอเปลี่ยนชื่อให้คณะกรรมการพิจารณาเรื่องขอเปลี่ยนแปลงชื่อจังหวัด อำเภอและตำบล หมู่บ้านหรือสถานที่ราชการอื่นๆ ของกระทรวงมหาดไทยตรวจพิจารณาก่อน เมื่อที่ประชุมมีมติเห็นชอบจึงเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยตรวจพิจารณา

4) คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย จะกำหนดการประชุมตรวจพิจารณาร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยและแผนที่ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย โดยเชิญผู้แทนของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลเข้าร่วมชี้แจงด้วย แล้วจึงแจ้งผลให้กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ ดังนี้

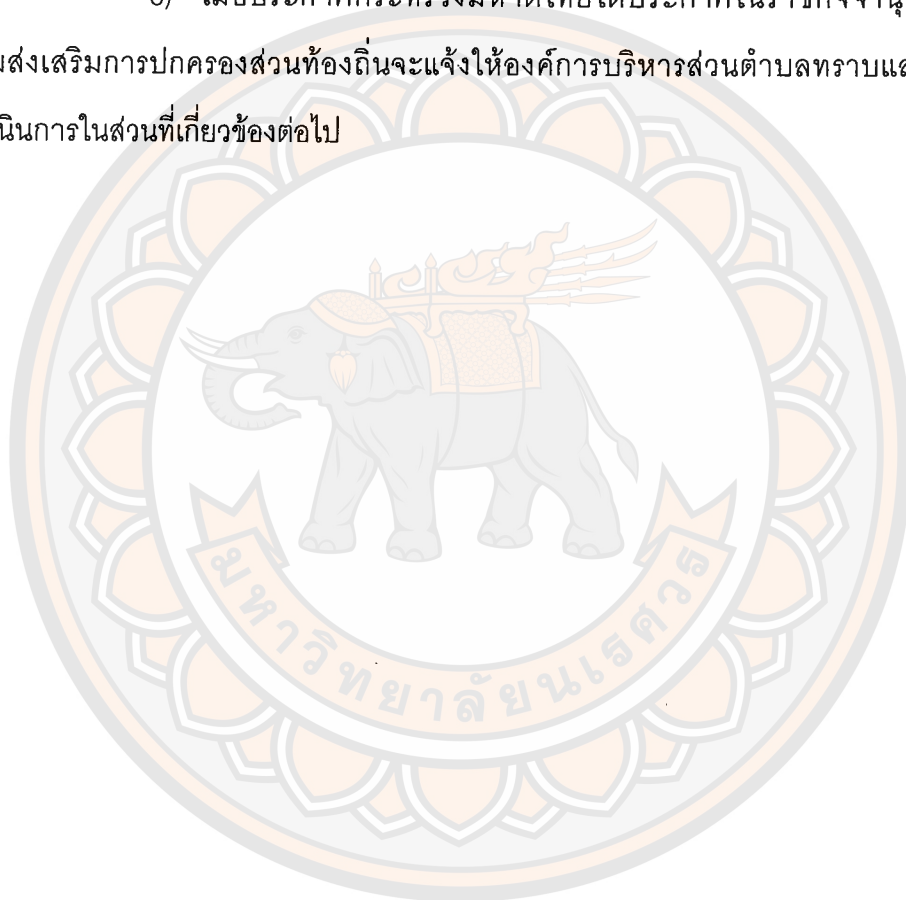
กรณีที่ 1 หากมีรายละเอียดที่จะต้องแก้ไขเพิ่มเติมถูกต้องสมบูรณ์ตามความเห็นชอบของที่ประชุมแล้ว กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นต้องประสานงานกับองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อรับไปแก้ไขและดำเนินการให้เป็นไปตามมติที่ประชุมเสียก่อน แล้วจึงนำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ อีกครั้งหนึ่ง

กรณีที่ 2 หากที่ประชุมเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยและแผนที่ทำร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยตามที่เสนอ จะแจ้งกรมส่งเสริมการปกครองส่วน

ท้องถิ่นทราบมติที่ประชุม และให้พิจารณาดำเนินการเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
พิจารณาต่อไป

5) กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย
จัดตั้งเป็นเทศบาลตำบล..... พ.ศ. เพื่อให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยให้
ความเห็นชอบก่อนเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยลงนามประกาศ
กระทรวงมหาดไทยจัดตั้งเทศบาลตำบล..... พ.ศ.

6) เมื่อประกาศกระทรวงมหาดไทยได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว
กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นจะแจ้งให้องค์การบริหารส่วนตำบลทราบและพิจารณา
ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป



จากการศึกษาข้อมูลขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลตำบล เมื่อนำข้อมูลของทั้ง 2 รูปแบบ มาเปรียบเทียบกัน จะเห็นถึงความเหมือนและความแตกต่าง โดยสรุปได้ดังนี้

ตารางที่ 1 เปรียบเทียบความเหมือนและความแตกต่างขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลตำบล

ด้าน	ความเหมือน	ความแตกต่าง
โครงสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลตำบล	- นายกษและสมาชิกสภาของทั้ง 2 รูปแบบ ได้มาจากการเลือกตั้งจากประชาชนโดยตรง วาระการดำรงตำแหน่งเท่ากัน คือ 4 ปี - อำนาจหน้าที่ของสภาและอำนาจหน้าที่ของนายกฯ ทั้ง 2 รูปแบบมีลักษณะเหมือนกัน คือ นายกฯ จะมีหน้าที่บริหารงานให้เป็นไปตามนโยบายที่วางไว้ ส่วนสภาจะมีหน้าที่คอยตรวจสอบการทำงานของนายกฯ	- จำนวนสมาชิกใน อบต.กำหนดให้มีหมู่บ้านละ 2 คน แต่เทศบาลตำบลกำหนดให้มีสมาชิกสภาจำนวน 12 คน - อบต.มีรองนายกฯได้ 2 คนและเลขาฯ 1 คน แต่เทศบาลตำบลมีรองนายกฯได้ไม่เกิน 2 คนและมีที่ปรึกษาหรือเลขาฯไม่เกิน 2 คน - ภารกิจของเทศบาลตำบลมีเพิ่มขึ้นเพื่อรองรับภารกิจอำนาจหน้าที่นั้น เช่น กองสาธารณสุข กองการประปา เป็นต้น
อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลกับเทศบาลตำบล	- อำนาจหน้าที่ที่ต้องกระทำที่กฎหมายกำหนด - อำนาจหน้าที่ที่อาจจัดทำในเขตพื้นที่ได้ตามที่กฎหมายกำหนด - อำนาจการออกข้อบัญญัติและเทศบัญญัติเพื่อบังคับใช้ในพื้นที่โดยไม่ขัดต่อกฎหมายกำหนดโทษปรับได้ - อำนาจการกระทำกิจการนอกเขต	- เทศบาลตำบลมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายเฉพาะอื่นๆกำหนด เช่น พรบ.สาธารณสุข พรบ.ควบคุมอาคาร เป็นต้น - เทศบาลตำบลมีอำนาจในการจัดตั้งสหการได้ คือ กิจการที่อยู่ในอำนาจของเทศบาลตั้งแต่สองแห่งขึ้นไปที่จะร่วมกันทำเพื่อเกิดประโยชน์ส่วนรวม โดยต้องตราเป็นพระราชกฤษฎีกาซึ่งกำหนดชื่ออำนาจหน้าที่
รายได้และรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลตำบล	- รายได้จากการจัดเก็บภาษีอากรตามที่กฎหมายกำหนด - รายจ่ายตามที่กฎหมายกำหนดไว้	- การได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนจากภาครัฐบาลที่แตกต่างกัน - การจัดเก็บค่าอัตราภาษีที่แตกต่างกันตามอำนาจหน้าที่

3. การจัดโครงสร้างรูปแบบการปกครองส่วนท้องถิ่น

การจัดโครงสร้างรูปแบบการปกครองส่วนท้องถิ่น หมายถึง การออกแบบโครงสร้างรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่าควรมีรูปแบบโครงสร้างอย่างไร ซึ่งขึ้นอยู่กับหลักการหลายประการ ดังนี้ (โกวิทช์ พวงงาม , 2552)

1) โครงสร้างตามรูปแบบการเมืองการปกครองแบบประชาธิปไตยแบบรัฐสภา

การจัดโครงสร้างการปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนมาก จะมีลักษณะคล้ายกับระบบรัฐสภา คือ มีฝ่ายบริหารกับฝ่ายสภาท้องถิ่น (Council-Mayor Form) แต่มีบางประเทศที่อาจมีการจัดโครงสร้างแบบการแบ่งแยกอาจและถ่วงดุลกัน คือ มีสมาชิกสภาท้องถิ่นมาจากการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน และผู้บริหารหรือคณะผู้บริหารก็มาจากการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชนเช่นกัน แต่การที่ท้องถิ่นจะจัดโครงสร้างองค์กรเป็นอย่างไร ก็ต้องขึ้นอยู่กับปัจจัยที่สำคัญอื่นๆที่เกี่ยวข้อง เช่น สภาพพื้นที่ นโยบายของรัฐ

2) การจัดโครงสร้างรูปแบบตามสภาพพื้นที่และลักษณะชุมชน

เป็นการจัดรูปแบบโดยคำนึงถึงสภาพของพื้นที่และลักษณะของชุมชนประกอบกัน เช่น เป็นพื้นที่ชุมชนชนบท (Rural Communities) และชุมชนเมือง (Urban Communities) ในชุมชนเมืองใหญ่มักจะมีการจัดรูปแบบการปกครองที่สลับซับซ้อน มีโครงสร้างการจัดองค์กรที่มีการจำแนกแจกแจงสูง เช่น ในชุมชนท้องถิ่นระดับมหานคร อาจมีองค์กรปกครองขนาดใหญ่ดูแลภาพรวมทั้งหมด และอาจมีการแบ่งซอยพื้นที่ออกเป็นเขตปกครองย่อยๆ ในขณะที่ชุมชนชนบทเล็กๆอาจมีเพียงสภาท้องถิ่นเพียงอย่างเดียวทำหน้าที่ทั้งด้านการบริหารและนิติบัญญัติ หรือในกรณีที่เป็นพื้นที่พิเศษ เช่น เป็นเขตพื้นที่ที่มีความเจริญสูง ก็อาจมีการจัดรูปแบบการปกครองท้องถิ่นที่แตกต่างจากทั่วไป

3) การจัดโครงสร้างรูปแบบตามนโยบายรัฐบาล

ในหลายๆ ประเทศถือว่าการปกครองท้องถิ่นเป็นส่วนย่อยของรัฐ ดังนั้นจึงเป็นสิทธิของรัฐที่จะปรับเปลี่ยนได้ตามที่รัฐจะปรับเปลี่ยนได้ตามที่รัฐเห็นสมควร ดังเช่นกรณีอังกฤษที่รัฐบาลจะมีการปรับปรุงแก้ไขโครงสร้างการเมืองการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอยู่ตลอดเวลาเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลที่เข้ามาบริหารประเทศในแต่ละช่วง

แนวคิดเกี่ยวกับความคิดเห็นและการวัดระดับความคิดเห็น

1. ความหมายของความคิดเห็น

พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ.2525 (ราชบัณฑิตยสถาน , 2539) ได้ให้ความหมายของคำว่า "ความ" ที่เป็นคำนำหน้ากริยาหรือวิเศษณ์เพื่อแสดงภาพและให้ความหมายของ "คิดเห็น" ว่าเป็นกริยาที่แปลว่า เข้าใจ ดังนั้นความคิดเห็นจึงมีความหมายรวมว่าเป็นการแสดงภาพของความเข้าใจ

เวปเตอร์ (Webster ,1995 อ้างใน กุหลาบ รัตนสังธรรมและคณะ , 2543) ได้ให้ความหมายของคำว่า "ความคิดเห็น" ว่า 1) เป็นสิ่งที่เกิดขึ้นจากใจของมนุษย์เพื่อการมองเลือกพิจารณาหรือประเมินสิ่งใดสิ่งหนึ่งเป็นการเฉพาะ 2) เป็นความเชื่อที่ระดับมากกว่าความประทับใจแต่ไม่ใช่การมีความรู้ 3) เป็นการแสดงออกซึ่งการพิจารณาหรือประเมินอย่างเป็นระบบมีเหตุมีผลหรือได้รับการชี้แนะจากผู้เชี่ยวชาญ กฎเกณฑ์หรือหลักการต่างๆ

จินดารัตน์ ธงทอง (2541 , อ้างใน ไกรรัตน์ ต้นศรีวงศ์ , 2544) ได้ให้ความหมายของความคิดเห็นว่าเป็นการแสดงออกด้านความรู้สึกหรือความเชื่อต่อสิ่งใดสิ่งหนึ่งหรือเหตุการณ์ใดเหตุการณ์หนึ่ง โดยอาศัยพื้นฐานความรู้ ประสบการณ์และสภาพแวดล้อมขณะนั้นเป็นพื้นฐานในการแสดงความคิดเห็นทั้งในทางที่เห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วย อาจเป็นการพูดหรือการเขียนก็ได้ และอาจถูกต้องหรือไม่ก็ได้

จาวรณ เศรษฐสุนทิ (2550) ได้ให้ความหมายของความคิดเห็นว่า หมายถึง การแสดงออกของบุคคลด้านความเชื่อและความรู้สึกเกี่ยวกับเรื่องใดเรื่องหนึ่งโดยเฉพาะที่สื่อออกมาโดยการพูดหรือการเขียน โดยขึ้นอยู่กับพื้นฐานความรู้ที่มีประสบการณ์ของตนที่จะเป็นเครื่องมือช่วยในการตัดสินใจ ซึ่งความคิดเห็นนั้นอาจถูกต้องหรือไม่ถูกต้องก็ตามและเปลี่ยนแปลงไปตามสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนไป

ความคิดเห็นจึงมีความหมายสรุปได้ว่าเป็นความรู้สึก ความเข้าใจ หรือความเชื่อต่อสิ่งใดสิ่งหนึ่ง หรือเหตุการณ์ใดเหตุการณ์หนึ่ง เป็นการพิจารณาเลือกหรือประเมินอย่างเป็นระบบมีเหตุมีผลหรือกฎเกณฑ์ความเชี่ยวชาญที่ประสบ โดยอาศัยพื้นฐานความรู้และประสบการณ์ที่เคยสัมผัสมาหรือเคยได้รับการเรียนรู้

2. ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อความคิดเห็น

จารุวรรณ เศรษฐสุนทิ (2550) ได้สรุปปัจจัยพื้นฐานที่มีอิทธิพลต่อ ความคิดเห็น ของบุคคล ซึ่งทำให้แต่ละคนแสดงความคิดเห็นที่เหมือนหรือแตกต่างกันออกไป ปัจจัยนั้น คือ

1) ปัจจัยจากตัวบุคคล ได้แก่ คุณสมบัติเฉพาะตัวของคนนั้นๆ เช่น สถิติปัญญา การศึกษา ประสบการณ์ที่มาของคนๆ นั้น รวมถึงความเชื่อ ค่านิยมที่ได้รับจากการอบรม สั่งสอนของครอบครัว

2) ปัจจัยที่เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ความคิดเห็นต่างๆ ของทุกคนอาจเกิดจากการพบปะ สังสรรค์ การคบค้าสมาคมและอิทธิพลกลุ่ม นอกจากนั้นการได้รับการสัมผัสจากสื่อมวลชนในรูปแบบต่างๆ ได้แก่ วิทยุ โทรทัศน์ หนังสือพิมพ์ เอกสารต่างๆ สิ่งเหล่านี้มีอิทธิพลมากต่อ ความคิดเห็นของบุคคลที่จะรับข้อมูลข่าวสารของแต่ละบุคคล

3. การวัดความคิดเห็น

การที่ผู้ใดจะแสดงความคิดเห็นออกมาเป็นรูปธรรมนั้นโดยทั่วไป คือ วิธีการตอบ แบบสอบถามหรือตอบแบบสัมภาษณ์ การวัดความคิดเห็นโดยทั่วไปต้องมีส่วนประกอบอยู่ 3 อย่าง คือ บุคคลที่จะถูกวัด สิ่งเร้าและการตอบสนอง ซึ่งจะออกมาเป็นระดับสูง ต่ำ มาก น้อย โดยให้ผู้ตอบแบบสอบถามเลือกตอบแบบสอบถาม แบบสอบถามประเภทนี้นิยมตาม แนวของ Likert Scale (บุญชม ศรีสะอาด , 2553) ซึ่งแบ่งความคิดเห็นออกเป็น 5 ระดับ คือ เห็นด้วยอย่างยิ่ง เห็นด้วย ไม่แน่ใจ ไม่เห็นด้วยและไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง ส่วนการให้คะแนนจะ ขึ้นอยู่กับข้อความลักษณะบวกหรือทางลบ การนำแนวคิดเรื่องความเห็นมาใช้ประโยชน์นั้นจึง มองในแง่ที่ว่าความคิดเห็นเป็นตัวบ่งชี้หรือทำนายพฤติกรรมของบุคคลนั้นๆ

ข้อมูลทั่วไปขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยรอ อำเภอมือง จังหวัดพิษณุโลก

1. ประวัติความเป็นมา

องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยรอ คือ หน่วยงานปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 มีสถานะเป็นนิติบุคคล และเป็นหน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่น การดำเนินงานนำหลักการปกครองตนเองภายใต้การกำกับดูแลของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย มีอำนาจหน้าที่ให้บริการประชาชน ในด้านการพัฒนาตำบล ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม ตามที่กฎหมายกำหนด โดยมีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล มาจากการเลือกตั้งของประชาชนหมู่บ้านละ 2 คน และมีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้รับการเลือกตั้งจากประชาชนในเขตตำบลโดยตรง เพื่อทำหน้าที่บริหารงานให้เป็นไปตามกฎหมายกำหนด

องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยรอ จัดตั้งเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล เมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2538 โดยเริ่มแรกได้รับการจัดชั้นเป็น อบต. ชั้น 4 ในปี พ.ศ.2540 พร้อมทั้งได้รับคัดเลือกจากกองราชการส่วนตำบลให้เป็นองค์การบริหารส่วนตำบลต้นแบบ 1 ใน 20 แห่งของประเทศ จากทั้งหมด 7,000 กว่าแห่ง ในปี พ.ศ.2541 ปัจจุบันองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยรอเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดกลาง

องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยรอ ตั้งอยู่ที่ 124 หมู่ 4 ตำบลห้วยรอ อำเภอมือง พิษณุโลก จังหวัดพิษณุโลก อยู่ห่างจากที่ว่าการอำเภอมืองพิษณุโลก ทางทิศเหนือประมาณ 5 กิโลเมตร มีอาณาเขตติดต่อ ดังนี้

ทิศเหนือ	ติดต่อกับตำบลปากโทก ตำบลมะขามสูง ตำบลบ้านป่า
ทิศใต้	ติดต่อกับตำบลอรุณภูมิและเขตเทศบาลนครพิษณุโลก
ทิศตะวันออก	ติดต่อกับตำบลดอนทอง ตำบลสมอแข
ทิศตะวันตก	ติดต่อกับแม่น้ำน่าน

2. สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน

ลักษณะภูมิประเทศ

องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยจรเข้ม้า มีเนื้อที่ประมาณ 40.2 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 24,244 ไร่ เป็นที่ราบลุ่มริมฝั่งแม่น้ำน่านซึ่งไหลผ่านทางด้านทิศตะวันตก ลักษณะพื้นที่แบ่งเป็น 2 ลักษณะ คือ ทางด้านทิศเหนือ เป็นพื้นที่ทำการเกษตรกรรม ที่อยู่อาศัยและที่ตั้งของบริษัทไทยแอร์โรว์ ทางทิศใต้ เป็นพื้นที่อยู่อาศัยของประชาชน หน่วยงานราชการ สถานศึกษา จึงเป็นลักษณะกึ่งเมืองกึ่งชนบท

จำนวนประชากร

ประชากรในเขตตำบลห้วยจรเข้ม้ามีจำนวนประชากรตามทะเบียนราษฎรทั้งสิ้น 20,629 คน แยกเป็นชาย 9,619 คน หญิง 11,010 คน จำนวนครัวเรือน 9,241 ครัวเรือน มีความหนาแน่นเฉลี่ย 229.87 ครัวเรือน / ตารางกิโลเมตร (ข้อมูล ณ เดือนธันวาคม พ.ศ. 2553)

อาชีพของประชาชน

- เกษตรกรรม
- ข้าราชการ / รัฐวิสาหกิจ
- พนักงานหน่วยงานเอกชน
- รับจ้างทั่วไป
- ธุรกิจส่วนตัว

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- มีแม่น้ำไหลผ่านด้านตะวันตกของตำบลห้วยจรเข้ม้า
- คลองสูบน้ำพลังงานไฟฟ้าระยะทาง 3 กิโลเมตร ผ่าน หมู่ 1, 2, 3 ตั้งอยู่หมู่ 2 พื้นที่รับน้ำทำการเกษตร 700 ไร่
- คลองสระโคก ยาว 5 กิโลเมตร ใช้เพาะปลูกในพื้นที่ 1,200 ไร่
- คลองหนองต๋าลิ่ง ยาว 1.2 กิโลเมตร ใช้ประโยชน์ในฤดูแล้งไม่ได้ ผ่านหมู่ 9, 10
- คลองท้ายแท ต่อจากคลองสระโคก ผ่านหมู่ 6, 8 ระยะทาง 5 กิโลเมตร ใช้เป็นคลองระบายน้ำในฤดูฝน

- ลำรางบ่อทองคำ ขุดลอกแล้วใช้ประโยชน์ได้ในพื้นที่ 300 ไร่ ระยะทาง 3 กิโลเมตร ใช้ประโยชน์ในฤดูฝน ผ่านหมู่ 11

- ฝ่าย 3 แห่ง

การท่องเที่ยวและแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ

- แหล่งท่องเที่ยวทางประวัติศาสตร์ และศาสนสถาน ได้แก่ วัดตาปะขาวหาย วัดโพธิญาณ วัดสระเก้าห้อง และเตาเผาโบราณ (เตาทุเรียงในบริเวณวัดตาปะขาวหาย)
- แหล่งท่องเที่ยวทางวัฒนธรรม ประเพณี และวิถีชีวิต ได้แก่ ประเพณีเข้าพรรษา (แห่เทียน 9 วัด) ประเพณีสงกรานต์ ประเพณีลอยกระทง ประเพณีแข่งขันเรือยาวและเรือท้องถิ่น และพิธีแห่กลองอินทรมารี รวมทั้งหมู่บ้านเลี้ยงไก่ชนพระนเรศวร (ไก่ชนเหลืองหางขาว)
- แหล่งท่องเที่ยวตามธรรมชาติ ได้แก่ การล่องเรือชมภูมิทัศน์ริมแม่น้ำน่าน

3. ปัจจัยด้านโครงสร้างพื้นฐาน

การคมนาคมขนส่ง

ตำบลหัวรอ เป็นตำบลที่ติดต่อกับเทศบาลนครพิษณุโลก จังหวัดพิษณุโลก เป็นศูนย์กลางด้านคมนาคมขนส่งภาคเหนือตอนล่าง ซึ่งมีเส้นทางติดต่อกับจังหวัดต่างๆ ได้อย่างสะดวก ทั้งทางรถไฟ ทางรถยนต์ ทางอากาศ และทางน้ำ ทำให้การคมนาคมขนส่งของตำบลหัวรอ มีเส้นทางติดต่อกันหลายเส้นทาง และมีความสะดวกมาก

การสื่อสารโทรคมนาคม

ทางด้านโทรศัพท์ ในเขตตำบลหัวรอ มีการติดต่อสื่อสารทางโทรศัพท์ของชุมสายโทรศัพท์จังหวัดพิษณุโลก และทางโทรศัพท์ไร้สาย ได้อย่างสะดวก

การประปา

ในเขตตำบลหัวรอ มีผู้ให้บริการน้ำประปา ดังนี้ การประปาส่วนภูมิภาค (สำนักงานประปาพิษณุโลก หน่วยบริการหัวรอ) ประปาหมู่บ้าน บ้านบางพยอม หมู่ 2, กลุ่มผู้ใช้น้ำประปาตั้งหนาม หมู่ 6, ประปาหมู่บ้าน บ้านสระโคก หมู่ 7, ประปาหมู่บ้าน บ้านเต็งสำนัก หมู่ 9, ประปาหมู่บ้าน บ้านสระโคก หมู่ 10, ประปาหมู่บ้าน บ่อทองคำ หมู่ 11, ประปาเทศบาลนครพิษณุโลก

ถนน

ภายในเขตตำบลหัวรอ ที่องค์การบริหารส่วนตำบลหัวรอ จะต้องรับผิดชอบดูแล ทำนุ บำรุงรักษา หรือซ่อมแซมให้ใช้งานได้ดี มีจำนวน 64 สาย

การศึกษา

ตำบลหัวรอ มีศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก 3 ศูนย์ ได้แก่ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กองค์การบริหารส่วนตำบลหัวรอ, ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดมหาวนาราม, ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านสระโคก และมีโรงเรียนในเขตตำบลหัวรอ จำนวน 6 โรงเรียน ดังนี้ โรงเรียนอนุบาลพิษณุโลก, โรงเรียนวัดมหาวนาราม, โรงเรียนวัดโพธิญาณ, โรงเรียนวัดตาปะขาวหาย, โรงเรียนวัดสระโคก, โรงเรียนเตรียมอุดมศึกษาภาคเหนือ จังหวัดพิษณุโลก

การสาธารณสุข

ตำบลหัวรอ มีสถานอนามัย 2 แห่ง คือ สถานอนามัยตำบลหัวรอ และสถานอนามัยบ้านสระโคก

ตลาดสด

ตำบลหัวรอ มีตลาดสด 1 แห่ง คือ ตลาดสดองค์การบริหารส่วนตำบลหัวรอ

ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

มีสถานีดับเพลิง จำนวน 1 แห่ง คือ สถานีดับเพลิงองค์การบริหารส่วนตำบลหัวรอ

4. วิสัยทัศน์และจุดมุ่งหมายการพัฒนา

“ตำบลน่าอยู่ ชุมชนเข้มแข็ง เศรษฐกิจมั่นคง ดำรงวัฒนธรรม”

ตำบลน่าอยู่ เป็นตำบลที่มีระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการได้มาตรฐาน มีระบบการบริหารจัดการที่ดี มีความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ประชาชนมีสุขภาพอนามัยที่สมบูรณ์แข็งแรง สิ่งแวดล้อมและภูมิทัศน์สวยงาม

ชุมชนเข้มแข็ง ประชาชนและชุมชนที่เข้มแข็ง โดยเน้นคนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาในทุกกลุ่มอายุ โดยมุ่งเน้นการพัฒนาระบบ "คุ้มหมู่บ้าน" และประสานงานกับฝ่ายปกครองท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และสนับสนุนอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.)

เศรษฐกิจมั่นคง ส่งเสริมให้ราษฎรมีเศรษฐกิจดี มีความพอเพียง โดยเน้นพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนพึ่งตนเอง เศรษฐกิจแบบพอเพียง การลดรายจ่ายเพิ่มรายได้ ส่งเสริมอาชีพให้ราษฎรมีงานทำเพิ่มขึ้น มีความมั่นคงในอาชีพ มีระบบภูมิคุ้มกัน และพัฒนาอย่างยั่งยืนด้วยหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ตามแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

ดำรงวัฒนธรรม อนุรักษ์และส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม ประเพณี โบราณวัตถุ โบราณสถานและภูมิปัญญาท้องถิ่นให้มีศักยภาพ และเป็นแหล่งศึกษาเรียนรู้ของเด็ก เยาวชน และชุมชน และพัฒนา พื้นฟูโบราณสถานที่มีความสำคัญทางประวัติศาสตร์

จุดมุ่งหมายการพัฒนา

- เพื่อสร้างสรรค์ตำบลหัวรอ ให้เป็นตำบลน่าอยู่ น่าอาศัย ทั้งทางด้านโครงสร้างพื้นฐาน การผังเมือง และสิ่งแวดล้อม
- เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ทุกคนได้รับโอกาสทางการศึกษา การบริการสังคม การประกอบอาชีพ การพัฒนาศักยภาพทั้งร่างกาย จิตใจ สติปัญญา และทักษะในการประกอบอาชีพอย่างถ่วงหน้า และเท่าเทียมกัน
- เพื่อให้เกิดการบริหารจัดการที่ดีในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหัวรอ และส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน และสร้างระบบฐานข้อมูลตำบล
- เพื่อก่อให้เกิดรายได้ เพิ่มรายได้และกระจายรายได้แก่ผู้ว่างงาน ผู้มีรายได้น้อย และกลุ่มเกษตรกรที่มีฐานะยากจน ในเขตตำบลหัวรอ
- เพื่อให้เกิดแหล่งท่องเที่ยวของตำบล และอนุรักษ์โบราณสถานและขนบธรรมเนียมประเพณีท้องถิ่นของตำบล

ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ทวนทอง ชินบัญชากุล (2548) ได้ศึกษาเรื่องการจัดตั้งและเปลี่ยนแปลงฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลตำบลของประเทศไทย ได้มีการลงพื้นที่ในการสำรวจพบว่า มีปัญหาดังนี้ 1) ปัญหาด้านบุคลากร ขาดความรู้ ความสามารถในการพัฒนาองค์กร เนื่องจากแต่ละองค์กรมีความรู้ ความสามารถไม่เท่ากัน การพัฒนาจึงแตกต่างกัน 2) ปัญหาการจัดเก็บภาษีขาดความรู้ ความสามารถและการดำเนินการในการจัดเก็บ 3) ปัญหาด้านประสิทธิภาพการทำงาน เนื่องจากการกำหนดแผนพัฒนาไม่สอดคล้องกับจังหวัด จึงส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นไม่ได้รับการบริการสาธารณะตามความต้องการขั้นพื้นฐาน ดังนั้นองค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลต้องสามารถกำหนดแผนพัฒนาในองค์กรอย่างอิสระ ภายใต้บทบัญญัติขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาล สาเหตุของปัญหาดังกล่าวข้างต้นเกิดจากการไม่ได้เตรียมแผนการเปลี่ยนแปลงองค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาล จึงส่งผลให้เกิดความสับสนและความไม่เข้าใจในการปฏิบัติงานแม้จะมีแนวทางการปฏิบัติก็ตาม

ฐิติมา จัตรนิมิตและคณะ (2551) ได้ศึกษาเรื่องความคิดเห็นของประชาชนต่อการยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก พบว่า ในด้านโครงสร้างและด้านงบประมาณอยู่ในเกณฑ์เห็นด้วย เนื่องจากโครงสร้างและงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์มีเกณฑ์ที่สมควรจะยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล เพราะขนาดประชากรมีมาก มีขนาดพื้นที่ที่เหมาะสมและมีการคมนาคมที่สะดวก โครงสร้างทางด้านบุคลากรอยู่ในเกณฑ์ไม่แน่ใจ เนื่องจากการยกฐานะจะทำให้จำนวนสมาชิกสภาเทศบาลลดลง และอาจทำให้ไม่มีตัวแทนชาวบ้านเหมือนกับสมาชิกสภาตำบลมาปฏิบัติหน้าที่ ด้านผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ กลุ่มประชาชนยังไม่มีความรู้ ความเข้าใจถึงข้อดีข้อเสียและผลประโยชน์หลังจากที่ได้ยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล ตลอดจนบทบาทหน้าที่ของการเป็นเทศบาล เพราะผู้นำขาดการประชาสัมพันธ์และให้ข้อมูลข่าวสารที่เป็นจริงเกี่ยวกับการยกฐานะเป็นเทศบาล ในส่วนของปัญหาและอุปสรรคในด้านบุคลากรและสถานที่ยังไม่มีความพร้อม และประชาชนยังไม่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการยกฐานะเป็นเทศบาล ข้อเสนอแนะ ควรแนะนำให้ผู้นำมีการประชาสัมพันธ์และให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับข้อดีข้อเสียและผลประโยชน์ เพื่อเป็นข้อมูลในการตัดสินใจลงประชามติ และจัดเตรียมความพร้อมในการยกฐานะเป็นเทศบาล

ยุทธภรณ์ รักษาคุณ (2546) ได้ทำการศึกษาเรื่องทัศนคติของประชาชนต่อการยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลหนองควาย อำเภอหางดง จังหวัดเชียงใหม่ ผลการศึกษาพบว่าประชาชนในท้องถิ่นยังไม่แน่ใจเกี่ยวกับการยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล เนื่องจากความไม่แน่ใจในอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบล ที่มาของภาษีและงบประมาณ ระบบการเลือกตั้งและวิสัยทัศน์ในการทำงาน และความโปร่งใสในการบริหารงาน โดยมีสาเหตุจากการที่ประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจในบทบาทและหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาลตำบล เสนอให้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการยกฐานะให้ชัดเจน รวมทั้งให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นต่อการยกฐานะ

สมพร ถาวรวิริยะนันท์ (2542) ได้ศึกษาเรื่อง ปัญหากฎหมายขององค์การบริหารส่วนตำบลกับการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยศึกษาวิจัยเอกสาร ศึกษารูปแบบและกระบวนการทางกฎหมายของการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นจากทฤษฎี แนวคิดและบทบัญญัติรัฐธรรมนูญฉบับ 2540 ผลการวิจัยได้เสนอแนวทางที่เหมาะสมสรุปได้ดังนี้ 1) การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล กฎหมายกำหนดเฉพาะหลักเกณฑ์รายได้มิได้คำนึงถึงองค์ประกอบอื่นๆ ทำให้เกิดปัญหาในการบริหารงาน เสนอให้แก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์โดยกำหนดรายได้ พื้นที่ จำนวนประชากรให้เหมาะสมและต้องได้รับความเห็นชอบจากประชาชน 2) เจ้าพนักงานของรัฐ ได้แก่ ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านและสารวัตรกำนัน ได้ประโยชน์จากมาตรา 22 แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2542 เนื่องจากระยะ 4 ปีแรก นับตั้งแต่กฎหมายฉบับนี้บังคับใช้ บุคคลดังกล่าวมีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลได้โดยไม่ต้องลาออกจากตำแหน่งเป็นการขัดต่อบทบัญญัติรัฐธรรมนูญในเรื่องความเสมอภาคและได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายเท่าเทียมกัน สามารถแก้ไขได้โดยยกเลิกบทบัญญัติกฎหมายดังกล่าว 3) ประชาชนยังเข้าใจว่าการมีส่วนร่วมทางการเมืองนั้นมีเพียงการเลือกตั้งผู้แทนท้องถิ่นเท่านั้น ส่วนการมีส่วนร่วมในนโยบายสาธารณะ การจัดทำแผนพัฒนาตำบล ประชาชนยังไม่มีโอกาสเข้าร่วมตัดสินใจ การตัดสินใจยังคงเป็นดุลยพินิจของฝ่ายบริหาร ส่งผลให้เกิดการทุจริต ใช้เงินผิดประเภท เสนอให้มีการแก้ไขโดยการจัดทำประชาพิจารณ์และการลงมติในการจัดทำแผนพัฒนาตำบลในแต่ละครั้ง 4) การมีส่วนร่วมในการถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารไม่ได้

กำหนดจำนวนประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น การแก้ไขควรกำหนดเกณฑ์ให้มีความเหมาะสม เสนอให้ใช้หลักเกณฑ์ 1 ใน 4 ของผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์การบริหารส่วนตำบล องค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล ส่วนกรุงเทพมหานครและเมืองพัทยาให้ใช้ 10,000 คนของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง 5) การมีส่วนร่วมของประชาชนในการเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น รัฐธรรมนูญกำหนดให้ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีสิทธิเข้าร้องขอต่อประธานสภาท้องถิ่นเพื่อให้พิจารณาออกข้อบัญญัติเป็นจำนวนมากเกินไป เสนอให้ลดลงเหลือ 1 ใน 5 ของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เพื่อเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ

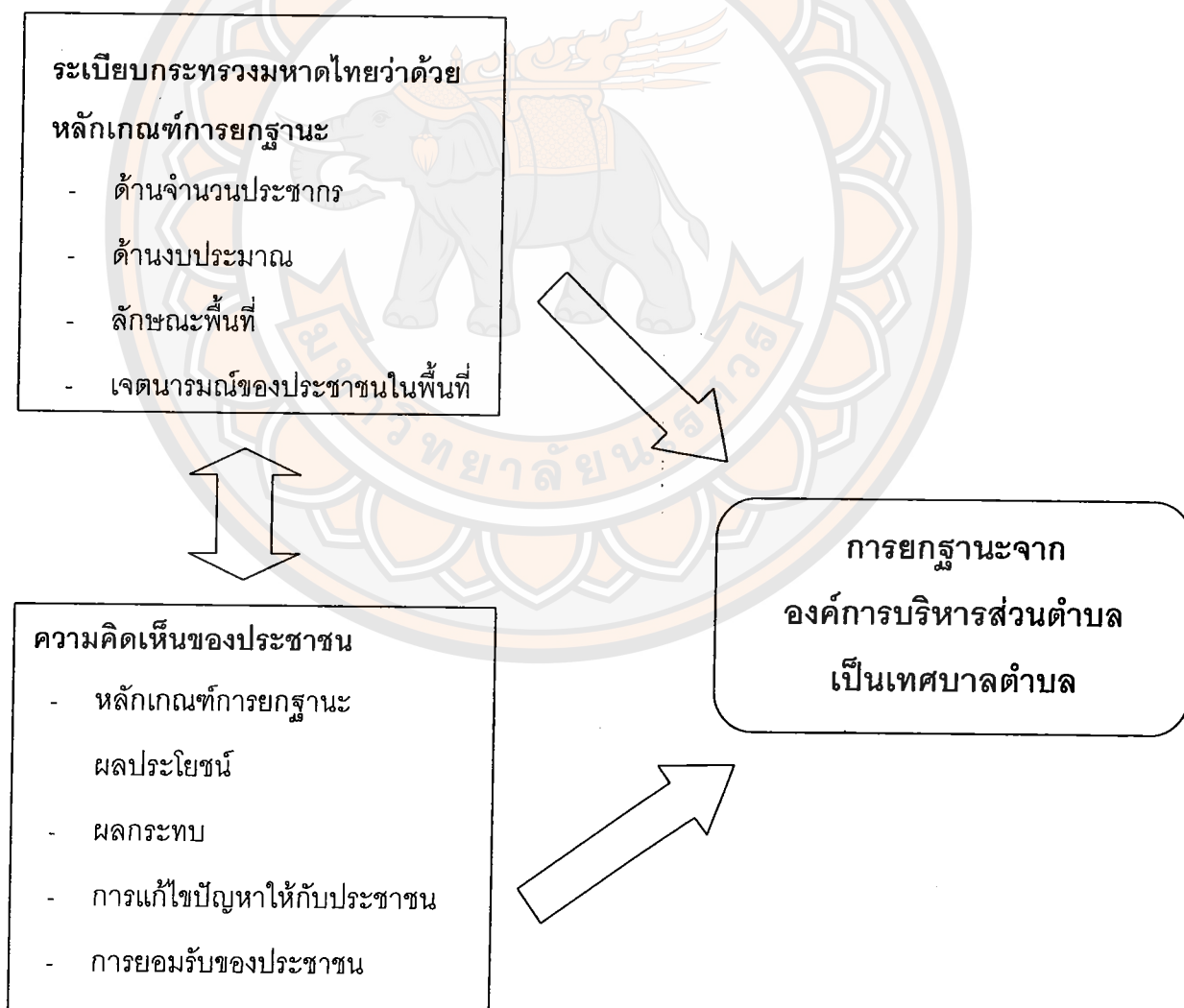
สมพงษ์ พุ่งทวีวงศ์ (2542) ได้ศึกษาเรื่องความคิดเห็นของคณะผู้บริหารเทศบาลต่อการบริหารงานของเทศบาลที่ได้รับการเปลี่ยนแปลงฐานะจากสุขาภิบาลเป็นเทศบาลตำบลในจังหวัดกาญจนบุรี จำนวน 25 เทศบาล พบว่า คณะผู้บริหารมีระดับความคิดเห็นในด้านการบริหารงานอยู่ในระดับปานกลาง ปัญหาและอุปสรรคในการบริหารงานอยู่ในระดับที่ไม่รุนแรงมากนัก ทั้งนี้อาจเป็นเพราะรูปแบบการบริหารงานเทศบาลตำบลมีลักษณะคล้ายคลึงกับการบริหารงานสุขาภิบาลเดิมและยังเห็นว่าปัญหาและอุปสรรคจะคลี่คลายไปในทางที่ดีขึ้นได้ เมื่อคณะผู้บริหารเทศบาลได้ศึกษาระเบียบกฎหมายที่ใช้ในการปฏิบัติงานและได้รับการฝึกอบรมเพิ่มเติมในแนวทางการปฏิบัติงานให้ดียิ่งขึ้น เพื่อให้ทราบถึงบทบาทหน้าที่ของตนเองรวมทั้งการกระจายอำนาจในด้านการเงินและการคลังให้กับเทศบาลมากยิ่งขึ้น เพื่อให้เทศบาลสามารถเลี้ยงตัวเองได้ สภาพภูมิหลังของคณะผู้บริหาร ได้แก่ เพศ อายุ อายุราชการ ตำแหน่ง และระดับการศึกษาที่แตกต่างกันไม่มีผลทำให้ความคิดเห็นต่อการบริหารงานแตกต่างกัน

สุธรรม วงศ์แก้ว (2549) ได้ศึกษาเรื่องความพร้อมในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบลขนายกและขนเรียง อำเภอกันทรวิชัย จังหวัดมหาสารคาม ศึกษาความพร้อมและความคิดเห็นของประชาชน ปัญหาและแนวทางในการพัฒนาความพร้อมจนนำไปสู่การยกฐานะ ศึกษาในคณะผู้บริหารและประชาชน จำนวน 377 คน โดยใช้แบบสัมภาษณ์และแบบสอบถาม พบว่าประชาชนทั้งสองตำบลมีความเห็นด้วยเกี่ยวกับความพร้อมในการยกฐานะโดยรวมอยู่ในระดับมากที่สุดและมากตามลำดับ เมื่อพิจารณาตามเกณฑ์การยกฐานะ พบว่า ยังไม่ผ่านเกณฑ์ในข้อความหนาแน่นของประชากร 1,500 คน / 1 ตร.กม. นอกจากนี้ยังไม่ได้สำรวจความคิดเห็นของประชาชนตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้ แนวทางการ

ปรับปรุงเสนอให้มีการจัดทำแผนเพื่อเตรียมความพร้อม ต้องนำเสนอหน่วยงานระดับสูงที่เกี่ยวข้องและต้องให้รูปแบบวิธีการดำเนินงานใหม่เข้ามาจัดทำโครงการจัดตั้งเทศบาล โดยอาจแบ่งพื้นที่บางส่วนเพื่อยกฐานะตามเกณฑ์

จากการทบทวนงานวิจัยที่เกี่ยวข้องข้างต้น ได้แสดงให้เห็นว่าประเด็น/แนวคิด/ตัวแปรที่สำคัญและควรพิจารณามีสิ่งใดต้องเพิ่มเติมบ้าง และผู้ศึกษาจะนำไปประกอบการศึกษาคั้งนี้ต่อไป

กรอบแนวความคิด เรื่อง การยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล



บทที่ 3

วิธีการดำเนินการวิจัย

การศึกษาวิจัยเรื่องการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาล ตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบลหัวรอ อ.เมือง จังหวัดพิษณุโลก โดยผู้วิจัยดำเนินการจะแยกดำเนินการตามวัตถุประสงค์ที่กล่าวในบทที่ 1 ดังนี้

วัตถุประสงค์ที่ 1 เป็นการศึกษาหลักเกณฑ์ที่มีผลต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล ผู้วิจัยจะใช้การศึกษาวิจัยเชิงพรรณนา (Descriptive Research) ที่มีการวิเคราะห์เนื้อหาจากเอกสารเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การยกฐานะของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย และหนังสือต่างๆที่เกี่ยวข้อง แล้วนำข้อมูลที่ได้มาวิเคราะห์เพื่อหาข้อเปรียบเทียบกับข้อมูลขององค์การบริหารส่วนตำบลหัวรอ ว่าผ่านเกณฑ์สมควรจัดตั้งเป็นเทศบาลตำบลเพียงใด

วัตถุประสงค์ที่ 2 เป็นการศึกษาโดยใช้การวิจัยแบบสำรวจ (Survey Research) ในการสอบถามความคิดเห็นของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหัวรอ อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก ที่มีต่อการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล โดยมีวิธีแบ่งขั้นตอนของการดำเนินการ ดังนี้

1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง
2. เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล
3. ขั้นตอนการสร้างเครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล
4. การเก็บรวบรวมข้อมูล
5. การวิเคราะห์ข้อมูล

วิธีการดำเนินการวิจัย

1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

1.1 ประชากรที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ คือ ประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยรอ อำเภอมือง จังหวัดพิษณุโลก จำนวน 20,629 คน

1.2 กลุ่มตัวอย่าง

1) เฉพาะกลุ่มประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยรอ ที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ จำนวน 20,629 คน โดยผู้ศึกษาได้กำหนดขนาดของกลุ่มตัวอย่าง อ้างอิงจากสูตรของ Taro Yamane มีสูตรดังนี้ (บุญธรรม กิจปรีดาบริสุทธิ์, 2540 , อ้างอิงจาก Yamane , 1973 , p 725)

สูตร

$$n = \frac{N}{1+Ne^2}$$

โดยที่ n = ขนาดกลุ่มตัวอย่าง

N = จำนวนหน่วยประชากรทั้งหมด ซึ่งในที่นี้หมายถึง จำนวนประชากรที่อาศัยในเขตพื้นที่ตำบลห้วยรอจำนวน 20,629 คน

e = ระดับความคลาดเคลื่อนที่พอรับได้จากการสุ่มกลุ่มตัวอย่างมีค่าระดับความคลาดเคลื่อน 0.05 หมายความว่า การสุ่มตัวอย่างประชากร 100 ครั้งมีโอกาสถูกต้อง 95 ครั้ง

ซึ่งประชากรในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยรอ มีจำนวน 20,629 คน ผู้วิจัยต้องการสุ่มตัวอย่างให้มีความคลาดเคลื่อนจากการสุ่มร้อยละ 5 (0.05) ขนาดของกลุ่มตัวอย่างที่ควรสุ่ม คือ

$$\text{แทนค่า} \quad n = \frac{20,629}{1+(20,629 \times (0.05)^2)}$$

$$n = \frac{20,629}{52.5725}$$

$$n = 392$$

เพราะฉะนั้น ใช้กลุ่มตัวอย่าง 392 ตัวอย่าง

จากการคำนวณพบว่าเมื่อคำนวณจำนวนกลุ่มตัวอย่างเรียบร้อยแล้ว ได้จำนวนรวมแล้วทั้งสิ้น 392 ตัวอย่าง ซึ่งผู้ศึกษามีข้อจำกัดในด้านเวลา งบประมาณและวัสดุอุปกรณ์อื่นๆ จึงทำการเก็บข้อมูลลดลงเหลือ 120 คน โดยใช้วิธีการวิจัยแบบสำรวจ (Survey Research) ในการสอบถามความคิดเห็นของประชาชน โดยเลือกกลุ่มตัวอย่างเป็นประชาชนทั่วไปที่อาศัยอยู่ในตำบลห้วยจรเข้ม้า เพื่อแจกแบบสอบถามให้มีการกระจายของกลุ่มตัวอย่างในตำบลอย่างทั่วถึง

2. เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลศึกษาค้นคว้านี้เป็นแบบสอบถาม (Questionnaire) ที่ผู้วิจัยได้สร้างขึ้นจำนวน 1 ฉบับ แบ่งเป็น 3 ตอน ลักษณะ ดังนี้

ตอนที่ 1 เป็นแบบสอบถามข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับสถานภาพของผู้ตอบแบบสอบถาม มีลักษณะเป็นแบบเลือกตอบจำนวน 5 ข้อ เกี่ยวกับ

- 1) เพศ
- 2) อายุ
- 3) ระดับการศึกษา
- 4) อาชีพ
- 5) รายได้เฉลี่ยต่อเดือน

ตอนที่ 2 เป็นแบบสอบถามเพื่อศึกษาถึงความพร้อมและความคิดเห็นของประชาชนต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยจรเข้ม้า อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก เป็นเทศบาลตำบล เป็นแบบมาตราส่วนประมาณค่า (Rating Scale) ของ Likert (บุญชม ศรีสะอาด , 2545) โดยในการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ผู้วิจัยได้แบ่งเป็นประเด็นคำถามที่สำคัญออกเป็น 5 ด้านและ มีการกำหนดเกณฑ์การให้คะแนนดังนี้

- ประเด็นคำถามที่สำคัญ

- 1) แบบสอบถามด้านหลักเกณฑ์การยกฐานะ
- 2) แบบสอบถามด้านผลประโยชน์ที่จะได้รับหลังจากการยกฐานะ
- 3) แบบสอบถามด้านผลกระทบหลังจากการยกฐานะ
- 4) แบบสอบถามด้านการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชน
- 5) แบบสอบถามด้านการยอมรับของประชาชน

- การกำหนดเกณฑ์การให้คะแนน

เห็นด้วยอย่างยิ่ง	กำหนดให้	5	คะแนน
เห็นด้วย	กำหนดให้	4	คะแนน
ไม่แน่ใจ	กำหนดให้	3	คะแนน
ไม่เห็นด้วย	กำหนดให้	2	คะแนน
ไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง	กำหนดให้	1	คะแนน

และแปลผลโดยใช้เกณฑ์ค่าคะแนนดังนี้

ระดับค่าเฉลี่ย	1.00 - 1.80	หมายถึง	ไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง
ระดับค่าเฉลี่ย	1.81 - 2.60	หมายถึง	ไม่เห็นด้วย
ระดับค่าเฉลี่ย	2.61 - 3.40	หมายถึง	ไม่แน่ใจ
ระดับค่าเฉลี่ย	3.41 - 4.20	หมายถึง	เห็นด้วย
ระดับค่าเฉลี่ย	4.20 - 5.00	หมายถึง	เห็นด้วยอย่างยิ่ง

ตอนที่ 3 พื้นที่แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับเกี่ยวกับการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นเทศบาลตำบล

3. ขั้นตอนการสร้างเครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล

- 3.1 ศึกษาเอกสาร หลักการ แนวคิด ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง
- 3.2 กำหนดนิยามศัพท์สำหรับตัวแปรที่ใช้ในการวิจัย
- 3.3 ศึกษารูปแบบ วิธีการสร้างเครื่องมือ กำหนดเกณฑ์การให้คะแนนตาม

แบบสอบถามที่ใช้มาตราส่วนประมาณค่า (Rating Scale)

3.4 สร้างข้อคำถาม (Item) ของแบบสอบถามให้ครอบคลุมทุกด้านในเรื่อง ความพร้อมและความคิดเห็นของประชาชนต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็น เทศบาลตำบลในเขตตำบลห้วยจร อำเภอมะนัง จังหวัดพิษณุโลก นำเสนออาจารย์ที่ปรึกษาการทำวิจัย เพื่อตรวจสอบความถูกต้องและให้ข้อเสนอเพื่อดำเนินการปรับปรุงแก้ไข

3.5 นำแบบสอบถามให้ผู้เชี่ยวชาญจำนวน 3 ท่าน ตรวจสอบเครื่องมืออีกครั้ง

3.6 นำแบบสอบถามที่ได้มาปรับปรุงแก้ไขตามที่ผู้เชี่ยวชาญเสนอแนะ นำเสนอต่ออาจารย์ที่ปรึกษาการทำวิจัยตรวจสอบ ก่อนนำไปใช้เก็บรวบรวมข้อมูล

3.7 นำแบบสอบถามไป Try Out จำนวน 30 ชุด ในเขตพื้นที่ตำบลหัวรอ อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก และนำมาหาค่าความเที่ยง (Reliability) โดยใช้สูตรสัมประสิทธิ์แอลฟา (Alpha Coefficient- α) ของครอนบาค ซึ่งมีสูตรคำนวณดังนี้

สูตรสัมประสิทธิ์แอลฟาของครอนบาค

$$\alpha = n / n-1 [1 - \Sigma S_i^2 / S^2]$$

α = ค่าความสอดคล้องภายใน

n = จำนวนข้อคำถามในแบบสอบถาม

ΣS_i^2 = ผลรวมของความแปรปรวนของคะแนนรายข้อ

S^2 = ความแปรปรวนของคะแนนรวมทั้งฉบับ

ซึ่งผลลัพธ์ความเข้าใจต่อแบบสอบถามความพร้อมและความคิดเห็นของประชาชนต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลหัวรอ อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก ได้ค่าความเที่ยงเท่ากับ 0.76

4. การเก็บรวบรวมข้อมูล

ผู้วิจัยดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูล ตามขั้นตอนต่อไปนี้

4.1 นำแบบสอบถามเรื่องความพร้อมและความคิดเห็นของประชาชนต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลหัวรอเป็นเทศบาลตำบล ไปสอบถามประชาชนในเขตตำบลหัวรอ อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก โดยใช้วิธีการสุ่มอย่างง่าย

4.2 เก็บรวบรวมข้อมูลแบบสอบถามด้วยตนเองและตรวจสอบความสมบูรณ์แล้ว และเมื่อพบว่าแบบสอบถามฉบับใดยังตอบไม่ครบทุกข้อก็จะขอความกรุณาจากชาวบ้านซึ่งเป็นผู้ตอบแบบสอบถามฉบับนั้นช่วยตอบแบบสอบถามให้ครบสมบูรณ์ จนได้แบบสอบถามมาทั้งหมด 120 ชุด ครบสมบูรณ์ทุกฉบับ

5. การวิเคราะห์ข้อมูล

การวิเคราะห์ข้อมูลในการวิจัยครั้งนี้จะแบ่งออกเป็น 2 ลักษณะ คือ ส่วนที่ 1 เป็นการวิเคราะห์ข้อมูลการศึกษาวิจัยเชิงพรรณนา (Descriptive Research) จะใช้การตีความจากการวิจัยเอกสาร โดยใช้วิธีการวิเคราะห์เชิงพรรณนา (Descriptive Analysis) จากหลักเกณฑ์การยกฐานะของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น และส่วนที่ 2 จะวิเคราะห์ข้อมูลการวิจัยแบบสำรวจ (Survey Research) ที่ได้จากแบบสอบถามที่เป็นประชากรกลุ่มตัวอย่าง นำมาวิเคราะห์และคำนวณค่าสถิติด้วยเครื่องคอมพิวเตอร์ โดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูปทางสถิติประเมินหาค่าสถิติที่ต้องการสถิติที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่

- 1) การวิเคราะห์ข้อมูลในแบบสอบถามตอนที่ 1 เกี่ยวกับสถานะภาพของผู้ตอบสอบถามโดยนำมาแจกแจงความถี่ แล้วคำนวณค่าร้อยละ (Percentage)
- 2) การวิเคราะห์ข้อมูลในแบบสอบถามตอนที่ 2 เกี่ยวกับความคิดเห็นของประชาชนต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล วิเคราะห์ข้อมูลโดยการหาค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน แปลผลการวิเคราะห์เพื่อหาระดับความคิดเห็นตามเกณฑ์ค่าคะแนน

บทที่ 4

ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

ผู้วิจัยเสนอผลการวิจัยในการศึกษาถึงความพร้อมของประชาชนในเขตพื้นที่ ตำบลหัวรอ อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก ต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็น เทศบาลตำบล โดยแบ่งออกเป็น 2 ลักษณะ คือ ส่วนที่ 1 การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงพรรณนาจาก หลักเกณฑ์การยกฐานะของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น และส่วนที่ 2 การวิเคราะห์ ข้อมูลเชิงสำรวจที่ได้จากแบบสอบถามที่เป็นประชากรกลุ่มตัวอย่าง โดยจำแนกตามเพศ วุฒิ การศึกษา อาชีพและรายได้เฉลี่ยต่อเดือน ซึ่งวิเคราะห์โดยการหาค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบน มาตรฐาน

ตอนที่ 1 การวิเคราะห์ข้อมูลการศึกษาวิจัยเชิงพรรณนา (Descriptive Research) จะใช้การ ตีความจากการวิจัยเอกสาร โดยใช้วิธีการวิเคราะห์เชิงพรรณนา (Descriptive Analysis) จาก หลักเกณฑ์การยกฐานะของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น

ตอนที่ 2 การวิเคราะห์ข้อมูลเป็นการวิเคราะห์ข้อมูลการวิจัยแบบสำรวจ (Survey Research) ที่วิเคราะห์ถึงความพร้อมของประชาชนต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลหัวรอเป็น เทศบาลตำบล ซึ่งแบ่งออกเป็น 5 ด้าน ได้แก่ ด้านหลักเกณฑ์การยกฐานะ , ด้าน ผลประโยชน์ที่จะได้รับหลังจากการยกฐานะ , ด้านผลกระทบหลังจากการยกฐานะ , ด้านการ แก้ไขปัญหาให้กับประชาชน และด้านการยอมรับของประชาชน

ตอนที่ 1 การวิเคราะห์ข้อมูลการศึกษาวิจัยเชิงพรรณนา (Descriptive Research) จะใช้การตีความจากการวิจัยเอกสาร โดยใช้วิธีการวิเคราะห์เชิงพรรณนา (Descriptive Analysis) จากหลักเกณฑ์การยกฐานะของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น

จากการศึกษาหลักเกณฑ์การจัดตั้งหรือยกฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะเห็นว่าการจัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงฐานะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องคำนึงถึงปัจจัยต่างๆ หลายประการในการประกอบการพิจารณาในแต่ละครั้ง โดยใช้พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.2496 ได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาจัดตั้งท้องถิ่นใดขึ้นเป็นเทศบาลไว้ 3 ประการ ได้แก่ จำนวนและความหนาแน่นของประชากรในท้องถิ่นนั้นๆ , ความเจริญทางเศรษฐกิจของท้องถิ่น โดยพิจารณาจากการจัดเก็บรายได้ตามที่กฎหมายกำหนด และงบประมาณรายจ่ายในการดำเนินกิจการของท้องถิ่น และความสำคัญทางการเมืองของท้องถิ่น โดยพิจารณาถึงศักยภาพของท้องถิ่นนั้นว่าจะสามารถพัฒนาความเจริญได้รวดเร็วมากน้อยเพียงใด

จากหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้น กฎหมายได้กำหนดให้เทศบาลจัดตั้งขึ้นได้ 3 ประเภท คือ เทศบาลตำบล เทศบาลเมืองและเทศบาลนคร ในส่วนของเทศบาลตำบล กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดหลักเกณฑ์การจัดตั้งเทศบาลตำบล ไว้อย่างกว้างๆ ดังนี้

- 1) มีประชากรตั้งแต่ 7,000 คนขึ้นไป
- 2) มีรายได้จริงไม่รวมเงินอุดหนุนในปีงบประมาณที่ผ่านมา ตั้งแต่ 12,000,000 บาทขึ้นไป
- 3) มีความหนาแน่นของประชากรตั้งแต่ 1,500 คน ต่อ 1 ตร.กม. ขึ้นไป
- 4) ได้รับความเห็นชอบจากประชาชนในท้องถิ่นนั้นๆ

ดังนั้นผู้วิจัยจึงจะขอพิจารณาหลักเกณฑ์การจัดตั้งเป็นเทศบาลตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยจรเข้ม่า ซึ่งสามารถแยกรายละเอียดได้ดังนี้

1. ด้านจำนวนประชากร

จำนวนประชากรถือได้ว่าเป็นสิ่งหนึ่งที่มีผลต่อการเปลี่ยนแปลงฐานะของท้องถิ่นในปัจจุบัน เพราะเมื่อท้องถิ่นใดที่มีจำนวนของประชากรในท้องถิ่นนั้นจำนวนมากๆ การให้บริการสาธารณะก็อาจไม่ทั่วถึงและมีคุณภาพให้กับประชากรในท้องถิ่น เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการปกครองในแต่ละครั้งจะต้องทำการศึกษาเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการยกฐานะในพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.2496 ที่มีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาจัดตั้งท้องถิ่น

ใดๆก็ตามที่จะจัดตั้งขึ้นเป็นเทศบาล จะต้องมีการตั้งตั้งแต่ 7,000 คนขึ้นไป ซึ่งเป็นหลักเกณฑ์กว้างๆ ในการพิจารณา เมื่อนำหลักเกณฑ์จำนวนประชากรมาเปรียบเทียบกับจำนวนประชากรในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยอ พบว่าจำนวนประชากรในเขตตำบลห้วยอมีประชากรทั้งสิ้น 20,629 คน ซึ่งถือว่าผ่านเกณฑ์การพิจารณาการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล

2. ด้านงบประมาณ

สำหรับการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลนั้น งบประมาณก็คือเป็นเรื่องหนึ่งที่ต้องให้ความสำคัญในการบริหารงานขององค์กรและการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน เนื่องจาก การยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลตำบลนั้นจะต้องมีภาระหน้าที่เพิ่มขึ้นตามที่ระเบียบกฎหมายกำหนด ในด้านงบประมาณหลักของท้องถิ่นควรจะเป็นรายได้ที่จัดเก็บเองและมีจำนวนเพียงพอที่จะนำมาใช้ในการบริหารงานท้องถิ่น โดยที่พึ่งพิงเงินอุดหนุนจากรัฐบาลกลางให้น้อยที่สุด ซึ่งจากหลักเกณฑ์การพิจารณาการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล กระทรวงมหาดไทยได้มีการกำหนดเกณฑ์การพิจารณาว่าองค์การบริหารส่วนตำบลใดที่ประสงค์จะขอจัดตั้งเป็นเทศบาลตำบลต้องมีรายได้จริงโดยไม่รวมเงินอุดหนุนในปีงบประมาณที่แล้วมา ต้องมีจำนวนตั้งแต่ 12,000,000 บาท ขึ้นไป เพราะเมื่อทำการจัดตั้งเป็นเทศบาลแล้วจะได้มีงบประมาณเพียงพอต่อการให้บริการสาธารณะกับประชาชน เนื่องจากเทศบาลตำบลจะมีภารกิจที่จำเป็นต้องทำ ถ้างบประมาณในการบริหารงานไม่เพียงพอก็จะส่งผลถึงการดูแลประชาชนได้ เมื่อนำมาเปรียบเทียบกับข้อมูลทางด้านงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยอ พบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยอ มีรายได้ไม่รวมเงินอุดหนุนในปีงบประมาณ 2553 จำนวน 31,066,607.55 บาท ซึ่งเป็นรายได้ที่ไม่รวมเงินอุดหนุนจากส่วนกลาง แต่ทั้งนี้รายได้ส่วนใหญ่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ยังคงได้มาจากการจัดสรรภาษีที่รัฐจัดเก็บให้และอุดหนุนมาให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้นถ้าพิจารณาในด้านงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยอจึงถือว่าผ่านหลักเกณฑ์ในการพิจารณา

3. ด้านลักษณะพื้นที่

ลักษณะพื้นที่ถือเป็นอีกหลักเกณฑ์หนึ่งที่กระทรวงมหาดไทยได้ตั้งหลักเกณฑ์กำหนดไว้ เนื่องจากบางพื้นที่มีลักษณะความเจริญทางเศรษฐกิจค่อนข้างสูง มีประชากรอาศัยอยู่จำนวนมากและหนาแน่น ทำให้บางครั้งการขอเปลี่ยนแปลงหรือยกฐานะของท้องถิ่นเดิมต้องอ้างถึง

ลักษณะพื้นที่ที่สภาพความเป็นจริงว่ามีความเหมาะสมหรือไม่เพียงใดในการจะยกฐานะในแต่ ละครั้ง ซึ่งในบางพื้นที่มีจำนวนประชากรมากต่อขนาดพื้นที่ที่มีจำนวนน้อย ทำให้ความหนาแน่นของประชากรก็มีมาก แต่ในทางกลับกันถ้าจำนวนประชากรน้อยต่อขนาดพื้นที่ที่มีจำนวนมาก ความหนาแน่นของประชากรก็จะน้อย ดังนั้นการการพัฒนาหรือการเปลี่ยนแปลงต้องกระทำให้เหมาะสม เนื่องจากการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนอาจจะทั่วถึงหรือไม่ทั่วถึงกับพื้นที่ที่มีลักษณะแตกต่างกัน ในด้านกระทรวงมหาดไทยได้มีการกำหนดเกณฑ์เกี่ยวกับลักษณะพื้นที่ไว้ว่าจะต้องมีความหนาแน่นของประชากรตั้งแต่ 1,500 คน ต่อ 1 ตารางกิโลเมตรขึ้นไป เมื่อนำข้อมูลดังกล่าวมาเปรียบเทียบกับจำนวนประชากรขององค์การบริหารส่วนตำบล ห้วยรอ พบว่า ความหนาแน่นของประชากรในเขตตำบลห้วยรอมีเพียง 514 คน ต่อ 1 ตารางกิโลเมตร ซึ่งห่างจากหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้มาก เพราะฉะนั้นในด้านลักษณะพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยรอจึงไม่เข้าหลักเกณฑ์ในการพิจารณา

4. ด้านเจตนารมณ์และความเห็นของประชาชน

องค์การบริหารส่วนตำบลถือได้ว่าเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด เจตนารมณ์และความคิดเห็นของประชาชนจึงเป็นสิ่งสะท้อนถึงการมีส่วนร่วมทางการเมืองในระดับท้องถิ่นที่สำคัญ ดังนั้นถ้าหากจะมีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการปกครองในท้องถิ่นนั้นๆ คงจะต้องได้รับความเห็นชอบจากประชาชนในท้องถิ่นเพื่อเป็นไปตามกฎหมายรัฐธรรมนูญในการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองมากขึ้นและเป็นไปตามหลักการกระจายอำนาจของรัฐที่มอบอำนาจให้กับประชาชนเป็นผู้ดูแล จึงได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสงค์จะเปลี่ยนแปลงหรือยกฐานะรูปแบบการปกครองต้องมีขั้นตอนการสำรวจเจตนารมณ์ของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลก่อน เพื่อขอความคิดเห็นหรือขอมติของประชาชนส่วนใหญ่ในพื้นที่และต้องจัดทำรายงานการประชุมประชาคมแนบท้ายร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยด้วย เพื่อเป็นหลักฐานในการแสดงเจตนารมณ์ของประชาชนในพื้นที่ว่ามีความคิดเห็นอย่างไรต่อการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล ซึ่งถ้าเจตนารมณ์ส่วนใหญ่ไม่เห็นด้วยกับการเปลี่ยนแปลงนั้น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นก็ไม่สามารถจะดำเนินการยกฐานะเป็นเทศบาลได้ เนื่องจากขัดต่อรัฐธรรมนูญที่ได้ให้อำนาจการตัดสินใจเป็นของประชาชน

ตารางที่ 2 แสดงการเปรียบเทียบหลักเกณฑ์การยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล (ใช้เทียบเคียง) กับข้อมูลขององค์การบริหารส่วนตำบลหัวรอ

หลักเกณฑ์การยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล	ข้อมูลขององค์การบริหารส่วนตำบลหัวรอ	ผลการเปรียบเทียบ
จำนวนประชากร 7,000 คน ขึ้นไป	จำนวนประชากร 20,629 คน	ผ่านหลักเกณฑ์
รายได้จริงโดยไม่รวมเงินอุดหนุน 12,000,000 บาท ขึ้นไป	รายได้จริงโดยไม่รวมเงินอุดหนุน ปี 2553 จำนวน 31,066,607.55 บาท	ผ่านหลักเกณฑ์
ความหนาแน่นของประชากร 1,500 คน ต่อ 1 ตร.กม. ขึ้นไป	ความหนาแน่นของประชากร 514 คน ต่อ 1 ตร.กม.	ไม่ผ่านหลักเกณฑ์

จากตารางที่ 2 แสดงถึงการเปรียบเทียบหลักเกณฑ์การยกฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบลกับข้อมูลขององค์การบริหารส่วนตำบลหัวรอ พบว่า หลักเกณฑ์ด้านจำนวนประชากรและด้านงบประมาณเท่านั้นที่ผ่านหลักเกณฑ์ที่จะขอยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลได้ มีเพียงแต่ด้านลักษณะพื้นที่เท่านั้นที่ไม่ผ่านเกณฑ์การขอยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล

ตอนที่ 2 การวิเคราะห์ข้อมูลเป็นการวิเคราะห์ข้อมูลการวิจัยแบบสำรวจ (Survey Research) ที่วิเคราะห์ถึงความพร้อมของประชาชนต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยจรเข้มงคลเป็นเทศบาลตำบล ซึ่งแบ่งออกเป็น 5 ด้าน ได้แก่

ตารางที่ 3 แสดงกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษา

เพศ	จำนวน	ค่าร้อยละ
ชาย	47	39.2
หญิง	73	60.8
รวม	120	100

จากตารางที่ 3 แสดงกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษาความพร้อมและความคิดเห็นของประชาชนต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยจรเข้มงคล อ.เมือง จ.พิษณุโลก เป็นเทศบาลตำบล พบเป็นชายจำนวน 47 คน คิดเป็นค่าร้อยละ 39.2 และพบเป็นหญิงจำนวน 73 คน คิดเป็นค่าร้อยละ 60.8

ตารางที่ 4 แสดงอายุของผู้ตอบแบบสอบถาม

อายุ	จำนวน	ค่าร้อยละ
ต่ำกว่า 20 ปี	9	7.5
21 – 30 ปี	23	19.2
31 – 40 ปี	27	22.5
41 – 50 ปี	36	30.0
51 – 60 ปี	18	15.0
61 – 70 ปี	7	5.8
รวม	120	100

จากตารางที่ 4 แสดงอายุของผู้ตอบแบบสอบถามที่ใช้ในการศึกษาความพร้อมและความคิดเห็นของประชาชนต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยจรเข้มงคล อ.เมือง จ.พิษณุโลก เป็นเทศบาลตำบล ส่วนใหญ่อยู่ในช่วงอายุ 41 -50 ปี จำนวน 36 คน คิดเป็นค่าร้อยละ 30

ตารางที่ 5 แสดงระดับการศึกษาของผู้ตอบแบบสอบถาม

ระดับการศึกษา	จำนวน	ค่าร้อยละ
ประถมศึกษา	19	15.8
มัธยมศึกษา / ปวช.	37	30.8
อนุปริญญา / ปวส.	34	28.4
ปริญญาตรี	24	20.0
ปริญญาโท	6	5.0
อื่นๆ	0	0
รวม	120	100

จากตารางที่ 5 แสดงระดับการศึกษาของผู้ตอบแบบสอบถามที่ใช้ในการศึกษาความพร้อมและความคิดเห็นของประชาชนต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลหัวรอ อ.เมือง จ.พิษณุโลก เป็นเทศบาลตำบล พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่มีระดับการศึกษาอยู่ในระดับมัธยมศึกษา / ปวช. จำนวน 37 คน คิดเป็นค่าร้อยละ 30.8 และมีจำนวน 6 คนที่มีระดับการศึกษาอยู่ที่ระดับปริญญาโท คิดเป็นร้อยละ 5.0

ตารางที่ 6 แสดงลักษณะการประกอบอาชีพ

ลักษณะอาชีพ	จำนวน	ค่าร้อยละ
รับราชการ / รัฐวิสาหกิจ	23	19.2
ค้าขาย / ธุรกิจส่วนตัว	36	30.0
รับจ้างทั่วไป	28	23.3
เกษตรกร	20	16.7
นักเรียน / นักศึกษา / นิสิต	10	8.3
อื่นๆ	3	2.5
รวม	120	100

จากตารางที่ 6 แสดงลักษณะการประกอบอาชีพของผู้ตอบแบบสอบถามที่ใช้ในการศึกษาความพร้อมและความคิดเห็นของประชาชนต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลหัวรอ อ.เมือง จ.พิษณุโลก เป็นเทศบาลตำบล พบว่าผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่มีลักษณะการประกอบอาชีพค้าขาย / ธุรกิจส่วนตัว จำนวน 36 คน คิดเป็นค่าร้อยละ 30 และมีลักษณะการประกอบอาชีพอื่นๆ อีกจำนวน 3 คน คิดเป็นร้อยละ 2.5

ตารางที่ 7 แสดงรายได้เฉลี่ยต่อเดือน

รายได้เฉลี่ยต่อเดือน	จำนวน	ค่าร้อยละ
ต่ำกว่า 5,000 บาท	15	12.5
5,001 – 7,000 บาท	32	26.7
7,001 – 10,000 บาท	43	35.8
10,001 – 15,000 บาท	19	15.8
มากกว่า 15,000 บาท ขึ้นไป	11	9.2
ไม่มีรายได้	0	0
รวม	120	100

จากตารางที่ 7 แสดงรายได้เฉลี่ยต่อเดือนของผู้ตอบแบบสอบถามที่ใช้ในการศึกษาความพร้อมและความคิดเห็นของประชาชนต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยรออ.เมือง จ.พิษณุโลก เป็นเทศบาลตำบล พบว่าผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่มีรายได้เฉลี่ยต่อเดือนประมาณ 7,001 – 10,000 บาท จำนวน 43 คน คิดเป็นค่าร้อยละ 35.8

ตารางที่ 8 ตารางรวมแสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานที่ใช้ในการศึกษาความพร้อมและความคิดเห็นของประชาชนต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยรอ อ.เมือง จ.พิษณุโลก เป็นเทศบาลตำบล

รายการ	\bar{X}	SD	ระดับ
1.ด้านหลักเกณฑ์การยกฐานะ	4.16	0.63	เห็นด้วย
2.ด้านผลประโยชน์ที่จะได้รับหลังจากการยกฐานะ	3.73	1.01	เห็นด้วย
3.ด้านผลกระทบหลังจากการยกฐานะ	3.78	0.87	เห็นด้วย
4.ด้านการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชน	3.65	1.04	เห็นด้วย
5.ด้านการยอมรับของประชาชน	3.84	0.90	เห็นด้วย
รวม	3.83	0.89	เห็นด้วย

จากตารางที่ 8 ประชาชนมีความคิดเห็นเกี่ยวกับการศึกษาความพร้อมและความคิดเห็นของประชาชนต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยรอ อ.เมือง จ.พิษณุโลก เป็นเทศบาลตำบล โดยรวมอยู่ในระดับเห็นด้วยทั้งหมด

ตารางที่ 9 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานที่ใช้ในการศึกษาความพร้อมและความคิดเห็นของประชาชนต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยอ อ.เมือง จ.พิษณุโลก เป็นเทศบาลตำบล ด้านหลักเกณฑ์การยกฐานะ

ด้านหลักเกณฑ์การยกฐานะ	ระดับความคิดเห็น (ร้อยละ)					\bar{X}	SD	ระดับการแปลผล
	เห็นด้วยอย่างยิ่ง	เห็นด้วย	ไม่แน่ใจ	ไม่เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง			
1. อบต.ห้วยอ มีจำนวนประชากรเหมาะสมต่อการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล	29.2	59.2	9.2	2.5	0	4.15	0.68	เห็นด้วย
2. อบต.ห้วยอ มีรายได้ที่เหมาะสมต่อการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล	21.7	66.7	9.2	2.5	0	4.07	0.63	เห็นด้วย
3. อบต.ห้วยอ มีการคมนาคมในพื้นที่สะดวกเหมาะสมที่จะยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล	35.0	60.8	4.2	0	0	4.30	0.54	เห็นด้วยอย่างยิ่ง
4. เจ้าหน้าที่ที่มีอยู่มีความสามารถและศักยภาพพร้อมจะยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล	30.0	58.3	9.2	2.5	0	4.15	0.68	เห็นด้วย
รวม	-	-	-	-	-	4.16	0.63	เห็นด้วย

จากตารางที่ 9 พบว่าที่ใช้ในการศึกษาความพร้อมและความคิดเห็นของประชาชนต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยอ อ.เมือง จ.พิษณุโลก เป็นเทศบาลตำบล ด้านหลักเกณฑ์การยกฐานะ โดยรวมอยู่ในระดับเห็นด้วย

ตารางที่ 10 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานที่ใช้ในการศึกษาความพร้อมและความคิดเห็นของประชาชนต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยอ อ.เมือง จ.พิษณุโลก เป็นเทศบาลตำบล ด้านผลประโยชน์ที่จะได้รับหลังจากการยกฐานะ

ด้านผลประโยชน์ที่จะได้รับ หลังจากการยกฐานะ	ระดับความคิดเห็น (ร้อยละ)					\bar{X}	SD	ระดับการ แปลผล
	เห็นด้วย อย่างยิ่ง	เห็นด้วย	ไม่ แน่ใจ	ไม่เห็น ด้วย	ไม่เห็น ด้วย อย่าง ยิ่ง			
5. การยกฐานะเป็นเทศบาล ตำบล ทำให้ประชาชนได้รับ สิทธิประโยชน์เพิ่มมากขึ้น	25.8	52.5	5.0	14.2	2.5	3.85	1.04	เห็นด้วย
6. การยกฐานะเป็นเทศบาล ตำบล จะทำให้การพัฒนา ท้องถิ่นมีประสิทธิภาพเพิ่มม ากขึ้น	25.0	49.2	11.7	14.2	0	3.85	0.95	เห็นด้วย
7. การยกฐานะเป็นเทศบาล ตำบล จะทำให้ได้รับเงินอุดหนุน จากรัฐบาลเพิ่มขึ้นตามสัดส่วน ของจำนวนประชากรและขนาด พื้นที่หลังจากการยกฐานะ	20.0	40.0	25.0	13.3	1.7	3.63	1.00	เห็นด้วย
8. การยกฐานะเป็นเทศบาล ตำบล จะทำให้มีบุคลากรที่ ปฏิบัติงานเพิ่มขึ้นส่งผลให้ สามารถให้บริการได้ดียิ่งขึ้น	17.5	45.0	21.7	10.8	5.0	3.59	1.05	เห็นด้วย
รวม	-	-	-	-	-	3.73	1.01	เห็นด้วย

จากตารางที่ 10 พบว่าที่ใช้ในการศึกษาความพร้อมและความคิดเห็นของประชาชนต่อ
การยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยอ อ.เมือง จ.พิษณุโลก เป็นเทศบาลตำบล
ด้านผลประโยชน์ที่จะได้รับหลังจากการยกฐานะ โดยรวมอยู่ในระดับเห็นด้วย

ตารางที่ 11 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานที่ใช้ในการศึกษาความพร้อมและความคิดเห็นของประชาชนต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยอ อ.เมือง จ.พิษณุโลก เป็นเทศบาลตำบล ด้านผลกระทบหลังจากการยกฐานะ

ด้านผลกระทบหลังจากการยกฐานะ	ระดับความคิดเห็น (ร้อยละ)					\bar{X}	SD	ระดับการแปลผล
	เห็นด้วยอย่างยิ่ง	เห็นด้วย	ไม่แน่ใจ	ไม่เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง			
9. จำนวนสมาชิกสภาเทศบาลจะลดลงเมื่อเทียบกับสมาชิก อบต.	16.7	45.8	25.0	8.3	4.2	3.62	0.99	เห็นด้วย
10. การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลอาจทำให้ไม่มีตัวแทนของหมู่บ้านเหมือนกับ อบต.	10.8	54.2	27.5	5.8	1.7	3.66	0.81	เห็นด้วย
11. การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลจะทำให้เกิดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเพิ่มขึ้นตามข้อกำหนดของโครงสร้างการเป็นเทศบาลตำบล	27.5	50.0	18.3	2.5	1.7	3.99	0.84	เห็นด้วย
12. จำนวนสมาชิกที่ลดลงจากการยกฐานะจะทำให้การพัฒนาตำบลลดลงตามไปด้วย	22.5	45.8	25.8	5.8	0	3.85	0.83	เห็นด้วย
รวม	-	-	-	-	-	3.78	0.87	เห็นด้วย

จากตารางที่ 11 พบว่าที่ใช้ในการศึกษาความพร้อมและความคิดเห็นของประชาชนต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยอ อ.เมือง จ.พิษณุโลก เป็นเทศบาลตำบล ด้านผลกระทบหลังจากการยกฐานะ โดยรวมอยู่ในระดับเห็นด้วย

ตารางที่ 12 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานที่ใช้ในการศึกษาความพร้อมและความคิดเห็นของประชาชนต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยจร อ.เมือง จ.พิษณุโลก เป็นเทศบาลตำบล ด้านการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชน

ด้านการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชน	ระดับความคิดเห็น (ร้อยละ)					\bar{X}	SD	ระดับการแปลผล
	เห็นด้วยอย่างยิ่ง	เห็นด้วย	ไม่แน่ใจ	ไม่เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง			
13. การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล จะทำให้สามารถแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น	31.7	35.8	20.0	10.8	1.7	3.85	1.04	เห็นด้วย
14. การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล จะทำให้สามารถวางแผนในการพัฒนาตำบลได้ง่ายขึ้น	20.0	38.3	27.5	12.5	1.7	3.62	0.99	เห็นด้วย
15. การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล จะทำให้การบริหารงานมีความโปร่งใสและมีประสิทธิภาพมากขึ้น	18.3	28.3	34.2	13.3	5.8	3.40	1.11	ไม่แน่ใจ
16. การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล จะทำให้เกิดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นต่างๆ มากขึ้น เช่น ถนน ไฟฟ้า ประปา การกำจัดขยะมูลฝอย ฯลฯ	20.8	53.3	12.5	8.3	5.0	3.76	1.03	เห็นด้วย
รวม	-	-	-	-	-	3.65	1.04	เห็นด้วย

จากตารางที่ 12 พบว่าที่ใช้ในการศึกษาความพร้อมและความคิดเห็นของประชาชนต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยจร อ.เมือง จ.พิษณุโลก เป็นเทศบาลตำบล ด้านการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชน โดยรวมอยู่ในระดับเห็นด้วย

ตารางที่ 13 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานที่ใช้ในการศึกษาความพร้อมและความคิดเห็นของประชาชนต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยรอ อ.เมือง จ.พิษณุโลก เป็นเทศบาลตำบล ด้านการยอมรับของประชาชน

ด้านการยอมรับของประชาชน	ระดับความคิดเห็น (ร้อยละ)					\bar{X}	SD	ระดับการแปลผล
	เห็นด้วยอย่างยิ่ง	เห็นด้วย	ไม่แน่ใจ	ไม่เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง			
17. การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล จะทำให้ประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมทางการเมืองของท้องถิ่นมากขึ้น	22.5	37.5	19.2	15.8	5.0	3.56	1.15	เห็นด้วย
18. การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล จะช่วยให้การบริการสาธารณะและการแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชนได้ดีกว่า อบต.	26.7	46.7	19.2	5.8	1.7	3.90	0.91	เห็นด้วย
19. การประชาสัมพันธ์ให้ทราบถึงข้อดีและข้อเสียเกี่ยวกับการยกฐานะ จะส่งผลให้ประชาชนยอมรับการเปลี่ยนแปลง	27.5	49.2	20.0	3.3	0	4.00	0.78	เห็นด้วย
20. การเปลี่ยนแปลงรูปแบบองค์กรในพื้นที่ จะต้องมีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่เสียก่อน	18.3	60.0	18.3	0.8	2.5	3.90	0.78	เห็นด้วย
รวม	-	-	-	-	-	3.84	0.90	เห็นด้วย

จากตารางที่ 13 พบว่าที่ใช้ในการศึกษาความพร้อมและความคิดเห็นของประชาชนต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยรอ อ.เมือง จ.พิษณุโลก เป็นเทศบาลตำบลด้านการยอมรับของประชาชน โดยรวมอยู่ในระดับเห็นด้วย

บทที่ 5

สรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

ความมุ่งหมายของงานวิจัย

จากการศึกษาการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยรอ อำเภอมะนัง จังหวัดพิษณุโลก เป็นการศึกษาแบบเชิงคุณภาพและการศึกษาแบบเชิงปริมาณ โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อศึกษาหลักเกณฑ์และขั้นตอน ที่มีผลต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล ศึกษาความพร้อมของ ประชาชน คณะผู้บริหารและเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล และศึกษาปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะในการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล กลุ่มตัวอย่างประชากรที่ใช้ในการศึกษา ได้แก่ กลุ่มประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยรอ จำนวน 120 คน ทำการรวบรวมข้อมูลโดยใช้การตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับความพร้อมของประชาชนและคณะผู้บริหาร ต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยรอ อ.มะนัง จ.พิษณุโลก เป็นเทศบาลตำบล ซึ่งผ่านการตรวจสอบความตรงตามเนื้อหาจากผู้ทรงคุณวุฒิ 3 ท่าน และผ่านการหาค่าความเที่ยง (Reliability) เท่ากับ 0.76 การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพใช้การตีความจากการวิจัยเอกสาร โดยวิธีการวิเคราะห์เนื้อหาจากหลักเกณฑ์การยกฐานะของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนการวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปใช้การวิเคราะห์ข้อมูลโดยการหาค่าร้อยละ และข้อมูลความคิดเห็น จะใช้การวิเคราะห์โดยการหาค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน แปลผลการวิเคราะห์เพื่อหาระดับความคิดเห็นตามเกณฑ์ค่าคะแนน

สรุปผลการวิจัย

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลจากผลการวิจัยสรุปผลว่า

1. หลักเกณฑ์ต่างๆที่มีผลต่อการยกฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล

จากการวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ที่มีผลต่อการจัดตั้งหรือยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลตำบลในบทที่ 4 นั้น เมื่อพิจารณาหลักเกณฑ์จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล พบว่า การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล ตามมาตรา ๔๒ วรรคแรก แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ บัญญัติว่า "ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการเทศบาล อาจจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล ขึ้นเป็นเทศบาลได้โดยทำเป็นประกาศของกระทรวงมหาดไทย" ประกอบกับ มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ บัญญัติไว้แต่เพียงว่า "เมื่อท้องถิ่นใดมีสภาพ อันสมควรยกฐานะเป็นเทศบาล ให้จัดตั้งท้องถิ่นนั้นๆ เป็นเทศบาลตำบล เทศบาลเมือง หรือเทศบาลนคร ตามพระราชบัญญัตินี้" ดังนั้นการพิจารณาจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล จึงมีองค์ประกอบเพียงสภาพของท้องถิ่นอันสมควรยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลเท่านั้น ในทางปฏิบัติจะพิจารณาจากสภาพของความเป็นชุมชน จำนวนรายได้ ว่าเหมาะสมและเพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะกับประชาชนตามอำนาจหน้าที่ ของเทศบาลตำบลหรือไม่เพียงใด โดยองค์การบริหารส่วนตำบลที่ประสงค์จะจัดตั้งเป็นเทศบาลตำบล รวมทั้ง นายอำเภอและผู้ว่าราชการจังหวัด ในฐานะผู้กำกับดูแลต้องให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของกระทรวงมหาดไทย แต่เมื่อนำหลักเกณฑ์การพิจารณาการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล มาใช้ในการวิเคราะห์และเทียบเคียงเพื่อเปรียบเทียบข้อมูลขององค์การบริหารส่วนตำบลหัวรอ เพื่อศึกษาถึงความพร้อมในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล ได้ข้อสรุป ดังนี้

1.1 ด้านจำนวนประชากร

หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการยกฐานะที่มีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาจัดตั้งท้องถิ่นใดๆก็ตามที่จะจัดตั้งขึ้นเป็นเทศบาล จะต้องมีการตั้งประชากรตั้งแต่ 7,000 คนขึ้นไป ซึ่งเป็นหลักเกณฑ์กว้างๆ ในการพิจารณา เมื่อนำหลักเกณฑ์จำนวนประชากรมาเปรียบเทียบกับ

จำนวนประชากรในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยวอ พบว่าจำนวนประชากรในเขตตำบลห้วยวอมีประชากรทั้งสิ้น 20,629 คน ซึ่งถือว่าผ่านเกณฑ์การพิจารณาการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล

1.2 ด้านงบประมาณ

หลักเกณฑ์การพิจารณาการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล กระทรวงมหาดไทยได้มีการกำหนดเกณฑ์การพิจารณาว่าองค์การบริหารส่วนตำบลใดที่ประสงค์จะขอจัดตั้งเป็นเทศบาลตำบลต้องมีรายได้จริงโดยไม่รวมเงินอุดหนุนในปีงบประมาณที่แล้วมา ต้องมีจำนวนตั้งแต่ 12,000,000 บาท ขึ้นไป เมื่อนำมาเปรียบเทียบกับข้อมูลทางด้านงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยวอ พบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยวอ มีรายได้ไม่รวมเงินอุดหนุนในปีงบประมาณ 2553 จำนวน 31,066,607.55 บาท ซึ่งเป็นรายได้ที่ไม่รวมเงินอุดหนุนจากส่วนกลาง ดังนั้นถ้าพิจารณาในด้านงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยวอจึงถือว่าผ่านหลักเกณฑ์ในการพิจารณา

1.3 ด้านลักษณะพื้นที่

หลักเกณฑ์การพิจารณาการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล กระทรวงมหาดไทยได้มีการกำหนดเกณฑ์เกี่ยวกับลักษณะพื้นที่ไว้ว่าจะต้องมีความหนาแน่นของประชากรตั้งแต่ 1,500 คน ต่อ 1 ตารางกิโลเมตร ขึ้นไป เมื่อนำข้อมูลดังกล่าวมาเปรียบเทียบกับจำนวนประชากรขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยวอ พบว่า ความหนาแน่นของประชากรในเขตตำบลห้วยวอมีเพียง 514 คน ต่อ 1 ตารางกิโลเมตร ซึ่งห่างจากหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้มาก เพราะฉะนั้นในด้านลักษณะพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยวอจึงไม่เข้าหลักเกณฑ์ในการพิจารณา

1.4 ด้านเจตนารมณ์และความเห็นของประชาชน

ได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสงค์จะเปลี่ยนแปลงหรือยกฐานะรูปแบบการปกครองต้องมีขั้นตอนการสำรวจเจตนารมณ์ของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลก่อน เพื่อขอความคิดเห็นหรือขอมติของประชาชนส่วนใหญ่ในพื้นที่และต้องจัดทำรายงานการประชุมประชาคมแนบทำยร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยด้วย เพื่อเป็นหลักฐานในการแสดงเจตนารมณ์ของประชาชนในพื้นที่ว่ามีความคิดเห็นอย่างไรต่อการขอ

ยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล ซึ่งถ้าเจตนากรณีส่วนใหญ่ไม่เห็นด้วยกับการเปลี่ยนแปลงนั้น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นก็ไม่สามารถจะดำเนินการยกฐานะเป็นเทศบาลได้ เนื่องจากขัดต่อรัฐธรรมนูญที่ได้ให้อำนาจการตัดสินใจเป็นของประชาชน

2. ความคิดเห็นของประชาชนและคณะผู้บริหารต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยรอบเป็นเทศบาลตำบล

2.1 ข้อมูลทั่วไป

กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษาความคิดเห็นของประชาชนและคณะผู้บริหารในเรื่องของความพร้อมในการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยรอบเป็นเทศบาลตำบล จำนวน 120 คน พบว่า เป็นเพศหญิงมากที่สุด จำนวน 73 คน คิดเป็นร้อยละ 60.8 ส่วนเพศชายมีจำนวน 47 คน คิดเป็นร้อยละ 39.2 มีอายุระหว่าง 18-67 ปี มีระดับการศึกษาอยู่ในระดับมัธยมศึกษา / ปวช. มากที่สุด จำนวน 37 คน คิดเป็นค่าร้อยละ 30.8 มีลักษณะการประกอบอาชีพค้าขาย / ธุรกิจส่วนตัว มากที่สุด จำนวน 36 คน คิดเป็นค่าร้อยละ 30 และมีรายได้เฉลี่ยต่อเดือนอยู่ระหว่าง 7,001 – 10,000 บาท เป็นส่วนใหญ่ จำนวน 43 คน คิดเป็นค่าร้อยละ 35.8

2.2 ความคิดเห็นของประชาชนและคณะผู้บริหารในเรื่องของความพร้อมในการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยรอบเป็นเทศบาลตำบล

ความคิดเห็นของประชาชนและคณะผู้บริหารในเรื่องของความพร้อมในการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยรอบเป็นเทศบาลตำบล ได้ข้อสรุปว่า ระดับความคิดเห็นของประชาชนทั้ง 5 ด้าน คือ ด้านหลักเกณฑ์การยกฐานะ , ด้านผลประโยชน์ที่จะได้รับหลังจากการยกฐานะ , ด้านผลกระทบหลังจากการยกฐานะ , ด้านการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชน และด้านการยอมรับของประชาชน ทั้งหมดอยู่ในเกณฑ์เห็นด้วย คือ $\bar{x} = 4.16, 3.73, 3.78, 3.65$ และ 3.84 จึงทำให้ระดับความคิดเห็นโดยรวมทั้ง 5 ด้าน อยู่ในเกณฑ์เห็นด้วย คือ $\bar{x} = 3.83$

อภิปรายผล

ความคิดเห็นของประชาชนต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล ในด้านหลักเกณฑ์การยกฐานะ มีระดับความคิดเห็นโดยรวมอยู่ในเกณฑ์เห็นด้วย เมื่อพิจารณารายข้อพบว่า มีระดับความคิดเห็นอยู่ในเกณฑ์เห็นด้วย 3 ข้อ คือ เห็นด้วยกับ อบต.หัวรอ ว่ามีจำนวนประชากรเหมาะสมต่อการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล มีรายได้ที่เหมาะสมต่อการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล และเจ้าหน้าที่ที่มีอยู่มีความสามารถและศักยภาพพร้อมจะยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล และมีระดับความคิดเห็นอยู่ในเกณฑ์เห็นด้วยอย่างยิ่ง 1 ข้อ คือ เห็นด้วยกับ อบต.หัวรอ ว่ามีการคมนาคมในพื้นที่สะดวกเหมาะสมที่จะยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล เมื่อนำผลการศึกษาความคิดเห็นของประชาชนมาเปรียบเทียบกับหลักเกณฑ์การยกฐานะ พบว่า ความคิดเห็นของประชาชนสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่มีการกำหนดไว้ คือ มีการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดตั้งเทศบาลตำบลว่าต้องมีประชากรตั้งแต่ 7,000 คนขึ้นไป , มีรายได้จริงไม่รวมเงินอุดหนุนในปีงบประมาณที่ผ่านมา ตั้งแต่ 12,000,000 บาทขึ้นไป , มีความหนาแน่นของประชากรตั้งแต่ 1,500 คน ต่อ 1 ตร.กม. ขึ้นไป และได้รับความเห็นชอบจากประชาชนในท้องถิ่นนั้นๆ ซึ่งข้อมูลทางด้านประชากรขององค์การบริหารส่วนตำบลหัวรอ มีจำนวนประชากรทั้งสิ้น 20,629 คน และมีรายได้ไม่รวมเงินอุดหนุนในปีงบประมาณ 2553 จำนวน 31,066,607.55 บาท จึงถือว่าเข้าข่ายผ่านเกณฑ์การพิจารณาการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล มีเพียงด้านลักษณะพื้นที่ที่ไม่เข้าข่ายเกณฑ์การพิจารณาการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล เพราะ ความหนาแน่นของประชากรในเขตตำบลหัวรอมีเพียง 514 คน ต่อ 1 ตารางกิโลเมตร ซึ่งห่างจากหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้มาก จากข้อมูลดังกล่าวข้างต้น พบว่าประชาชนมีความรู้ในเรื่องของหลักเกณฑ์เท่าที่ควร สอดคล้องกับงานวิจัยของฐิติมา ฉัตรนิมิต และคณะ (2551) ซึ่งศึกษาเรื่องความคิดเห็นของประชาชนต่อการยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก พบว่า ในด้านโครงสร้างและด้านงบประมาณอยู่ในเกณฑ์เห็นด้วย เนื่องจากโครงสร้างและงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์มีเกณฑ์ที่สมควรจะยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล เพราะขนาดประชากรมีมาก มีขนาดพื้นที่ที่เหมาะสม และมีการคมนาคมที่สะดวก โครงสร้างทางด้านบุคลากรอยู่ในเกณฑ์ไม่แน่ใจ เนื่องจากการยกฐานะจะทำให้จำนวนสมาชิกสภาเทศบาลลดลง และอาจทำให้ไม่มีตัวแทนชาวบ้านเหมือนกับสมาชิกสภาตำบลมาปฏิบัติหน้าที่

ด้านผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ กลุ่มประชาชนยังไม่มีความรู้ ความเข้าใจถึงข้อดีข้อเสียและผลประโยชน์หลังจากที่ได้ยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล ตลอดจนบทบาทหน้าที่ของการเป็นเทศบาล เพราะผู้นำขาดการประชาสัมพันธ์และให้ข้อมูลข่าวสารที่เป็นจริงเกี่ยวกับการยกฐานะเป็นเทศบาล ในส่วนของปัญหาและอุปสรรคในด้านบุคลากรและสถานที่ยังไม่มีความพร้อม และประชาชนยังไม่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการยกฐานะเป็นเทศบาล ข้อเสนอแนะ ควรแนะนำให้ผู้นำมีการประชาสัมพันธ์และให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับข้อดีข้อเสียและผลประโยชน์ เพื่อเป็นข้อมูลในการตัดสินใจลงประชามติ และจัดเตรียมความพร้อมในการยกฐานะเป็นเทศบาล

ความคิดเห็นของประชาชนต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล ในด้านผลประโยชน์ที่จะได้รับหลังจากการยกฐานะ มีระดับความคิดเห็นโดยรวมอยู่ในเกณฑ์เห็นด้วย เมื่อพิจารณารายข้อพบว่า มีระดับความคิดเห็นอยู่ในเกณฑ์เห็นด้วยทั้ง 4 ข้อ คือ เห็นด้วยกับการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล ทำให้ประชาชนได้รับสิทธิประโยชน์เพิ่มมากขึ้น, ทำให้การพัฒนาท้องถิ่นมีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น, ทำให้ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพิ่มขึ้นตามสัดส่วนของจำนวนประชากรและขนาดพื้นที่หลังจากการยกฐานะ และทำให้มีบุคลากรที่ปฏิบัติงานเพิ่มขึ้นส่งผลให้สามารถให้บริการได้ดียิ่งขึ้น ซึ่งจากข้อมูลดังกล่าวข้างต้น พบว่า ประชาชนมีความเห็นด้วยง่าเมื่อมีการยกฐานะเป็นเทศบาลแล้ว ประชาชนจะได้รับสิทธิประโยชน์มากขึ้น สอดคล้องกับงานวิจัยของสุธรรม วงศ์แก้ว (2549) ที่ได้ทำการศึกษาเรื่องความพร้อมในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบล ขอนยางและขอนแก่น อำเภอกันทรวิชัย จังหวัดมหาสารคาม ศึกษาความพร้อมและความคิดเห็นของประชาชน ปัญหาและแนวทางในการพัฒนาความพร้อมจนนำไปสู่การยกฐานะศึกษาในคณะผู้บริหารและประชาชน จำนวน 377 คน โดยใช้แบบสัมภาษณ์และแบบสอบถาม พบว่าประชาชนทั้งสองตำบลมีความเห็นด้วยเกี่ยวกับความพร้อมในการยกฐานะโดยรวมอยู่ในระดับมากที่สุดและมากตามลำดับ เมื่อพิจารณาตามเกณฑ์การยกฐานะ พบว่า ยังไม่ผ่านเกณฑ์ในข้อความหนาแน่นของประชากร 1,500 คน / 1 ตร.กม. นอกจากนี้ยังไม่ได้สำรวจความคิดเห็นของประชาชนตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้ แนวทางการปรับปรุงเสนอให้มีการจัดทำแผนเพื่อเตรียมความพร้อม ต้องนำเสนอหน่วยงานระดับสูงที่เกี่ยวข้องและต้องใช้รูปแบบวิธีการ

ดำเนินงานใหม่เข้ามาจัดทำโครงการจัดตั้งเทศบาล โดยอาจแบ่งพื้นที่บางส่วนเพื่อยกฐานะตาม
เกณฑ์

ความคิดเห็นของประชาชนต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาล
ตำบล ในด้านผลกระทบหลังจากการยกฐานะ มีระดับความคิดเห็นโดยรวมอยู่ในเกณฑ์เห็น
ด้วย เมื่อพิจารณารายข้อพบว่า มีระดับความคิดเห็นอยู่ในเกณฑ์เห็นด้วยทั้ง 4 ข้อ คือ เห็น
ด้วยกับจำนวนสมาชิกสภาเทศบาลจะลดลงเมื่อเทียบกับสมาชิก อบต. , การยกฐานะเป็น
เทศบาลตำบลอาจทำให้ไม่มีตัวแทนของหมู่บ้านเหมือนกับ อบต. , การยกฐานะเป็นเทศบาล
ตำบลจะทำให้เกิดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเพิ่มขึ้นตามข้อกำหนดของโครงสร้างการเป็นเทศบาล
ตำบล และจำนวนสมาชิกที่ลดลงจากการยกฐานะจะทำให้การพัฒนาตำบลลดลงตามไปด้วย
เมื่อนำผลการศึกษาความคิดเห็นของประชาชนมาเปรียบเทียบกับหลักเกณฑ์การยกฐานะ
พบว่า ความคิดเห็นของประชาชนสอดคล้องกับงานวิจัยของสมพงษ์ พุ่งทวีวงศ์ (2542) ที่ได้
ศึกษาเรื่องความคิดเห็นของคณะผู้บริหารเทศบาลต่อการบริหารงานของเทศบาลที่ได้รับการ
เปลี่ยนแปลงฐานะจากสุขาภิบาลเป็นเทศบาลตำบล ในจังหวัดกาญจนบุรี จำนวน 25 เทศบาล
พบว่า คณะผู้บริหารมีระดับความคิดเห็นในด้านการบริหารงานอยู่ในระดับปานกลาง ปัญหา
และอุปสรรคในการบริหารงานอยู่ในระดับที่ไม่รุนแรงมากนัก ทั้งนี้อาจเป็นเพราะรูปแบบการ
บริหารงานเทศบาลตำบลมีลักษณะคล้ายคลึงกับการบริหารงานสุขาภิบาลเดิมและยังเห็นว่า
ปัญหาและอุปสรรคจะคลี่คลายไปในทางที่ดีขึ้นได้ เมื่อคณะผู้บริหารเทศบาลได้ศึกษาระเบียบ
กฎหมายที่ใช้ในการปฏิบัติงานและได้รับการฝึกอบรมเพิ่มเติมในแนวทางการปฏิบัติงานให้ดี
ยิ่งขึ้น เพื่อให้ทราบถึงบทบาทหน้าที่ของตนเองรวมทั้งการกระจายอำนาจในด้านการเงินและ
การคลังให้กับเทศบาลมากยิ่งขึ้น เพื่อให้เทศบาลสามารถเลี้ยงตัวเองได้

ความคิดเห็นของประชาชนต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็น
เทศบาลตำบล ในด้านการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชน มีระดับความคิดเห็นโดยรวมอยู่ใน
เกณฑ์เห็นด้วย เมื่อพิจารณารายข้อพบว่า มีระดับความคิดเห็นอยู่ในเกณฑ์เห็นด้วย 3 ข้อ คือ
การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลจะทำให้สามารถแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างมี
ประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น , ทำให้สามารถวางแผนในการพัฒนาตำบลได้ง่ายขึ้น และทำให้เกิด
การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นต่างๆ มากขึ้น เช่น ถนน ไฟฟ้า ประปา การกำจัดขยะ

มูลฝอย ฯลฯ และมีระดับความคิดเห็นอยู่ในเกณฑ์ไม่แน่ใจ 1 ข้อ คือ การยกฐานะเป็นเทศบาล ตำบลจะทำให้การบริหารงานมีความโปร่งใสและมีประสิทธิภาพมากขึ้น เมื่อนำผลการศึกษาความคิดเห็นของประชาชนมาเปรียบเทียบกับหลักเกณฑ์การยกฐานะ พบว่า ความคิดเห็นของประชาชนสอดคล้องกับงานวิจัยของยุพากรณ์ รักษาคุณ (2546) ที่ได้ทำการศึกษาเรื่องทัศนคติของประชาชนต่อการยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลหนองควาย อำเภอหางดง จังหวัดเชียงใหม่ ผลการศึกษาพบว่า ประชาชนในท้องถิ่นยังไม่แน่ใจเกี่ยวกับการยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล เนื่องจากความไม่แน่ใจในอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลที่มาของภาษีและงบประมาณ ระบบการเลือกตั้งและวิสัยทัศน์ในการทำงาน และความโปร่งใสในการบริหารงาน โดยมีสาเหตุจากการที่ประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจในบทบาทและหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลตำบล เสนอให้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการยกฐานะให้ชัดเจน รวมทั้งให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นต่อการยกฐานะ

ความคิดเห็นของประชาชนต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล ในด้านการยอมรับของประชาชน มีระดับความคิดเห็นโดยรวมอยู่ในเกณฑ์เห็นด้วย เมื่อพิจารณารายข้อพบว่า มีระดับความคิดเห็นอยู่ในเกณฑ์เห็นด้วยทั้ง 4 ข้อ คือ การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลจะทำให้การปฏิบัติหน้าที่ดีกว่าการเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล , จะช่วยให้การบริการสาธารณะและการแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชนได้ดีกว่า อบต. , การประชาสัมพันธ์ให้ทราบถึงข้อดีและข้อเสียเกี่ยวกับการยกฐานะ จะส่งผลให้ประชาชนยอมรับการเปลี่ยนแปลงและการเปลี่ยนแปลงรูปแบบองค์กรในพื้นที่ จะต้องมีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่เสียก่อน เมื่อนำผลการศึกษาความคิดเห็นของประชาชนมาเปรียบเทียบกับหลักเกณฑ์การยกฐานะ พบว่า ความคิดเห็นของประชาชนดังกล่าวซึ่งขัดแย้งกับงานวิจัยของฐิติมา ฉัตรนิมิต และคณะ (2551) ได้ศึกษาเรื่องความคิดเห็นของประชาชนต่อการยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก พบว่า ในด้านโครงสร้างและด้านงบประมาณอยู่ในเกณฑ์เห็นด้วย เนื่องจากโครงสร้างและงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์มีเกณฑ์ที่สมควรจะยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล เพราะขนาดประชากรมีมาก มีขนาดพื้นที่ที่เหมาะสม และมีการคมนาคมที่สะดวก โครงสร้างทางด้านบุคลากรอยู่ในเกณฑ์ไม่แน่ใจ เนื่องจากการยกฐานะจะทำให้จำนวนสมาชิกสภา

เทศบาลลดลง และอาจทำให้ไม่มีตัวแทนชาวบ้านเหมือนกับสมาชิกสภาตำบลมาปฏิบัติหน้าที่ ด้านผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ กลุ่มประชาชนยังไม่มีความรู้ ความเข้าใจถึงข้อดีข้อเสียและ ผลประโยชน์หลังจากที่ได้ยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล ตลอดจนบทบาทหน้าที่ของการเป็น เทศบาล เพราะผู้นำขาดการประชาสัมพันธ์และให้ข้อมูลข่าวสารที่เป็นจริงเกี่ยวกับการยกฐานะ เป็นเทศบาล ในส่วนของปัญหาและอุปสรรคในด้านบุคลากรและสถานที่ยังไม่มีความพร้อม และประชาชนยังไม่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการยกฐานะเป็นเทศบาล ข้อเสนอแนะ ควร แนะนำให้ผู้ดำเนินการประชาสัมพันธ์และให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับข้อดีข้อเสียและผลประโยชน์ เพื่อเป็นข้อมูลในการตัดสินใจลงประชามติ และจัดเตรียมความพร้อมในการยกฐานะเป็น เทศบาล

ระดับความคิดเห็นของประชาชนต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็น เทศบาลตำบล เมื่อรวมกันในทุกระดับความคิดเห็นของประชาชนอยู่ในเกณฑ์เห็นด้วยกับ ความพร้อมในการการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลหรือเป็นเทศบาลตำบล ซึ่งมึ ความพร้อมในทุกๆด้านทั้งทางด้านหลักเกณฑ์การยกฐานะ , ด้านผลประโยชน์ที่จะได้รับ หลังจากการยกฐานะ , ด้านผลกระทบหลังจากการยกฐานะ , ด้านการแก้ไขปัญหาให้กับ ประชาชน และด้านการยอมรับของประชาชน

และสมมติฐานงานวิจัยที่ว่าประชาชนที่มีเพศ , อายุ , อาชีพ , ระดับการศึกษา , ระดับ รายได้ , ความเป็นสมาชิกในกลุ่มทางสังคม , การได้ผลรับประโยชน์ , การได้ผลกระทบ , ประชาชนที่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับเทศบาล , มีความสนใจทางการเมือง , มีความรู้ทาง การเมืองและมีความสำนึกทางการเมืองที่แตกต่างกัน ย่อมมีการมีส่วนร่วมทางการเมือง แตกต่างกันนั้น เมื่อได้ทำการศึกษาวิจัยแล้วพบว่า เป็นไปตามสมมติฐานข้างต้น

จากข้อสรุปผลการวิจัยและการอภิปรายผลการวิจัยข้างต้น พบว่า องค์การบริหาร ส่วนตำบลห้วยอามีหลักเกณฑ์ทางด้านประชากรและงบประมาณเท่านั้นที่เพียงพอต่อการขอยก ฐานะเป็นเทศบาลตำบล ส่วนในด้านลักษณะพื้นที่นั้นมีไม่เพียงพอ แต่ในทางปฏิบัติลักษณะ พื้นที่ที่เป็นเพียงองค์ประกอบกว้างๆ ที่มาช่วยเสริมให้การพิจารณาเป็นไปด้วยความน่าเชื่อถือถือว่า องค์กรนั้นมี ความเจริญทางเศรษฐกิจและมีความเป็นชุมชนเหมาะสมที่จะขอยกฐานะ ซึ่งเมื่อ พิจารณาลึกลงแล้ว การพัฒนาองค์กรส่วนใหญจะต้องใช้งบประมาณในการบริหารงานเกือบ

ทั้งสิ้น ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยจรเข้มาก็มีเกณฑ์ในเรื่องของงบประมาณที่เพียงพอต่อการบริหารงาน ก็คือ ผ่านหลักเกณฑ์การพิจารณาดังกล่าว ประกอบกับความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ส่วนใหญ่มีความคิดเห็นที่เห็นด้วยกับการที่องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยจรเข้ม่าจะทำการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลได้ ดังนั้นถ้าหากองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยจรเข้ม่าจะขอดำเนินการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลก็สามารถที่จะดำเนินการได้

ข้อเสนอแนะในการนำผลการวิจัยไปปรับใช้

1. ควรมีการศึกษาแนวทางในการบริหารจัดการหลังจากการได้รับการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลว่าจะต้องมีการปรับเปลี่ยนอย่างไรบ้าง เพื่อมีการปรับให้เหมาะสมกับสภาพแวดล้อมในท้องถิ่น ตลอดจนทำการศึกษาการบริหารจัดการในด้านงบประมาณที่จะได้รับการจัดสรรที่เพิ่มมากขึ้นให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และมีการศึกษาแนวทางในการเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานขององค์กรที่จะต้องเพิ่มมากขึ้นตามไปด้วย
2. การยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล หรือเปลี่ยนแปลงฐานะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นๆ ควรมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับอย่างทั่วถึง เพื่อให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตัดสินใจร่วมกัน

ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยครั้งต่อไป

1. ศึกษาปัจจัยที่ส่งผลให้องค์การบริหารส่วนตำบลยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นๆที่ต้องการเปลี่ยนแปลงฐานะ กรณีศึกษาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการเปลี่ยนแปลงฐานะแล้ว และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังไม่ได้รับการเปลี่ยนแปลงฐานะ
2. ศึกษาความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลที่ยกฐานะเป็นเทศบาลแล้ว



บรรณานุกรม

- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น. (ไม่ปรากฏวันที่ เดือน ปีที่เผยแพร่). การจัดตั้งและ
เปลี่ยนแปลงฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น. สืบค้นเมื่อวันที่ 30 มกราคม
พ.ศ.2555. จาก [http://www.thailocaladmin.go.th/upload/.../file_answercall
1221633308364.doc](http://www.thailocaladmin.go.th/upload/.../file_answercall1221633308364.doc)
- กุหลาบ รัตนจักรธรรมและคณะ. (2543). การสำรวจความคิดเห็นของประชาชนต่อการ
จัดบริการสาธารณสุขในสถานบริการสาธารณสุขเขต 3. ชลบุรี : กมลศิลป์การ
พิมพ์
- ไกรรัตน์ ต้นศรีวงศ์. (2544). ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อโครงสร้างการป้องกันกำจัด
โรคพิษสุนัขบ้าของสำนักงานปศุสัตว์อำเภอแกลง จังหวัดระยอง พ.ศ.2542.
วิทยานิพนธ์ รม.ม.มหาวิทยาลัยบูรพา.
- โกวิทย์ พวงงาม. (2552). การปกครองท้องถิ่นว่าด้วยทฤษฎี แนวคิดและหลักการ :
เอกสารตำราหลักประกอบการเรียนการสอนหลักสูตร
รัฐประศาสนศาสตรบัณฑิต สาขาการปกครองท้องถิ่น. กรุงเทพฯ: เอ็กซ์เปอร์เน็ท.
- จารุวรรณ เศรษฐสุนิห. (2550). ความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่หน่วยงานภาคีของสำนักงาน
คุมประพฤติเขตกรุงเทพมหานครที่มีต่อการทำงานบริการสังคมของผู้ถูกคุม
ประพฤติ. การศึกษาค้นคว้าอิสระ ศศ.ม.มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.
- จันทนา สุทธิจาวี. (2544). การมีส่วนร่วมของประชาชน ใน การเมืองการปกครองไทย
ตามรัฐธรรมนูญฉบับประชาชน. กรุงเทพฯ : บริษัทสำนักพิมพ์วิญญูชน จำกัด.
- ชูวงศ์ ฉายะบุตร. (2539). การปกครองท้องถิ่นไทย. กรุงเทพฯ: โรงพิมพ์ส่วนท้องถิ่น.

- ฐิติมา จัตรีนิมิต , พรชัย ไวยอนันต์ , พัทธกาญจน์ เชื้อสกุล. (2551). การศึกษาความคิดเห็น
ของประชาชนต่อการยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล
กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก.
การศึกษาค้นคว้าด้วยตนเอง ปริญญาศิลปศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยนเรศวร
- ทวนทอง ชินบัญชากุล. (2539). ปัญหาการจัดตั้งและเปลี่ยนแปลงองค์การบริหารส่วนตำบล
และเทศบาลของประเทศไทย. วิทยานิพนธ์ นต.ม.มหาวิทยาลัยรามคำแหง.
- นันทวัฒน์ บรรมานันท์. (2543). การปกครองส่วนท้องถิ่นตามรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2540. กรุงเทพฯ : บริษัทสำนักพิมพ์วิญญูชน จำกัด.
- นครินทร์ เมฆไตรรัตน์และคณะ. (2547). สารานุกรมการปกครองท้องถิ่นไทย. กรุงเทพฯ :
สถาบันพระปกเกล้า.
- บุญชม ศรีสะอาด. (2553). การวิจัยเบื้องต้น . กรุงเทพฯ : สุวีริยาสาส์น.
- บุญธรรม กิจปรีดาบริสุทธิ์. (2547) . ระเบียบวิธีการวิจัยทางสังคมศาสตร์. กรุงเทพฯ :
จามจุรีโปรดักท์.
- พรทิพย์ คำพอ. (2544). ความรู้เกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนตำบล. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์
วชิรินทร์สาส์นรัชดา.
- มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช. (2537). เกณฑ์การพิจารณาจัดตั้งและยกฐานะหน่วยการ
ปกครองท้องถิ่น. นนทบุรี : มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช.
- ยุพากรณ์ รักษาคุณ. (2546). ทิศนะของประชาชนต่อการยกฐานะองค์การบริหารส่วน
ตำบลเป็นเทศบาลตำบล : กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองควาย
อำเภอหางดง จังหวัดเชียงใหม่. วิทยานิพนธ์ ศศ.ม.มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.
- ราชบัณฑิตยสถาน. (2539). พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ.2525
(พิมพ์ครั้งที่ 6). กรุงเทพฯ : อักษรเจริญทัศน์.

วิชา ไชยสาร. (2545). การมีส่วนร่วมในทางการเมืองกับการเมืองภาคประชาชน. รัฐสภา
สาร ฉบับเดือนพฤษภาคม.

วิวัฒน์ เข้มไพรวันและอมร รักษาสัตย์. (2544). การเมืองกับประชาชน ใน การเมืองการ
ปกครองไทยตามรัฐธรรมนูญฉบับประชาชน. กรุงเทพฯ : บริษัทสำนักพิมพ์วิญญูชน

วิศิษฐ์ ทวีเศรษฐ และ สุขุม นวลสกุล. (2544). การเมืองและการปกครองไทย. กรุงเทพฯ :
มหาวิทยาลัยรามคำแหง

สมพงษ์ ฟุ้งทวีวงศ์. (2542). ความคิดเห็นของคณะผู้บริหารเทศบาลตำบลต่อการ
บริหารงานของเทศบาลที่ได้รับการเปลี่ยนแปลงฐานะจากสุขาภิบาลเป็น
เทศบาลตำบล : ศึกษาเฉพาะเทศบาลตำบลในจังหวัดกาญจนบุรี. วิทยานิพนธ์
ศศ.ม. มหาวิทยาลัยรามคำแหง.

สมพร ถาวรวิริยะนันท์. (2542). ปัญหากฎหมายขององค์การบริหารส่วนตำบลกับการมี
ส่วนร่วมของประชาชน. วิทยานิพนธ์ นต.ม. มหาวิทยาลัยรามคำแหง.

สุธรรม วงศ์แก้ว. (2549). การศึกษาความพร้อมในการยกฐานะขององค์การบริหารส่วน
ตำบลเป็นเทศบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าขนอยกับขามเรียง
อำเภอกันทรวิชัย จังหวัดมหาสารคาม. วิทยานิพนธ์ รป.ม. มหาวิทยาลัย
มหาสารคาม.

สำนักสถิติพยากรณ์ สำนักงานสถิติแห่งชาติ. (ไม่ปรากฏวันที่ เดือน ปีที่เผยแพร่).

จำนวนประชากรและบ้าน จำแนกเป็นรายอำเภอและรายตำบล จังหวัด

พิษณุโลก ณ เดือนธันวาคม พ.ศ. 2553. สืบค้นเมื่อวันที่ 30 มกราคม พ.ศ.2555.

<http://service.nso.go.th/nso/nsopublish/districtList/S010107/th/43.htm>

องค์การบริหารส่วนตำบลหัวรอ. (ไม่ปรากฏวันที่ เดือน ปีที่เผยแพร่). จำนวนประชากรและ
บ้าน จำแนกเป็นรายอำเภอและรายตำบล จังหวัดพิษณุโลก ณ เดือนธันวาคม
พ.ศ. 2553. สืบค้นเมื่อวันที่ 30 มกราคม พ.ศ.2555. จาก

http://houraw.ppao.go.th/content_view.php?n_id=1&action=view





ภาคผนวก

มหาวิทยาลัยจันทรเกษม

แบบสอบถาม

เรื่อง การศึกษาการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล

กรณีศึกษา : องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยจรเข้มาก อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก

คำชี้แจงในการตอบแบบสอบถาม

แบบสอบถามฉบับนี้เป็นแบบสอบถามที่สร้างขึ้นเป็นเครื่องมือในการรวบรวมข้อมูล การศึกษาค้นคว้าด้วยตัวเอง เรื่อง การยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล : กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วน ตำบลห้วยจรเข้มาก อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก ขอความกรุณาตอบแบบสอบถามตาม ความเป็นจริงเพื่อนำข้อมูลที่ได้ ใช้ในการศึกษาให้มีประสิทธิภาพ และสามารถนำมาใช้ให้เกิด ประโยชน์แก่ท้องถิ่นของท่านมากที่สุด โดยข้อมูลทั้งหมดจะไม่ก่อให้เกิดความเสียหายใดๆ ต่อผู้ตอบ

ตอนที่ 1 ข้อมูลส่วนตัวของผู้ตอบแบบสอบถาม

คำชี้แจง โปรดทำเครื่องหมาย / หรือเติมข้อความลงในช่องว่างที่ตรงกับความเป็นจริงมากที่สุด

- | | | | | |
|-------------------------|-----|------------------------------|-----|-------------------------|
| 1. เพศ | () | 1.ชาย | () | 2.หญิง |
| 2. อายุ | () | 1. 18 – 20 ปี | () | 2. 21 – 30 ปี |
| | () | 3. 31 – 40 ปี | () | 4. 41 – 50 ปี |
| | () | 5. 51 – 60 ปี | () | 6. 60 ปีขึ้นไป |
| 3. ระดับการศึกษา | () | 1. ประถมศึกษา | () | 2. มัธยมศึกษา/ปวช. |
| | () | 3. อนุปริญญา/ปวส. | () | 4.ปริญญาตรี |
| | () | 5. ปริญญาโท/เอก | () | 6. อื่น ๆ..... |
| 4. อาชีพ | () | 1. รับราชการ/รัฐวิสาหกิจ | () | 2. ค้าขาย/ธุรกิจส่วนตัว |
| | () | 3. รับจ้างทั่วไป | () | 4. เกษตรกร |
| | () | 5. นักเรียน/นักศึกษา/นิสิต | () | 6. อื่น ๆ..... |
| 5. รายได้เฉลี่ยต่อเดือน | | | | |
| | () | 1. ต่ำกว่า 5,000 บาท | () | 2. 5,001 – 7,000 บาท |
| | () | 3. 7,001 – 10,000 บาท | () | 4. 10,001 – 15,000 บาท |
| | () | 5. มากกว่า 15,000 บาท ขึ้นไป | () | 6. ไม่มีรายได้ |

ตอนที่ 2

คำชี้แจง โปรดทำเครื่องหมาย / ลงในช่องที่ตัวเลขคะแนนที่อยู่ในระดับความคิดเห็นของท่าน

ศึกษาความพร้อมและความคิดเห็นต่อการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล	ระดับความคิดเห็น				
	เห็นด้วยอย่างยิ่ง 5	เห็นด้วย 4	ไม่แน่ใจ 3	ไม่เห็นด้วย 2	ไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง 1
ด้านหลักเกณฑ์การยกฐานะ					
1. อบต.หัวรอ มีจำนวนประชากรเหมาะสมต่อการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล					
2. อบต.หัวรอ มีรายได้ที่เหมาะสมต่อการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล					
3. อบต.หัวรอ มีการคมนาคมในพื้นที่สะดวกเหมาะสมที่จะยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล					
4. เจ้าหน้าที่ที่มีอยู่มีความสามารถและศักยภาพพร้อมจะยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล					
ด้านผลประโยชน์ที่จะได้รับหลังจากการยกฐานะ					
5. การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล ทำให้ประชาชนได้รับสิทธิประโยชน์เพิ่มมากขึ้น					
6. การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล จะทำให้การพัฒนาท้องถิ่นมีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น					
7. การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล จะทำให้ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพิ่มขึ้นตามสัดส่วนของจำนวนประชากรและขนาดพื้นที่หลังจากการยกฐานะ					
8. การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล จะทำให้มีบุคลากรที่ปฏิบัติงานเพิ่มขึ้นส่งผลให้สามารถให้บริการได้ดียิ่งขึ้น					

ศึกษาความพร้อมและความคิดเห็นต่อการยก ฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นเทศบาลตำบล	ระดับความคิดเห็น				
	เห็นด้วย อย่างยิ่ง 5	เห็น ด้วย 4	ไม่ แน่ใจ 3	ไม่ เห็นด้วย 2	ไม่ เห็นด้วย อย่างยิ่ง 1
ด้านผลกระทบหลังจากการยกฐานะ					
9. จำนวนสมาชิกสภาเทศบาลจะลดลงเมื่อเทียบกับสมาชิก อบต.					
10. การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลอาจทำให้ไม่มีตัวแทนของหมู่บ้านเหมือนกับ อบต.					
11. การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลจะทำให้เกิดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเพิ่มขึ้นตามข้อกำหนดของโครงสร้างการเป็นเทศบาลตำบล					
12. จำนวนสมาชิกที่ลดลงจากการยกฐานะจะทำให้การพัฒนาตำบลลดลงตามไปด้วย					
ด้านการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชน					
13. การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล จะทำให้สามารถแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น					
14. การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล จะทำให้สามารถวางแผนในการพัฒนาตำบลได้ง่ายขึ้น					
15. การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล จะทำให้การบริหารงานมีความโปร่งใสและมีประสิทธิภาพมากขึ้น					
16. การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล จะทำให้เกิดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นต่างๆ มากขึ้น เช่น ถนน ไฟฟ้า ประปา การกำจัดขยะมูลฝอย ฯลฯ					

ศึกษาความพร้อมและความคิดเห็นต่อการยก ฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นเทศบาลตำบล	ระดับความคิดเห็น				
	เห็นด้วย อย่างยิ่ง 5	เห็น ด้วย 4	ไม่ แน่ใจ 3	ไม่ เห็นด้วย 2	ไม่ เห็นด้วย อย่างยิ่ง 1
ด้านการยอมรับของประชาชน					
17. การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล จะทำให้ ประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรม ทางการเมืองของท้องถิ่นมากขึ้น					
18. การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล จะช่วยให้ การบริการสาธารณะและการแก้ไขปัญหาให้แก่ ประชาชนได้ดีกว่า อบต.					
19. การประชาสัมพันธ์ให้ทราบถึงข้อดีและ ข้อเสียเกี่ยวกับการยกฐานะ จะส่งผลให้ ประชาชนยอมรับการเปลี่ยนแปลง					
20. การเปลี่ยนแปลงรูปแบบองค์กรในพื้นที่ จะต้องมีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชน ในพื้นที่เสียก่อน					

ตอนที่ 3

คำชี้แจง โปรดแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล

ข้อคิดเห็นอื่นๆ

.....

.....

.....

.....

.....

.....

ขอขอบพระคุณทุกท่านที่กรุณาให้ความร่วมมือ

- x6 = การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล จะทำให้การพัฒนาท้องถิ่นมีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น
- x7 = การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล จะทำให้ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพิ่มขึ้นตามสัดส่วนของจำนวนประชากรและขนาดพื้นที่หลังจากการยกฐานะ
- x8 = การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล จะทำให้มีบุคลากรที่ปฏิบัติงานเพิ่มขึ้นส่งผลให้สามารถให้บริการได้ดียิ่งขึ้น
- x9 = จำนวนสมาชิกสภาเทศบาลจะลดลงเมื่อเทียบกับสมาชิก อบต.
- x10 = การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลอาจทำให้ไม่มีตัวแทนของหมู่บ้านเหมือนกับ อบต.
- x11 = การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลจะทำให้เกิดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเพิ่มขึ้นตามข้อกำหนดของโครงสร้างการเป็นเทศบาลตำบล
- x12 = จำนวนสมาชิกที่ลดลงจากการยกฐานะจะทำให้การพัฒนาตำบลลดลงตามไปด้วย
- x13 = การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล จะทำให้สามารถแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น
- x14 = การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล จะทำให้สามารถวางแผนในการพัฒนาตำบลได้ง่ายขึ้น
- x15 = การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล จะทำให้การบริหารงานมีความโปร่งใสและมีประสิทธิภาพมากขึ้น
- x16 = การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล จะทำให้เกิดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นต่างๆมากขึ้น เช่น ถนน ไฟฟ้า ประปา การกำจัดขยะมูลฝอย ฯลฯ
- x17 = การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล จะทำให้การปฏิบัติหน้าที่ดีว่าการเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล
- x18 = การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล จะช่วยให้การบริการสาธารณะและการแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชนได้ดีกว่า อบต.
- x19 = การประชาสัมพันธ์ให้ทราบถึงข้อดีและข้อเสียเกี่ยวกับการยกฐานะ จะส่งผลให้ประชาชนยอมรับการเปลี่ยนแปลง
- x20 = การเปลี่ยนแปลงรูปแบบองค์กรในพื้นที่ จะต้องมีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่เสียก่อน

การลงรหัสการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลห้วยจรด

เขต	อายุ	การ ศึกษา	อาชีพ	รายได้	X1	X2	X3	X4	X5	X6	X7	X8	X9	X10	X11	X12	X13	X14	X15	X16	X17	X18	X19	X20
1	2	5	4	4	3	5	4	4	4	4	4	5	4	4	4	5	1	5	4	4	4	4	4	4
2	2	3	1	5	3	5	5	4	3	3	4	4	4	5	4	3	4	3	4	4	4	4	5	4
3	2	4	4	4	4	5	5	5	1	3	4	4	4	4	4	4	5	5	2	5	3	5	4	4
4	2	4	2	1	1	5	4	4	3	4	4	5	2	2	3	3	4	3	5	4	5	4	4	5
5	2	3	5	2	3	5	4	4	4	4	5	4	4	3	4	4	5	5	3	3	3	4	3	4
6	1	2	4	3	2	5	4	3	5	2	3	3	2	4	3	5	3	3	2	4	5	4	5	4
7	1	2	4	5	1	4	4	4	4	4	3	4	4	5	4	3	2	4	4	1	2	3	5	5
8	1	4	2	4	2	5	5	5	4	4	4	4	5	4	2	4	3	2	3	4	3	4	4	4
9	2	3	5	1	1	5	4	4	2	5	4	4	5	4	5	4	4	4	4	3	5	4	4	4
10	2	6	5	3	2	4	4	5	2	3	5	3	2	5	5	2	4	5	3	2	2	3	3	5
11	2	6	2	3	2	4	5	4	5	4	3	5	5	4	2	4	4	2	5	4	3	4	4	3
12	2	1	3	1	4	4	5	5	3	4	4	4	2	2	4	5	2	5	3	4	4	3	3	3
13	2	1	1	4	3	4	3	5	5	4	5	5	4	3	4	3	3	3	3	5	4	5	3	3
14	1	3	1	4	4	4	4	5	4	5	3	3	4	5	3	4	3	4	1	3	3	4	5	4
15	2	2	3	1	3	4	4	4	4	4	4	3	4	2	3	5	5	4	3	2	4	3	4	4
16	1	4	2	3	3	4	4	5	4	3	4	3	4	4	4	4	4	4	3	3	5	5	5	4
17	1	5	1	2	3	4	5	4	3	3	4	4	3	5	5	5	4	4	5	4	4	5	5	4
18	2	5	3	2	3	4	4	5	3	4	5	5	5	2	2	2	5	2	2	5	2	5	4	4
19	1	4	2	5	4	4	3	4	4	4	5	5	5	4	5	2	5	3	5	2	1	4	4	5
20	2	2	3	2	1	3	3	4	4	3	4	2	4	5	4	4	5	3	3	1	4	2	4	3

เพศ	อายุ	การ ศึกษา	อาชีพ	รายได้	X1	X2	X3	X4	X5	X6	X7	X8	X9	X10	X11	X12	X13	X14	X15	X16	X17	X18	X19	X20
21	2	2	4	2	3	4	3	3	2	2	4	4	4	4	4	4	5	5	4	4	3	4	5	4
22	1	4	5	2	4	5	4	4	5	3	3	4	4	4	5	3	3	1	5	3	5	3	4	3
23	2	3	3	3	3	5	4	4	5	5	3	4	4	4	2	3	5	3	2	5	4	4	3	4
24	2	2	4	4	4	3	5	3	5	4	4	4	4	5	4	4	3	5	3	4	5	5	4	3
25	2	5	4	5	2	3	4	4	2	5	3	4	3	3	4	4	4	4	3	4	4	5	4	4
26	1	2	6	3	4	4	5	5	3	4	5	3	5	4	3	5	2	2	2	2	5	2	3	4
27	1	3	1	1	4	4	5	5	5	4	4	2	3	4	3	4	3	4	4	4	4	3	4	4
28	1	5	1	3	5	2	3	2	5	5	4	4	4	4	4	3	5	4	3	5	1	5	4	4
29	2	4	1	1	4	5	4	4	4	3	3	4	4	4	4	3	3	4	4	4	3	4	4	3
30	2	3	2	6	5	5	5	3	4	4	3	5	2	5	2	3	5	3	4	4	2	3	5	5
31	2	4	1	5	4	4	4	3	4	4	5	3	5	5	5	4	5	4	1	5	5	5	2	4
32	2	3	1	4	2	4	4	4	4	1	4	4	4	4	4	4	5	3	3	4	4	5	4	4
33	2	5	4	2	5	4	5	5	1	4	4	4	4	5	3	5	5	3	5	5	4	3	3	4
34	1	5	2	1	5	3	4	4	4	3	5	4	4	4	4	1	4	2	4	5	5	4	5	4
35	2	4	4	4	3	3	5	4	4	4	4	3	1	4	4	4	4	5	3	4	4	1	4	5
36	1	3	2	3	3	4	5	4	4	3	4	2	4	3	4	4	5	1	4	4	4	3	4	3
37	1	2	4	3	5	4	4	4	3	4	4	5	4	4	5	4	4	5	3	5	2	5	2	4
38	2	3	4	4	2	5	5	5	3	3	2	2	5	3	1	3	4	4	4	4	2	5	3	5
39	1	2	4	3	5	2	5	5	5	2	1	4	4	2	3	3	1	4	1	5	5	2	5	4
40	2	4	4	2	4	5	5	5	4	1	3	3	4	4	4	1	3	4	2	4	4	5	4	5

เพศ	อายุ	การ ศึกษา	อาชีพ	รายได้	X1	X2	X3	X4	X5	X6	X7	X8	X9	X10	X11	X12	X13	X14	X15	X16	X17	X18	X19	X20
41	2	2	3	3	2	4	5	4	4	4	5	4	4	3	3	4	2	4	5	5	4	4	5	4
42	1	3	2	1	3	4	4	4	5	4	5	4	4	4	4	4	4	3	2	4	4	4	4	5
43	1	2	2	2	5	4	4	5	3	3	4	4	5	3	2	4	4	4	4	4	5	1	3	3
44	2	3	3	3	3	5	4	4	4	4	2	3	4	4	5	3	4	3	3	4	5	5	4	4
45	2	3	2	5	2	3	2	4	4	4	2	5	4	5	2	4	2	4	4	4	4	1	4	4
46	1	2	3	2	3	5	5	5	3	3	4	3	1	4	3	4	3	3	1	5	2	4	5	5
47	1	3	3	6	4	3	4	3	4	3	5	4	4	4	3	3	1	5	5	4	4	4	5	4
48	1	1	4	4	2	4	4	3	4	4	5	4	4	4	1	2	4	2	4	4	2	2	4	4
49	2	6	2	4	3	5	4	4	3	3	5	5	5	4	3	4	4	5	5	4	5	5	5	4
50	2	6	2	4	3	5	4	4	4	3	4	3	5	3	4	4	4	4	3	5	5	4	4	4
51	2	2	2	2	2	5	4	4	3	4	5	4	4	4	3	4	4	5	5	4	4	4	4	3
52	2	4	3	2	3	4	4	4	4	4	4	4	4	5	3	4	5	4	4	4	4	4	4	4
53	2	3	3	4	3	3	3	5	4	5	5	4	5	4	4	4	3	4	4	4	5	4	4	1
54	2	4	4	3	3	2	4	4	4	3	5	4	5	4	4	5	2	4	4	4	4	5	2	1
55	1	4	4	3	4	4	4	3	3	4	5	4	5	4	3	4	2	4	4	4	4	3	2	2
56	1	3	3	3	4	5	5	3	4	2	5	4	5	4	4	4	4	3	4	4	4	3	3	1
57	2	5	3	4	3	3	4	4	3	4	4	4	4	4	3	4	5	3	3	5	3	5	5	4
58	1	5	2	4	3	4	3	5	3	4	4	3	4	4	3	3	4	3	4	4	2	4	4	4
59	2	4	2	4	2	4	4	4	2	4	4	3	4	4	3	5	3	4	4	5	2	4	4	4
60	2	3	3	2	2	4	4	4	4	5	4	4	1	4	4	5	4	5	4	4	4	4	3	4

	เพศ	อายุ	การ ศึกษา	อาชีพ	รายได้	X1	X2	X3	X4	X5	X6	X7	X8	X9	X10	X11	X12	X13	X14	X15	X16	X17	X18	X19	X20
61	2	5	4	4	3	4	4	4	4	4	4	4	5	4	4	5	1	5	4	4	4	4	4	4	4
62	2	3	1	3	3	5	5	5	4	3	3	4	4	4	5	4	3	4	3	4	4	4	4	4	5
63	2	4	4	4	4	5	5	5	5	1	3	4	4	4	4	4	4	5	5	2	5	3	5	4	4
64	1	4	2	1	1	4	4	4	4	3	4	4	5	2	2	3	3	4	3	5	4	5	4	4	5
65	2	4	5	2	3	5	4	4	4	4	4	5	4	4	3	4	4	5	5	3	4	3	4	3	4
66	1	2	4	3	2	5	4	4	3	5	2	3	3	2	4	3	5	3	3	2	4	5	4	5	4
67	1	2	3	4	1	4	4	4	4	4	4	3	4	4	5	4	3	2	4	4	4	2	3	5	5
68	1	4	2	4	2	5	5	4	5	4	4	4	4	5	4	2	4	3	2	3	4	3	4	4	4
69	2	3	5	1	1	5	4	4	4	2	5	4	4	5	4	5	4	4	4	4	3	5	4	4	4
70	2	6	5	3	2	4	4	5	4	2	3	5	3	2	5	5	2	4	5	3	4	4	3	3	5
71	2	4	3	3	2	3	5	4	4	5	4	3	5	5	4	2	4	4	2	5	4	3	4	4	3
72	2	1	3	1	4	4	4	5	5	3	4	4	4	2	2	4	5	2	5	3	4	4	3	3	3
73	2	1	1	4	3	4	3	5	5	5	4	5	5	4	3	4	3	3	3	3	5	4	5	3	3
74	1	5	1	4	4	4	4	4	5	4	5	3	3	4	5	3	4	3	4	1	4	3	4	5	4
75	2	2	3	1	2	4	4	4	4	4	4	4	3	4	2	3	5	5	4	3	4	4	3	4	4
76	1	4	2	3	2	4	4	4	5	4	3	4	3	4	4	4	4	4	4	3	3	5	5	5	4
77	2	4	1	2	2	4	5	4	4	3	3	4	4	3	5	5	5	4	4	5	4	4	5	5	4
78	2	5	3	2	3	4	4	5	5	3	4	5	5	5	2	2	2	5	2	2	5	2	5	4	4
79	1	4	2	1	4	4	3	4	4	4	4	5	5	5	4	5	2	5	3	5	4	1	4	4	5
80	2	4	3	2	1	3	4	5	4	4	3	4	2	4	5	4	4	5	3	3	4	4	2	4	3

เพศ	อายุ	การ ศึกษา	อาชีพ	รายได้	X1	X2	X3	X4	X5	X6	X7	X8	X9	X10	X11	X12	X13	X14	X15	X16	X17	X18	X19	X20
81	2	5	4	4	3	5	4	4	4	4	4	5	4	4	5	1	5	4	4	4	4	4	4	4
82	1	4	1	2	3	4	4	4	3	3	4	4	4	5	4	3	4	3	4	4	4	4	5	4
83	1	4	3	2	2	4	4	5	1	3	4	4	4	4	4	4	5	5	2	5	3	5	4	4
84	2	2	2	1	1	5	4	4	3	4	4	5	2	2	3	3	4	3	5	4	4	5	4	5
85	2	3	3	2	3	5	4	4	4	4	5	4	4	3	4	4	5	5	3	3	3	4	3	4
86	1	2	4	3	2	5	4	3	5	2	3	3	2	4	3	5	3	3	2	4	5	4	5	4
87	1	4	3	1	1	4	4	4	4	4	3	4	4	5	4	3	2	4	4	1	2	3	5	5
88	2	4	2	4	2	4	4	5	4	4	4	4	5	4	2	4	3	2	3	4	3	4	4	4
89	2	5	2	1	1	4	4	4	2	5	4	4	5	4	5	4	4	4	4	3	5	4	4	4
90	2	6	2	3	2	4	4	4	2	3	5	3	2	5	5	2	4	5	3	2	2	3	3	5
91	2	6	2	3	2	4	5	4	5	4	3	5	5	4	2	4	4	2	5	4	3	4	4	3
92	2	1	3	1	2	4	5	5	3	4	4	4	2	2	4	5	2	5	3	4	4	3	3	3
93	2	1	1	4	3	4	4	5	5	4	5	5	4	3	4	3	3	3	3	5	4	5	3	3
94	2	5	1	4	3	4	4	5	4	5	3	3	4	5	3	4	3	4	1	3	3	4	5	4
95	1	1	3	1	3	4	4	4	4	4	4	3	4	2	3	5	5	4	3	2	4	3	4	4
96	1	4	2	3	3	4	4	5	4	3	4	3	4	4	4	4	4	4	3	3	5	5	5	4
97	1	5	1	2	3	4	4	4	3	3	4	4	3	5	5	5	4	4	5	4	4	5	5	4
98	2	2	3	2	3	4	4	5	3	4	5	5	5	2	2	2	5	2	2	5	2	5	5	4
99	2	4	2	2	4	4	4	4	4	4	5	5	5	4	5	2	5	3	5	2	1	4	4	5
100	2	4	3	2	1	4	4	5	4	3	4	2	4	5	4	4	5	3	3	1	4	2	4	3

เพศ	อายุ	การ ศึกษา	อาชีพ	รายได้	X1	X2	X3	X4	X5	X6	X7	X8	X9	X10	X11	X12	X13	X14	X15	X16	X17	X18	X19	X20
101	2	5	4	4	4	4	4	4	4	4	4	5	4	4	5	1	5	4	4	4	4	4	4	4
102	1	3	1	1	4	5	5	4	3	3	4	4	4	5	4	3	4	3	4	4	4	4	5	4
103	1	2	2	4	4	4	5	5	1	3	4	4	4	4	4	4	5	5	2	5	3	5	4	4
104	1	2	2	2	5	4	4	4	3	4	4	5	2	2	3	3	4	3	5	4	5	4	4	5
105	2	4	3	2	5	4	4	4	4	4	5	4	4	3	4	4	5	5	3	3	3	4	3	4
106	2	1	4	3	5	4	4	3	5	2	3	3	2	4	3	5	3	3	2	4	5	4	5	4
107	2	2	4	5	4	4	4	4	4	4	3	4	4	5	4	3	2	4	4	1	2	3	5	5
108	1	2	2	4	4	4	4	5	4	4	4	4	5	4	2	4	3	2	3	4	3	4	4	4
109	1	4	3	1	4	5	4	4	2	5	4	4	5	4	5	4	4	4	4	3	5	4	4	4
110	2	3	2	3	5	4	5	4	2	3	5	3	2	5	5	2	4	5	3	2	2	3	3	5
111	1	3	2	5	4	3	4	4	5	4	3	5	5	4	2	4	4	2	5	4	3	4	4	3
112	2	3	3	1	5	4	5	5	3	4	4	4	2	2	4	5	2	5	3	4	4	3	3	3
113	1	3	1	4	5	4	5	5	5	4	5	5	4	3	4	3	3	3	3	5	4	5	3	3
114	2	4	1	4	4	4	4	5	4	5	3	3	4	5	3	4	3	4	1	3	3	4	5	4
115	2	4	3	1	5	4	4	4	4	4	4	3	4	2	3	5	5	4	3	2	4	3	4	4
116	2	5	2	5	4	4	4	5	4	3	4	3	4	4	4	4	4	4	3	3	5	5	5	4
117	1	4	1	2	3	5	4	4	3	3	4	4	3	5	5	5	4	4	5	4	4	5	5	4
118	1	3	3	2	3	4	5	5	3	4	5	5	5	2	2	2	5	2	2	5	2	5	4	4
119	1	3	2	5	3	4	4	4	4	4	5	5	5	4	5	2	5	3	5	2	1	4	4	5
120	2	4	3	2	4	4	5	4	4	3	4	2	4	5	4	4	5	3	3	1	4	2	4	3

**สรุปข้อมูลเกี่ยวกับการจัดตั้งและเปลี่ยนแปลงฐานะองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ ๒๕๕๔**
(๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๔)

๑. เปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลเมืองเป็นเทศบาลนคร จำนวน ๒ แห่ง

ลำดับ ที่	ชื่อเทศบาลเมือง	วันที่มีผลใช้บังคับ
๑	เปลี่ยนแปลงฐานะ ทม.อ้อมน้อย อ.กระทุ่มแบน จ.สมุทรสาคร เป็น ทน.อ้อมน้อย	๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๓
๒	เปลี่ยนแปลงฐานะ ทม.รังสิต อ.ธัญบุรี จ.ปทุมธานี เป็น ทน.รังสิต	๒๙ เมษายน ๒๕๕๔

๒. เปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลตำบลเป็นเทศบาลเมือง จำนวน ๖ แห่ง

ลำดับ ที่	ชื่อเทศบาลเมือง	วันที่มีผลใช้บังคับ
๑	เปลี่ยนแปลงฐานะ ทต.ต้นเปา อ.สันกำแพง จ.เชียงใหม่ เป็น ทม.ต้นเปา	๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๓
๒	เปลี่ยนแปลงฐานะ ทต.วังน้ำเย็น อ.วังน้ำเย็น จ.สระแก้ว เป็น ทม.วังน้ำเย็น**	๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓
๓	เปลี่ยนแปลงฐานะ ทต.อ่างศิลา อ.เมืองชลบุรี จ.ชลบุรี เป็น ทม.อ่างศิลา	๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔
๔	เปลี่ยนแปลงฐานะ ทต.เขารูปช้าง อ.เมืองสงขลา จ.สงขลา เป็น ทม.เขารูปช้าง	๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔
๕	เปลี่ยนแปลงฐานะ ทต.วิเชียรบุรี อ.วิเชียรบุรี จ.เพชรบูรณ์ เป็น ทม.วิเชียรบุรี	๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๔
๖	เปลี่ยนแปลงฐานะ ทต.วังสะพุง อ.วังสะพุง จ.เลย เป็น ทม.วังสะพุง	๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๔

๓. จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล จำนวน ๒ แห่ง

ลำดับ ที่	ชื่อเทศบาลตำบล	วันที่มีผลใช้บังคับ
๑	จัดตั้งอบต.ตุ๊ใต้ อ.เมืองฯ จ.น่าน เป็น ทต.ตุ๊ใต้	๘ ตุลาคม ๒๕๕๓
๒	จัดตั้งอบต.บุแกรง อ.จอมพระ จ.สุรินทร์ เป็น ทต.บุแกรง	๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๓

** ยุบรวม อบต.วังน้ำเย็น อ.วังน้ำเย็น จ.สระแก้ว กับเทศบาลตำบลวังน้ำเย็น แล้วเปลี่ยนแปลง
ฐานะเป็นเทศบาลเมือง



ข้อมูล ณ วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๔
โดย ส่วนวิจัยและพัฒนาระบบรูปแบบและโครงสร้าง
สำนักพัฒนาระบบรูปแบบและโครงสร้าง
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

รายงานสถิติจำนวนประชากรและบ้าน รายจังหวัด รายอำเภอ และรายตำบล
ณ เดือน 31 ธันวาคม พ.ศ. 2553

จังหวัดพิษณุโลก	417,293	432,399	849,692	296,807
อำเภอเมืองพิษณุโลก	95,417	99,211	194,628	78,989
ตำบลวังน้ำคู้	2,021	2,219	4,240	1,475
ตำบลวัดจันทร์	3,348	3,719	7,067	2,999
ตำบลวัดพริก	3,775	3,993	7,768	2,752
ตำบลท่าทอง	6,069	6,249	12,318	4,972
ตำบลท่าโพธิ์	7,730	11,059	18,789	7,368
ตำบลสมอแข	7,210	7,030	14,240	6,828
ตำบลคอนทอง	6,155	6,505	12,660	4,853
ตำบลบ้านป่า	2,690	2,865	5,555	2,083
ตำบลปากโทก	2,215	2,470	4,685	1,737
ตำบลหัวรอ	9,619	11,010	20,629	9,241
ตำบลจอมทอง	1,729	1,917	3,646	1,268
ตำบลบ้านกว้าง	5,709	6,179	11,888	4,629
ตำบลบ้านคลอง	7,146	5,406	12,552	5,157
ตำบลมะขามสูง	2,646	2,844	5,490	2,114
ตำบลอรัญญิก	15,963	13,417	29,380	12,402
ตำบลบึงพระ	7,833	8,482	16,315	6,695
ตำบลไผ่ยอดอน	1,916	2,111	4,027	1,374
ตำบลวังงาม	1,643	1,736	3,379	1,042
อำเภอนครไทย	33,293	32,931	66,224	20,331
ตำบลนครไทย	566	607	1,173	2
ตำบลหนองกะท้าว	7,904	7,667	15,571	4,999

ตำบลเนินเพิ่ม	5,786	5,828	11,614	3,934
ตำบลนาบัว	3,823	3,905	7,728	2,316
ตำบลนครชุม	1,562	1,560	3,122	946
ตำบลน้ำกุ่ม	1,227	1,223	2,450	709
ตำบลยางไกลน	2,475	2,478	4,953	1,322
ตำบลบ่อโพธิ์	3,520	3,464	6,984	2,076
ตำบลบ้านพร้าว	3,185	3,159	6,344	1,996
ตำบลห้วยเฮี้ย	3,245	3,040	6,285	2,031
อำเภอชาติตระการ	17,585	16,984	34,569	10,822
ตำบลป่าแดง	1,862	1,785	3,647	1,135
ตำบลชาติตระการ	2,344	2,303	4,647	1,470
ตำบลสวนเมี่ยง	2,939	2,822	5,761	1,759
ตำบลบ้านดง	4,133	4,090	8,223	2,835
ตำบลบ่อภาค	4,201	3,922	8,123	2,205
ตำบลท่าสะแก	2,106	2,062	4,168	1,418
อำเภอบางระกำ	37,043	37,864	74,907	22,683
ตำบลบางระกำ	7,088	7,262	14,350	4,104
ตำบลวังอิทก	2,208	2,252	4,460	1,287
ตำบลบึงกอก	4,620	4,735	9,355	2,757
ตำบลหนองกุลา	7,053	7,061	14,114	4,343
ตำบลชุมแสงสงคราม	3,777	3,916	7,693	2,349
ตำบลนิคมพัฒนา	3,987	4,135	8,122	2,661
ตำบลบ่อทอง	2,162	2,182	4,344	1,214
ตำบลท่านางงาม	2,713	2,819	5,532	1,800
ตำบลคุยม่วง	3,435	3,502	6,937	2,168
อำเภอบางกระทุ่ม	16,436	17,262	33,698	9,984
ตำบลบางกระทุ่ม	2,612	2,712	5,324	1,562

ตำบลบ้านไร่	2,205	2,329	4,534	1,385
ตำบลโคกสลุด	1,551	1,686	3,237	970
ตำบลสนามคลี	1,230	1,278	2,508	708
ตำบลท่าศาล	3,326	3,584	6,910	2,024
ตำบลไผ่ล้อม	2,358	2,357	4,715	1,521
ตำบลนครป่าหมาก	3,154	3,316	6,470	1,814
อำเภอพรหมพิราม	40,849	42,132	82,981	26,406
ตำบลพรหมพิราม	6,586	6,855	13,441	4,415
ตำบลท่าช้าง	4,582	4,720	9,302	2,809
ตำบลวงษ์อ่อง	3,316	3,419	6,735	2,030
ตำบลมะตูม	1,902	2,080	3,982	1,513
ตำบลหอกลอง	2,316	2,430	4,746	1,582
ตำบลศรีภิรมย์	3,804	3,938	7,742	2,452
ตำบลตลุกเทียม	2,304	2,345	4,649	1,551
ตำบลวังวน	1,831	1,939	3,770	1,231
ตำบลหนองแถม	2,774	2,924	5,698	1,736
ตำบลมะตอง	4,403	4,569	8,972	2,968
ตำบลทับยายเชียง	2,776	2,672	5,448	1,713
ตำบลดงประจำ	4,255	4,241	8,496	2,406
อำเภอวัดโบสถ์	14,546	14,575	29,121	9,548
ตำบลวัดโบสถ์	1,308	1,299	2,607	815
ตำบลท่างาม	2,600	2,691	5,291	1,752
ตำบลท้อแท้	2,224	2,284	4,508	1,407
ตำบลบ้านยาง	3,241	3,224	6,465	2,071
ตำบลหินลาด	2,264	2,332	4,596	1,519
ตำบลคันไช้	2,909	2,745	5,654	1,984
อำเภอวังทอง	57,264	57,394	114,658	36,648

ตำบลวังทอง	7,222	7,914	15,136	5,014
ตำบลพันชาลี	4,872	4,758	9,630	2,945
ตำบลแม่ระกา	3,503	3,647	7,150	2,058
ตำบลบ้านกลาง	10,119	9,648	19,767	5,726
ตำบลวังพิรุณ	4,141	4,266	8,407	2,748
ตำบลแก่งโสภา	5,420	5,474	10,894	4,005
ตำบลท่าหมื่นราม	3,979	4,098	8,077	2,265
ตำบลวังนกแอ่น	8,417	7,736	16,153	5,746
ตำบลหนองพระ	3,442	3,524	6,966	2,080
ตำบลชัยนาม	2,989	3,124	6,113	1,962
ตำบลดินทอง	3,160	3,205	6,365	2,099
อำเภอเนินมะปราง	19,598	19,386	38,984	12,643
ตำบลชมพู	6,687	6,330	13,017	4,142
ตำบลวังโพรง	3,623	3,649	7,272	2,597
ตำบลบ้านน้อยชุมซีเหล็ก	3,928	4,100	8,028	2,705
ตำบลเนินมะปราง	2,442	2,367	4,809	1,651
ตำบลวังยาง	2,918	2,940	5,858	1,548
เทศบาลตำบลบ้านมุง	3,466	3,394	6,860	2,189
ตำบลบ้านมุง	3,466	3,394	6,860	2,189
เทศบาลตำบลบึงระมาณ	2,064	2,235	4,299	1,510
ตำบลปลักแรด	2,064	2,235	4,299	1,510
เทศบาลตำบลพลาญชุมพล	3,068	4,839	7,907	2,610
ตำบลพลาญชุมพล	3,068	4,839	7,907	2,610
เทศบาลตำบลพันเสา	3,029	3,054	6,083	1,836
ตำบลพันเสา	3,029	3,054	6,083	1,836
เทศบาลตำบลไทรย้อย	4,306	4,236	8,542	2,688
ตำบลไทรย้อย	4,306	4,236	8,542	2,688

เทศบาลตำบลบ้านแยง	4,804	4,518	9,322	3,731
ตำบลบ้านแยง	4,804	4,518	9,322	3,731
เทศบาลตำบลเนินมะปราง	1,707	1,780	3,487	1,201
ตำบลเนินมะปราง	1,707	1,780	3,487	1,201
เทศบาลตำบลวังทอง	2,351	2,476	4,827	1,509
ตำบลวังทอง	2,351	2,476	4,827	1,509
เทศบาลตำบลวัดโบสถ์	3,921	4,351	8,272	3,363
ตำบลวัดโบสถ์	2,640	2,889	5,529	2,443
ตำบลท่างาม	476	544	1,020	339
ตำบลท้อแท้	805	918	1,723	581
เทศบาลตำบลวงษ์อ่อง	1,793	1,830	3,623	1,333
ตำบลวงษ์อ่อง	1,763	1,803	3,566	1,315
ตำบลมะดะฮอง	30	27	57	18
เทศบาลตำบลพรหมพิราม	607	658	1,265	488
ตำบลพรหมพิราม	607	658	1,265	488
เทศบาลตำบลบางกระทุ่ม	733	777	1,510	548
ตำบลบางกระทุ่ม	733	777	1,510	548
เทศบาลตำบลเนินกุ่ม	6,537	6,860	13,397	3,982
ตำบลเนินกุ่ม	4,325	4,573	8,898	2,526
ตำบลวัดตายม	2,212	2,287	4,499	1,456
เทศบาลตำบลปลักแรด	1,798	2,008	3,806	1,156
ตำบลปลักแรด	1,798	2,008	3,806	1,156
เทศบาลตำบลบางระกำ	2,299	2,447	4,746	1,728
ตำบลบางระกำ	2,299	2,447	4,746	1,728
เทศบาลตำบลป่าแดง	2,756	2,796	5,552	2,050
ตำบลป่าแดง	2,241	2,301	4,542	1,705
ตำบลท่าสะแก	515	495	1,010	345

เทศบาลตำบลนครไทย	4,708	4,959	9,667	3,700
ตำบลนครไทย	4,708	4,959	9,667	3,700
เทศบาลตำบลบ้านใหม่	918	991	1,909	672
ตำบลวังน้ำคู้	382	395	777	285
ตำบลวัดพริก	536	596	1,132	387
เทศบาลนครพิษณุโลก	34,397	40,451	74,848	32,459
ตำบลในเมือง	34,397	40,451	74,848	32,459

ข้อมูล ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2553

โดย กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

http://stat.bora.dopa.go.th/xstat/p5365_01.html





ข้อมูลจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. องค์การบริหารส่วนจังหวัด	๗๖ แห่ง
๒. เทศบาล	๒,๐๑๐ แห่ง
เทศบาลนคร	๒๗ แห่ง
เทศบาลเมือง	๑๔๕ แห่ง
เทศบาลตำบล	๑,๘๓๘ แห่ง
๓. องค์การบริหารส่วนตำบล	๕,๗๖๕ แห่ง
๔. องค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ (กรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา)	๒ แห่ง
รวมทั้งสิ้น	๗,๘๕๓ แห่ง

ข้อมูล ณ วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๔

รวบรวมโดย : ส่วนวิจัยและพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้าง

สำนักพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้าง

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

รายนามผู้ทรงคุณวุฒิที่ตรวจสอบเครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาค้นคว้า



รายนามผู้ทรงคุณวุฒิที่ตรวจสอบเครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาค้นคว้า

ผู้ทรงคุณวุฒิ

สังกัด

1. ผศ.รอ.ทพญ.ดร.สุพัตรา จิตตเสถียร ภาควิชารัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์
คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยนเรศวร
2. ผศ.อำนาจ พิรุณसार ภาควิชาสังคมวิทยาและมานุษยวิทยา
คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยนเรศวร
3. นายศิริโรตม์ พุทธา ปลัดเทศบาลตำบลทุ่งไผ่ อำเภอเมือง
จังหวัดแพร่

