

๒๕๑ ๒๔๓๕

# อภินันทนาการ



การพัฒนาเมืองลพบุรีในสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว

(พ.ศ. ๒๔๓๘ - ๒๔๕๓)

คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์



0372  
29 SEP 2006

คณะสังคมศาสตร์
มหาวิทยาลัยนครสวรรค์
วันลงทะเบียน 29 SEP 2006
เลขทะเบียน 0372
เลขเรียกหนังสือ IP ๒๑๑๐๒๐๖ ๘

วิทยานิพนธ์

ของ

พัชรินทร์ ศิริมาตร์

พ ๕๒๓ ๑๑  
๒๕๓๕

๖๐๗๔๕.๕๖

พ๕๒๓๗

๒๕๓๕

เสนอต่อมหาวิทยาลัยนครสวรรค์

เพื่อเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร

ปริญญาศิลปศาสตรบัณฑิต

ตุลาคม ๒๕๓๕

อาจารย์ที่ปรึกษาประจำตัวนิสิตได้พิจารณาแล้ว เห็นสมควรรับเป็นส่วนหนึ่งของการ  
ศึกษาตามหลักสูตร ปริญญาศิลปศาสตรบัณฑิต ของมหาวิทยาลัยนเรศวรได้

.....ที่ปรึกษา

อาจารย์เฉลิม พงษ์อาจารย์



## ประกาศคุณประการ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วง เป็นรูปเล่มด้วยดีก็เพราะได้รับความอนุเคราะห์จาก อาจารย์เฉลิม พงษ์อาจารย์ ซึ่งได้กรุณารับเป็นที่ปรึกษาในครั้งนี้นอกจากนี้ยังได้ให้คำแนะนำที่เป็นประโยชน์ต่อการศึกษาค้นคว้าและช่วยตรวจแก้ไขในการเขียน ตั้งแต่เริ่มต้นจนทำให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น จึงใคร่ขอกราบขอบพระคุณมา ณ โอกาสนี้ด้วย

ผู้เขียนขอขอบคุณสำหรับความเอื้อเฟื้อของบรรดาเจ้าหน้าที่ประจำหอสมุดแห่งชาติ กองจดหมายเหตุแห่งชาติ หอสมุดวชิรญาณ หอสมุดมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ประสานมิตร หอสมุดมหาวิทยาลัยนเรศวร หอสมุดสถาบันราชภัฏเทพสตรี จังหวัดลพบุรี ที่ได้กรุณาให้ความสะดวกในการศึกษาค้นคว้า

ขอขอบคุณผู้ที่ให้ความช่วยเหลือ อาทิ คุณเวนิดา เตโชตธีรัตน์กุล , คุณสุวิษญ์ กาญจนประพาส ที่ให้ความช่วยเหลือทางด้านการพิมพ์

ท้ายสุดนี้ขอกราบขอบพระคุณคุณพ่อและคุณแม่ที่ให้ความช่วยเหลือ และให้กำลังใจจนกระทั่งวิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงโดยสมบูรณ์

พัชรินทร์ ศิริมาตร์

สารบัญ

บทที่

หน้า

บทนำ

1

ความมุ่งหมายของการศึกษาค้นคว้า

3

ความสำคัญของการศึกษาค้นคว้า

3

ขอบเขตของการศึกษาค้นคว้า

4

สมมติฐานของการศึกษาค้นคว้า

4

วิธีการดำเนินการศึกษาค้นคว้า

5

แหล่งที่ใช้ในการศึกษาค้นคว้า

5

เอกสารที่ใช้ในการศึกษาค้นคว้า

5

1 ลักษณะโดยทั่วไปของเมืองลพบุรีก่อนปรับปรุงการปกครอง  
แบบเทศาภิบาล

7

สมัยก่อนประวัติศาสตร์

7

สมัยทวาราวดี

8

สมัยลพบุรี

9

สมัยสุโขทัย

9

สมัยอยุธยา

10

สมัยธนบุรี

11

สมัยรัตนโกสินทร์

12

2 สาเหตุที่ทำให้เกิดการปฏิรูปการปกครองมณฑลกรุงเก่า

13

1 การปรับปรุงการปกครองทั่วไปในปีพ.ศ. 2437

14

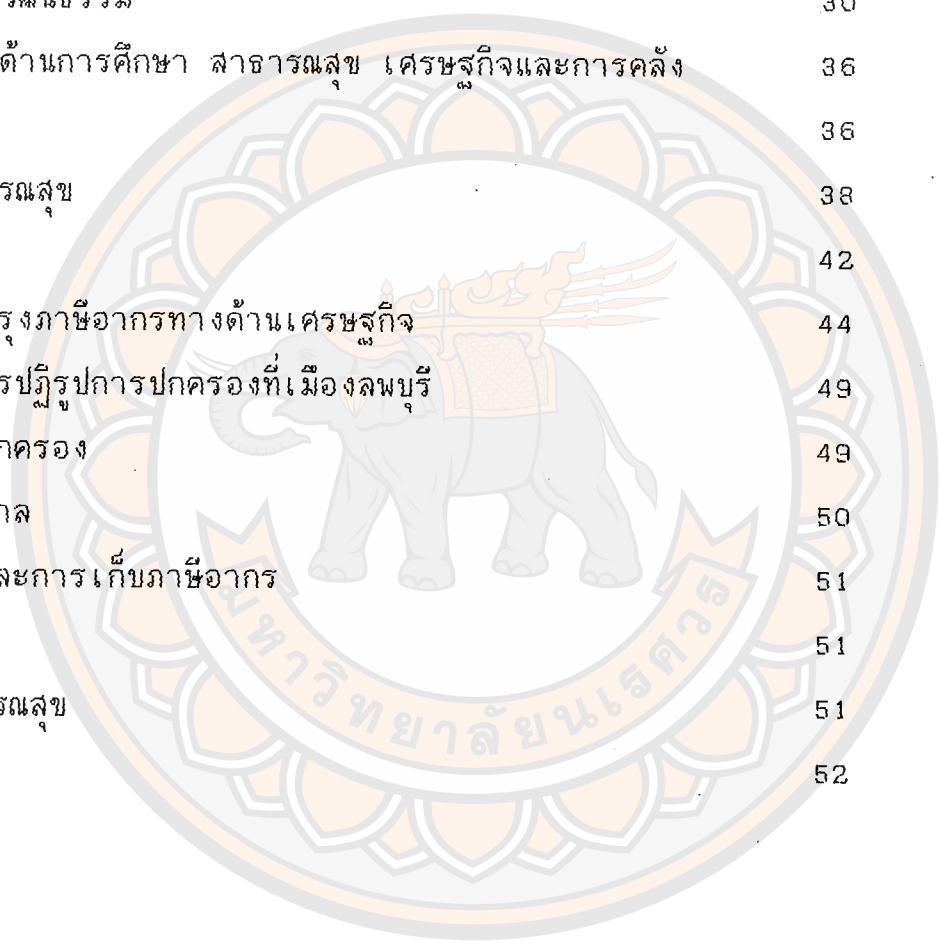
2 ปัญหาด้านการศาล

16

3 ปัญหาโจรผู้ร้าย

17

บทที่	หน้า
3 การปฏิรูปการปกครอง ด้านการปกครอง การศาล โยธา สังคมและวัฒนธรรม	20
การปกครอง	20
การปรับปรุงการศาล	27
การโยธา	29
สังคมและวัฒนธรรม	30
4 การปฏิรูปด้านการศึกษา สาธารณสุข เศรษฐกิจและการคลัง	36
การศึกษา	36
การสาธารณสุข	38
การคลัง	42
การปรับปรุงภาษีอากรทางด้านเศรษฐกิจ	44
บทสรุป ผลของการปฏิรูปการปกครองที่เมืองลพบุรี	49
ด้านการปกครอง	49
ด้านการศาล	50
การคลังและการเก็บภาษีอากร	51
การศึกษา	51
การสาธารณสุข	51
การโยธา	52
บรรณานุกรม	
บทคัดย่อ	
ประวัติผู้เขียน	



## บทนำ

ลพบุรี เป็นเมืองเก่าแก่มากตั้งแต่สมัยทวารวดี ราวพุทธศตวรรษที่ 11-16 และเคยมีฐานะเป็นเมืองลูกหลวงในสมัยกรุงศรีอยุธยาตอนต้น จนถึงรัชสมัยสมเด็จพระนารายณ์มหาราช พระองค์ทรงเล็งเห็นการณ์ไกลว่า กรุงศรีอยุธยาตั้งอยู่ริมแม่น้ำใหญ่ใกล้ทะเล ถ้าอริราชศัตรูโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ฝรั่งเศสตีตะวันตกก็ใช้เรือปืนบุกเข้ามาตามแม่น้ำเจ้าพระยาแล้ว กรุงศรีอยุธยาจะเสียก็แก่ข้าศึกได้โดยง่าย ประกอบในรัชสมัยของพระองค์นั้น มีการติดต่อค้าขายและเจริญสัมพันธไมตรีกับนานาประเทศ มีชาวต่างประเทศต่างๆ เข้ามาตั้งหลักแหล่งรวมกันอยู่เป็นหมู่บ้านรอบกรุงศรีอยุธยา สมเด็จพระนารายณ์มหาราชจึงโปรดให้สร้างพระราชวังขึ้นที่เมืองลพบุรี ซึ่งนอกจากเพื่อใช้เป็นราชธานีที่ 2 แล้ว ยังใช้เป็นพระราชวังสำหรับประทับพักผ่อนพระราชอิริยาบถด้วย<sup>1</sup> แต่พอสิ้นรัชกาลของพระองค์ สมเด็จพระเพทราชา กษัตริย์องค์ต่อมา ก็ย้ายเมืองหลวงกลับพระนครศรีอยุธยา ลพบุรีจึงถูกปล่อยร้างอย่างนั้น<sup>2</sup>

จนกระทั่ง พ.ศ. 2406 ในสมัยรัชกาลที่ 4 แห่งกรุงรัตนโกสินทร์ จึงได้โปรดให้บูรณะเมืองลพบุรีและสร้างพระที่นั่งพิมานมงกุฎเพิ่มขึ้นในเขตพระราชวัง หลังจากนั้นโบราณวัตถุเหล่านี้ก็ได้รับการทำนุบำรุงอีกครั้ง ในสมัยรัฐบาลจอมพล ป. พิบูลสงคราม<sup>3</sup>

ในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ประเทศไทยได้มีการปฏิรูปการปกครองส่วนภูมิภาค เป็นลักษณะเทศาภิบาล ในปีพ.ศ. 2437 โดยรัฐบาลได้ออกประกาศรวมอำนาจการบังคับบัญชาหัวเมืองต่างๆ ที่เคยขึ้นกับกระทรวงกลาโหม กรมท่า และกระทรวงมหาดไทย ให้มาขึ้นกับกระทรวงมหาดไทยเพียงกระทรวงเดียว ทั้งนี้เพื่อจะวางระเบียบการปกครองให้เรียบร้อย และเป็นแบบแผนอันเดียวกัน ต่อมากระทรวงมหาดไทย

<sup>1</sup> ประชาชาติธุรกิจ ปีที่ 17 ฉ. 2415. วันที่ 7-10 มีนาคม 2536, หน้า 62

<sup>2</sup> ด. หน้า 62

<sup>3</sup> ตริ อมาตยกุล. จังหวัดลพบุรี. หน้า 11

จึงได้ดำเนินการจัดตั้งมณฑลเทศาภิบาลขึ้น โดยค่อยๆ จัดขึ้นปีละ 2-3 มณฑล เนื่องจากความจำเป็นทางการเงิน และขาดตัวบุคคลที่มีความสามารถเหมาะสมกับตำแหน่งข้าหลวงเทศาภิบาล ซึ่งทำหน้าที่บังคับบัญชามณฑลที่จะจัดขึ้น<sup>4</sup> โดยใน พ.ศ. 2437 ได้จัดตั้งมณฑลขึ้นเป็นครั้งแรก 3 มณฑล คือ มณฑลพิษณุโลก มณฑลปราจีนบุรี มณฑลราชบุรี<sup>5</sup> สำหรับมณฑลกรุงเก่า นั้น ได้จัดตั้งขึ้นในเดือนเมษายน พ.ศ. 2438 ซึ่งมณฑลกรุงเก่านี้ได้รวมเอาหัวเมืองลพบุรี เข้าได้ด้วยในจำนวน 7 หัวเมือง คือ กรุงเก่า อ่างทอง ลพบุรี พรหมบุรี อินทร์บุรี และสิงห์บุรี

จากเรื่องราวทางประวัติศาสตร์ หลายท่านคงจะทราบดีแล้วว่า ลพบุรีมีความรุ่งเรืองมาแต่อดีตกาล เคยเป็นเมืองศูนย์กลางทางการติดต่อมาแต่โบราณ เป็นชุมทางที่จะติดต่อกับภาคอีสาน ภาคเหนือ ภาคกลางและภาคใต้ เหตุการณ์ทางประวัติศาสตร์หลายอย่างสนับสนุนข้อเท็จจริงที่ว่า ลพบุรีเป็นแหล่งสะสมผู้คนและวัฒนธรรมจากอาณาบริเวณอื่น<sup>6</sup> เพราะอาจกล่าวได้ว่า ลพบุรีเป็นประตูเมืองนำไปสู่ดินแดนดังกล่าว จึงจะเห็นได้ว่าลพบุรีมีความสำคัญมากในทุกยุคทุกสมัย ถึงแม้ในปัจจุบันเองก็ตาม ลพบุรีก็ได้ขึ้นชื่อว่ามี ความสำคัญมากทางด้านการทหาร จากความสำคัญของเมืองที่มีต่อประเทศในแต่ละด้าน แต่ละสมัยนี้เอง ทำให้ข้าพเจ้าสนใจและต้องการศึกษาเพิ่มเติมว่า ในขณะที่ประเทศไทยมีการปฏิรูปการปกครองในสมัยรัชกาลที่ 5 นั้น เมืองลพบุรีมีความสำคัญอย่างไรบ้าง สาเหตุที่ต้องเข้าร่วมกับมณฑลกรุงเก่านี้คืออะไร และเมื่อประเทศไทยได้มีการจัดการปฏิรูปการปกครองเกิดขึ้นอย่างนี้แล้ว เมืองลพบุรีสามารถพัฒนาไปในด้านใดบ้าง และมีบทบาทสำคัญอย่างไรต่อประเทศชาติบ้านเมือง

<sup>4</sup> นवलเพ็ญ ภาณุรัตน์. การจัดการปกครองมณฑลกรุงเก่าในสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว พ.ศ. 2438-2453. หน้า 2

<sup>5</sup> สมเด็จพระมหาสมณเจ้ากรมพระยาวชิรญาณวโรรสและพระยาราชเสนา. เทศาภิบาล. หน้า 84

<sup>6</sup> จิตา สาระยา. ประวัติศาสตร์ท้องถิ่น. หน้า 47-53

การศึกษาเรื่องการปฏิรูปการปกครองเมืองลพบุรี สมัยรัชกาลที่ 5 นี้เองจะทำให้  
ผู้ศึกษารับรู้ถึงปัญหาที่เกิดขึ้นในขณะนั้น ตลอดจนได้ศึกษาวิธีการแก้ปัญหาที่พระมหากษัตริย์  
ทรงนำมาใช้ โดยเน้นที่จะศึกษาจากเมืองลพบุรีเป็นสำคัญ

## 2. ความมุ่งหมายของการศึกษาค้นคว้า

- 2.1 เพื่อศึกษาถึงสภาพการปกครองของเมืองลพบุรี ก่อนและหลังการปฏิรูปการ  
ปกครองในสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว
- 2.2 เพื่อศึกษาสาเหตุที่ทำให้พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงมี  
พระราชดำริจะจัดการปกครองมณฑลกรุงเก่า ให้มีระเบียบแบบแผน
- 2.3 เพื่อศึกษาวิธีการของรัฐบาลสยาม ในการไขปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นและการ  
วิเคราะห์ผลอันเกิดจากการจัดการปกครองมณฑลกรุงเก่า ในเมืองลพบุรี
- 2.4 เพื่อศึกษาถึงการดำเนินนโยบายด้านบริหาร ของหน่วยงานที่รับผิดชอบในเมือง  
ลพบุรี ระหว่างปี 2438-2453
- 2.5 เพื่อรวบรวมข้อเท็จจริงในประวัติศาสตร์ เกี่ยวกับการพัฒนาเมืองลพบุรี
- 2.6 เพื่อศึกษาประวัติศาสตร์ท้องถิ่นของเมืองลพบุรี ว่ามีความสำคัญอย่างไร ทั้ง  
ก่อนและหลังการปฏิรูปการปกครอง ในสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว

## 3. ความสำคัญของการศึกษาค้นคว้า

- 3.1 ทำให้ทราบประวัติความเป็นมาของเมืองลพบุรีโดยสังเขป เพื่อเป็นพื้นฐาน  
การทำความเข้าใจการปกครอง ในสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว
- 3.2 ทำให้เข้าใจถึงสาเหตุที่ทำให้พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ทรง  
จัดการปกครองมณฑลกรุงเก่าให้มีระเบียบแบบแผน

3.3 ผลของการศึกษาค้นคว้าจะให้ความรู้เกี่ยวกับ วิธีการจัดการปกครองมณฑล  
กรุงเก่าในเมืองลพบุรี

3.4 ผลของการศึกษาค้นคว้าจะทำให้ทราบถึง ผลที่เกิดจากการจัดการปกครอง  
มณฑลกรุงเก่าในเมืองลพบุรี

3.5 ผลของการศึกษา จะทำให้ทราบปัญหาของรัฐบาลในการที่จะจัดการปกครอง  
ให้เหมาะสมและรัดกุมยิ่งขึ้น

3.6 ผลของการศึกษา เพื่อที่จะนำไปใช้ในการประกอบการศึกษาวิชาประวัติศาสตร์  
ไทย

#### 4. ขอบเขตของการศึกษาค้นคว้า

4.1 ศึกษาค้นคว้าถึง ประวัติความเป็นมาของเมืองลพบุรีโดยสังเขป

4.2 สาเหตุที่ทำให้ พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ทรงดำริการจัดการ  
ปฏิรูปการปกครองมณฑลกรุงเก่าให้มีระเบียบแบบแผน

4.3 ผลสะท้อนที่เกิดจากการปฏิรูปการปกครอง ที่ประชาชนได้รับ

4.4 ศึกษาค้นคว้าถึงด้านการปกครอง การจัดการทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และ  
การสาธารณสุข

#### 5. สมมุติฐานของการศึกษาค้นคว้า

5.1 การจัดการปกครองมณฑลกรุงเก่าแบบเทศาภิบาลในเมืองลพบุรี เป็นการปรับปรุง  
หน่วยงานจังหวัดต่างๆ ให้สอดคล้องกับความเป็นจริงของสังคมในขณะนั้น

5.2 การปฏิรูปการปกครองมณฑลกรุงเก่าในเมืองลพบุรี ทำให้เมืองนี้สามารถแก้ไข  
ปัญหาในด้านต่างๆ เช่น ปัญหาทางการปกครองและเศรษฐกิจได้เป็นอย่างดี

5.3 มณฑลกรุงเก่า เป็นแหล่งริเริ่มแนวคิดใหม่ในการปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นแบบอย่างของการปกครองมณฑลอื่นๆ

5.4 การจัดการปกครองในเขตหัวเมืองของมณฑลกรุงเก่า มีผลดีต่อการรักษาความมั่นคงภายใน

## 6. วิธีดำเนินการศึกษาค้นคว้า

การศึกษาค้นคว้าเรื่องนี้จะใช้วิธีวิจัยทางประวัติศาสตร์ (Historical Research) และเสนอรายงานแบบพรรณนาวิเคราะห์ (Analytical Description) ข้อมูลที่ใช้ในการศึกษาค้นคว้า จะใช้ข้อมูลที่เป็นหลักฐานชั้นรอง (Secondary Sources) ประกอบด้วย

## 7. แหล่งที่ใช้ในการศึกษาค้นคว้า

- 7.1 หอสมุดแห่งชาติ กรมศิลปากร กระทรวงศึกษาธิการ
- 7.2 กองจดหมายเหตุแห่งชาติ กรมศิลปากร กระทรวงศึกษาธิการ
- 7.3 หอสมุดกลาง มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ประสานมิตร
- 7.4 หอสมุดกลาง มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์
- 7.5 หอสมุดมหาวิทยาลัยแนวรศูว
- 7.6 หอสมุดกลาง สหวิทยาลัยศรีอยุธยา วิทยาลัยครูเทพสตรี

## 8. เอกสารที่ใช้ในการศึกษาค้นคว้า

1. เอกสารที่เป็นหลักฐานชั้นต้น (Primary Sources) ได้แก่

1.1 เอกสารชั้นต้นที่ยังไม่ได้ตีพิมพ์ เช่น

- รายงานการตรวจราชการมณฑลกรุงเก่าของกรมหมื่นมรุพงษ์ศิริพัฒน์

- สารตราใบขอกโต้ตอบระหว่างกรุงเทพฯ กับหัวเมืองในมณฑล  
กรุงเก่า สมัยรัชกาลที่ 5

- รายงานข้าหลวงพิเศษข้าราชการหัวเมือง
- รายงานการจัดการเล่าเรียนในมณฑลกรุงเก่า
- รายงานการประชุมเทศบาล

1.2 เอกสารขั้นต้นที่ตีพิมพ์แล้ว เช่น

- ราชกิจจานุเบกษา
- ประชุมกฎหมายประจำศก
- เทศกาล
- พระราชดำริ ร.5 ทรงแถลงราโชบายแก้ไขการปกครองแผ่นดิน

2. เอกสารที่เป็นหลักฐานชั้นรอง (Secondary Sources)

2.1 ประเภทพงศาวดาร เช่น

- พระราชพงศาวดารรัชกาลที่ 5
- พระราชพงศาวดารฉบับหลวงประเสริฐอักษรนิติ์

2.2 ประเภทประชุมพงศาวดาร เช่น

- ประชุมพงศาวดาร เล่ม 2
- ประชุมพงศาวดาร เล่ม 3
- ประชุมพงศาวดาร เล่ม 63

2.3 วิทยานิพนธ์และหนังสือต่างๆ เช่น

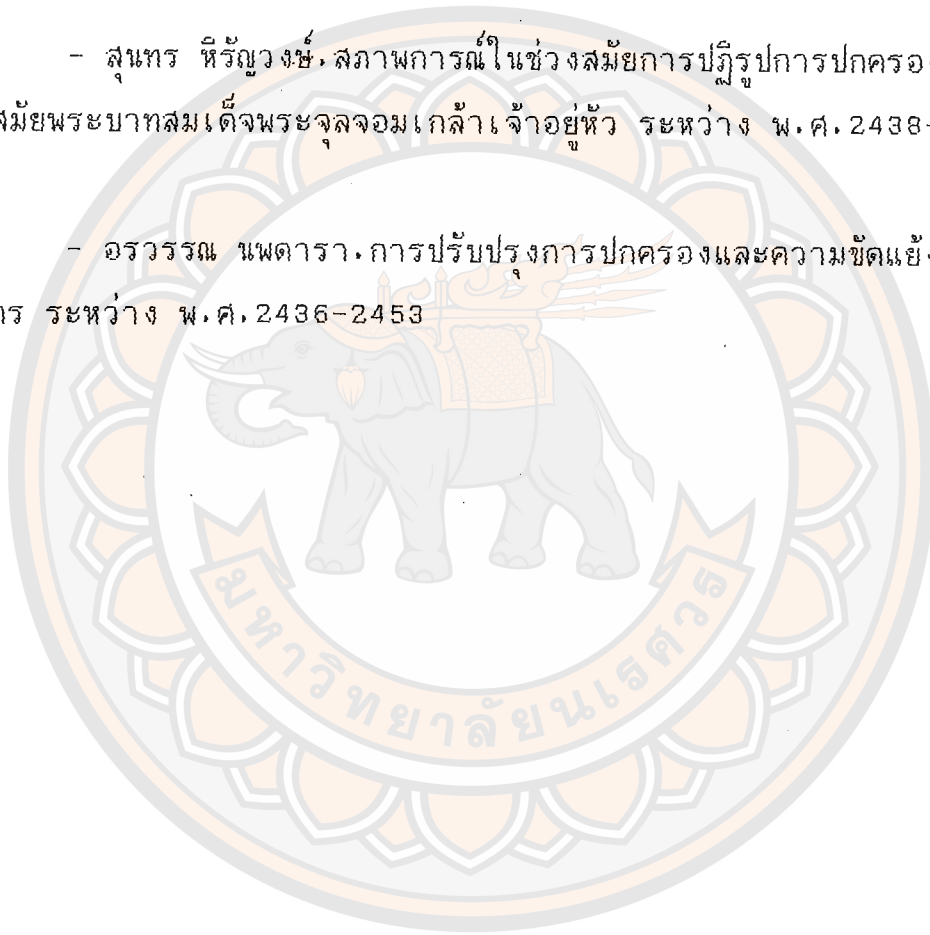
- เกื้อกุล ยืนยงอนันต์. การพัฒนาการคมนาคมทางบกในรัชสมัย

พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว

- จักรกฤษณ์ วนิตติผดุงการ. สมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอ กรม

พระยาดำรงราชานุภาพ กับกระทรวงมหาดไทย

- ประสิทธิ์ แก้วสิงห์. การปรับปรุงการเกษตรในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว
- นวลเพ็ญ ภาณุรัตน์. การจัดการปกครองมณฑลกรุงเก่า ในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว พ.ศ. 2438-2453
- ไพฑูรย์ มีกุล. เปรียบเทียบผลงานของเสนาบดีกระทรวงเกษตราธิการ พ.ศ. 2435-2475
- สุนทร หิรัญวงศ์. สภาพการณ์ในช่วงสมัยการปฏิรูปการปกครองมณฑลภูเก็ต ในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ระหว่าง พ.ศ. 2438-2453
- อรวรรณ นพดารา. การปรับปรุงการปกครองและความขัดแย้งกับฝรั่งเศสในมณฑลอุดร ระหว่าง พ.ศ. 2436-2453



## ลักษณะโดยทั่วไปของเมืองลพบุรีก่อนปรับปรุงการปกครองแบบเทศบาล

ท้องที่ลพบุรีนี้เคยมีมนุษย์อาศัยอยู่เมื่อ 2 พันกว่าปีล่วงมาแล้ว ซึ่งในสมัยนั้นเรียกกันว่าสมัยก่อนประวัติศาสตร์ ต่อมาในสมัยแรกเริ่มประวัติศาสตร์ ก็มีหลักฐานพอจะสันนิษฐานได้ว่า มีคนมาตั้งหลักแหล่งอยู่ในท้องที่ลพบุรีแล้วเช่นกัน จนกระทั่งถึงสมัยทวาราวดี ก็มีหลักฐานที่ขุดค้นได้มากพอที่จะอ้างได้ว่า ท้องที่ของเมืองลพบุรีก็เป็นส่วนหนึ่งของอาณาจักรทวาราวดี และจากสมัยทวาราวดีเป็นต้นมาจนถึงสมัยลพบุรี สมัยสุโขทัย สมัยอยุธยาและสมัยรัตนโกสินทร์ ดังนั้นจะได้กล่าวถึงเรื่องราวของลพบุรีในอดีตนับตั้งแต่สมัยก่อนประวัติศาสตร์เป็นต้นมา ตามลำดับดังนี้<sup>1</sup>

### สมัยก่อนประวัติศาสตร์

จากหลักฐานที่ขุดค้นได้ที่บ้านโคกเจริญ ตำบลบัวชุม อำเภอชัยบาดาล นักโบราณคดีได้สันนิษฐานไว้ว่า ตำบลบัวชุมนี้เป็นแหล่งที่มีมนุษย์สมัยหินมาอาศัยอยู่มาก่อน และที่ศูนย์กลางทหารปืนใหญ่ลพบุรี ก็มีหลักฐานขุดค้นพบได้เช่นกัน แต่นักโบราณคดีบางท่านสันนิษฐานกันว่า ที่ศูนย์ทหารปืนใหญ่ลพบุรีคงจะเป็นมนุษย์ยุคสำริดอาศัยอยู่มาก่อน อย่างไรก็ตามสถานที่ทั้ง 2 แห่งนี้ ก็อยู่ไม่ไกลจากตัวเมืองลพบุรีมากนัก และเป็นสถานที่ในท้องที่ลพบุรีทั้ง 2 แห่ง จึงกล่าวได้ว่าลพบุรีเป็นท้องที่ที่มีมนุษย์อาศัยอยู่มาก่อนไม่ต่ำกว่า 2,000 ปีมาแล้ว และนักโบราณคดีก็ได้สันนิษฐานกันไว้ว่า โครงกระดูกที่ขุดได้นั้น อาจจะเป็นคนไทยซึ่งเป็นบรรพบุรุษของชาวไทยนี้เอง<sup>2</sup>

<sup>1</sup> หวน พันธุ์พันธ์, ลพบุรีที่นำรู้ หน้า 1

<sup>2</sup> ด. หน้า 2

## สมัยทวาราวดี

นักโบราณคดีบางท่านสันนิษฐานว่าเมืองลพบุรีอาจเป็นเมืองของพวกละว้ามาก่อน ซึ่งราชธานีมีชื่อว่าเมืองละโว้ก็ได้ แต่ภูมิฐานบ้านเมืองในสมัยเมื่อเป็นของพวกละว้า นั้นจะเป็นอย่างไรไม่ปรากฏแน่ชัด เพราะโบราณสถานเท่าที่ค้นพบในเมืองลพบุรีเป็นของสร้างรุ่นหลังในราวพ.ศ. 1000 เป็นอย่างสูง<sup>๓</sup>

ต่อมาเมื่อพวกละว้าเสื่อมอำนาจลง พวกมอญที่อพยพมาจากทิศตะวันตกได้เริ่มมีอำนาจขึ้น จนได้ครอบครองดินแดนในลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยาไว้ทั้งหมด ในสมัยนั้นปรากฏว่าเมืองละโว้เป็นหัวเมืองใหญ่เมืองหนึ่งในอาณาจักรมอญ

เมืองเดิมที่พวกมอญสร้างขึ้นนั้น เข้าใจว่าคงจะอยู่ทางฝั่งตะวันออกของทางรถไฟ เพราะเมื่อคราวสร้างเมืองใหม่ในพ.ศ. 2480 ได้ขุดพบสลูปก่อด้วยอิฐไม่มีปูนองค์หนึ่งในบริเวณวัดเก่าของเมืองลพบุรี เรียกกันว่าวัดละโว้ สลูปที่ขุดพบคราวนี้เป็นแบบเดียวกันกับสลูปที่ขุดพบที่จังหวัดนครปฐม นอกจากนี้ยังพบเครื่องประดับสลูป ทำด้วยปูนปั้นเป็นรูปหน้าเทวดา ยักษ์ สิ่ง และลวดลายต่าง ๆ ซึ่งคล้ายกันกับที่ไดพบที่จังหวัดนครปฐมอีกหลายสิบชิ้น

การที่จะทราบว่าเมืองลพบุรีเป็นเมืองของพวกมอญ มีเค้าเงื่อนพอที่จะสันนิษฐานได้หลายอย่าง คือคำจารึกบนฐานพระพุทธรูปสมัยทวาราวดี ซึ่งได้มาจากวัดข่อย จังหวัดลพบุรี เป็นภาษามอญแท้ไม่มีที่สงสัย นอกจากนี้ยังปรากฏในหนังสือชินกาลมาลินีและจามเทวีวงศ์ว่าพวกที่ตามพระนางจามเทวีขึ้นไปสร้างนครหรือญไชยนั้น เป็นพวกที่พูดภาษามอญ เพราะฉะนั้นเมืองละโว้น่าจะเป็นเมืองที่ใหญ่โตเมืองหนึ่งของมอญ รวมอยู่ในอาณาจักรทวาราวดี ซึ่งเชื่อกันว่ามีราชธานีอยู่ที่นครปฐม<sup>๔</sup>

<sup>๓</sup> ตริ อมาตยกุล, จังหวัดลพบุรี หน้า 5

<sup>๔</sup> ชัย เรื่องศิลป์, ประวัติศาสตร์ไทยสมัยโบราณก่อนศตวรรษที่ 25 หน้า 14

## สมัยลพบุรี

ครั้งเมื่อพ.ศ. 1400 พวกขอม\* มีอำนาจสูงสุดขึ้นในดินแดนทางทิศตะวันออกเฉียงใต้ของแหลมอินโดจีนในพ.ศ. 1432 ได้ตั้งราชธานีขึ้นที่นครหรือตามที่ไทยเราเรียกว่า "พระนครหลวง" ซึ่งปัจจุบันอยู่ในประเทศกัมพูชา แล้วแผ่อำนาจรุกรานพวกมอญมาโดยลำดับจนกระทั่งตีเมืองละโว้ การปกครองของพวกขอมในสมัยนั้น ปรากฏว่าเมื่อได้เมืองใดไว้ในอำนาจแล้ว ก็เที่ยวขะเกณฑ์พลเมืองให้สร้างเจดีย์สถานตามแบบอย่างของตนนั้น ซึ่งในปัจจุบันนี้ยังมีปรากฏอยู่ในประเทศไทยหลายสิบแห่ง สำหรับในจังหวัดลพบุรีมีโบราณสถานที่พวกขอมได้สร้างไว้หลายแห่งด้วยกัน มีทั้งในศาสนาพุทธและศาสนาพราหมณ์ เช่น เทวสถาน ศาลพระกาฬ ปราสาทมียอด และปราสาทใหญ่ในวัดพระศรีรัตนมหาธาตุ เป็นต้น โบราณสถานที่พวกขอมได้สร้างไว้ในประเทศไทยนั้น นักโบราณคดีเรียกว่า "สมัยลพบุรี" ซึ่งเป็นสมัยสำคัญสมัยหนึ่งในตำนานโบราณคดีของไทย<sup>๕</sup>

อย่างไรก็ตามเมืองลพบุรีในสมัยที่เรียกว่าสมัยลพบุรีก็ได้สิ้นสุดลงเมื่อราว พ.ศ. 1800 เมื่อตอนที่ไทยได้ตั้งอาณาจักรสุโขทัยขึ้น และไม่ยอมเป็นเมืองขึ้นกับขอมอีกต่อไป อาณาจักรสุโขทัยก็แผ่อำนาจมาถึงเมืองลพบุรีด้วย

## สมัยสุโขทัย

นับตั้งแต่ราวพ.ศ. 1800 เป็นต้นมา เมืองลพบุรีก็เป็นอิสระไม่ขึ้นกับขอมอีกต่อไป เพราะพระร่วงได้ตั้งอาณาจักรสุโขทัยขึ้นเป็นราชธานี<sup>๖</sup> ต่อมาประเทศราชของกรุงสุโขทัย

---

\* พวกขอมไม่ใช่ชาวเขมรหรือชาวกัมพูชาปัจจุบัน เป็นพวกอินเดียอพยพซึ่งเข้ามา มีอำนาจในภาคพื้นเอเชียอาคเนย์และสมพงศ์กับพวกพื้นเมือง เช่น พวกข่า เป็นต้น พวกเขมรหรือชาวกัมพูชาเข้ามาอยู่ในดินแดนเหล่านี้ภายหลัง ประมาณตั้งแต่พ.ศ. 1838 เป็นต้นมา (ตรี อมาตยกุล , จังหวัดลพบุรี หน้า 7)

<sup>๕</sup> ศรีศักดิ์ วัลลิโกดม, รศ. ศิลปวัฒนธรรม ฉบับพิเศษ สยามประเทศ หน้า 232-235

<sup>๖</sup> หวน พิณพันธ์, ลพบุรีที่เรารู้ หน้า 12

อันมีราชธานีอยู่ที่เมืองอู่ทอง คงจะเข้ายึดเมืองละโว้ได้จากพวกขอม ตั้งแต่นั้นเป็นต้นมา พวกขอมจึงหมดอำนาจปกครองดินแดนในลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยาทั้งหมด คงเหลือแต่หัวเมืองต่าง ๆ ทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือของประเทศไทย ซึ่งยังอยู่ในความปกครองของขอม ซึ่งมีราชธานีอยู่ที่พระนครหลวง เมืองละโว้อยู่ปลายแดนไทยทางตะวันออก จึงกลายเป็นหัวเมืองของเมืองอู่ทอง ซึ่งต้องส่งคนสำคัญไปครองเมืองอยู่เป็นเวลาหลายปี

เมื่อกรุงสุโขทัยเสื่อมอำนาจลง พวกไทยข้างฝ่ายใต้จึงได้ตั้งเมืองไม่ยอมเป็นประเทศราชต่อไป เมื่อพระเจ้าอู่ทองทรงสร้างกรุงศรีอยุธยาเป็นราชธานีในพ.ศ. 1893 และประกาศอิสรภาพไม่ยอมขึ้นต่อกรุงสุโขทัย เมืองลพบุรีก็เลยกลายเป็นเมืองหน้าด่านอันสำคัญของพวกไทยฝ่ายใต้ คือเป็นหัวเมืองด่านกันพวกขอมทางทิศตะวันออก และกันพวกไทยอาณาจักรสุโขทัยทางทิศเหนือ พระเจ้าอู่ทองจึงโปรดให้พระราเมศวรราชโอรสพระองค์ใหญ่ขึ้นไปครองเมืองลพบุรี<sup>7</sup> ในเวลาต่อมา

### สมัยอยุธยา

ในสมัยต้นกรุงศรีอยุธยานั้น เมื่อเสื่อมอำนาจของขอมลงแล้ว อาณาเขตของกรุงศรีอยุธยาแผ่ไปทางเหนือไกลราชธานีออกไปมาก ทำให้ลพบุรีหมดความสำคัญลงไป คงรักษาแต่ป้อมปราการไว้เป็นเมืองเขื่อนขันธ์สำหรับกันข้าศึกที่จะมาทำศึกพระนครศรีอยุธยาทางด้านเหนือเท่านั้น

ครั้นถึงรัชสมัยสมเด็จพระนารายณ์มหาราช ประเทศไทยได้ติดต่อกับประเทศยุโรปมากขึ้น ในเวลานั้นปรากฏว่าประเทศในทวีปยุโรปกำลังมีอำนาจเฟื่องฟูขึ้นแทบทุกชาติ ชาติเหล่านั้นไม่เพียงแต่ทำสงครามแย่งชิงอำนาจกันกับประเทศใกล้เคียง เฉพาะในภาคพื้นยุโรปเท่านั้น แต่มักพอใจแผ่อำนาจรุกรานมาจากทวีปอาฟริกาและเอเชียด้วย เนื่องจากรุกรานของชาวยุโรปนี้เอง เป็นเหตุให้หลายประเทศในทวีปเอเชียและอาฟริกาตกอยู่ใต้อำนาจของ

<sup>7</sup> ตวี อมาตยกุล, จังหวัดลพบุรี หน้า 8

ชาติต่าง ๆ สมเด็จพระนารายณ์มหาราชจึงทรงสถาปนาเวียงละโว้เป็นเมืองหลวงสำรอง เพราะพระองค์เล็งเห็นถึงภัยจากชาวตะวันตก จึงจำเป็นต้องเตรียมเมืองหลวงสำรองไว้ เพื่อกรณีมีเหตุการณ์ฉุกเฉินเกิดขึ้นจะได้แก้ปัญหาทันที่<sup>๑</sup> นั้นเป็นเหตุผลประการหนึ่ง อีกประการหนึ่ง พระองค์คงมีพระราชประสงค์ที่จะขยายความเจริญให้แก่ไพศาลออกไปยังหัวเมืองอื่น ๆ โดยไม่ยอมให้จุดแห่งความเจริญมารวมอยู่ที่เมืองราชธานีแต่แห่งเดียว จึงโปรดให้สร้างเมืองลพบุรีให้เป็นเมืองใหญ่โตขึ้นไว้อีกแห่งหนึ่งเมื่อพ.ศ. 2208 ในครั้งนั้นได้มีชาวฝรั่งเศสเข้ามาออกแบบก่อสร้างที่เมืองลพบุรีหลายอย่าง มีบริเวณพระราชวัง บ้านหลวง รับแขกเมือง (บ้านวิชาเยนทร์) วัดสันเปาโล (เซนต์เปาโล) และป้อมปราการ เป็นต้น เมืองลพบุรีในรัชสมัยของสมเด็จพระนารายณ์มหาราชจึงได้เฟื่องฟูขึ้น

เมื่อสร้างเมืองลพบุรีเป็นราชธานีแล้ว สมเด็จพระนารายณ์มหาราชก็มักเสด็จไปประทับอยู่ที่เมืองนี้ในฤดูฝนทุก ๆ ปี พอถึงฤดูร้อนในปีต่อไปก็เสด็จกลับลงไปประทับ ณ พระนครศรีอยุธยา ด้วยเหตุนี้ปรากฏว่าเมืองลพบุรีจึงเป็นเมืองที่ครึกครื้นที่สุดเรื่อยมาจนตลอดรัชกาลสมเด็จพระนารายณ์มหาราช แต่หลังจากปีพ.ศ. 2231 ซึ่งเป็นปีที่สมเด็จพระนารายณ์มหาราชเสด็จสวรรคตแล้ว เมืองลพบุรีก็ร่วงโรยลงเพราะพระราชอาชิตีซึ่งครองกรุงศรีอยุธยาต่อมา มิได้เสด็จขึ้นไปประทับเป็นระยะเวลานานเหมือนอย่างในสมัยสมเด็จพระนารายณ์มหาราช เป็นแต่เสด็จไปประพาสเป็นครั้งคราวเท่านั้น

### สมัยธนบุรี

ต่อมาในสมัยพระเจ้าตากสินมหาราช ได้ตั้งกรุงธนบุรีเป็นราชธานีหลังจากเสียกรุงศรีอยุธยาให้แก่พม่าเมื่อพ.ศ. 2310 นั้น และต่อมาไทยได้ยกกองทัพอันมีเจ้าพระยา

<sup>๑</sup> บุญเยี่ยม แยมเมือง, เที่ยววังเวียงละโว้ หน้า 15

<sup>๒</sup> ตริ อมาตยกุล ล.ด. หน้า 9-10

มหากษัตริย์ศึกเป็นแม่ทัพ ได้อพยพชาวเมืองทั้งสามลงมาด้วยจำนวนมาก นอกจากได้ตั้งถิ่น  
ฐานตามท้องที่จังหวัดต่าง ๆ ในภาคอีสานแล้ว ยังให้ชาวไทยเผ่าต่าง ๆ ดังกล่าวอพยพ  
เข้ามาสู่จังหวัดชั้นในที่มณฑลเมืองน้อย และเนื่องจากเมืองลพบุรีมีสภาพเกือบเป็นเมืองร้าง  
มาเกือบ 50 ปี (เนื่องจากพระเพทราชาได้อพยพหน่วยราชการ และชาวไทยไปกรุงศรี  
อยุธยา) ครั้งนี้จึงมีโอกาสดำเนินการต้อนรับชาวไทยที่อพยพเข้ามาอาศัยอยู่หลายเผ่าด้วยกัน และ  
ปัจจุบันนี้จึงมีชาวลพบุรีที่พูดสำเนียงต่าง ๆ กัน คือ พวกที่พูดสำเนียงอีสานได้แก่พวกที่อพยพ  
จากเวียงจันทน์ พวกที่พูดภาษาไทยพวนได้แก่พวกที่อพยพจากหลวงพระบาง พวกที่พูดภาษา  
ไทยเงี้ยวได้แก่พวกที่อพยพมาจากเมืองศรีสัตนาคนหุต ส่วนชาวมอญที่มาอยู่ตำบลบางขันหมาก  
นั้น เป็นชาวมอญเผ่าเดียวกันกับชาวหงสาวดี ซึ่งได้เข้ามาสู่เมืองไทยหลายคราวด้วยกัน<sup>10</sup>

### สมัยรัตนโกสินทร์

เมืองลพบุรีถูกทอดทิ้งให้ร้างโรยเรื่อยมาจนถึงรัชกาลที่ 4 แห่งกรุงรัตนโกสินทร์  
พระบาทสมเด็จพระจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงพระราชดำริถึงภัยอันเกิดจากการรุกรานเช่น  
เดียวกันกับสมเด็จพระนารายณ์มหาราช ทรงพระราชดำริว่า<sup>11</sup> ควรมีราชธานีที่สองอีกสัก  
แห่งหนึ่ง จึงโปรดให้เที่ยวดูหัวเมืองต่าง ๆ ซึ่งอยู่รอบ ๆ กรุงเทพฯ ก็ไม่เห็นมีเมืองใด  
เหมาะกว่าเมืองลพบุรี พระองค์จึงโปรดให้ซ่อมแซมบริเวณพระราชวังเก่าของสมเด็จพระ  
นารายณ์ แล้วสร้างพระที่นั่งและตำหนักใหญ่น้อยขึ้น และเสด็จไปประทับ ณ พระนารายณ์  
ราชนิเวศน์หลายครั้ง ถึงรัชกาลที่ 5 ก็ได้เสด็จประทับหลายคราว ต่อมาเมื่อสร้างทางรถไฟ  
ผ่านเมืองลพบุรีไปแล้ว จึงพระราชทานพระที่นั่งและตำหนักต่าง ๆ ให้เป็นที่ทำการรัฐบาล  
และได้ใช้เป็นศาลากลางจังหวัดตลอดมา

<sup>10</sup> หวน นิอุพันธ์, ลพบุรีที่น้ำรู้ หน้า 16-17

<sup>11</sup> ประชาชาติธุรกิจ ปีที่ 17 ฉบับ 2415 วันที่ 7-10 มีนาคม 2536

## บทที่ 2

### สาเหตุที่ทำให้เกิดการปฏิรูปการปกครองมณฑลกรุงเก่า

มูลเหตุในการปฏิรูปการปกครองประเทศ สามารถแยกได้ 2 ประการใหญ่ ๆ คือ มูลเหตุภายนอก ซึ่งได้แก่ปัญหาทางการเมืองระหว่างประเทศและความกดดันต่าง ๆ ที่ประเทศไทยได้รับ และมูลเหตุภายใน คือ ความไม่เป็นระเบียบเรียบร้อยของระบบการปกครองแบบเดิมและความยุ่งเหยิงต่าง ๆ ทาง การปกครอง<sup>1</sup> ในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ประเทศไทยจึงได้มีการปรับปรุงการปกครองส่วนภูมิภาคขึ้นในปี พ.ศ. 2437 โดยเรียกแบบแผนการปกครองที่จัดขึ้นใหม่นี้ว่า "การปกครองแบบเทศาภิบาล" ซึ่งมีความสำคัญและลักษณะการปกครองดังที่พระยาราชเสนา (ศิริ เทพหัสดิน ณ อยุธยา) อดีตปลัดทูลฉลองกระทรวงมหาดไทยได้กล่าวไว้ มีความว่า

"...การเทศาภิบาล คือ การปกครองโดยลักษณะที่จัดให้มีหน่วยบริหารราชการ อันประกอบด้วยตำแหน่งข้าราชการต่างพระเนตรพระกรรณของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และเป็นที่ไว้วางใจของรัฐบาลของพระองค์ รับแบ่งภาระของรัฐบาลกลาง ซึ่งประจำอยู่แต่เฉพาะในราชธานีนั้น ออกไปดำเนินการส่วนภูมิภาค เป็นสื่อกลางระหว่างประชากรของประเทศซึ่งอยู่ห่างไกลจากรัฐบาล ซึ่งอยู่ในราชธานีให้ได้ใกล้ชิดกับอาณาประชาราษฎร์ เพื่อให้เขาได้รับความร่มเย็นเป็นสุขและความเจริญทั่วถึงกัน โดยมีระเบียบแบบแผนอันเป็นคุณประโยชน์แก่ประเทศชาติด้วย จึงแบ่งเขตการปกครองออกเป็นลำดับชั้น เป็นมณฑล จังหวัด อำเภอและหมู่บ้าน แบ่งหน้าที่ราชการเป็นส่วนสัดจัดเป็นแผนก พนักงานทำนองของกระทรวงในราชธานี อันเป็นวิธีนำมาซึ่งความเป็นระเบียบเรียบร้อยรวดเร็ว และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ราษฎรทุกชั้น บำรุงสุข ด้วยความเที่ยงธรรมแก่อาณาประชาราษฎร..."<sup>2</sup>

<sup>1</sup> นคร พันธ์รุ่งรงค์, ประวัติศาสตร์ไทยสมัยกรุงธนบุรีและรัตนโกสินทร์ หน้า 294

<sup>2</sup> สมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอกรมพระยาเทวัญวิมลพรหมานุรักษ์, เทศาภิบาล หน้า

ตั้งแต่ปี.ศ. 2437 เป็นต้นไปจนถึงปี.ศ. 2450 ได้มีการจัดตั้งมณฑลเทศาภิบาลแบบสมัยใหม่ขึ้น และในปี.ศ. 2438 นี้เองได้มีการจัดตั้งมณฑลกรุงเก่าขึ้น ซึ่งมีสาเหตุการจัดตั้งมณฑล ดังจะกล่าวต่อไปนี้

### มูลเหตุการจัดตั้งมณฑลกรุงเก่า

การปรับปรุงการปกครองมณฑลกรุงเก่าเป็นผลสืบเนื่องมาจากสาเหตุ 3 ประการด้วยกัน คือ

#### 1. การปรับปรุงการปกครองทั่วไปในปี.ศ. 2437

ปัญหาในด้านการปกครองเป็นผลมาจากระบบการปกครองในขณะนั้นยังไม่รัดกุมและไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ ทำให้ไม่สามารถปกครองดูแลราษฎรให้มีความเป็นอยู่อย่างมีความสุขได้อย่างทั่วถึง เพราะยังไม่มีตำรวจภูธรที่เป็นพนักงานสำหรับจับผู้ร้าย เจ้าเมืองจึงคิดปราบปรามโจรผู้ร้ายตามปัญหาของตน โดยใช้บุคคลที่มีอิทธิพลและมีสมัครพรรคพวกมากในท้องถิ่นเป็นกรมการเมืองไว้สำหรับปราบโจรผู้ร้าย ทำให้ไม่กล้าปล้นสดมภ์และสร้างความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นนั้น ๆ วิธีการแต่งตั้งบุคคลดังกล่าวเรียกว่า "เลี้ยงขโมยไว้จับขโมย" แต่ได้ก่อให้เกิดปัญหายิ่งยากมาก เพราะบุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นกรมการเมือง มักจะประพฤติตนไปในทางทุจริตเสียเองด้วยการเป็นหัวหน้าช่องโจร โดยใช้ให้ลูกน้องไปทำการโจรกรรมในเขตอื่นนอกถิ่นตน<sup>๓</sup>

ปัญหาเรื่องกรมการเมืองประพฤติตนทุจริตนั้น เมื่อได้จัดการปกครองแบบเทศาภิบาลแล้ว ได้จัดให้มีกรมการเมืองและตำรวจภูธรประจำอยู่ตามท้องถิ่น จึงไม่ต้องอาศัยกรมการเมืองในท้องถิ่นนั้นเหมือนอย่างแต่ก่อน

นอกจากนี้ยังปรากฏว่าที่เมืองลพบุรี เจ้าเมืองและกรมการเมืองได้ก่อความเดือดร้อนให้แก่พวกไพร่หลวงลาวอาสา อันมีขุนสรณรงค์ หมื่นศรีราชโยธา ขุนหมื่นไพร่ รวม

<sup>๓</sup> ด. หน้า 28-29

94 คน ได้ยื่นเรื่องราวต่อเจ้าพระยามหินทรศักดิ์ธำรงคดี ว่าเจ้าเมืองและกรรมการเมือง ลพบุรีข่มเหงใช้งานหนัก ทำให้พวกไพร่หลวงอาสาไม่มีเวลาที่จะประกอบอาชีพส่วนตัว บาง ครั้งกรรมการเมืองเสพลุรามินเมาก็ตรงเข้าทำร้ายร่างกายพวกไพร่หลวง

เจ้าพระยามหินทรศักดิ์ธำรงค์ได้รับเรื่องราวฟ้องแล้ว จึงให้พระยาศรีกาฬสมุท ใต้สวนเรื่องราวได้ความว่าเป็นจริงตามที่ร้องเรียน เจ้าพระยามหินทรศักดิ์ธำรงค์จึงกราบ ทูลพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวให้ทรงทราบ พระองค์จึงให้ความเห็นว่าควร ถอนพวกไพร่หลวงลาวอาสาไว้ในกรุงเทพฯ บ้าง แบ่งให้อยู่รักษาวังลพบุรีบ้าง<sup>4</sup>

เรื่องราวที่กล่าวนี้เป็นตัวอย่างแสดงให้เห็นถึง เจ้าเมืองกรรมการเมืองที่มี ความประพฤติไม่ดี เป็นคนติดสุราและชอบกดขี่ข่มเหงพวกไพร่หลวง ทำให้พวกนี้ทนความ เดือดร้อนไม่ไหวต้องหลบหนีไป ทำให้ราชการต้องสูญเสียแรงงานไพร่ไป ซึ่งก็เป็นสาเหตุ หนึ่งที่ทำให้พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว เห็นถึงความบกพร่องของการปกครอง ที่เป็นอยู่ จึงทรงคิดปรับปรุงการปกครองเสียใหม่ โดยจัดเป็นแบบเทศาภิบาล มีข้าหลวง เทศาภิบาลดูแลต่างพระเนตรพระกรรณอย่างใกล้ชิด และการตั้งกรรมการเมืองตามใจเจ้า เมืองก็หมดไป เพราะได้จัดให้มีกรรมการอำเภอซึ่งคัดเลือกมาจากผู้มีความรู้และประพฤติตัวดี มาทำงานแทน

นอกจากนี้แม้ที่หลวงแก่งยังมีปัญหาเกี่ยวกับเรื่องที่ว่าราชการและกรรมการเมือง เบียดบังเงินผลประโยชน์ของทางราชการไว้ ดังกรณีพระยาพิสุทธิธรรมธาดาอุปราชบุรีรักษ์ ผู้ว่าราชการเมืองลพบุรีเบียดบังเงินค่านาไว้ โดยขุนโพธิเสนาเจ้าพนักงานกรมเกษตรราธิการ เก็บเงินค่านาราชฎาในแขวงเมืองลพบุรีได้เงิน 36 ซึ่ง มอบฝากผู้รักษาเมืองไว้และที่ยังเก็บ ไม่ได้อีก 30 ซึ่ง 4 ตำลึง ขุนโพธิเสนาจึงสั่งให้ผู้ว่าราชการสั่งราชฎาให้มาชำระเงินให้ เสรีจ และให้ส่งเงินที่ฝากไว้ 36 ซึ่งแก่พนักงาน ณ กรุงเทพฯ แต่ผู้ว่าราชการเพิกเฉยเสีย

<sup>4</sup> ก.จ.ช. เอกสารรัชกาลที่ 5 สารบาณสมุทนิเทศ เล่ม 7 จศ. 1245-1247 เรื่องลาวอาสาเมืองลพบุรีขอสมัครเลขจ่ายเงิน

ไม่ไม่บังคับราษฎรมาชำระค่านาและไม่ส่งเงิน เจ้าพระยารัตนบัณฑิต สมุหนายก จึงมีสารตรามาถึงพระยาสุรสีห์ธรรมธาดา ผู้ว่าราชการเมืองลพบุรี ให้บังคับราษฎรมาชำระเงินค่านาและส่งเงินค่านาที่ค้างอยู่โดยด่วน<sup>๕</sup>

จากกรณีนี้ก็แสดงให้เห็นว่าการปกครองแบบเก่าไม่รัดกุมพอ เปิดช่องทางที่ทำให้หัวราชการเมืองและกรมการเมืองทุจริต เบียดบังเงินภาษีอากรได้บ่อย ๆ และกรณีที่เจ้าเมืองไม่ได้รับเงินประจำ ทำให้เจ้าเมืองคิดหาผลประโยชน์ในทางไม่ชอบ ซึ่งก็เป็นสาเหตุอันหนึ่งที่ทำให้พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว คิดปรับปรุงการปกครองเป็นแบบเทศาภิบาล มีข้าหลวงเทศาภิบาลปกครองดูแลควบคุมหัวเมืองต่างได้อย่างทั่วถึง

## 2. ปัญหาด้านการศาล

ในหัวเมืองแถบมณฑลกรุงเก่าปรากฏว่ามีคดีความต่าง ๆ คั่งค้างมากมาย อย่างเช่น ในเมืองอ่างทองมีความค้างโรงศาลอยู่ถึง 540 เรื่อง ในเมืองลพบุรีมีความค้างโรงศาลอยู่ 388 เรื่อง ซึ่งคดีความเหล่านี้โดยมากเป็นเรื่องต้มกลั่นสุราเถื่อน ราษฎรที่ถูกจับต้องถูกขังอยู่ในคุกเป็นเวลานาน เพราะไม่ได้มีการพิจารณาคดีให้เสร็จสิ้น เป็นการเสียเวลาทำมาหากินของราษฎร

บางครั้งผู้ว่าราชการเมืองและกรมการเมืองก็หาผลประโยชน์ โดยเรียกทรัพย์สินเงินทองจากผู้ร้ายที่จับตัวได้แล้วก็ปล่อยไป ดังเช่น กรณีหลวงศรีมงคล หลวงสวัสดิ์รักษา และหลวงบรรหารอรรรถคดี กรมการเมืองอ่างทอง รับของกำนัลจากโจรแล้วปล่อยตัวไป<sup>๕</sup>

ในเรื่องที่ผู้ว่าราชการเมืองและกรมการเมืองทุจริตต่อหน้าที่ราชการ หาผล

<sup>๕</sup> ก.จ.ช. เอกสารรัชกาลที่ 5 ม.2.12 ข./25 สารตราเมืองลพบุรี

17 พฤศจิกายน ร.ศ. 108

<sup>๕</sup> ก.จ.ช. เอกสารรัชกาลที่ 5 ม.2.14/14 กรมหมื่นมรุพงษ์ศิริพัฒน์ตรวจราชการเมืองอ่างทอง พรหมบุรี สิงห์บุรี อินทบุรีและเมืองลพบุรี 27 สิงหาคม ร.ศ.115

ประโยชน์ให้แก่ตนเอง เช่นนี้ ก็เพราะเจ้าหน้าที่เหล่านี้ไม่มีเงินเดือนประจำ จึงต้องหาผลประโยชน์ไปในทางที่ไม่ชอบ อันเป็นผลเสียหายแก่ทางราชการ ทำให้ราษฎรมองภาพพจน์เจ้าหน้าที่ไปในทางที่ไม่ดี ซึ่งต่อมาเมื่อได้มีการปฏิรูปการปกครองเป็นแบบมณฑลเทศาภิบาลแล้ว มีข้าหลวงมาดูแลควบคุมอย่างใกล้ชิด ทำให้ปัญหาในเรื่องนี้ทุเลาเบาบางลงไปได้

ส่วนในเรื่องคดีความที่ค้างคั่งอยู่มากมายนี้ เมื่อได้จัดการปรับปรุงการปกครองเป็นแบบเทศาภิบาลแล้ว มณฑลอยุธยาเป็นมณฑลแรกที่ได้มีพระบรมราชโองการตั้งข้าหลวงพิเศษสำหรับจัดการเรื่องศาลหัวเมือง โดยมีพระราชบัญญัติลงวันที่ 21 กันยายน พ.ศ. 2439 ตั้งข้าหลวงพิเศษ 3 นาย คือ พระองค์เจ้ารพีพัฒนศักดิ์ ขุนหลวงพระไกรสิทธิ์สุภากิติ และมีสเตอร์อาเยเกิดปาตริก ได้ช่วยกันชำระความสะสางคดีที่ค้างคั่งอยู่จนน้อยลงไปมาก<sup>7</sup>

### 3. ปัญหาโจรผู้ร้าย

หัวเมืองในเขตมณฑลกรุงเก่านั้นปรากฏว่ามีโจรผู้ร้ายทำการก่อความสงบสุขของราษฎรอยู่เสมอ ต้องผลัดเปลี่ยนตัวผู้ว่าราชการอยู่เสมอ และการเลือกสรรข้าราชการในกรุงเทพฯ ที่มีกำลังและความสามารถออกไปรับราชการเป็นอันมาก เหตุที่มีโจรผู้ร้ายชุกชุมเนื่องมาจากสาเหตุดังนี้ คือ

3.1 หัวเมืองในมณฑลกรุงเก่าเป็นดินแดนที่มีอาณาเขตกว้างขวางและมีอาณาเขตติดต่อกับเมืองสุพรรณบุรี เมืองนครชัยศรี ซึ่งระหว่างเขตแดนติดต่อกันนี้เป็นป่าดง จึงเหมาะในการหลบซ่อนตัวของโจรผู้ร้าย จึงทำให้มีโจรผู้ร้ายชุกชุม และโดยมากผู้ร้ายจะชอบขโมยสัตว์พาหนะวัวควาย การที่มีโจรผู้ร้ายชุกชุมเช่นนี้ ทำให้ราษฎรทิ้งนาไปเสียไม่เป็นอันทำมาหากิน

3.2 การตั้งร้านจำหน่ายสุรายาฝิ่น ซึ่งเดิมนายอากรพอใจจะตั้งขายที่

<sup>7</sup> ก.จ.ช. เอกสารรัชกาลที่ 5 ย. 8/1 เรื่องประกาศตั้งกรมพิเศษชำระความหัวเมือง วันที่ 21 กันยายน ร.ศ. 115

ใดก็ได้ บางทีเข้าไปตั้งขายในวัดร้างและตำบลที่ไม่มีบ้านเรือนผู้คน อันเป็นช่องทางให้โจรผู้ร้ายเข้าประสมพักอาศัย เมื่อปล้นได้ของกลางก็เอามาซื้อขายแลกเปลี่ยนกัน และนายอากรบางคนก็รับซื้อของโจร กรมการเมืองก็ไม่สามารถตรวจตราได้ถึง จึงทำให้เกิดโจรผู้ร้ายชุกชุม<sup>๑</sup>

3.3 การที่มีโจรผู้ร้ายลักลอบปล้นตัวพาหนะและยานพาหนะมาก เพราะจะมีช่องตั้งกองรับซื้อของโจร และมีการตั้งโรงรับจำนำในตลาดหรือตามโรงบ่อน อันเป็นช่องทางทำให้เกิดโจรผู้ร้ายลักขโมยทรัพย์สินของราษฎรแล้วนำมาจำนำ ทำให้ท้องที่มีโรงจำนำมีคดีความเกิดขึ้นมากมาย

3.4 เนื่องจากเจ้าเมืองและกรมการเมืองในหัวเมืองแถบนี้ มักจะรู้เห็นเป็นใจกับโจรผู้ร้าย หรือเลี้ยงโจรผู้ร้ายไว้เพื่อผลประโยชน์ของตน และในบางครั้งถึงกับประพฤติดันเป็นโจรเสียเอง ดังกรณี หลวงบรรเทาทุกข์กับหลวงศรีมงคล กรมการเมืองอยุธยาและอ่างทอง<sup>๒</sup>

จากสาเหตุต่าง ๆ ที่กล่าวมานี้ ทำให้มณฑลกรุงเก่าก่อนที่จะจัดตั้งเป็นมณฑลเทศาภิบาลมีโจรผู้ร้ายชุกชุมมาก และคดีความโจรผู้ร้ายในเขตมณฑลกรุงเก่าก็มีมากมายจนเกินความสามารถของผู้ว่าราชการเมืองและกรมการเมืองปราบปรามได้ จนกระทั่งเมื่อได้มีการปรับปรุงการปกครอง โดยจัดการปกครองหัวเมืองเป็นเทศาภิบาล มีข้าหลวงเทศาภิบาลดูแลต่างพระเนตรพระกรรณ ทำให้สามารถดูแลการปกครองได้อย่างทั่วถึง ทำให้ราษฎรมีความเป็นอยู่อย่างสงบสุข

หัวเมืองต่าง ๆ ในแถบมณฑลกรุงเก่าเป็นหัวเมืองที่มีปัญหาหลายประการ ปัญหา

<sup>๑</sup> ก.จ.ช. เอกสารรัชกาลที่ 5 ม.40/1 เรื่องราชการมณฑลกรุงเก่า วันที่ 5 มิถุนายน ร.ศ. 114

<sup>๒</sup> ก.จ.ช. เอกสารรัชกาลที่ 5 ม.40/2 กรมหมื่นมรพงษ์ศิริพัฒน์ รายงานการปกครองมณฑล วันที่ 5 มกราคม ร.ศ. 117 - วันที่ 7 เมษายน ร.ศ. 124

ที่เด่นชัดคือ ปัญหาเกี่ยวกับโจรสล่ายุคชุมชนราษฎรไม่เป็นอันทำมาหากิน ปัญหาเกี่ยวกับ คดีความที่ค้างศาลมากทำให้เสียเวลาทำมาหากินของราษฎร และปัญหาเกี่ยวกับเจ้าเมือง ทุจริตต่อหน้าที่ราชการ ดังนั้นเพื่อให้เกิดความสงบสุขแก่ราษฎรและเพื่อให้การปกครองเป็น ระเบียบแบบแผนเดียวกัน รัฐบาลจึงได้รวมเขตเมืองจัดตั้งเป็นมณฑลกรุงเก่าขึ้นในปี.ศ. 2438 เนื่องจากมณฑลอยุธยาไม่มีปัญหาการรุกรานจากต่างชาติ อันเป็นปัญหาร้ายแรงที่เกิด ขึ้นกับมณฑลชายแดน ฉะนั้นมณฑลกรุงเก่าจึงได้รับเลือกเป็นแหล่งสำหรับทดลองโครงการ ใหม่ ๆ ที่ได้รับริเริ่มขึ้น<sup>10</sup> สาเหตุในการจัดการปกครองจึงเป็นไปเพื่อความเป็นระเบียบ เรียบร้อยและมีแบบแผนอย่างเดียวกัน เพราะการปกครองของไทยที่เป็นมาแต่สมัยโบราณนั้น หัวเมืองต่าง ๆ ได้แยกขึ้นกับกระทรวงกลาโหม และกรมท่า (กระทรวงการต่างประเทศ) ทำให้การบริหารไม่เป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน เมื่อรัชกาลที่ 5 ได้ปฏิรูปการปกครอง พระองค์จึง ได้โปรดเกล้าฯ ให้รวมหัวเมืองต่าง ๆ มาขึ้นกับกระทรวงมหาดไทยทั้งหมด และจัดการ ปกครองเป็นแบบเทศาภิบาล โดยรวมหัวเมืองที่มีอาณาเขตใกล้เคียงตั้งแต่ 2 เมืองขึ้นไป เข้าเป็นมณฑล

<sup>10</sup> วุฒิชัย มูลศิลป์ และสมโชติ อ่องสกุล, มณฑลเทศาภิบาล วิเคราะห์เปรียบเทียบ

## การปฏิรูปการปกครอง ต้านการปกครอง การศาล โยธา สังคมและวัฒนธรรม

จารีตประเพณีตลอดจนวัฒนธรรมของไทยที่มีลักษณะที่ละมุนละไม ประชาชนส่วนใหญ่ มีความสามัคคีช่วยเหลือซึ่งกันและกัน แต่ประเพณีและวัฒนธรรมบางอย่างยังขาดความเหมาะสม ล้าสมัย<sup>1</sup> ซึ่งพระองค์ทรงตระหนักว่า สิทธิเสรีภาพของบุคคลเป็นความปรารถนาของมวลมนุษยชาติ เพื่อที่จะให้ราษฎรดำรงชีวิตด้วยความสุขและได้รับความเป็นธรรม จึงจำเป็นต้องลดจำนวนโจรผู้ร้ายให้มากที่สุด และให้ความเป็นธรรมแก่ผู้ต้องคดีหรือผู้ถูกกล่าวหา พระองค์ทรงมีเจตนาอันแน่วแน่ ที่จะให้ประเทศไทยเจริญทัดเทียมกับอารยประเทศทั้งหลาย โดยรวมไปถึง การเศรษฐกิจ และสังคมอีกด้วย

### การปกครอง

การปรับปรุงระบบการปกครองนี้จัดว่าเป็นงานสำคัญ อันดับแรกที่จะต้องดำเนินงาน เพื่อให้สอดคล้องกับการปรับปรุงการปกครองส่วนกลาง การปรับปรุงในด้านการปกครอง แบ่งได้เป็นสามลักษณะใหญ่ ๆ คือ การปรับปรุงแบบแผนการปกครองในมณฑล การสรรหาตัวบุคคลมารับราชการ และการป้องกันรักษาความสงบสุขของประชาชน ดังจะแยกกล่าวดังนี้<sup>2</sup>

#### 1. การปรับปรุงแบบแผนการปกครอง ได้จัดรูปหน่วยการปกครองใหม่คือ

1.1 การจัดรูปการปกครองในมณฑล มณฑลเป็นหน่วยราชการใหญ่ที่สุดในภูมิภาค มีการจัดรูปการปกครอง ดังนี้

<sup>1</sup> บัญชา แก้วเกตุทอง, พต. การปฏิรูปการปกครองของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว. หน้า 55

<sup>2</sup> วุฒิชัย มุลศิลป์ และ สมโชติ อ่องสกุล. มณฑลเทศาภิบาล วิเคราะห์เปรียบเทียบ. หน้า 99



เป็นตำแหน่งที่ตั้งขึ้นใหม่ โดยรัฐบาลมีจุดประสงค์จะให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการปกครอง รัฐบาลไม่ต้องจ่ายเงินเดือนให้ เพราะบุคคลเหล่านี้มีฐานะดีอยู่แล้ว กรมการเมืองนอกทำเนียบเป็นเพียงผู้ให้คำปรึกษาหารือแก่ผู้ว่าราชการเมือง<sup>5</sup>

### 1.3 การจัดการปกครองแขวงหรืออำเภอ

หน่วยราชการในระดับถัดลงไปจากเมือง คือ แขวงหรืออำเภอในปี พ.ศ. 2440 ได้มีการปรับปรุงการจัดการปกครองอำเภอหรือแขวงใหม่ โดยกระทรวงมหาดไทยได้วางเขตอำเภอตามพระราชบัญญัติ ลักษณะปกครองท้องที่ ร.ศ. 116 ฉะนั้นมณฑลอยุธยาจึงได้แบ่งเขตอำเภอใหม่ คือเมืองอยุธยา 11 อำเภอ เมืองลพบุรีมี 4 อำเภอ เมืองอ่างทองมี 4 อำเภอ เมืองสระบุรีมี 5 อำเภอ เมืองสิงห์บุรีมี 4 อำเภอ

ตำแหน่งข้าราชการในอำเภอ มีทั้งข้าราชการที่เป็นกรมการเมืองและข้าราชการที่ไม่ใช่กรมการเมือง กรมการเมืองมีนายอำเภอ ปลัดอำเภอ และสมุหบัญชีอำเภอ ข้าราชการที่ไม่ใช่กรมการเมืองได้แก่ เสมียนพนักงานอีกจำนวนตามสมควรแก่ทางราชการ<sup>6</sup>

### 1.4 การจัดการปกครองตำบลและหมู่บ้าน

การจัดรูปแบบของหน่วยการปกครองตำบล มีตำแหน่งกำนันหรือผู้ใหญ่บ้าน เป็นหัวหน้าหน่วยการปกครอง วิธีการจัดตั้งกำนันผู้ใหญ่บ้านก่อนสมัยรัชกาลที่ 5 ใช้ตั้งจากคนที่มีความซื่อสัตย์มีมั่นคงดี เป็นผู้ใหญ่น่าจะว่ากล่าวบังคับราษฎรได้ แต่ต่อมาไม่มีการเลือกผู้ใหญ่บ้าน คงมีแต่กำนันทำให้การปฏิบัติหน้าที่ของกำนันต้องบกพร่องไปด้วย เนื่องจากขาดผู้ช่วยคอยดูแลทุกข์สุขของราษฎรในท้องที่ และเขตท้องที่ภายในตำบล ๆ หนึ่ง ก็กว้างขวางมากเกินไปถึงคนๆ เดียวที่จะปกครอง<sup>7</sup>

<sup>5</sup> พระยามหาอำมาตยาธิบดี (เส็ง วิริยศิริ). การปกครองฝ่ายพลเรือน. หน้า 99-100

<sup>6</sup> จักกฤษณ์ นรนิติผลตุงการ. สมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอกรมพระยาตาดำรงราชานุภาพกับกระทรวงมหาดไทย. หน้า 204-207

<sup>7</sup> ถวัลย์ วรเทพพิพัฒน์. การเลือกตั้งกำนันผู้ใหญ่บ้าน. หน้า 15

ข้อบกพร่องเช่นนี้ได้รับการแก้ไขในสมัยรัชกาลที่ 5 พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ทรงพระราชดำริเห็นควรที่จะเริ่มจัดการให้มีการทดลอง จัดตั้งกำนันผู้ใหญ่ขึ้นเป็นตัวอย่าง โดยให้ประชาชนเป็นผู้เลือกกำนันผู้ใหญ่บ้านเอง

ในปี พ.ศ. 2440 พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ได้ทรงปรึกษารื้อกับหลวงเทศาภิบาล (เส็ง วิริยศิริ) เรื่องการจัดการปกครองท้องถิ่นตามหัวเมือง พระองค์ได้ทรงมอบหมายให้หลวงเทศาภิบาล ไปทดลองเลือกกำนันผู้ใหญ่บ้านที่บ้านเกาะบางปะอิน เป็นการทดลองก่อน<sup>๑</sup> ซึ่งผลปรากฏว่า ส่วนใหญ่ได้รับความสำเร็จ จนถึงกับได้รับคำชมเชย จากสมเด็จพระยาดำรงราชานุภาพ จากผลสำเร็จในการดำเนินการเลือกตั้งกำนันผู้ใหญ่บ้านนี้เอง เป็นการเร่งเร้าพระราชประสงค์ที่จะต้องจัดให้มีการเลือกตั้งกำนันผู้ใหญ่บ้านขึ้นทั่วราชอาณาจักร ซึ่งเมื่อได้มีการปรับปรุงการปกครองเป็นแบบเทศาภิบาลแล้ว มณฑลต่างๆ ก็ได้ดำเนินการเลือกตั้งกำนันผู้ใหญ่บ้านตามแบบที่ได้ทดลองที่บางปะอินมาแล้ว<sup>๒</sup>

ในขณะนั้นเอง ลพบุรีก็เป็นเมืองหนึ่งที่อยู่ในความดูแลของมณฑลอยุธยา ดังนั้นจึงได้ดำเนินการตามที่พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวมีพระราชประสงค์ และเกิดผลการดำเนินงานดังกล่าวต่อไปนี้

#### การปกครองบ้านเมือง ของเมืองลพบุรี

เจ้าเมืองมีอำนาจมากกว่าเดิมนี้ แม้พวกขุนนางตุลาการยังต้องขึ้นกับเจ้าเมืองทั้งนั้น พวกข้าราชการไม่มีเงินเดือน คงกินแต่เบี้ยหวัดเงินปี ที่ทำงานของข้าราชการคือ จวนเจ้าเมืองซึ่งอยู่เหนือพระราชวังนารายณ์ฯ ขึ้นไปราว 2 กิโลเมตร ที่คุ้มขังนักโทษเรียกว่า ตะราง อยู่ในบริเวณจวนเจ้าเมืองเช่นกัน

<sup>๑</sup> ก.จ.ช. เอกสารรัชกาลที่ 5 "พระราชบัญญัติลักษณะการปกครองท้องถิ่น ร.ศ. 116"

ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 14 พฤษภาคม ร.ศ. 116

<sup>๒</sup> พิศาลสงคราม "สำเนาตราพระราชสีห์น้อย เรื่องการปกครองท้องถิ่นของเสนาบดีกระทรวงมหาดไทยถึงข้าหลวงเทศาภิบาล ลงวันที่ 21 กันยายน ร.ศ. 115" ตำราปกครอง เล่ม 1. หน้า 95-99

การชำระความมักจะเด็ดขาดอยู่ที่เจ้าเมืองทั้งนั้น นานๆ จึงมีอุทธรณ์ฎีกากันสักครั้ง ถ้าขุนศาลตุลาการแพ้อุทธรณ์จักถูกปรับหรือถูกถอดออกไปเลย หากผู้อุทธรณ์แพ้ต้องถูกปรับหรือถูกลงโทษอย่างมากมาย ด้วยเหตุนี้เองจึงมีใครมีใครกล้าอุทธรณ์กัน สำหรับผู้ต้องหาว่าเป็นผู้ร้ายเมื่อถูกจับได้ จักโดนเขียนตีและทรมานด้วยวิธีต่างๆ ให้นำเป็นสังขะแทบทุกราย ส่วนผู้ที่ต้องหาคดีอาญา ถ้าจะประกันตัวออกมาสู่ความ ต้องเสียค่าเชิงประกันผู้ที่ถูกตัดสินจำคุกมักถูกเขียนหลังก่อน หากมีใครเสียเงินค่าปลายหวายจึงได้รับการผ่อนผัน

ในสมัยนั้นยังไม่มีนายอำเภอ คงมีแต่กำนันปกครองกันเป็นแขวงๆ ไป กำนันนี้มีอำนาจมากเหมือนกัน เช่นสามารถจับผู้ร้ายมาล่ามโซ่ จำตรวนและชำระความเล็กน้อยได้ ทำหนังสือกรมธรรม์ สัญญาต่างๆ ให้แก่ราษฎรในเขตของตนได้ด้วย ส่วนตำรวจนั้นหัวเมืองยังไม่มี เมื่อราษฎรมีเรื่องเดือดร้อนอะไรต้องไปร้องเรียนต่อกำนัน กำนันอาจช่วยชำระสะสางให้เลิกแล้วต่อกันได้ หากเป็นเรื่องใหญ่โตต้องส่งไปให้เจ้าเมืองชำระต่อไป อย่างไรก็ตามขณะที่ยังไม่มีตำรวจและนายอำเภอมักไม่มีใครเป็นถ้อยร้อยความกัน ด้วยเหตุว่าผู้ที่มีเงินทองแลบ่าวไพร่มาก ก็มีอำนาจมาก หากใครมาทำเกะกะ เขาจะให้บ่าวจับข้อมเสี้ยอานไป ผู้ที่ถูกข้อมคงไม่กล้าไปฟ้องร้อง เพราะทราบดีว่าแม้จะฟ้องร้องก็ไม่มีทางชนะคดีได้ด้วยกำลังเงินสู้กันไม่ได้ <sup>๑๐</sup>

การเลือกตั้งกำนันผู้ใหญ่บ้านนี้ นับว่าเป็นความก้าวหน้าในการปกครองท้องถิ่นอย่างยิ่ง เฉพาะราษฎรมีโอกาสที่จะพิจารณาเลือกคนที่ตนเห็นว่าเหมาะสม และอาจนำความสุขความเจริญมาสู่ตนได้ และมีสิทธิที่จะไม่เลือกผู้ที่ประพฤติเป็นพาลเกเรได้ ทำให้คนดีมีความสามารถในหมู่บ้านมีโอกาสเข้ามาปกครอง สร้างความสุขความเจริญให้แก่ตำบลและหมู่บ้าน นอกจากนี้การจัดตั้งกำนันและผู้ใหญ่บ้าน ยังมีประโยชน์ต่อทางราชการมากคือ

(1) กำนันและผู้ใหญ่บ้าน จะเป็นผู้ดูแลทุกข์สุขและควบคุมความประพฤติของลูกบ้านให้ประพฤติตัวดี ชยันทำมาหากิน ไม่ทะเลาะวิวาทกัน

<sup>๑๐</sup> เอกสารประกอบการสัมมนาประวัติศาสตร์ลพบุรี ครั้งที่ 2. วันที่ 2-4 กุมภาพันธ์ 2528. หน้า 12-13



431053



29 SEP 2006

0372

คณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและสังคมศาสตร์

(2) กำนันและผู้ใหญ่บ้าน จะช่วยผู้ว่าราชการในการสืบจับโจรผู้ร้าย ซึ่งเห็นได้ชัดเจน ในเขตลพบุรีแต่เดิมมีโจรผู้ร้ายชุกชุม มักจะปล้นฝูงวัวควายไปรายละ มากๆ แต่เมื่อได้จัดกำนันผู้ใหญ่บ้านขึ้นแล้ว กำนันและผู้ใหญ่บ้านคอยตรวจตรา ทำให้โจรผู้ ร้ายไม่กล้าจับปล้น จะมีบางราย ๆ ละไม่กี่ตัว เมื่อเกิดมีโจรผู้ร้ายปล้นที่ใดแล้ว กำนันผู้ปล้น บ้านมักจะติดตามได้ตัวผู้ร้ายและของกลางคืนมาแทบทุกราย

(3) กำนันและผู้ใหญ่บ้าน จะเป็นปากเสียงแทนราษฎร โดยเป็นผู้ รายงานความทุกข์ร้อนของราษฎรให้นายอำเภอและผู้ว่าราชการทราบ และคอยป้องกัน ความเดือดร้อนของราษฎรจากการที่เคยถูกเจ้าภาษีนายอากรฉ้อโกง เรียกเก็บเงินภาษี พักัดอัตรา<sup>11</sup>

## 2. การสรรหาตัวบุคคลมารับราชการ

เมื่อได้มีการปรับปรุงการปกครองส่วนภูมิภาค และมีการเปลี่ยนแปลงสถานะของข้าราชการ ปกครองทั้งหมดในประเทศให้เป็น "ข้าราชการพลเรือน" ซึ่งเข้ารับราชการ ตามความรู้ความสามารถในการปกครอง โดยขึ้นกับกระทรวงมหาดไทย จึงเกิดปัญหาเรื่อง การขาดแคลนข้าราชการที่มีคุณสมบัติเหมาะสม เพื่อให้ไปปฏิบัติราชการในเขตลพบุรี ซึ่งเพิ่งตั้งขึ้นใหม่

การขาดแคลนบุคคลที่มีความรู้ความสามารถ มารับราชการตามตำแหน่งหน้าที่ต่างๆ ในเขตลพบุรี เป็นปัญหาที่หนักมาก แม้การปกครองท้องที่เพียงชั้นอำเภอ ก็ยังขาดคนมาเป็นกรม การอำเภอที่ติดต่อแก่ตำแหน่งหน้าที่มิได้ เพราะเป็นงานใหม่ในสมัยที่ยังไม่มีสถาบันการศึกษา ดังนั้นกระทรวงมหาดไทยจึงคิดตั้งโรงเรียนฝึกหัดกรมการอำเภอ สอนวิชาการกรมการอำเภอขึ้น ที่มณฑลลพบุรี ในปี พ.ศ. 2443<sup>12</sup>

<sup>11</sup> ก.จ.ช. เอกสารรัชกาลที่ 5 ม. 40/2. มณฑลกรุงเก่า ร.ศ. 117

<sup>12</sup> วุฒิชัย มุลศิลป์ และ สมโชติ อ่องสกุล. มณฑลเทศาภิบาลวิเคราะหฺเปรียบเทียบ.

### 3. การป้องกันรักษาความสงบสุขของประชาชน

ในท้องที่มณฑลอยุธยามีคนตีความโจรผู้ร้ายมาก ทำความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนเสมอ นับเป็นปัญหาที่สำคัญประการหนึ่ง ดังนั้นทางเทศาภิบาลมณฑลอยุธยา จึงได้ลงมือแก้ไขปัญหานี้อย่างจริงจัง ได้ดำเนินการดังต่อไปนี้

#### ก. ป้องกันโจรผู้ร้าย ได้ดำเนินการดังต่อไปนี้<sup>13</sup>

(1) การจัดรูปแบบการปกครองตำบลและหมู่บ้าน โดยมีการเลือกตั้งกำนันและผู้ใหญ่บ้านขึ้นทั่วทุกเขต และในการปราบปรามโจรผู้ร้าย ถือเป็นหน้าที่รับผิดชอบของกำนันและผู้ใหญ่บ้าน ปรากฏว่าทำให้โจรลดน้อยลง

(2) การยกเลิกโรงรับจำนำ เนื่องจากโรงรับจำนำนั้นเป็นช่องทางทำให้เกิดโจรผู้ร้ายลักขโมยทรัพย์สินต่างๆ ของราษฎรได้

(3) ทำตัวรูปพรรณสัตรีพหุหนะ อาชีพโดยทั่วไปแถบมณฑลอยุธยา ส่วนมากทำนา เพื่อป้องกันการขโมย กระทรวงมหาดไทยจึงได้ตราพระราชบัญญัติสัตรีพหุหนะ โดยกำหนดว่าเจ้าของสัตรีพหุหนะนำสัตรีของตนไปทำตัวพิมพ์รูปพรรณ และในการซื้อขายสัตรีเหล่านี้ จะต้องมิตัวพิมพ์รูปพรรณสำหรับสัตรี ไปแสดงต่อเจ้าหน้าที่ของทางราชการ โดยกำหนดขึ้นในปี พ.ศ. 2438

(4) การสำรวจบัญชีสำมะโนครัว ในปี พ.ศ. 2438 ได้เริ่มจัดการสำรวจสำมะโนครัวราษฎร จำนวนสัตรีพหุหนะ ยานพาหนะปืนและที่ดินไร่นาสวน แต่ไม่เรียบร้อย ต่อมาในปี พ.ศ. 2440 ได้เก็บบัญชีรายการต่างๆ ให้รัฐบาลสามารถคุ้มครองความปลอดภัยของประชาชนดีขึ้น

#### ข. การปราบปรามโจรผู้ร้าย เพื่อความสงบสุขของราษฎรดังนี้

(1) การปรับปรุงพลตระเวนในมณฑลอยุธยาในระยะแรกนั้น มีจำนวน

<sup>13</sup> ก.จ.ช. เอกสารรัชกาลที่ 5 ม. 40/2. กรมหมื่นมรุพงษ์ศิริพัฒน์ข้าหลวงเทศาภิบาลมณฑลกรุงเก่ารายงานราชการหัวเมือง มีนาคม ร.ศ. 116

ประมาณเมืองละ 12 คน ซึ่งเป็นจำนวนน้อยเกินไปที่จะป้องกันปราบปรามโจรผู้ร้ายให้มีประสิทธิภาพได้ ต่อมากองพลตระเวนได้มีการปรับปรุงจำนวนเพิ่มขึ้น กำหนดอำนาจหน้าที่เป็นระเบียบแบบแผนอันเดียวกัน จนกลายเป็นหน่วยงานตำรวจในปัจจุบันนี้

(2) กองตำรวจราชการ ตำแหน่งผู้ตรวจการ อันเป็นหน้าที่ต้องตรวจตามท้องที่ต่างๆ และทำรายงานเสนอข้าหลวงเทศาภิบาล ทำให้สามารถเข้าใจปัญหาและความเดือดร้อนของราษฎรในเรื่องโจรผู้ร้าย<sup>14</sup>

การปรับปรุงมณฑลอยุธยา มีผลทำให้การป้องกันและการปราบปรามโจรผู้ร้ายประสบผลสำเร็จ จนทำให้มณฑลอยุธยาเป็นมณฑลที่มีความสงบสุข ซึ่งเนื่องมาจาก ได้มีการจัดรูปการปกครองในมณฑล เมือง อำเภอ และตำบล เป็นระเบียบ และมีแบบแผนดีนั่นเอง

### การปรับปรุงการศาล

เนื่องจากมณฑลอยุธยา มีคดีความคั่งค้างอยู่ตามโรงศาลมากมาย ดังนั้นพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว จึงได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตั้งกองข้าหลวงพิเศษออกไปชำระความที่มณฑลอยุธยาเป็นแห่งแรก โดยโปรดเกล้าฯ ตั้งพระเจ้าลูกยาเธอพระองค์เจ้ารพีพัฒนศักดิ์ ขุนหลวงพระไกรสีและมิสเตอร์เก็ก ปาตริก เป็นข้าหลวงพิเศษสำหรับจัดการศาลยุติธรรม ในมณฑลอยุธยา<sup>15</sup>

วิธีการชำระความของกองข้าหลวงพิเศษได้ทำดังนี้ คือ เมื่อได้ส่วนได้ความจำเลย ผู้ต้องหาทำผิดกฎหมายจริง สอบถามแล้วจำเลยยอมรับสารภาพ ข้าหลวงพิเศษอ่านคำฟ้องและคำตัดสินให้จำเลยฟัง แล้วพิจารณาว่าจำเลยคนใดที่ถูกจำขังมานานแล้วพอแก่โทษ ก็ตัดสินให้

<sup>14</sup> ก.จ.ช. เอกสารรัชกาลที่ 5 ม.40/2. ข้าหลวงเทศาภิบาลมณฑลกรุงเก่า รายงานราชการในหัวเมืองในมณฑล ร.ศ. 117

<sup>15</sup> ก.จ.ช. เอกสารรัชกาลที่ 5 บ.8/5. รายงานข้าหลวงพิเศษชำระความหัวเมือง 19 มกราคม ร.ศ. 114 - 17 มกราคม ร.ศ. 117

ยกเลิกความเรื่องนั้น สิ่งปล่อยจำเลย คนใดถูกขังไม่นานพอควรแก้โทษก็ให้จำขังต่อไป ข้าหลวงพิเศษคนหนึ่งคอยจับตาดูการพิจารณาแล้วก็ตัดสินใจทันที นอกจากนี้ ยังได้ทำรายงานวิธีการชำระสะสางคดีความยื่นต่อพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ถือว่าเป็นตัวอย่างอันดี สมควรที่มณฑลอื่นจะได้เอาเป็นตัวอย่าง ในการจัดศาลยุติธรรมในหัวเมืองต่อไป <sup>16</sup>

กองข้าหลวงพิเศษ ได้จัดการศาลในมณฑลอยุธยา โดยยึดหลักพระราชบัญญัติศาลหัวเมือง ร.ศ. 114 ดังมีรายละเอียดดังนี้

1. การจัดตั้งศาล ศาลที่ตั้งขึ้นแบ่งออกเป็น 3 ประเภท คือ

- (1) ศาลแขวง มีหน้าที่บังคับคดีในท้องที่ซึ่งผู้บัญชาการเมืองจะกำหนดแขวงให้ว่ากล่าวคดี มีผู้พิพากษาศาลละ 1 นาย
- (2) ศาลเมือง มีหน้าที่บังคับคดีตามอำนาจศาลในเขตเมืองที่ตั้งศาล
- (3) ศาลมณฑล มีหน้าที่บังคับคดีได้ตลอดเขตมณฑลอยุธยา

2. การแต่งตั้งผู้พิพากษา ผู้พิพากษาที่ได้รับการแต่งตั้งประจำศาล แบ่งได้เป็น 3 ประเภท คือ ผู้พิพากษาชั้น 1 ผู้พิพากษาชั้น 2 และผู้พิพากษาชั้น 3 การพิพากษาคดีในศาล ผู้พิพากษาชั้น 2 และผู้พิพากษาชั้น 3 การพิพากษาคดีในศาล ผู้พิพากษาทั้ง 3 ประเภทถูกจำกัดอำนาจมาก มีอำนาจเพียงการพิจารณาคดีความที่มีโทษเบา ที่เป็นเช่นนี้เพราะการจัดการศาลหัวเมืองนั้น เป็นวิธีการใหม่ซึ่งมีระเบียบแบบแผนในการพิจารณาคดีผิดจากเดิมมาก ซึ่งต้องใช้บุคคลที่มีความสามารถมีประสบการณ์มาก แต่ขณะนั้นรัฐบาลยังขาดบุคคลเหล่านี้ จึงต้องกำหนดให้ผู้พิพากษาแต่ละประเภท มีอำนาจแต่น้อย

3. การเปรียบเทียบความ ในคดีบางคดีซึ่งเป็นเรื่องเล็กน้อย คู่ความอาจไม่ต้องไปฟ้องร้องต่อศาลได้ โดยอาจจะให้เจ้าหน้าที่ปกครองท้องถิ่นเช่นกำนัน หรือ นายอำเภอ เป็นผู้ตัดสินให้ วิธีการนี้เรียกว่า "การเปรียบเทียบ" <sup>17</sup>

<sup>16</sup> ก.จ.ช. เอกสารรัชกาลที่ 5 บ. 8/5. รายงานข้าหลวงพิเศษชำระความหัวเมือง 19 มกราคม ร.ศ. 114 - 17 มกราคม ร.ศ. 117

<sup>17</sup> ก.จ.ช. เอกสารรัชกาลที่ 5 ม. 2. 11/2. การประชุมเทศาภิบาลครั้งที่ 6 26 กันยายน ร.ศ. 117

การปรับปรุงการศาลในมณฑลอยุธยา กล่าวได้ว่าประสบผลสำเร็จเป็นอย่างดี เพราะมณฑลอยุธยาได้มีกองข้าหลวงพิเศษช่วยชำระคดีความต่างๆ ซึ่งเดิมมณฑลอยุธยามีคดีความคั่งค้างมากมาย เมื่อมีกองข้าหลวงพิเศษมาช่วยทำให้คดีความต่างๆ ได้รับการชำระลุล่วงไปด้วยดี จนได้รับคำชมเชย สมควรที่มณฑลอื่นจะนำไปเป็นตัวอย่างในการจัดการศาล

## การโยธา

การโยธาในมณฑลอยุธยาแบ่งได้เป็น 2 ประเภท คือ

1. การโยธาที่เป็นการสร้าง ได้แก่การปลูกสร้างอาคารสถานที่ต่างๆ และการสร้างถนน มณฑลอยุธยาได้จัดการโยธาหลายประเภทขึ้นดังนี้ คือ

- ก. การปรับปรุงไปรษณีย์โทรเลข<sup>๑๐</sup>
- ข. การสร้างทางรถไฟ
- ค. การสร้างถนน
- ง. การสร้างสถานที่ราชการและตึกแถวตลาด

2. การโยธาที่เป็นการซ่อมแซมปรับปรุง

การส่งเสริมการโยธาทั้ง 2 ประเภท ในมณฑลอยุธยาเป็นผลทำให้มณฑลอยุธยาได้จัดการก่อสร้างสถานที่ อาคารต่าง ๆ มีการสื่อสารคมนาคมที่สะดวก เป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน ลพบุรีเอง ก็เป็นเมืองหนึ่งที่ได้รับความสำเร็จทางด้านโยธา ซึ่งจะกล่าวดังต่อไปนี้

### การปรับปรุงด้านการโยธา ในเมืองลพบุรี

ในสมัยได้มีการสร้างสถานีรถไฟขึ้นเพื่อความสะดวกในการคมนาคมต่อมาได้ทำถนนริมน้ำกำแพงพระราชวังนารายณ์ราชินีเวศน์ นอกจากนี้ได้ทำถนนจากตัวเมือง

<sup>๑๐</sup> ก.จ.ช.เอกสารรัชกาลที่ 5 ม.2.11/2.การประชุมเทศบาลนครครั้งที่ 6

ไปยังสถานีรถไฟอีกด้วย<sup>19</sup> สร้างโรงสุราเพื่อเก็บค่าเช่าจากนายอากรสุรา ประการสำคัญเลยก็คือ ที่เมืองลพบุรี ศาลาว่าการทรุดโทรม กรมหมื่นมรุพงษ์ศิริพัฒน์จึงให้ใช้พระนารายณ์ราชนิเวศน์ ซึ่งปรักหักพังรกร้างว่างเปล่า ให้ซ่อมแซมให้ดีแล้วแบ่งพระราชวังเป็นศาลาว่าการของผู้ว่าราชการการหลังหนึ่ง เป็นที่ทำงานของเจ้าพนักงานการคลังและเจ้าพนักงานเก็บผลประโยชน์หลังหนึ่ง เป็นศาลแห่งหลังหนึ่ง ส่วนพระที่นั่งหลังใหญ่จัดให้เป็นที่พักประชุมข้าหลวงและผู้ว่าราชการการพิจาราราชการ

ดังนั้นจึงจะเห็นได้ว่า การโยธาได้ก่อประโยชน์หลายต่อหลายอย่างให้กับบ้านเมือง ทำให้บ้านเมืองเจริญทัดเทียมกับบ้านเมืองอื่น ๆ อีกด้วย

### สังคมและวัฒนธรรม

การปฏิรูปในช่วงนี้ เรียกว่าเป็นยุคของการเปลี่ยนแปลงสถาบันหลัก อิทธิพลของวัฒนธรรมตะวันตกทั้งทางเศรษฐกิจและการเมือง ที่เข้ามาสู่ประเทศไทยในช่วงนี้เป็นไปอย่างรุนแรงมากขึ้น ผู้นำไทยต้องลงมือปฏิรูปสถาบันต่างๆ อย่างรวดเร็ว เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับประเทศในอันที่จะรักษาเอกราชเอาไว้ต่อไป การปฏิรูปนี้ต้องใช้วิชาการและเทคโนโลยีตะวันตกอย่างกว้างขวาง และมีขอบข่ายกินลึกเข้าไปในเนื้อหาของสถาบันหลักของไทยอย่างไม่เคยมีมาก่อน ลักษณะการปฏิรูปจึงเหมือนไฟลุไฟคือ ใช้เทคโนโลยีตะวันตกต่อสู้กับอำนาจตะวันตก การปฏิรูปนี้ทำให้วัฒนธรรมไทยดั้งเดิมบางอย่างถูกทำลายไป ผู้นำไทยเกิดปัญหาตึงเครียด ซึ่งเกิดจากการตระหนักในความจำเป็น และความเร่งด่วนในการปรับปรุงประเทศให้เป็นแบบตะวันตก และในขณะเดียวกันก็มีความสำคัญที่ต้องการจะรักษาความเป็นไทยไว้<sup>20</sup>

<sup>19</sup> ก.จ.ช. เอกสารรัชกาลที่ 5 ยช. 5.1/26. เรื่องกรมรถไฟขอให้สร้างถนนหนทางให้ถึงสถานีรถไฟตามหัวเมืองต่าง ๆ

<sup>20</sup> จรรยา เข็ดพุทท. รัตนโกสินทร์ยุคปรับปรุงประเทศ. หน้า 7

ซึ่งในขณะนั้นเองพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ทรงได้รับแนวพระราชดำริจากพระราชบิดา คือพระบาทสมเด็จพระจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวมาปฏิบัติอย่างแท้จริง พระองค์ได้รับการศึกษาตามแบบสมัยใหม่ ขณะเดียวกันได้เสด็จประพาสทั้งต่างประเทศและในประเทศเป็นการส่วนพระองค์ ที่เรียกว่า "เสด็จประพาสต้น" อันมีผลต่อพระราชกรณียกิจของพระองค์ในการที่จะพัฒนาประเทศ

การเสด็จประพาสต่างประเทศทั้งชาว อินเดีย ยุโรปของพระองค์ ตลอดจนข้าราชการบริพาร เพื่อทอดพระเนตรและนำสู่การปรับปรุงประเทศได้ พิจารณาจาก <sup>๒</sup>

1. พระองค์ทรงพบเห็นถึงความเจริญของบ้านเมือง และความมีระเบียบของประชาชนชาวต่างประเทศที่มีมากกว่าประเทศไทย เพื่อจะได้เป็นแนวทางพระราชดำริให้ทรงดำเนินการให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ
2. ทรงพบเห็นถึงขนบธรรมเนียมประเพณี ทั้งดีและไม่ดีของประเทศต่างๆ มาเปรียบเทียบกับประเทศไทย
3. ทรงพบเห็นระบบข้าราชการของประเทศที่เป็นแบบแผน ซึ่งทำให้บ้านเมืองเจริญรุ่งเรือง เพื่อเลือกสรรแบบแผนการปกครองที่ดี มาจัดให้มีขึ้นประเทศ
4. จะทำให้ทรงทราบและตั้งข้อสังเกตได้ว่า เพราะเหตุใดประเทศมหาอำนาจจึงได้มีความคิดที่ถูกต้องกว่าประเทศที่มีความเจริญน้อยกว่า

นอกจากนี้การเสด็จประพาสต่างประเทศมีจุดมุ่งหมายเพื่อกระชับความสัมพันธ์กับนานาประเทศ อันเป็นการเผยแพร่ความเป็นเอกราชของประเทศอีกทางหนึ่งด้วย

ส่วนการเสด็จประพาสต้นหรือการเสด็จประพาสภายในประเทศทั้งหัวเมืองเหนือใต้ อีสาน และภาคกลาง เป็นผลทำให้พระองค์พบสภาพต่างๆ ไปของประชาชน ซึ่งยากจนและลำบาก โดยไม่มีการปิดบัง ทรงรู้จักประชาชนมากยิ่งขึ้นว่า พวกเขา มีความคิดอย่างไร และความใกล้ชิดกับบรรดาชาวเมืองที่อยู่ห่างไกลจากเมืองหลวง จากที่เสด็จประพาสต้น

<sup>๒</sup> จรรยา เชิดพุทธ. ลต. หน้า 28

เป็นการเสด็จส่วนพระองค์ เป็นผลทำให้พระองค์เข้าใจถึงความล้าหลังของประชาชนและประเทศ ซึ่งนำไปสู่แนวพระราชดำริในการปรับปรุงประเทศ <sup>22</sup>

มณฑลกรุงเก่าเองก็ได้ปฏิบัติตาม แนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวที่ทรงตรัสไว้ คือ มีการเลิกทาส เลิกระบบไพร่ และ พื้นฟูขนบธรรมเนียมประเพณีบางอย่างอีกด้วย กระแสพระดำริมีไปทั่วของประเทศไทย ลพบุรีเป็นเมืองหนึ่ง ที่ได้จัดการปฏิรูปการปกครองตามแบบอย่างของมณฑลกรุงเก่า มีลักษณะดังที่จะกล่าวต่อไปนี้

#### วัฒนธรรมการแต่งกายของชาวลพบุรี

การแต่งกายของคนสมัยนั้น สำหรับผู้หญิงนุ่งผ้าโจงกระเบน ตัดผมไว้จอนหู สำหรับห้อยดอกไม้เรียกว่าผมทัด แต่คนที่เป็นผู้ใหญ่หน่อก้อยก็ตัดผมดอกกระตุ่มและไรจุกคือไว้ผมยาวตรงกลางศรีษะ และถอนให้มีรอยเป็นเส้นวงโดยรอบก็มี ส่วนผู้ชายไว้ผมทรงหลักแจว (มหาดไทย) คือโกนผมรอบศรีษะ ไว้ผมแต่กลางศรีษะยาวราว 4 ซม. แล้วหวีแต่งเรือผม ส่วนเด็กๆ ทั้งหญิงและชายนิยมไว้จุกกันแทบทุกคนจนมีอายุถึง 9-11 ขวบ จึงจะจัดแจงโกนจุกกัน การโกนจุก หากคนมีเงินก็ทำพิธีกันใหญ่โต ส่วนคนจนมักจะนำไปให้พระท่านโกนให้ที่พระพุทธรูปที่ เมืองสระบุรีบ้าง ให้พระอุรังค์โกนให้บ้าง

การแต่งกายของผู้หญิง ก่อนเบนไม่นิยมสวมเสื้อโดยมากใช้ผ้าแถบคาดอก ถ้าสาวรุ่นก็คล้องคอห้อยลงมาตอนหน้าแผ่ออกเป็นปีกหน้าอก แล้วเหน็บชายทั้งสองข้างไว้กับผ้าถุงที่ตรงพุง ส่วนด้านหน้าปล่อยไว้ว่างเปล่า เวลาทำงานหนัก เช่น ตำข้าว ผ่าฝืนไม้ใช้ตะเบงมาน ผ้าแถบที่กล่าวนี้เย็บเป็นสีต่างๆ แล้วแต่ใจชอบ เวลาไปทำบุญที่วัดก็ใช้ผ้าแถบสพายเฉียงอีกทีหนึ่ง ส่วนเครื่องประดับโดยมากมักใช้ตุ้มหูระย้าและพวงเต่าร้าง และสวมแหวนนิ้วมือข้างซ้าย ซึ่งมักสวมกัน 2 นิ้ว คือนิ้วก้อยกับนิ้วนาง ชนิดของแหวนก็มีต่างกันตามฐานะ ผู้ที่มั่งมีก็สวมสร้อยทองคำที่ข้อมือข้างซ้ายด้วย ถ้ายิ่งเด็กหน่อก้อยก็สวมประหล่ำ ซึ่งเป็นเครื่องประดับที่ข้อมือทั้งสองข้าง ที่คอห้อยจี้และเสมากับมีสร้อยยาวทำเป็นสร้อยเกลียว

<sup>22</sup> จรรยา เข็ดพุกธ. ด.

และสร้อยตะขาบเส้นใหญ่ สวมสะพายแล่งตั้งแต่บ่าถึงบั้นเอว ผู้ที่สวมสร้อยคอรวย ๆ นี้ ต้องเป็นสาวแล้วจึงสวมกันและมีตะกรุดทอง นาก เงิน ดอกใหญ่ ๆ ร้อยเชือกสวมสะพายแล่งตั้งแต่วัยเด็กจนเป็นสาวก็นิยมสวมกำไลข้อเท้ากันเป็นส่วนใหญ่ กำไลนั้นโดยมากทำด้วยเงินและสวมทั้งสองข้าง ต่อเมื่อแต่งงานแล้วจึงถอดออก

การแต่งตัวของผู้ชายสมัยนั้น ใช้นุ่งใช้ผ้าพื้นและผ้าม่วง มักนุ่งลอยชายปล่อยชายผ้านุ่งมีกางเกงสับเพลลา(กางเกงใน) เวลาไปวัดหรือเข้าหาเจ้านาย จึงจะโจงกระเบน บางคนชอบนุ่งโสร่งหรือกางเกงก็มี ส่วนท่อนบนใช้ผ้าขาวม้าพาดไหล่ข้างเดียวบางบ้างไม่มีใครชอบสวมเสื้อกัน เครื่องประดับอย่างอื่น มีแหวนสวมบ้าง บางคนก็เคียนเข็มขัดเงินบ้าง<sup>๒๑</sup>

#### ทาสและการเลิกทาสที่เมืองลพบุรี

สมัยนั้นยังคงมีทาสใช้สอยกัน ผู้ที่มั่งมีมากก็มีทาสมาก ผู้ที่มั่งมีน้อยก็มีทาสน้อย ค่าตัวของทาสเพียงคนละ 5-6 ตำลึงก็มี คนที่มีค่าตัวถึง 5 ชั่งก็มี เขาเรียกว่า "ค่าตัวข้าง" คนที่ตกเป็นทาสนั้นมีทั้งหญิงและชาย บางก็เป็นทั้งเข่าทั้งครอบครัว หากมีลูกเกิดเมื่อพ่อแม่เป็นทาสอยู่ ลูกต้องเป็นทาสไปด้วย ผู้ใดได้ตกเป็นทาสแล้วก็ไม่ใคร่จะมีวันหลุดพ้นไปได้ แต่อาจจะย้าย "เจ้าเงิน" ใหม่ได้ โดยต้องไปหานายเงินใหม่ค่าตัวก็ต้องขึ้นไปด้วยทุกครั้ง เพราะนายเงินเก่าจะต้องคิดเอาค่าที่ทำของเขาเสียหายอย่างถ้วนถี่ และหากทาสที่เป็นหญิงไปคลอดลูกในบ้านนายเงิน เขาต้องเรียกเอา "ค่าหัวเตาไฟ" อีก การขายตัวเป็นทาสนั้น สามีและภรรยาหรือบุตรที่มีอายุสมควรก็ไปขายได้หรือจะขายตัวเองก็ได้ ถ้าขายเพียงบุตรและภรรยา ต่อไปถ้าสามีหาเงินได้อาจมาไถ่ตัวคืนได้ บุคคลที่ตกเป็นทาสนั้น ผู้ชายเรียก "อ้าย" ผู้หญิงเรียก "อี" ซึ่งเป็นการเหยียดว่าเป็นคนชั้นต่ำมาก กับยังมีคนอีกจำพวกหนึ่ง ในหนังสือราชการเรียก "อ้าย" และ "อี" เหมือนกัน คือ นักโทษที่ศาลตัดสินจำคุก ส่วนบุคคลธรรมดาจะเป็นคนจนหรือมั่งมี ถ้าเป็นชายเรียกค่านำหน้าชื่อว่า

<sup>๒๑</sup> เอกสารประกอบการสัมมนาประวัติศาสตร์ลพบุรี ครั้งที่ 2. วันที่ 2-4 กุมภาพันธ์

"นาย" เหมือนเดี๋ยวนี้นี้ แต่ผู้หญิงเรียกค่านำหน้าชื่อว่า "อ้าแดง" ไม่ว่าจะเด็กหรือผู้ใหญ่ก็ใช้เหมือนกัน

ต่อมาได้ประกาศในรัชกาลที่ 5 เกี่ยวกับเกษียณอายุลูกทาส โดยลูกทาสที่เกิดในปีที่พระองค์เสวยราชย์ ให้ถือว่าค่าตัวเต็มค่าเมื่ออายุ 8 ปี แล้วลดเกษียณอายุลงไปทุกปี พออายุ 21 ปี ก็เป็นไทแก่ตัวและจะกลับมาขายตัวเป็นทาสอีกไม่ได้แล้ว<sup>24</sup>

#### ประเพณีและเทศกาลต่างๆ ที่เมืองลพบุรี

เมื่อถึงเทศกาลตรุษสงกรานต์จะสนุกสนานมาก พอเวลาเช้าก็จัดของไปทำบุญที่วัดพร้อมเพรียงกันทุกบ้าน และแต่งตัวสวยงามทุกคน ตกเวลาบ่ายพวกหนุ่มๆ สาวๆ รวมเล่นกันตามบ้านและตามวัด เช่น เล่นสละบ้า ช่วงรำ มอญช้อนผ้า กันเป็นหมู่ๆ บางวัดก็มีการก่อพระทรายและสร้างน้ำพระเป็นการสนุกสนานยิ่งนัก ตกเวลาค่ำก็เล่นเข้าแม่ศรีเสียงร้องรำทำเพลงกันตามหมู่บ้านต่างๆ ไป เป็นที่ชื่นบาน

ส่วนสารทกลางปีเป็นฤดูน้ำเต็มฝั่ง เมื่อทำบุญกันแล้วก็มีการแข่งเรือกัน คือต่างหาพรรคพวกลงเรือยาวบ้าง หรือลำปั่นแพริ้วๆบ้าง แล้วแข่งกันเป็นการสนุก ครั้นฤดูออกพรรษาก็มีการแห่กฐิน ผ้าป่าตามลำแม่น้ำ พวกหนุ่มสาวต่างชักชวนกันไปจนถึงต้น เวลาแห่กฐิน ผ้าป่า พวกผู้หญิงสาวมักจะสวมเสื้อและงอบกันมาก ส่วนผู้ชายก็สวมหมวกและสวมเสื้อกันบ้าง งอบที่ผู้หญิงสวมกันนั้น เขามักจะประดิษฐ์กันสวยงามเป็นพิเศษ แม้พายุที่ผู้หญิงใช้พายเรือเขาก็ทำสวยงามมาก งานแห่กฐินและผ้าป่าได้มีกันเรื่อย ๆ จนตลอดฤดูน้ำ<sup>25</sup>

#### การมหรสพ ที่เมืองลพบุรี

ในจังหวัดนี้ มีการมหรสพที่เล่นประจำเมืองอยู่ 2-3 อย่าง คือละครรำ เพลงฉ่อยและหนังใหญ่ มีงิ้วของจีนมาแสดงเป็นครั้งคราว ส่วนโขนไม่มีใครกล้าเข้ามาหาเล่นเพราะถือกันว่า เมืองนี้เป็นเมืองหนาม หากใครนำโขนมาเล่นจะเป็นอันตราย เครื่องดนตรีมีเครื่องเป่าพาทย์เป็นพื้น เครื่องสายก็มีบ้าง งานที่สนุกสนานเห็นจะได้แก่งานปลงศพ ถ้า

<sup>24</sup> ลต. หน้า 15-16

<sup>25</sup> ลต. หน้า 17

คนตายมีฐานะดี เขาจะจัดงานกันใหญ่โต ทำกันถึง 7 วัน 7 คืน อย่างน้อยก็ 3 วัน 3 คืน งานทุกอย่างมีหนังใหญ่เป็นประจำ และมีการจุดดอกไม้เพลิงเป็นการใหญ่ ดอกไม้เพลิงที่จุดนั้นมีมากมายหลายชนิด เจ้าของงานได้มอบภาระให้พระตามวัดต่างๆ ทำ ซึ่งจะทำประกวดประชันกันด้วย เช่น พลุก็ทำให้เสียงดังและโดังมาก ตะไลก็ทำให้ขึ้นสูงจนสุดสายตาก็ยังทำให้ร่อนกับรังได้ ก็ยังมีชนิดอื่นอีก คือ ไฟพะเนียง เมื่อจุดขึ้นมามีประกายไฟพุ่งออกจากปากกระบอก เป็นพุ่มสูงหลายวาตุงดงามมาก ส่วนดอกไม้พุ่มนั้น มีเสาซึ่งทำไว้สำเร็จรูป ใช้ดอกไม้เทียนเสียบที่ปลายไม้รอบเสาเป็นชั้น ๆ ถึง 3 หรือ 5 ชั้น มีชนวนล้อมตลอดทุกวัน เมื่อจุดชนวนเข้าจะลุกติดตลอดทุกชั้น ซึ่งไม้จะแผ่ออกทุกชน ดอกไม้เทียนก็ติดทั่วทุกดอกมีสีต่างๆ แลดูงามยิ่งนัก ดอกไม้ชื่อ "ข้างร้อง" เขาใช้ดินปืนประจุในกระบอกไม้ไผ่ เมื่อจุดเข้าจะมีประกายไฟพุ่งออกเสียงดังครวญครางคล้ายข้างร้อง ยังมีดอกไม้ไฟอีกชนิดหนึ่งเรียกว่า "ลูกหนู" ใช้กระบอกไม้ไผ่ประจุดินปืนยาวตั้งแต่ 3 คืบ ถึง 1 ศอก ใช้สายลวดขึงยาวตั้งหลายเส้นเอาตัวลูกหนูร้อยที่เส้นลวด เมื่อจุดเข้าก็วิ่งไปตามสายจนสุดปลาย ลูกหนูนี้พวกมอญชอบเล่นกันมาก มีแข่งขันกันครั้งละหลายๆ สาย ส่วนเวลาจุดนั้นมักจุดเวลาบ่าย <sup>๒๕</sup>

จะเห็นได้ว่า พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวได้ทรงแก้ไขจารีตประเพณีที่ล้าสมัย ยกเลิกการคลานเข้าเฝ้า การแก้ไขทรงผม การแต่งกาย ซึ่งเป็นวัฒนธรรมที่ล้าสมัย อีกทั้งยังส่งเสริมวางรากฐานการศึกษา การสาธารณสุข ที่จะได้กล่าวต่อไป ซึ่งโครงสร้างที่พระองค์ทรงกำหนดไว้ยังเป็นหลักปฏิบัติจนทุกวันนี้

<sup>๒๕</sup> ลต. หน้า 17-18

## บทที่ 4

### การปฏิรูปด้านการศึกษา สาธารณสุข เศรษฐกิจและการคลัง

เมื่อพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 5 ได้ทรงปฏิรูปบ้านเมือง ไม่ว่าจะเป็นทางด้านการปกครอง การศาล โยธา หรือสังคมแล้วก็ตาม พระองค์ทรงตระหนัก อยู่ตลอดเวลาว่า ประเทศไทยควรที่จะต้องปรับปรุงและเปลี่ยนแปลงในทุก ๆ ด้านอีกด้วย ดังนั้นพระองค์จึงทรงเล็งเห็นความสำคัญของการศึกษาว่าเป็นสิ่งสำคัญสำหรับประชากรที่มี คุณภาพของประเทศ และการศึกษานี้เองจะเป็นผลทำให้ประชาชนเข้าใจถึงระเบียบวิธีการ ปกครองบ้านเมืองได้ดียิ่งขึ้นในระยะยาว การปรับปรุงทางด้านอื่น ๆ ก็เช่นเดียวกัน นับว่า เป็นสิ่งสำคัญมากสำหรับความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นของประชากรในประเทศ ไม่ว่าจะเป็นทางด้าน เศรษฐกิจ สาธารณสุข ล้วนแล้วแต่เป็นสิ่งที่สำคัญที่จะทำให้ประเทศไทยเจริญทัดเทียมกับต่าง ประเทศในขณะนั้นด้วย

#### การศึกษา

การศึกษาตามแบบเดิมนั้นใช้วัดเป็นสถานศึกษา มีพระเป็นครูสอน เมื่อบิดาต้องการ ให้บุตรได้รับการศึกษาก็นำไปฝากพระ เมื่อมีเวลาว่างพระก็จะสอนหนังสือให้ วิชาที่เรียนมี การอ่าน เขียนภาษาไทย การคิดเลขพอสมควร ต่างคนต่างสอน ทำให้นักเรียนได้รับความรู้ แตกต่างกันไป ซึ่งถ้าปล่อยไปเช่นนี้การศึกษาของชาติย่อมไม่ก้าวหน้า ฉะนั้นพระบาทสมเด็จพระ จุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวจึงได้ทรงโปรดเกล้าฯ ให้มีการปรับปรุงการศึกษา<sup>1</sup> รัชกาลที่ 5 เข้ามา มี บทบาทในการศึกษาโดยตรง พระองค์จึงได้ทรงมอบให้กรมหมื่นวชิรญาณวโรรส จัดการศึกษา ในหัวเมืองด้วยความสนับสนุนของสมเด็จพระยาดำรงราชานุภาพ และให้ข้าหลวงเทศา-

<sup>1</sup> วุฒิชัย มูลศิลป์ และสมโชติ อ๋องสกุล, มณฑลเทศาภิบาล วิเคราะห์เปรียบเทียบ หน้า 111

วิทยาลัยเกษตรศาสตร์ เป็นผู้เบิกจ่ายตำราเรียนจากกระทรวงมหาดไทย

วิธีจัดการนั้น ได้ดำเนินการดังนี้คือ

1. การจัดตั้งพระสงฆ์ ผู้อำนวยการศึกษา
2. สถานศึกษา วัดจัดเป็นสถานศึกษา การจัดการโรงเรียนระยะแรก แบ่งเป็น

2 ประเภท คือ

ก. โรงเรียนหลวง จัดในวัดทุกวัดอย่างน้อยเมืองละโรง

ข. โรงเรียนราษฎร์ เอกชนเป็นผู้จัด

3. หลักสูตรที่จัดมี 4 อย่างคือ

ก. การอ่านและเขียนหนังสือ

ข. การคิดเลขบวกลบคูณหารและคิดบัญชีง่าย ๆ ได้

ค. การเลี้ยงชีพ

ง. ความรู้ทางด้านจริยธรรม<sup>2</sup>

4. จะจัดแบบเรียนให้นักเรียนมีความรู้ 4 อย่างคือ

ก. การอ่านและเขียนหนังสือใช้แบบเรียนเร็ว

ข. การคิดเลข ให้มีหนังสือเลขวิธีคิดเลขง่าย ๆ ใช้ในชีวิตประจำวัน

ค. การเลี้ยงชีพ เป็นตำราที่อธิบายถึงการดำรงชีวิตโดยอาศัยปัจจัยที่สำคัญ

ง. เกี่ยวกับเรื่องจริยธรรม เป็นตำราที่กล่าวถึงความสัมพันธ์ของคนในสังคม

ต้องพึ่งพาอาศัยกัน การปฏิบัติตัวตามขนบธรรมเนียมประเพณี

5. ครูผู้สอน เลือกพระสงฆ์ สามเณรผู้มีความรู้เป็นผู้สอน

6. การสอบความรู้ จะมีการสอบที่หัวเมืองปีละครั้ง การสอบความรู้เป็นหน้าที่ของพระสงฆ์ ผู้ให้ประกาศนียบัตรคือ ผู้อำนวยการศึกษามณฑลหรือข้าหลวงเทศาภิบาล

<sup>2</sup> ก.จ.ช. เอกสารรัชกาลที่ 5 ศ.12/7 จัดการแล้วเรียนตามมณฑลต่าง ๆ

มณฑลอยุธยา ในปีพ.ศ. 2442 ได้จัดตั้งโรงเรียนทั้งหมด 29 ตำบล มีนักเรียน 1,110 คน และตั้งพระสงฆ์เป็นผู้อำนวยการศึกษาประจำเมือง 4 รูป การจัดการศึกษาในมณฑลอยุธยาได้เจริญขึ้นมาก ในปีพ.ศ. 2448 ได้มีการสร้างโรงเรียนฝึกหัดครูประจำมณฑลขึ้น ได้คัดเลือกนักเรียนตามโรงเรียนหัวเมืองในมณฑลมาฝึกหัดเป็นครู เพื่อส่งไปโรงเรียนต่าง ๆ ในมณฑลนี้ นอกจากนี้ก็จัดให้มีโรงเรียนประจำอำเภอ รวมทั้งมณฑลมีโรงเรียนประจำอำเภอ 21 อำเภอ

ลพบุรีก็เป็นหัวเมืองหนึ่งที่ได้รับบริการสนับสนุนทางด้านการศึกษา ซึ่งจะได้กล่าวดังต่อไปนี้

### การศึกษาในเมืองลพบุรี

ในครั้งนั้นยังไม่มีโรงเรียน เด็กผู้ชายต้องเข้าวัดเป็นลูกศิษย์วัดเพื่อเล่าเรียนหนังสือกับพระ คบเรียนกันพออ่านออกเขียนได้เท่านั้น ถ้าเรียนหนังสือได้แล้ว บางคนก็หัดเขียนหนังสือขอมไป ส่วนผู้หญิงไม่ได้เรียนหนังสือกันเลย คงหัดแต่การบ้านการเรือนอยู่ที่บ้าน เพราะผู้ใหญ่ไม่นิยมให้ผู้หญิงเรียนหนังสือ จะมีเรียนกันบ้างก็เฉพาะผู้ที่มีเงิน แต่ก็เรียนกันเอาเองที่บ้านของตน เหตุที่พ่อแม่ไม่ยอมให้ลูกผู้หญิงรู้หนังสือ เพราะกลัวจะเล่นเพลงยาว โต้ตอบกับชายซึ่งทำให้ใจแตกได้<sup>๓</sup>

### การสาธารณสุข

ได้มีผู้กล่าวว่า เริ่มมีการเปลี่ยนแปลงการแพทย์แผนโบราณมาเป็นการแพทย์แผนตะวันตกอย่างจริงจังในรัชสมัยของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว<sup>๔</sup> แสดงให้เห็นว่า การแพทย์ของไทยได้เริ่มมีการพัฒนาอย่างจริงจังในสมัยของพระองค์

<sup>๓</sup> เอกสารประกอบการสัมมนาประวัติศาสตร์ลพบุรี ครั้งที่ 2 วันที่ 2-4 กุมภาพันธ์

<sup>๔</sup> ด. หน้า 106

การปรับปรุงด้านการอนามัยในมณฑลอยุธยาในปี.ศ. 2432 ได้โปรดให้มีพยาบาล ออกไปรักษาคนไข้ แต่พยาบาลที่มณฑลอยุธยาทำประโยชน์ให้แก่ราษฎรได้ไม่มากนัก เพราะ หมอไม่ค่อยอยู่กับที่ พยาบาลนาน ๆ จะขึ้นไปพยาบาลเดือนหนึ่ง 5-6 วัน ฉะนั้นจึงต้องมีการ ส่งแพทย์จากส่วนกลางไปมณฑลอยุธยา ต่อมาจึงโปรดให้ยกเลิกพยาบาลเสียในปี.ศ. 2436 พระยาไชยวิชิต ผู้ว่าราชการเมืองกรุงเก่าได้ร่วมกับนายอำเภอกำนัน เรียกรอเงินจากราษฎร ตั้งเป็นโรงพยาบาลขึ้น มีหมอมารักษาประจำในโรงพยาบาลนี้และถือว่าเป็นหมอประจำเมือง<sup>5</sup>

ต่อมาในปี.ศ. 2445 รัฐบาลได้จัดให้มีโรงโอสถศาลา จำหน่ายยาให้แก่ราษฎรใน ราคาถูก เป็นยาดีมีหลายขนานสำหรับรักษาโรคต่าง ๆ ทำให้ราษฎรสามารถซื้อยารักษาได้ ยาโอสถศาลาจึงแพร่หลายมาก และข้าหลวงเทศาภิบาลยังได้ปรึกษาถึงเรื่องที่จะจัดต่อไปคือ เรื่องการปลูกฝี และจำหน่ายโอสถสภาให้แพร่หลายโดยได้ตกลงกันในการจัดการพยาบาลตาม หัวเมืองดังนี้คือ

1. การปลูกฝีและการจำหน่ายยาให้แก่ราษฎร เพื่อให้ทั่วถึงกันจะส่งแพทย์ไปหัวเมือง ต่าง ๆ โดยกำหนดเวลาว่าแพทย์จะไปถึงตำบลใดเวลาใด ให้เจ้าพนักงานร้องเรียกราษฎร ในท้องที่มาทั่วกัน แพทย์จะทำการปลูกฝีให้ทุกคน นอกจากปลูกฝีแล้วแพทย์ยังจำหน่ายยาให้ ราษฎรซื้อไปไว้ใช้ประจำบ้านในราคาที่ถูกลง แพทย์จะอธิบายให้ราษฎรเห็นประโยชน์และความ จำเป็นที่ต้องมียาไว้ใช้ประจำบ้าน

2. การปลูกฝี ผู้ที่ทำหน้าที่คือแพทย์ที่มีประกาศนียบัตร หรือมีใบสำคัญของรัฐบาล อนุญาตให้ทำการปลูกฝีได้

3. ถ้ามีผู้เจ็บป่วยมาทำการรักษา จะจัดเงินสำหรับใช้ในการรักษาผู้เจ็บป่วยไว้ กระทรวงธรรมการ เมื่อมีความจำเป็นจะเบิกจ่ายก็ทำเรื่องขอมา

4. ให้แพทย์ทั้งปวงซึ่งรับราชการอยู่ตามหัวเมือง เข้ามาประชุมพร้อมกันในกรุงเทพ

---

<sup>5</sup> ก.จ.ช. เอกสารรัชกาลที่ 5 ศธ.8.1ก./2 เงินค่ายาค้างพระยาไชยวิชิต 5 เดือน 8 กรกฎาคม 2435 - 16 สิงหาคม 2436

ต้นเดือนตุลาคม เพื่อจะได้แนะนำถึงการปลูกฝีและการรักษาผู้เจ็บป่วย<sup>๕</sup>

การใช้แพทย์ที่มีประกาศนียบัตรซึ่งมีจำนวนน้อยทำการปลูกฝีอย่างเดียว ทำให้ชาวปลูกฝีไม่ทั่วทุกคน มณฑลอยุธยาจึงแก้ไขโดยให้กำนันและผู้ใหญ่บ้านเลือกแพทย์ประจำตำบล และให้ข้าหลวงเทศาภิบาลออกใบอนุญาตให้แพทย์เหล่านี้ทำการปลูกฝี และจำหน่ายยาได้ในตำบลของตน เป็นการช่วยแพทย์ประจำเมืองประจำมณฑลได้ แต่แพทย์ประจำตำบลจะต้องได้รับการฝึกหัดอบรมแนะนำวิชาการแพทย์ประจำมณฑล เพื่อให้มีความรู้ในเรื่องการแพทย์ การตั้งแพทย์ประจำตำบลเช่นนี้ ทำให้มณฑลอยุธยาปลูกฝีให้แก่ราษฎรได้ทั่วถึง เป็นการลดอัตราการเป็นไข้ทรพิษของประชาชนได้มาก<sup>๗</sup>

การจัดดำเนินการอนามัยในมณฑลอยุธยาในสมัยรัชกาลที่ ๕ ได้จัดให้มีการอนามัยแพร่หลายไปยังหัวเมืองมากยิ่งขึ้น เป็นประโยชน์แก่ราษฎรมาก เพราะมีแพทย์ประจำเมืองประจำตำบลและแพทย์ประจำมณฑลช่วยรักษาคนไข้ และมียาโอสถศาลาจำหน่ายในราคาถูก มีการปลูกฝีให้แก่ราษฎรได้ทั่วถึง เป็นการลดอัตราการเป็นไข้ทรพิษและอัตราการเสียชีวิตของราษฎรลงได้มาก

สำหรับที่เมืองลพบุรีนั้น ได้มีหลักฐานกล่าวไว้ในนิราศลพบุรี นิพนธ์โดย ขุนประเสริฐสหกรณ์ เกี่ยวกับเรื่องสาธารณสุขว่า

การสาธารณสุขลพบุรี

"ถึงเขาใหญ่มองคูร์ูจัก

ตระหง่านนักสามยอดตั้งข้างวิถี

<sup>๕</sup> ก.จ.ช. เอกสารรัชกาลที่ ๕ ม.๒.๑๑๑๑๓ รายงานการประชุมเทศาภิบาล ๘ กันยายน ร.ศ. ๑๒๖

<sup>๗</sup> ก.จ.ช. เอกสารรัชกาลที่ ๕ ศธ.๘.๔ ก./๑๑๑๑๓ (เล่ม ๓) รายงานการแพทย์ปลูกไข้ทรพิษรักษาคนไข้มณฑลกรุงเก่า ๑๖ ตุลาคม ร.ศ. ๑๒๖

โรงพยาบาลสถิตอยู่ดูเข้าที่  
สร้างไว้ที่เชิงผาน้ำสขใจ

เจ้าแผ่นดินทรงอุดหนุนทุนก่อสร้าง

ปลูกใหญ่กว้างนำชมสมสมัย

จัดนายแพทย์ประจำบำบัดภัย

เขาเลือกใช้นายแพทย์ทหารทำงานดี

แม้คนไข้ไม่ใช่ทหารกล้า

คงรักษาโรคภัยให้เต็มที

ช่วยเยียวยาผู้ป่วยด้วยไมตรี

บ่ได้มีเดียดฉันท์เหมือนกันเอง

อาเนนทมหิตลคนรู้จัก

นามทรงศักดิ์ไพเราะช่างเหมาะเหม็ง

เจ้าแผ่นดินถิ่นสยามคนคร้ามเกรง

พระทัยเคร่งบ้ำเพื่อผลกุศลทาน

ประชาชนพลเมืองที่เรืองรุ่ง

ช่วยบำรุงด้วยทรัพย์สมกับฐาน

คนป่วยใช้รักษาพยาบาล

ทั้งทหารพลเรือนดูแลเฝ้า

....."๘

<sup>๘</sup> เอกสารประกอบการสัมมนาประวัติศาสตร์ลพบุรี ครั้งที่ 2 วันที่ 2 - 4

## ด้านการคลัง

เนื่องจากความไม่เป็นระเบียบเรียบร้อยของระบบการคลังเดิมของไทย รัฐบาลจึงเริ่มปรับปรุงการคลังเสียใหม่ โดยจัดตั้งกระทรวงการคลังขึ้น วางระเบียบการคลังใหม่ รมณฑลอยุธยาได้จัดตั้งกองข้าหลวงขึ้นในปี.ศ. 2438 การจัดตั้งกองข้าหลวงขึ้นทำให้ระเบียบการคลังในมณฑลมีความเป็นระเบียบขึ้น ส่วนภายในเมืองต่าง ๆ คือเมืองอยุธยา สระบุรี อ่างทอง สิงห์บุรี ลพบุรี มีเจ้าพนักงานที่เรียกว่า "พนักงานกองคลังเมือง" มีหน้าที่เบิกจ่ายเงินในงบประมาณ ต่อมาข้าหลวงเทศาภิบาลเห็นว่าควรยุบตำแหน่งพนักงานการคลังเมืองอยุธยา เพราะอยุธยาเป็นเมืองที่ตั้งอยู่ใกล้ศาลาว่าการมณฑล มีกองข้าหลวงมณฑลทำการแทนแล้ว เป็นการตัดหน่วยงานที่ซ้ำซ้อน

คลังมณฑลที่ได้จัดตั้งขึ้น ได้ยึดเอาพระราชบัญญัติคลังหัวเมืองร.ศ. 115 เป็นหลัก มีรายละเอียดดังนี้

1. หน่วยงานในคลังมณฑลแบ่งเป็น 2 แผนกคือ
  - (1) หน่วยงานที่ทำหน้าที่เก็บผลประโยชน์แผ่นดิน จะเก็บเงินผลประโยชน์แผ่นดินจากราษฎรภายในมณฑล
  - (2) หน่วยงานซึ่งทำหน้าที่รักษาผลประโยชน์แผ่นดิน
2. ตำแหน่งเจ้าหน้าที่และการบังคับบัญชา มีเจ้าหน้าที่ประจำ คือ ข้าหลวงคลัง รองข้าหลวงคลัง และเสมียนพนักงานทั่วไป
3. การเก็บเงินผลประโยชน์ เงินผลประโยชน์มณฑลแบ่งออกเป็น 2 ประเภทคือ
  - (1) เงินภาษีอากรผูกขาด ข้าหลวงคลังจะทำหน้าที่เรียกประมูล เมื่อตกลงประการใดแล้วก็จะแจ้งเรื่องขอตรามายังกระทรวง เงินล่วงหน้าที่จะเก็บได้ส่งยังคลังมณฑล
  - (2) เงินภาษีอากรที่รัฐบาลดำเนินการเอง แบ่งเป็น 2 วิธีคือ เงินภาษีอากรที่เคยส่งข้าหลวงไปเก็บเป็นครั้งคราว

---

<sup>๑</sup> เอกสารรัชกาลที่ 5 ม. 40/4 ข้าหลวงเทศาภิบาลมณฑลกรุงเก่ารายงาน  
ราชการหัวเมืองในมณฑล ร.ศ. 117

4. การรับเงิน เจ้าหน้าที่เก็บเงินผลประโยชน์นำเงินมาส่งให้หลวงคลังนำเงินเข้าบัญชีของคลังมณฑล เก็บไว้ 1 เดือนเพื่อใช้ในราชการต่าง ๆ ที่เหลือจะนำส่งกระทรวงพระคลังมหาสมบัติ

5. การจ่ายเงิน การจ่ายเงินเพื่อบริหารราชการภายในมณฑลแบ่งเป็น 2 ประเภท คือ<sup>10</sup>

(1) การเบิกจ่ายเงินตามงบประมาณ จะจ่ายตามระเบียบของกระทรวงพระคลังมหาสมบัติ

(2) การเบิกจ่ายเงินพิเศษ ถ้ามีราชการรีบด่วนจะต้องจ่ายเงินนอกงบประมาณขอคำสั่งจากกรุงเทพฯ ไม่ทัน ข้างหลวงเทศาภิบาลมีอำนาจสั่งจ่ายได้

6. การรักษาเงิน กำหนดให้มีเงินคงมณฑลไว้สำหรับจ่ายราชการที่คลังมณฑล 200 ชั่ง และเมืองใหญ่ในมณฑลให้มีเงินคงเมือง 50 ชั่ง<sup>11</sup>

การจัดรูปคลังมณฑลนี้ เป็นความร่วมมือระหว่างเจ้าหน้าที่กระทรวงมหาดไทยและกระทรวงพระคลังมหาสมบัติ มีหน้าที่เก็บเงินและรักษาผลประโยชน์ภายในมณฑล การร่วมมือดังนี้มีผลดีต่อการจัดคลังมณฑลมาก เพราะทำให้เกิดความสะดวกรวดเร็วในการปฏิบัติงาน และเกิดการควบคุมซึ่งกันและกันในระหว่างเจ้าหน้าที่ของสองกระทรวง ทำให้การทุจริตในการเก็บภาษีอากรและขูดรีดราษฎรทำได้ยาก

กิจกรรมที่ได้กล่าวมาทั้งหมดในข้างต้น หัวเมืองต่าง ๆ ในมณฑลอยุธยาได้ถือนำไปปฏิบัติเช่นเดียวกันทุกหัวเมือง ที่เมืองลพบุรีเองก็มีหลักฐานที่กล่าวถึงไว้บ้างคือ

---

10 วุฒิชัย มุลศิลป์ และสมโชติ อ่องสกุล, มณฑลเทศาภิบาล วิเคราะห์เปรียบเทียบ หน้า 109

<sup>11</sup> ก.จ.ช. เอกสารรัชกาลที่ 5 รายงานการประชุมเทศาภิบาล ครั้งที่ 4 วันที่ 25 ธันวาคม ร.ศ. 114

### การเสียส่วยที่เมืองลพบุรี

ชายฉกรรจ์ที่ไม่ต้องการไปเข้าเวรนั้น ทางราชการอนุญาตให้เสียเงินค่าราชการ (หรือเรียกว่า "เงินส่วย") แทนการเข้าเวรได้ เสมือนหนึ่งจ้างคนไปทำงานแทนตัว ชายฉกรรจ์พวกนี้จะถูกสักข้อมือเป็น "เลขส่วย" ต้องเสียเงินค่าราชการปีละ 18 บาท ปรากฏว่ามีผู้สมัครเสียเงินค่าราชการแทนการเข้าเวรเป็นอันมาก ส่วนพวกไพร่หลวงที่ต้องไป "เข้าเดือน" ทุกปีไม่ต้องเสียเงินค่าราชการนี้<sup>1 2</sup>

### การปรับปรุงภาษีอากรทางด้านเศรษฐกิจ

ความคิดในการที่จะปรับปรุงระบบภาษีอากรเกิดขึ้นในปีพ.ศ. 2437 เสนาบดีกระทรวงมหาดไทยได้รับมอบหมายให้ข้าหลวงเทศาภิบาล เสนอความคิดเห็นในการปรับปรุงวิธีการเก็บภาษีในท้องที่ต่อเสนาบดีกระทรวงมหาดไทย ในการประชุมเทศาภิบาลครั้งแรกพ.ศ. 2438 ได้มีการอภิปรายถึงผลดีผลเสียของการผูกขาดภาษีอากร ตกลงกันว่าให้ข้าหลวงเทศาภิบาลเป็นผู้รับไปเก็บเอง โดยใช้กำนันผู้ใหญ่บ้านซึ่งตั้งขึ้นใหม่เป็นผู้นำเก็บโดยคิดค่าบวการให้ ก็จะเก็บเงินหลวงเพิ่มขึ้นมาก เพราะสามารถเก็บได้ทั่วถึงกัน เสนาบดีกระทรวงการคลังเห็นว่าสถานการณ์ทั่ว ๆ ไปในการจัดหารายได้ของรัฐบาลทรุดโทรมลงไป จึงยอมให้ข้าหลวงเทศาภิบาลมณฑลปราจีนบุรีทดลองเก็บอากรค่าน้ำ ปรากฏว่าสามารถเก็บภาษีอากรได้มากขึ้น กระทรวงพระคลังมหาสมบัติจึงให้ข้าหลวงเทศาภิบาลเก็บเอง

มณฑลอยุธยาในสมัยกรมหมื่นมรุพงษ์ศิริพัฒน์เป็นข้าหลวงเทศาภิบาล ได้ตกลงเก็บภาษีอากรตามแบบวิธีที่จัดใหม่คือ

1. เรื่องอากรบ่อนเบี้ย ให้ข้าหลวงเทศาภิบาลกำหนดเขตอันสมควร กรมหมื่นมรุพงษ์ศิริพัฒน์ได้กำหนดจำนวนตำบลตามเมืองต่าง ๆ ดังนี้คือ อยุธยา 28 ตำบล อ่างทอง 7 ตำบล สิงห์บุรี 9 ตำบล สระบุรี 17 ตำบล ลพบุรี 10 ตำบล รวม 5 เมือง 71 ตำบล

<sup>1 2</sup> เอกสารประกอบการสัมมนาประวัติศาสตร์ลพบุรี ครั้งที่ 2 วันที่ 2 - 4

2. ให้จัดการประมูลอากรบ่อนเบี้ยที่มณฑล กรมหมื่นมรพงษ์ศิริพัฒน์ได้ทรงประชุมผู้ว่าราชการเมือง กรมการเมืองอยุธยาว่าประมูลอากรบ่อนเบี้ย 71 ตำบล ได้เงินเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก

3. อากรค่าน้ำ กรมหมื่นมรพงษ์ศิริพัฒน์ได้ให้ราษฎรจับสัตว์น้ำได้ตามใจชอบในห้วย คลอง แต่ให้ราษฎรเสียอากรค่าเครื่องมือกับประทานบัตรสำหรับการเก็บอากรจากเครื่องมือ แต่เก็บแต่เครื่องมือใหญ่ เช่น ยอ แห อวน โพงพาง เครื่องมือเล็ก ๆ น้อย ๆ เช่น เบ็ด ลอบ สุ่ม ไม่เก็บอากรค่าน้ำ<sup>13</sup>

ภาษีอากรที่กำหนดให้นายอากรผูกขาดต่อไปในปีพ.ศ. 2439 คือ อากรฝิ่น อากรบ่อนเบี้ย อากรจันอับ อากรโรงบ้าน อากรมหรสพ ที่ให้นายอากรผูกขาดเพราะรัฐบาลยังไม่พร้อมด้านบุคคล งบประมาณและความชำนาญในเล่ห์เหลี่ยม การเก็บภาษีอากรระบบผูกขาดนี้ทำรายได้ให้กับผู้ประมูลมาก

ส่วนภาษีที่ให้รัฐบาลเก็บเอง คือ อากรค่าน้ำ อากรสมภักศร ในการเก็บอากรค่าน้ำกระทรวงเกษตรให้นายอำเภอ กำหนด ผู้ใหญ่บ้านออกสำรวจที่นาของราษฎร ทำบัญชีจำนวนนาและจำนวนเงินที่ต้องเสีย ให้เจ้าหน้าที่ออกเก็บค่าน้ำ ส่วนอากรสมภักศรให้เจ้าพนักงานและกำนันออกสำรวจตรวจดินผลไม้ แล้วออกใบเสร็จเก็บเงินแก่ราษฎร ได้เงินเป็นจำนวนมาก<sup>14</sup>

วิธีการเก็บภาษีอากรแบบใหม่นี้ มีประสิทธิภาพดีกว่าเดิมหลายประการ คือ ประการแรก มีความเป็นระเบียบแบบแผน และมีหลักฐานที่แน่นอนคือใบเสร็จรับเงิน ทำให้ยากต่อการฉ้อโกง ประการที่สอง รัฐบาลสามารถเก็บภาษีอากรได้สะดวกรวดเร็วกว่าเดิม เพราะได้มีการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ประการที่สามการเก็บอากรค่าน้ำแบบใหม่

<sup>13</sup> ก.จ.ช. เอกสารรัชกาลที่ 5 ม.2.11/13 การประชุมเทศาภิบาล 7 มกราคม ร.ศ. 116

<sup>14</sup> ก.จ.ช. เอกสารรัชกาลที่ 5 ม.40/2 มณฑลกรุงเก่า 16 กันยายน ร.ศ. 117

ไม่เป็นการขัดขวางการทำมาหากินของราษฎร เพราะแทนที่ราษฎรจะต้องนำเงินค่านามาชำระที่ศาลว่าการเมือง เป็นหน้าที่ข้าหลวงเทศาภิบาลสั่งให้นายอำเภอ กำหนด และผู้ใหญ่บ้านออกไปเก็บภาษีอากรจากราษฎรในเขตของตน เรื่องนี้เป็นประโยชน์แก่ราษฎรมาก เพราะบางท้องที่ราษฎรต้องเสียเวลาทำมาหากินถึง 2-3 วัน เพื่อนำเงินมาเสียภาษี เป็นผลให้ราษฎรที่อยู่ห่างไกล ไม่ยอมเสียภาษีและติดค้างมากขึ้นทุกปี จนต้องบังคับเร่งรัดอยู่เสมอ ส่วนภาษีอากรอย่างอื่นที่เทศาภิบาลรับมาดำเนินการเองนั้น ปรากฏว่าเพียงไม่กี่ปีทำให้รัฐบาลสามารถเก็บภาษีอากรได้มากขึ้น

จากความสำเร็จที่ได้กล่าวมาข้างต้นนั้น จะเห็นได้ว่าการปฏิบัติงานนั้นต้องร่วมมือกันทุกหน่วยงานและทุกหัวเมือง ซึ่งภายในเมืองลพบุรีก็ได้ปฏิบัติตามระเบียบที่ได้กล่าวไว้ข้างต้นเช่นกัน ซึ่งจะกล่าวดังต่อไปนี้

### โรงบ่อนเบี้ยที่เมืองลพบุรี

ในบริเวณพระราชวังนารายณ์นั้น หน้าชั้นรกเต็มไปด้วยหมอด ถ้ามีเสื่อไปอาศัยก็คงมองไม่เห็น ทางทิศเหนือของพระราชวังมีตลาดขายของอยู่ห่อหนึ่ง ภายในตลาดเป็นที่ตั้งของโรงบ่อนการพนันด้วย โรงบ่อนนี้พวกจีนได้ผูกขาดจากรัฐบาลมาตั้งขึ้น เจ้าบ่อนเรียกว่าขุนพัฒน์ ลูกน้องล้วนเป็นเงินแท่งทั้งนั้น จำนวนกว่า 30 คน การพนันที่เล่นมีหลายอย่าง เช่น ถั่ว โป เป็นต้น โดยเจ้าบ่อนเป็นเจ้าของ มีคนไทยและจีนไปเล่นกันวันละมาก ๆ บางคราวถ้ามีผู้วิเศษมาบอกกระดานชัยแก่ชาวบ้าน พวกชาวบ้านทั้งหญิงและชายจะพากันเล่นอย่างล้นหลาม ทั้งฝ่ายเจ้ามือก็ยินดีต้อนรับอย่างไม้อั้น ผู้ที่ผูกขาดตั้งบ่อนนี้เมื่อมาจในบริเวณโรงบ่อนมาก ถ้าใครเข้าไปเกะกะ เขาจะสั่งให้ลูกน้องจับข้อมเสียบอบขี้ แล้วยังแถมใส่ชื่อเสียอีกด้วย ฉะนั้นพวกคนพาลจึงมีใครกล้าเข้าเกะกะในโรงบ่อนของเขา นอกจากนี้เจ้าบ่อนยังมีนโยบายเอาละครหรือจิวไปแสดงที่บ่อนของเขาเสมอ ทั้งนี้เพื่อชักจูงให้คนไปเล่นที่บ่อนเขามากขึ้น

สมัยนั้นยังไม่มีธนบัตรใช้ คงใช้เหรียญบาท เหรียญสลึง และเหรียญเฟื้อง ที่ปลิกย่อย

ก็ใช้เหรียญทองแดง ชิก (สองไพ) เชียง (ไพ) อัฐ และโสฬส แต่เจ้าของบ่อนมีสิทธินำปี  
 กระเบื้องกลมเล็ก ๆ ออกใช้ได้ เวลาคนไปเล่นการพนันก็ให้เอาเงินไปแลกปีเอามาเล่น  
 ครั้นเล็กเล่นก็เอาปีคืนแลกเงินกลับไป ปีนี้ใช้ลากบนเสื่อสะดวกกว่าเงินเหรียญ ต่อมาปี  
 กระเบื้องได้ใช้แพร่หลายออกมาตามตลาดและชาวบ้านทั่วไป เพราะคนคิดว่าอาจเอาไปใช้  
 แลกเอาเป็นเงินใช้เมื่อไรก็ได้ ราคาปีก็มีตั้งแต่อันละ โสฬส อัฐ ไพ สองไพ เพียง สลึง  
 สองสลึง ครั้นจวนสิ้นปีหากเจ้าของบ่อนคนเก่าผูกต่อไปไม่ได้ เขาจะประกาศป่าวร้องให้ผู้ที่มี  
 ปีของเขาอยู่ในครอบครอง นำไปแลกเปลี่ยนเป็นเงินจากเขาได้ภายใน 15 วัน ถ้าพ้นกำหนด  
 นี้ไปแล้วเขาจะไม่ยอมรับแลก และเมื่อเจ้าคนบ่อนใหม่มาอยู่ เขาก็จะไม่รับแลกปีของเจ้าของ  
 บ่อนคนก่อน หากเรานำไปใช้จะไม่มีใครเอา ส่วนเจ้าของบ่อนใหม่เขาก็จะนำปีชนิดใหม่ออก  
 ใช้ต่อไป อนึ่งพวกเจ้าของบ่อนต้องผูกปีเสียเงิน 3 ปีต่อครั้ง

ในจังหวัดลพบุรีมีโรงบ่อนไม่เฉพาะแต่ในเมืองแห่งเดียวเท่านั้น ยังมีในตำบลอื่น ๆ  
 อีกหลายแห่งแล้วแต่ว่าแห่งใดเป็นทำเลที่เหมาะสม โรงบ่อนแห่งหนึ่งมีผู้ผูกขาดเจ้าหนึ่ง และ  
 เงินผูกขาดก็มากน้อยต่างกันแล้วแต่ทำเลดีหรือไม่ดี สำหรับโรงบ่อนที่อยู่ในเมืองต้องเสียเงิน  
 ผูกขาดมากกว่าแห่งอื่น เพราะมีเงินค้ำคั่งมาก กับทั้งกินอาณาเขตครอบคลุมออกไปหลายตำบล  
 อันตำบลที่อยู่ในอาณาเขตของบ่อนใด เจ้าของบ่อนนั้นก็มียสิทธิอนุญาตให้ผู้หนึ่งผู้ใดตั้งบ่อนการ  
 พนันในตำบลนั้น ๆ ได้เป็นครั้งเป็นคราวด้วย หากเจ้าของบ่อนพบว่าผู้ใดก็ตามลักลอบเล่นใน  
 อาณาเขตของเขา เขามีอำนาจจับกุมมาปรับได้ ทุก ๆ ปีเมื่อถึงเทศกาลตรุษจีน ตรุษไทย  
 เขาจะอนุญาตให้ราษฎรเล่นกันได้ฟรี นอกโรงบ่อนราว 3 วัน การพนันที่เล่นจะเป็นชนิดใด  
 ก็ได้ โดยมากเจ้ามือการพนันทุกชนิดมักเป็นเงินแทบทั้งสิ้น

มาตราเงินอย่างเก่า

50 เบี้ย	เป็น	1 โสฬส
2 โสฬส	"	1 อัฐ
2 อัฐ	"	1 เลี้ยวไพ
2 เลี้ยวไพ	"	1 ชิก

2 ซีก	เป็น	1 เฝือก
2 เฝือก	"	1 สลึง
4 สลึง	"	1 บาท
4 บาท	"	1 ตำลึง
20 ตำลึง	"	1 ชั่ง <sup>15</sup>

ราคาของที่เมืองลพบุรี

สมัยนั้นข้าวของมีราคาถูกลงมาก เช่น ข้าวสารถึงหนึ่งก็ราว 2 สลึงเป็นอย่างแพง และเป็นข้าวที่ซอมนักด้วยมือ เพราะโรงสียังไม่มี พวกชาวบ้านได้สีซอมนมาขายที่ตลาด ส่วนผักปลานนั้นก็อุดมสมบูรณ์ ผู้ที่ขยันหากก็ไม่ต้องซื้อ ที่นำมาขายก็ราคาที่ไม่แพง เช่น ปลาช่อน ขนาดปลาสี่ ปลาห้า ตัวหนึ่งก็ราว 2 ไพถึงเฝือกหนึ่งเท่านั้น ส่วนกะปิ หอม กระเทียม โสฬสเด็ยาก็ซื้อได้ เครื่องนุ่งห่มทุกอย่างก็ราคาถูกลง เช่น ผ้าลาย ผ้าพื้น ผ้าดำ ผืนหนึ่งตั้งแต่ 2 สลึงถึง 1 บาท ผ้าขาวม้าอย่างดีราคาหลาละสลึงเป็นอย่างแพง<sup>15</sup>

จะเห็นได้ว่าในสมัยนั้นข้าวปลาอุดมสมบูรณ์มาก ประชาชนมีความสุขเป็นอยู่อย่างร่มเย็นเป็นสุข การค้าขายที่เมื่อก่อนแลกเปลี่ยนสิ่งของต่อสิ่งของ กลับกลายเป็นสิ่งของที่ต้องการแลกด้วยเงินตรา ซึ่งเป็นวัฒนธรรมที่เราได้รับอิทธิพลมาจากต่างประเทศนั่นเอง สิ่งนี้เป็นสิ่งหนึ่งที่ทำให้ไทยดูเหมือนต่างชาติ ที่ได้กล่าวว่าตนเองนั้นเป็นผู้มีอารยธรรม

<sup>15</sup> เอกสารประกอบการสัมมนาประวัติศาสตร์ลพบุรี ครั้งที่ 2 วันที่ 2 - 4

กุมภาพันธ์ 2528 หน้า 13-14

<sup>15</sup> ด. หน้า 15

## บทสรุป

ลพบุรีตั้งอยู่ในภาคกลางของประเทศไทย เป็นดินแดนที่มีความอุดมสมบูรณ์ และเนื่องจากเป็นหัวเมืองในภาคกลางนี้เอง จึงปราศจากการรุกรานจากต่างประเทศ ฉะนั้นการจัดการปรับปรุงการปกครองภายในประเทศในสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 5 นั้น ภายในหัวเมืองได้มีการจัดการปฏิรูปการปกครองตามพระราชดำริของพระองค์เช่นกัน โดยขึ้นอยู่กับมณฑลอยุธยา การปฏิรูปการปกครองในหัวเมืองลพบุรีสมัยนั้น ส่วนใหญ่จึงดำเนินไปเพื่อให้บ้านเมืองมีความเป็นระเบียบเรียบร้อย และจัดการปกครองเพื่อให้ราษฎรได้รับความสงบสุข

และเนื่องจากในสมัยนั้นเอง มณฑลอยุธยาได้ข้าหลวงเทศาภิบาลที่มีความสามารถดูแลจัดการรับผิดชอบในมณฑล 2 คน คนแรกคือพระเจ้าบรมวงศ์เธอกรมหมื่นมรุพงษ์ศิริพัฒน์ รับผิดชอบในช่วงพ.ศ. 2440 - 2446 ต่อมาในปี.ศ. 2446 กรมหมื่นมรุพงษ์ศิริพัฒน์ย้ายไปดำรงตำแหน่งข้าหลวงเทศาภิบาลมณฑลปราจีนบุรี ผู้ที่ดำรงตำแหน่งข้าหลวงเทศาภิบาลต่อมาคือ พระยาโบราณราชธานินทร์ ดังนั้นหัวเมืองลพบุรีจึงได้ถูกปกครองโดยข้าหลวงเทศาภิบาลนี้ด้วยโดยทางอ้อม ข้าหลวงเทศาภิบาลทั้ง 2 คนได้จัดการแก้ไขและปรับปรุงด้านต่าง ๆ ในแต่ละหัวเมืองอย่างต่อเนื่องกัน ซึ่งได้รวมทั้งหัวเมืองลพบุรีเอาไว้ด้วย จนทำให้เมืองลพบุรีเป็นเมืองที่มีความสงบสุข เป็นระเบียบเรียบร้อย ดังจะได้กล่าวถึงผลการปฏิรูปดังต่อไปนี้

### ผลของการปฏิรูปการปกครองที่เมืองลพบุรี

#### ด้านการปกครอง

1. ได้มีการจัดรูปแบบการปกครองตามรูปแบบของการปกครองมณฑลอยุธยา โดยจัดรูปแบบเป็นเมือง อำเภอ ตลอดจนหน่วยงานการปกครองที่เล็กที่สุด คือ ตำบลและหมู่บ้าน ไร่อย่างมีระเบียบแบบแผนที่ดี ได้มีการจัดการทดลองเลือกกำนันและผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งกำนันและผู้ใหญ่บ้านได้มีส่วนช่วยราชการบ้านเมืองได้ดีมาก

2. ในด้านการป้องกันรักษาความสงบสุขของประชาชน การขจัดปัญหาเรื่องโจรผู้ร้ายชุกชุม สร้างเดือดร้อนให้แก่ราษฎรเป็นอย่างมาก ข้าหลวงเทศาภิบาลทั้ง 2 คนต่างก็พยายามหาวิธีแก้ไขปัญหาเรื่องโจรผู้ร้าย ซึ่งในขณะนั้นลพบุรีนับว่าเป็นหัวเมืองที่มีโจรผู้ร้ายและมีคดีมากที่สุด แต่สามารถทำให้เมืองลพบุรีกลับกลายเป็นเมืองที่มีความสงบสุขได้

### ด้านการศาล

ทางด้านการศาล ยังไม่มีหลักฐานที่ให้รายละเอียดเกี่ยวกับเมืองลพบุรีมากนัก แต่พอจะกล่าวโดยสรุปเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงทางด้านการศาลในมณฑลอยุธยาโดยสรุปดังนี้

1. มณฑลอยุธยาได้มีกองข้าหลวงพิเศษ อันมีพระเจ้าลูกยาเธอพระองค์เจ้ารพีพัฒนศักดิ์ เป็นประธานชำระสะสางคดีความต่าง ๆ ซึ่งเดิมมณฑลอยุธยามีคดีความในหัวเมืองต่างคั่งค้างมากมาย จนเกินความสามารถของข้าหลวงเทศาภิบาล กองข้าหลวงพิเศษสามารถชำระเสร็จสิ้นในเร็ววันได้

2. พระเจ้าลูกยาเธอพระองค์เจ้ารพีพัฒนศักดิ์ได้จัดตั้งศาลมณฑลและศาลเมืองขึ้นในมณฑลอยุธยา ที่เมืองลพบุรีก็ได้มีการจัดตั้งศาลเมืองขึ้นด้วยเช่นกัน ทำให้การพิจารณาคดีความในมณฑลเป็นระเบียบเรียบร้อยดียิ่งขึ้น จัดการเรื่องศาลในมณฑลอยุธยาของกองข้าหลวงพิเศษนี้ ได้รับคำชมเชยจากพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ว่าการศาลในมณฑลอยุธยาเป็นระเบียบเรียบร้อยดี สมควรที่มณฑลอื่นจะได้นำเอาไปเป็นตัวอย่างในด้านการจัดการศาล

3. ได้มีการกำหนดอำนาจหน้าที่ของพิพากษาชั้นต่าง ๆ ไว้อย่างละเอียด แต่กำหนดให้น้อยกว่าผู้พิพากษาในปัจจุบัน เพราะการจัดการศาลหัวเมืองเป็นวิธีการใหม่ ซึ่งต้องใช้บุคคลที่มีความสามารถ มีประสบการณ์มาก แต่รัฐบาลยังขาดบุคคลเหล่านี้ จึงกำหนดอำนาจให้ผู้พิพากษาแต่ละประเภทมีอำนาจน้อย เพื่อป้องกันการผิดพลาดในการพิจารณาคดี

### การคลังและการเก็บภาษีอากร

1. การจัดรูปการคลังในหัวเมืองลพบุรี จะกระทำโดยกระทรวงมหาดไทยและกระทรวงการคลัง เจ้าหน้าที่ร่วมกันในการเก็บและรักษาผลประโยชน์ภายในมณฑล การร่วมมือกันเช่นนี้เป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่เจ้าหน้าที่การคลัง และเกิดการควบคุมซึ่งกันและกันในระหว่างเจ้าหน้าที่ทั้ง 2 กระทรวง เป็นผลให้การทุจริตในการเก็บภาษีอากรและการชู้ตริตราษฎรทำได้ยากยิ่งขึ้น

2. ข้าหลวงเทศาภิบาลได้ค้นหาวิธีการปรับปรุงด้านภาษีอากร เพื่อให้ได้รับเงินผลประโยชน์มากขึ้น จะได้นำมาทำนุบำรุงบ้านเมืองให้เจริญก้าวหน้า

### การศึกษา

1. การจัดการศึกษาส่วนหัวเมืองในสมัยรัชกาลที่ 5 ในระยะแรก เกิดปัญหาไม่มีสถานที่เรียน ที่เมืองลพบุรีเองก็ประสบปัญหานี้เช่นกัน อีกปัญหาหนึ่งที่หัวเมืองต่าง ๆ ไม่ว่าที่ไหนก็ประสบเช่นเดียวกันคือ ไม่มีผู้ใดทำหน้าที่เป็นครูสอนนักเรียน แต่พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 5 ก็ทรงแก้ไขปัญหาโดยใช้วัดเป็นสถานศึกษาแล้วเรียน และมอบให้พระเป็นครูสอนนักเรียน เพราะในตอนนั้นครูหายาก ทำให้แก้ปัญหาได้พอสมควร

2. เสนาบดีกระทรวงมหาดไทยและข้าหลวงเทศาภิบาล ต่างก็ช่วยกันจัดการศึกษาตามหัวเมืองต่าง ๆ ในมณฑลของตนเองให้ดีขึ้น ทำให้การศึกษาส่วนหัวเมืองลพบุรีได้ถูกพัฒนาให้ดีขึ้นและเข้มแข็งขึ้นเรื่อย ๆ การศึกษาส่วนหัวเมืองลพบุรีในสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวเจริญแพร่หลายและเป็นรากฐานในการจัดการศึกษาในสมัยพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 6 ต่อมา

### ด้านการสาธารณสุข

1. ในสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ที่เมืองลพบุรีนั้นนับว่าการอนามัยได้ผลมากที่สุด ดังจะเห็นได้จากบทกลอนที่นำมากล่าวในบทที่ 4 ไว้ข้างต้น ผลก็คือได้จัดให้มีการอนามัยแพร่หลายมากยิ่งขึ้น ซึ่งเป็นประโยชน์แก่ราษฎรมาก เพราะมีแพทย์

ประจำตำบล ประจำเมืองช่วยรักษาคนไข้ และมียาไอศกาศลาจำหน่ายในราคาถูก ราษฎรสามารถซื้อมารักษาโรคภัยไข้เจ็บได้

2. โรคไข้ทรพิษเป็นโรคที่เป็นกันแพร่หลายในระยะนั้น พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวได้จัดให้มีหน่วยแพทย์ออกไปปลูกฝีให้แก่ราษฎร ต่อมาให้แพทย์ประจำตำบลช่วยปลูกฝี ทำให้ลดอัตราการเป็นไข้ทรพิษและลดอัตราการเสียชีวิตของประชาชนลงได้มาก

### ด้านโยธา

1. ที่หัวเมืองลพบุรีนั้น ได้มีการปรับปรุงไปรษณีย์ โทรเลข ถนนหนทางและสร้างทางรถไฟเพิ่มขึ้น เป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน ให้มีการติดต่อสื่อสารกันภายในเมือง ภายในมณฑลหรือติดต่อมณฑลอื่น ๆ ได้สะดวกรวดเร็วขึ้น

2. มีการปรับปรุงสถานที่ราชการด้วย แต่กล่าวได้ว่าการปรับปรุงด้านการโยธาในหัวเมืองลพบุรี ส่วนมากเป็นไปเพื่อบำรุงความสุขให้แก่ประชาชนในหัวเมืองมากกว่าอย่างอื่น และยังเป็นประโยชน์แก่การปกครองในแง่ของการปฏิบัติราชการของข้าราชการในหัวเมืองอีกด้วย ซึ่งได้ทำงานเป็นระเบียบเรียบร้อย และจัดการด้านคมนาคมสื่อสารอย่างสะดวก ยังช่วยทำให้ผู้บังคับบัญชาควบคุมดูแลความประพฤติและปฏิบัติราชการของเจ้าหน้าที่ได้อย่างใกล้ชิด

จะเห็นได้ว่า เมืองลพบุรีได้ถูกปฏิรูปการปกครองในหลาย ๆ ด้านตามแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 5 ทำให้เมืองลพบุรีซึ่งถูกทิ้งร้างว่างเปล่ามานาน กลับกลายเป็นเมืองที่มีความศิวิไลซ์เกิดขึ้นอีกครั้งหนึ่ง

พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 5 ได้ทรงทำนุบำรุงบ้านเมืองและปกครองประเทศ เพื่อให้ประเทศไทยได้มีโอกาสทัดเทียมกับต่างชาติ ไม่ล้าสมัยซึ่งเป็นสาเหตุใหญ่ที่ต่างชาติพยายามที่จะแทรกแซงและเข้ามามีบทบาทในประเทศไทย มิฉะนั้นแล้วประเทศไทยก็คงจะไม่สามารถรักษาเอกราชได้จนทุกวันนี้

## บรรณานุกรม

### 1. ประเภทเอกสารขั้นต้น

#### ก. เอกสารที่ยังไม่ได้ตีพิมพ์

- จดหมายเหตุแห่งชาติ, กอง เอกสารรัชกาลที่ 5 ม.2.11/1 การประชุมปรึกษาราชการ  
18 มกราคม ร.ศ. 114
- \_\_\_\_\_ เอกสารรัชกาลที่ 5 ม.2.11/2 การประชุมเทศาภิบาล  
26 กันยายน ร.ศ. 115
- \_\_\_\_\_ เอกสารรัชกาลที่ 5 ม.2.11/13 การประชุมเทศาภิบาล  
7 กันยายน ร.ศ. 126
- \_\_\_\_\_ เอกสารรัชกาลที่ 5 ม.2.12 ข./35 สำนักราการเมืองลพบุรี  
12 พฤศจิกายน ร.ศ. 108
- \_\_\_\_\_ เอกสารรัชกาลที่ 5 ม.2.14/14 กรมหมื่นมรุพงษ์ศิริพัฒน์  
ตรวจและจัดการราชการเมืองอ่างทอง พรหมบุรี สิงคโปร์ อินทบุรีและเมืองลพบุรี  
27 สิงหาคม ร.ศ. 115
- \_\_\_\_\_ เอกสารรัชกาลที่ 5 ม.40/1 เรื่องราชการมณฑลกรุงเก่า  
5 มิถุนายน ร.ศ. 114
- \_\_\_\_\_ เอกสารรัชกาลที่ 5 ม.40/2 กรมหมื่นมรุพงษ์ศิริพัฒน์ข้าหลวง  
เทศาภิบาลมณฑลกรุงเก่ารายงานราชการหัวเมืองในมณฑล 16 กันยายน ร.ศ. 11
- \_\_\_\_\_ เอกสารรัชกาลที่ 5 ม.40/4 ข้าหลวงเทศาภิบาลมณฑล  
กรุงเก่ารายงานราชการหัวเมืองในมณฑล ร.ศ. 117
- \_\_\_\_\_ เอกสารรัชกาลที่ 5 ย.8/1 เรื่องประกาศตั้งกรมการพิเศษ  
ข้าราชการหัวเมือง 21 กันยายน ร.ศ. 115

จดหมายเหตุแห่งชาติ, กอง เอกสารรัชกาลที่ 5 ย.8/5 รายงานข้าหลวงพิเศษชำระคว  
หัวเมือง 19 มกราคม ร.ศ. 114 - 17 มกราคม ร.ศ. 117

เอกสารรัชกาลที่ 5 ยธ.5.1/26 เรื่องกรมรถไฟขอให้สร้าง  
ถนนหนทางให้ถึงสถานีรถไฟตามหัวเมืองต่าง ๆ

เอกสารรัชกาลที่ 5 ศ.12/7 จัดการเล่าเรียนตามมณฑลต่าง ๆ  
20 กันยายน พ.ศ. 2441

เอกสารรัชกาลที่ 5 ศธ.8.1 ก./2 เงินค่ายาค้างพระยา  
ไชยวิชิต 5 เดือน 8 กรกฎาคม 2435 - 16 สิงหาคม 2436

เอกสารรัชกาลที่ 5 ศธ.8.4 ก./117 (เล่ม 3) รายงาน  
แพทย์ปลูกไขกระดูกคนไข้มณฑลกรุงเก่า 19 ตุลาคม ร.ศ. 126

สารบัญสมุดพิเศษ เล่ม 7 เรื่องลาวอาสาเมืองลพบุรีขอสมัคร  
เป็นเลขจ่ายเดือน จศ. 1245 - 1247

### ข. เอกสารที่ตีพิมพ์แล้ว

ดำรงราชานุภาพ, สมเด็จพระบรมพระยา สมเด็จพระบรมพระยาดำรงราชานุภาพกับงานกระทรวง  
มหาดไทย ชมรมพระนิพนธ์สมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอกรมพระยาดำรงราชานุภาพ  
2529

"พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ ร.ศ. 116" ราชกิจจานุเบกษา 14 : 415 14  
พฤษภาคม ร.ศ. 116

พิศาลสงคราม, พระ "สำเนาตราพระราชสีห์น้อยของเสนาบดีกระทรวงมหาดไทยถึงข้าหลวง  
เทศาภิบาลและผู้ว่าราชการเมือง เรื่องจัดการปกครองท้องที่ ลงวันที่ 21 กันยายน  
ร.ศ. 115

## 2. เอกสารขึ้นรอง

### ก. หนังสือทั่วไป

- คณะนักเรียนวิชาศิลปวิจิตร วิทยาลัยครูเทพสตรี ลพบุรีนำรู้ วิทยาลัยครูเทพสตรี, 2509  
คุรุสภา, องค์การการค้า ปลอมพระองค์ พิมพ์ครั้งที่ 1 ; กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์องค์การการค้า  
คุรุสภา, 2525
- 
- เรียงความขอพระเกียรติ สมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ฉบับ  
ได้รับรางวัลที่ 1 เริ่มแต่ พ.ศ. 2467 - 2499 พิมพ์ครั้งที่ 1 ; กรุงเทพฯ :  
โรงพิมพ์องค์การการค้าคุรุสภา, 2504
- จรรยา เชิดพุก รัตนโกสินทร์ยุคปรับปรุงประเทศ ภาควิชาประวัติศาสตร์ มหาวิทยาลัย  
นเรศวร, 2535
- ชัย เรื่องศิลป์ ประวัติศาสตร์ไทยสมัยโบราณก่อนศตวรรษที่ 25 พิมพ์ครั้งที่ 1 ;  
กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์พิมพ์เนศ, 2523
- ตรี อมาตยกุล จังหวัดลพบุรี กรุงเทพฯ : กองวัฒนธรรมสำนักปลัดกระทรวงศึกษาธิการ,  
2506
- 
- ประวัติเมืองสำคัญ กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์แพรวพินทยา, 2513
- ธิดา สาระยา, รศ. ประวัติศาสตร์ท้องถิ่น พิมพ์ครั้งที่ 1 ; กรุงเทพฯ : ศูนย์การพิมพ์  
พลชัย, 2529
- นคร พันธุ์รงค์ ประวัติศาสตร์ไทยสมัยกรุงธนบุรีและรัตนโกสินทร์ กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์  
พิมพ์เนศ, 2524
- บัญชา แก้วเกตุทอง, พต. การปฏิรูปการปกครองของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว  
พิมพ์ครั้งที่ 1 ; กรุงเทพฯ : ไทยวัฒนาพานิช, 2522
- บุญเยี่ยม แยมเมือง เที่ยววังเวียงละโว้ กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์คนพิมพ์อักษรกิจ, 2531

- ไพฑูรย์ มีกุล การปฏิรูปการปกครองมณฑลอีสานในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้า  
เจ้าอยู่หัว กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์บรรณกิจเทรดดิ้ง
- ภารดี มหาขันธ์, รศ. ประวัติศาสตร์การปกครองไทย กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์อมรรкарพิมพ์  
2527
- ภูธร ภูมะธน การสร้างเมืองลพบุรีให้เป็นราชธานีขึ้นในรัชกาลที่ 4 กรุงเทพฯ : กรุงสยาม  
2515
- มหาดไทย, กระทรวง สมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอกรมพระยาดำรงราชานุภาพ และงานทาง  
ปกครองของพระองค์ โรงพิมพ์ส่วนท้องถิ่น, 2505
- มหาอมาตยาธิบดี, พระยา (เส็ง วิริยศิริ) การปกครองฝ่ายพลเรือน โรงพิมพ์ส่วนท้องถิ่น  
2505
- วุฒิชัย มุลศิลป์ และสมโชค อ่องสกุล มณฑลเทศาภิบาลเปรียบเทียบ กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์  
แสงรุ่งการพิมพ์, 2524
- ศรีศักดิ์ วัลลิโภดม, รศ. ศิลปวัฒนธรรม ฉบับพิเศษ สยามประเทศ พิมพ์ครั้งที่ 1 ;  
กรุงเทพฯ : บริษัทพิมพ์แฉะพรินต์ติ้ง เซนเตอร์ จำกัด, 2534
- ศิลปากร, กรม พระนารายณ์ราชินีเวศน์ พิมพ์ครั้งที่ 1 ; กรุงเทพฯ : ครูสภา, 2531
- ศูนย์ศิลปวัฒนธรรม วิทยาลัยครูเทพสตรี ลพบุรี จากอดีตถึงปัจจุบันของเมืองลพบุรี ลพบุรี :  
หัตถโกศลการพิมพ์
- สนั่น เมืองวงษ์ ประวัติศาสตร์ธนบุรี-รัตนโกสินทร์ พิมพ์ครั้งที่ 3 ; ภาควิชาประวัติศาสตร์  
มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ สงขลา, 2521
- สุขสมาน วงศ์สุวรรณ ประวัติศาสตร์การปกครองไทย กรุงเทพฯ : พีระพินา, 2527
- อบรม สันนิบาต เมืองไทย 72 จังหวัด กรุงเทพฯ : พีระพินา, 2521
- เอกสารประกอบการสัมมนาประวัติศาสตร์ลพบุรี ครั้งที่ 2 วันที่ 2 - 4 กุมภาพันธ์  
ณ วิทยาลัยครูเทพสตรี, 2528
- หวน พิณอุพันธ์ ลพบุรีที่เรารู้ พิมพ์ครั้งที่ 2 ; ลพบุรี : หัตถโกศลการพิมพ์, 2512

**ข. วิทยานิพนธ์และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง**

- จักรกฤษณ์ นรินดีผดุงการ สมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอกรมพระยาต๋องราชานุภาพกับ  
กระทรวงมหาดไทย วิทยานิพนธ์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2506
- ถวัลย์ วรเทพพิพิธ การเลือกตั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ปริญญาบัตร สถาบันบัณฑิตพัฒน  
บริหารศาสตร์, 2510
- นวลเพ็ญ ภาณุรัตน์ การจัดการปกครองมณฑลกรุงเก่าในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระ  
พระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว (พ.ศ. 2438 - 2453) ปริญญาบัตร มหาวิทยาลัย  
ศรีนครินทรวิโรฒ ประสานมิตร, 2521
- ประไพ รักษา ผลของการเสด็จประพาสของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว  
ที่มีต่อการปรับปรุงประเทศให้ทันสมัย (พ.ศ. 2411 - พ.ศ. 2453) ปริญญาบัตร  
มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ประสานมิตร, 2522
- มนัส ธัญญะเกษตร การปฏิรูปการปกครองมณฑลราชบุรี ในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระ  
พระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว (พ.ศ. 2437 - 2457) ปริญญาบัตร มหาวิทยาลัย  
ศรีนครินทรวิโรฒ ประสานมิตร, 2520

**ค. หนังสือพิมพ์**

ประชาชาติธุรกิจ "แผ่นดินสมเด็จพระนารายณ์" ปีที่ 17 ฉบับที่ 2415, 2536

การพัฒนาเมืองลพบุรีในสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว  
(พ.ศ. 2438 - 2453)



เสนอต่อมหาวิทยาลัยนเรศวร  
เพื่อเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร  
ปริญญาศิลปศาสตรบัณฑิต  
ตุลาคม 2536

## บทคัดย่อ

ปริญาภิพนธ์นี้ศึกษาถึงการจัดการปกครองเมืองลพบุรี ซึ่งอยู่ในการปกครองของมณฑลกรุงเก่า ในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว (พ.ศ. 2438-2453) แบ่งการศึกษาออกเป็น 4 หัวข้อใหญ่ คือ

1. สภาพทั่วไปของเมืองลพบุรีก่อนการปรับปรุงการปกครอง
2. สาเหตุที่ทำให้เกิดการปรับปรุงการปกครองมณฑลกรุงเก่าในสมัย

รัชกาลที่ 5

3. การปรับปรุงด้านการปกครองและการศาล
4. การปรับปรุงด้านการคลัง การศึกษา และการอนามัย

ในการศึกษาเรื่องนี้ ผู้เขียนได้ศึกษาว่าโดยอาศัยเอกสารชั้นต้นที่ยังไม่ได้ตีพิมพ์ และที่ตีพิมพ์แล้ว เป็นข้อมูลสำหรับการเสนอข้อเท็จจริง ทั้งยังใช้เอกสารชั้นสองเป็นส่วนประกอบในการเสนอเหตุการณ์ต่างๆ ซึ่งอาจสรุปได้ดังนี้ คือ

สภาพทั่วไปของเมืองลพบุรีก่อนปรับปรุงการปกครองนั้น เป็นดินแดนที่มีความอุดมสมบูรณ์ทางเศรษฐกิจ เป็นอู่ข้าวอู่น้ำของไทย แต่สภาพการปกครองภายในเมืองยังไม่รัดกุม เกิดปัญหาโจรผู้ร้ายชุกชุม และยังมีปัญหาเกี่ยวกับคดีความค้างค้ำศาลมาก ทำให้เสียเวลาทำมาหากินของราษฎรซึ่งเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ทรงปรับปรุงการปกครองเป็นแบบเทศาภิบาล โดยรวมหัวเมืองลพบุรีให้อยู่ในความรับผิดชอบของมณฑลกรุงเก่า จัดตั้งเป็นมณฑลมีข้าหลวงเทศาภิบาล เป็นหัวหน้ารับผิดชอบในราชการ สำหรับมณฑลกรุงเก่า ผู้ที่ดำรงตำแหน่งข้าหลวงเทศาภิบาลมณฑลกรุงเก่าในระยะแรกคือ พระเจ้าบรมวงศ์เธอกรมหมื่นมรุพงษ์ศิริพัฒน์ ข้าหลวงเทศาภิบาลของมณฑลกรุงเก่าคนต่อมาคือ พระยาโบราณราชธานินทร์ ข้าหลวงเทศาภิบาลทั้งสองคนนี้เป็นผู้มีความสามารถในด้านการปกครอง

ในระหว่างปี พ.ศ. 2438-2453 ข้าหลวงเทศาภิบาลทั้ง 2 คน ได้จัดการปรับปรุงแก้ไขปัญหาต่าง ๆ หลายประการ ที่สำคัญและจัดได้ว่าได้รับผลสำเร็จมาก ก็คือ ด้าน

การปกครอง ได้มีการจัดรูปหน่วยราชการอย่างเป็นระเบียบเรียบร้อย ส่วนการจัดปัญหา  
โจรผู้ร้าย เมืองลพบุรีก็สามารถปราบปรามโจรผู้ร้ายได้อย่างสงบราบคาบ เพราะมณฑล  
กรุงเก่า ได้ตั้งอัยการตำรวจภูธรเป็นพนักงานสืบสวนโจรผู้ร้ายภายในหัวเมืองต่าง ๆ ด้วย  
ทำให้การจับผู้ร้ายเป็นไปอย่างรวดเร็วขึ้น

ในด้านการศึกษา เมืองลพบุรีได้มีกองข้าหลวงพิเศษทำการชำระสะสางคดีต่าง ๆ ที่  
ค้างคั่งอยู่มากมายสำเร็จลงได้ด้วยดี ที่เมืองลพบุรีเองได้จัดตั้งศาลขึ้น ทำให้การพิจารณาคดี  
ความในเมืองเป็นระเบียบเรียบร้อยและสะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น

การปรับปรุงในด้านการศึกษา ได้ส่งเสริมการศึกษาให้เจริญแพร่หลาย คือ จะเริ่ม  
เรียนกันที่วัด ซึ่งมีอยู่ทั่วไปในเมือง และได้มีการปรับปรุงด้านการคมนาคม มีการสร้างทาง  
รถไฟ เพื่ออำนวยความสะดวกและบำรุงความสุขให้แก่ประชาชน

นอกจากนี้เนื่องจากเมืองลพบุรี ตั้งอยู่ภายในการปกครองของมณฑลกรุงเก่า ซึ่งเป็น  
มณฑลใกล้ราชธานีชั้นใน ทำให้ปลอดภัยจากการรุกรานของต่างชาติ จึงเหมาะสมในการที่จะ  
ใช้เป็นแหล่งทดลองริเริ่มโครงการใหม่ ๆ ที่จัดขึ้นในมณฑลนี้ เช่น การเลือกตั้งกำนัน ผู้ใหญ่  
บ้าน การจัดตั้งศาลมณฑล เป็นต้น