



แนวทางการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่  
ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่



ดาหวัน บุญตาเหิน

คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยนครสวรรค์
วันลงทะเบียน..... 17 ส.ค. 2554
เลขทะเบียน..... 16384640
เลขเรียกหนังสือ..... HV400.55

๓461๒

๒554

การศึกษาค้นคว้าด้วยตนเอง เสนอเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา

หลักสูตรปริญญาศิลปศาสตรบัณฑิต

สาขาวิชาพัฒนาสังคม

มกราคม 2554

ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยนครสวรรค์

อาจารย์ที่ปรึกษาและหัวหน้าภาควิชาสังคมวิทยาและมานุษยวิทยา ได้พิจารณา  
การศึกษาค้นคว้าด้วยตนเอง เรื่อง "แนวทางการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่  
แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ " เห็นสมควรรับเป็นส่วนหนึ่งของ  
การศึกษาตามหลักสูตรปริญญาศิลปศาสตรบัณฑิต สาขาวิชาพัฒนาสังคม ของมหาวิทยาลัย  
นเรศวร



(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.มนตรี กรรพุมมาลัย)

อาจารย์ที่ปรึกษา



(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ อำนวย พิรุณสาร)

หัวหน้าภาควิชาสังคมวิทยาและมานุษยวิทยา

มีนาคม 2554

## ประกาศคุณูปการ

การศึกษาค้นคว้าด้วยตนเองฉบับนี้ สำเร็จลุล่วงด้วยความกรุณา และความช่วยเหลือ เป็นอย่างยิ่งจากผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.มนตรี กรรพุมมาลย์ อาจารย์ที่ปรึกษา ที่กรุณาให้ คำแนะนำ ให้คำปรึกษา ตลอดจนการช่วยตรวจสอบแก้ไขข้อบกพร่องต่าง ๆ ของการศึกษา ค้นคว้าด้วยตนเองในครั้งนี้สำเร็จได้อย่างสมบูรณ์ ผู้ศึกษาขอกราบขอบพระคุณอย่างสูงไว้ ณ ที่นี้

ขอขอบคุณเจ้าหน้าที่สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) สำนักงาน ปฏิบัติการภาคเหนือทุกท่าน ที่ให้คำปรึกษา ดูแล ติดตามความก้าวหน้าของผู้ศึกษาระหว่าง ระยะเวลาการฝึกปฏิบัติงาน การทำการศึกษาค้นคว้าด้วยตนเอง และข้อเสนอแนะที่ดีเสมอมา ตลอดจนแนะนำพื้นที่ในการศึกษาค้นคว้าด้วยตนเองฉบับนี้ให้แก่ผู้ศึกษาด้วย

ขอขอบคุณพระครูสมุห์วิเชียร คุณธมฺโม คณะกรรมการ และสมาชิกกองทุนสวัสดิการ ชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ ทุกท่านที่ได้ให้ ความอนุเคราะห์ในการตอบการสัมภาษณ์เป็นอย่างดี ทำให้การศึกษาค้นคว้าด้วยตนเองในครั้งนี้ ประสบผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

คุณค่าและประโยชน์อันพึงมีจากการศึกษาค้นคว้าฉบับนี้ ผู้ศึกษาค้นคว้าขอมอบและ อุทิศให้แก่ บิดามารดา ครูอาจารย์ และผู้มีพระคุณทุกท่าน

ดาหวัน บุญตาเห็น

**ชื่อเรื่อง** แนวทางการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝก  
ใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่

**ผู้วิจัย** ดาหวัน บุญตาเห็น

**สถานที่ปรึกษา** ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.มนตรี กรรพุมมาลย์

**ประเภทสารนิพนธ์** การศึกษาค้นคว้าด้วยตนเอง ศศ.บ. สาขาวิชาพัฒนาสังคม,  
มหาวิทยาลัยนเรศวร, 2553

### บทคัดย่อ

จุดมุ่งหมายของการศึกษา 1. เพื่อศึกษาลักษณะกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ และการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ 2. เพื่อศึกษาปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ 3. เพื่อศึกษาแนวทางการบริหารจัดการในอนาคตของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ การวิจัยครั้งนี้ใช้การวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) ประชากรที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ ผู้วิจัยได้คัดเลือกจากบุคลากรองค์กรภาครัฐ (องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น) คณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ และสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่รวมทั้งหมดจำนวน 8 คน เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ แบบสัมภาษณ์แบบไม่มีโครงสร้าง และเป็นการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก ผลการวิจัยพบว่า

#### 1. ลักษณะและการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่

การดำเนินการของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ เป็นการดำเนินการในรูปแบบของกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์ และกลุ่มสัจจะสวัสดิการวันละ 1 บาท ควบคู่กันไป ซึ่งเป็นจุดเด่นของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่

1.1 การวางแผน (Planning) จะมีแผนงานรวมที่เป็นส่วนกลาง โดยกลุ่มสมาชิกสามารถนำกฎระเบียบไปประยุกต์ใช้ให้เข้ากับกลุ่มของตนเองได้

1.2 การดำเนินการ (Actuating) ใหม่ เป็นการดำเนินการในรูปแบบของกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์ และกลุ่มสัจจะสวัสดิการวันละ 1 บาท ควบคู่กันไป กองทุนสวัสดิการก็เป็นการแบ่งเบาภาระและช่วยเหลือชาวบ้านตำบลแม่แฝกใหม่ได้อีกทางหนึ่ง

1.3 การติดตามผล (Monitoring) มีแบบสำรวจข้อมูลกองทุนสวัสดิการชุมชน ตำบลแม่แฝกใหม่ ไว้ติดตาม ตรวจสอบ การดำเนินงานของกลุ่มสมาชิก

2. ปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้น จากการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่

2.1 บุคคล คณะกรรมการบางคนก็ไม่มีเวลาที่จะเข้ามาทำงาน ชาวบ้านก็ยังไม่เข้าใจในการทำงานเท่าที่ควร คณะกรรมการไม่รับบทบาทหน้าที่ของตนเอง

2.2 งบประมาณ บางครั้งก็ไม่มีเงินพอให้สมาชิกกู้ยืม สมาชิกที่กู้เงินไป ไม่สามารถนำเงินมาชำระได้ งบประมาณสนับสนุนจากเทศบาลเพิ่มเติมก็ไม่ได้รับงบสนับสนุน

2.3 วัสดุอุปกรณ์ สำนักงานกองทุนสวัสดิการยังไม่มีประจำในแต่ละหมู่บ้าน

2.4 ระบบการจัดการ ชาวบ้านยังมีความสับสนในเรื่องกองทุนสวัสดิการชุมชน

3. แนวทางการบริหารจัดการในอนาคต ของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่

3.1 บุคคล (Man)

3.1.1 จัดฝึกอบรมคณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชน

3.1.2 เทศบาลสนับสนุนบุคลากรมาฝึกอบรมด้านการเทคโนโลยี

3.1.3 มีการจ้างบัณฑิตจบใหม่ที่เป็นคนในพื้นที่เข้ามาทำงาน

3.1.4 มีการผลักดันการจัดสวัสดิการให้ครอบคลุมครบทุกหมู่บ้านในตำบล

3.2 งบประมาณ (Money)

3.2.1 ประสานงาน และของบประมาณจากเทศบาลเป็นประจำทุกปี

3.2.2 การกู้ยืมเงินมีการกำหนดวงเงินให้กับผู้กู้ในอัตราที่เท่าเทียมกัน

3.3 วัสดุอุปกรณ์ (Material)

3.3.1 มีสำนักงานกองทุนเป็นของตนเอง

3.3.2 จัดงบประมาณสำหรับซื้อวัสดุอุปกรณ์สำนักงานเป็นของตนเอง

3.4 ระบบการจัดการ (Management)

3.4.1 ร่วมจัดทำเวทีกับองค์กรภาครัฐ

3.4.2 จัดเวทีแลกเปลี่ยนระดับหมู่บ้าน

3.4.3 ออกกฎระเบียบให้ประชาชนที่เข้าเป็นสมาชิกของกลุ่มจะสะสมทรัพย์

ได้เข้าเป็นสมาชิกของกลุ่มจะสวัสดิการวันละ 1 บาทด้วย

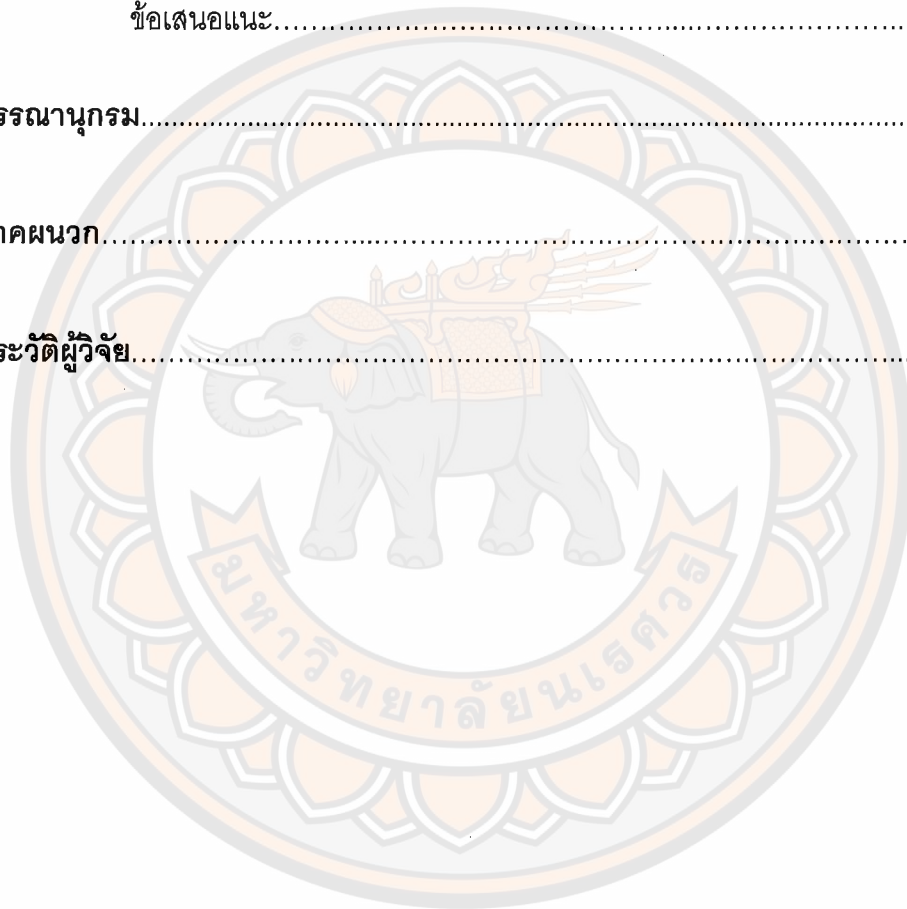
3.4.4 คณะกรรมการเลือกตัวแทนของกลุ่มเครือข่าย ในจำนวนเฉลี่ยที่เท่ากัน

## สารบัญ

บทที่	หน้า
1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาของปัญหา.....	1
จุดมุ่งหมายของการศึกษา.....	3
ขอบเขตของงานวิจัย.....	4
นิยามศัพท์เฉพาะ.....	4
2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	5
แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารจัดการ.....	5
×แนวคิดเกี่ยวกับสวัสดิการสังคม.....	11
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	16
กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	19
3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	20
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	20
เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย.....	21
การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	21
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	21
4 ผลการวิจัย.....	23
ผลการศึกษา.....	23

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
5 บทสรุป.....	40
สรุปผลการวิจัย.....	41
อภิปรายผล.....	43
ข้อเสนอแนะ.....	47
บรรณานุกรม.....	48
ภาคผนวก.....	51
ประวัติผู้วิจัย.....	76



# บทที่ 1

## บทนำ

### ความเป็นมาของปัญหา

ระบบสวัสดิการของสังคมไทยในอดีตที่มีลักษณะเป็นชุมชนสวัสดิการ บ้านและวัดมีบทบาทสำคัญในการดูแลเรื่องจัดสวัสดิการครอบคลุมปัจจัยสี่ของชุมชน ต่อมารัฐบาลกลางมีบทบาทในการจัดสวัสดิการ ซึ่งช่วงแรกเป็นการจัดให้เฉพาะผู้ที่จำเป็นต้องได้รับการสงเคราะห์ตามระเบียบหลักเกณฑ์ของหน่วยงาน โดยมีเจ้าหน้าที่เป็นผู้พิจารณา สู่การจัดสวัสดิการโดยรัฐที่ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายที่กว้างขึ้น เช่น พ.ร.บ. การประกันสังคม ทำให้แรงงานในระบบสามารถได้รับสวัสดิการอย่างทั่วถึง ในช่วงที่เศรษฐกิจเติบโต ภาคเอกชนได้มีบทบาทในการจัดสวัสดิการด้านต่าง ๆ มากขึ้นโดยมีระบบการประกันรูปแบบต่าง ๆ อย่างหลากหลาย ซึ่งผู้ที่สามารถเข้าถึงก็เป็นกลุ่มผู้มีรายได้ปานกลาง - รายได้สูง แต่คนที่เป็นแรงงานนอกระบบ เกษตรกร คนยากจนไม่สามารถเข้าสู่ระบบที่มีอยู่ได้ จากข้อมูลของสำนักงานสถิติแห่งชาติ ปี 2551 ระบุว่าจากประชากรวัยแรงงาน 52.40 ล้านคน เป็นผู้มีงานทำ 37.80 ล้านคน แยกเป็นแรงงานในระบบ 13.70 ล้านคน คิดเป็นร้อยละ 36.30 แรงงานนอกระบบ 21.10 ล้านคน หรือร้อยละ 63.70 ซึ่งถ้าเทียบจากจำนวนแล้วประชากรกลุ่มนี้จะมีประมาณ 38.70 ล้านคน ที่ไม่ได้อยู่ในระบบสวัสดิการจากระบบประกันสังคมและภาครัฐ แม้จะได้รับสวัสดิการพื้นฐานจากรัฐบางส่วนแต่ก็ถือว่าเป็นกลุ่มที่ขาดหลักประกันความมั่นคงในชีวิต

จนกระทั่งเมื่อประเทศไทยประสบปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจเมื่อปี พ.ศ.2540 ถึงผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนอย่างกว้างขวาง ภาคครัวเรือน เงินออมเบื้องต้นของภาคครัวเรือนลดลงร้อยละ 1.2 เนื่องจากรายได้ของภาคครัวเรือนชะลอลงตามภาวะ วิกฤตเศรษฐกิจ ประกอบกับภาวะตกต่ำของธุรกิจทำให้มีการปรับลดเงินเดือน ค่าตอบแทนต่าง ๆ และจำนวนแรงงานถูกเลิกจ้างเพิ่มขึ้น รายได้เกษตรกรชะลอลงเนื่องจากผลผลิตและราคาพืชผลอยู่ในเกณฑ์ตกต่ำจากสภาพอากาศที่ไม่เอื้ออำนวย และราคาในตลาดโลกที่มีแนวโน้มต่ำลง ด้านรายจ่ายลงทุนของภาคครัวเรือนเพื่อซื้อที่อยู่อาศัยลดลงมากจากข้อจำกัดด้านกำลังซื้อการขาดแคลนสินเชื่อและอัตราดอกเบี้ยสูง มูลค่าการสะสมทุนเบื้องต้นของภาคครัวเรือนมีอัตราลดลงร้อยละ 64.9 เทียบกับอัตราลดลงร้อยละ 0.4 ในปี 2539 ประชาชนชาวบ้าน แกนนำชุมชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ทบทวนสรุปบทเรียนเกี่ยวกับระบบการคุ้มครองทางสังคม (Social Safety Net) ที่มีอยู่

ในสังคมไทยก็พบว่า ความเป็นเครือญาติ ทุนทางสังคมในด้านต่าง ๆ ในชุมชน สามารถช่วยรองรับ การแก้ปัญหาจากภายนอกได้เป็นอย่างดี ทำให้มีการรวมตัวกันฟื้นฟูระบบคุณค่าทุนทางสังคมที่มี อยู่มาช่วยเหลือเกื้อกูลกันในลักษณะของการจัดสวัสดิการชุมชนจากฐานทุนด้านต่างๆ ที่มีอยู่ของ ชุมชน เช่น การจัดสวัสดิการจากฐานกลุ่มออมทรัพย์ องค์กรการเงิน วิสาหกิจชุมชน กิจกรรมทาง ศาสนา การจัดการทรัพยากร ฯลฯ เมื่อได้มีการสัมมนาแลกเปลี่ยนเรียนรู้ซึ่งกันและกันในช่วงปี 2547 ทำให้เกิดแนวทางการจัดสวัสดิการชุมชนที่มีการคิดค้นร่วมกันมากขึ้น นำไปสู่การจัดตั้ง กองทุนสวัสดิการชุมชนระดับตำบลที่เน้นให้มีการสมทบงบประมาณจากสามฝ่าย คือ ทุนที่มาจาก การออมของสมาชิกในชุมชน ทั้งในรูปแบบออมทรัพย์เดิม หรือสัจจะลดรายจ่ายวันละบาท การ สมทบจากรัฐโดยผ่านช่องทางสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน และการสมทบจากองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น ทำให้เกิดกองทุนสวัสดิการชุมชนขึ้นอย่างกว้างขวางขึ้น

ในปี 2550 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (นาย ไพบุลย์ วัฒนศิริธรรม) ได้จัดตั้งคณะกรรมการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชนท้องถิ่นระดับชาติ คณะอนุกรรมการสวัสดิการชุมชนท้องถิ่นระดับจังหวัดทุกจังหวัด และรัฐบาลจัดงบประมาณ สนับสนุนการขับเคลื่อนขยายการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบล และสมทบงบประมาณใน การจัดสวัสดิการชุมชน ตามแผนปฏิบัติการพัฒนาระบบสวัสดิการสังคมไทยเพื่อชีวิตมั่นคง ตาม แผนยุทธศาสตร์ ๕ ปีสร้างสวัสดิการสังคมไทย ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2550 - 2554 ทำให้เกิดกองทุน สวัสดิการชุมชนตำบลขึ้น 3,138 ตำบล จากข้อมูลกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลที่ได้รับ งบประมาณสมทบแล้ว 2,917 แห่ง มีสมาชิก 895,597 ราย เงินกองทุนรวม 450.87 ล้านบาท การ ดำเนินการของกองทุนมีการจัดสวัสดิการสำหรับสมาชิกและผู้ยากลำบากในชุมชน ครอบคลุม ตั้งแต่การเกิด แก่ เจ็บ ตาย เช่น รับขวัญเด็กเกิดใหม่ ทุนการศึกษา ค่าใช้จ่ายยามเจ็บป่วย พัฒนา อาชีพ บำนาญ ฌาปนกิจ และสวัสดิการด้านต่างๆ ทั้งนี้เป็นไปตามข้อตกลงร่วมกันและความ พร้อมของแต่ละกองทุน คุณค่าสำคัญที่ได้จากการจัดสวัสดิการโดยชุมชนคือทำให้เกิดความรัก ความสามัคคี การช่วยเหลือเกื้อกูลกันในชุมชน ฟื้นฟูระบบคุณค่าเดิมของสังคมไทย การทำงาน ร่วมกันของชุมชนท้องถิ่น เกิดเป็นเครือข่ายสวัสดิการชุมชนในระดับจังหวัดและระดับชาติที่มี บทบาทสำคัญในการขยายการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนในพื้นที่ใหม่และการพัฒนาคุณภาพ กองทุนสวัสดิการชุมชนในพื้นที่เดิม

ขบวนการองค์กรชุมชนได้เสนอการจัดสวัสดิการชุมชนต่อนายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชา ชีวะ) เมื่อวันที่ 15 มกราคม 2552 ซึ่งรัฐบาลได้ให้ความสำคัญและยืนยันนโยบายสนับสนุนการจัด สวัสดิการชุมชน โดยจะพิจารณางบประมาณสนับสนุนในปี 2553 ในหลักการสมทบ 1:1:1

(ชุมชน : องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : รัฐบาล) และได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน ภายใต้คณะกรรมการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนแห่งชาติขึ้นมาเพื่อจัดทำข้อเสนอต่อรัฐบาลในการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชนต่อไป

กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ เริ่มจากการเชื่อมโยงของกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์แต่ละกลุ่ม/หมู่บ้าน ซึ่งเป็นองค์กรการเงินและสวัสดิการชุมชน หรือเป็นองค์กรการเงินและสวัสดิการชุมชนแต่ละกลุ่ม แต่ละหมู่บ้าน เนื่องจากมีทั้งการฝากเงินสะสมทรัพย์ มีการกู้ยืม เหมือนออมทรัพย์ทั่วไป แต่มีจุดเด่นที่มีการแบ่งผลกำไรมาจัดตั้งเป็นกองทุนสวัสดิการแก่สมาชิกของกลุ่ม

การดำเนินงานของกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์ เน้นการบริหารจัดการด้านการพัฒนาด้านระเบียบวินัย คุณธรรม/จริยธรรมของสมาชิกเป็นหลักมากกว่าที่จะคำนึงถึงการบริหารด้านการเงิน ให้มีความเติบโตใหญ่ เป็นกลวิธีในการใช้เงิน เป็นเครื่องมือในการรวมคน เพื่อสร้างกระบวนการเรียนรู้ โดยเฉพาะคุณธรรมด้านเสียสละ สัจจะ สามัคคี มีวินัย และอื่นๆ ให้แก่สมาชิกของกลุ่มฯ ซึ่งขึ้นอยู่กับความสามารถ ศักยภาพ วิสัยทัศน์ของคณะกรรมการบริหารของแต่ละกลุ่มฯ และเป็นพื้นฐานของการเรียนรู้ การป้องกัน แก้ปัญหา การพัฒนาแบบมีส่วนร่วมของสมาชิกและชุมชนบนพื้นฐานการใช้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็นแนวทาง (กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่, 2553 หน้า 1)

ดังนั้นผู้วิจัยจึงต้องการศึกษากระบวนการบริหารจัดการของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ เพื่อเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนากองทุนสวัสดิการชุมชน และเป็นประโยชน์ต่อผู้ที่ต้องการศึกษารูปแบบการจัดการสวัสดิการที่หลากหลายต่อไปได้

### จุดมุ่งหมายของการศึกษา

1. เพื่อศึกษาลักษณะกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ และการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่
2. เพื่อศึกษาปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่
3. เพื่อศึกษาแนวทางการการบริหารจัดการในอนาคตของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่

## ขอบเขตของงานวิจัย

### 1. ขอบเขตด้านประชากร

ประชากรที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ผู้วิจัยได้คัดเลือกจากผู้เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ โดยแบ่งเป็นกลุ่มๆ ดังนี้

1. บุคลากรองค์การบริหาร (องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น)
2. คณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่
3. สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่

### 2. ขอบเขตด้านเนื้อหา

ผู้วิจัยดำเนินการศึกษาแนวทางการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ในครั้งนี้ เพื่อที่จะศึกษาลักษณะกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ การบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากการบริหารจัดการกองทุนฯ ตลอดจนแนวทางการพัฒนาในอนาคต เพื่อมุ่งสู่ความเข้มแข็งและยั่งยืนของกองทุนสวัสดิการ

### 3. ขอบเขตด้านพื้นที่

การวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยดำเนินการศึกษาแนวทางการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่

### 4. ขอบเขตด้านระยะเวลา

ระยะเวลาในการวิจัยตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน พ.ศ. 2553 - มกราคม พ.ศ. 2554

## นิยามศัพท์เฉพาะ

**การบริหารจัดการ** หมายถึง กระบวนการดำเนินงานที่นำมาใช้ในการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ ให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ

**กองทุนสวัสดิการชุมชน** หมายถึง กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งประกอบด้วยกระบวนการดำเนินงานบริหารจัดการควบคุมกันของ 2 กองทุน คือ กลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์และกลุ่มสัจจะสวัสดิการวันละ 1 บาท

**ปัญหาอุปสรรค** หมายถึง สถานการณ์ที่เกิดขึ้น ที่เป็นปัญหาของการดำเนินการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่

## บทที่ 2

### เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ในการวิจัยแนวทางการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ ในครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ศึกษาเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องดังนี้

1. แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารจัดการ
2. แนวคิดเกี่ยวกับสวัสดิการสังคม
3. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง
4. กรอบแนวคิดในการวิจัย

#### 1. แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารจัดการ

พะยอม วงศ์สารศรี (2537, หน้า 30) กล่าวว่า "การจัดการ" คือ กระบวนการที่จัดการใช้ศิลปะและกลยุทธ์ต่าง ๆ ดำเนินกิจการตามขั้นตอน โดยอาศัยความร่วมมือร่วมแรงร่วมใจของสมาชิกในองค์กร การตระหนักถึงความสามารถ ความถนัด ความต้องการและความมุ่งหวังด้านความเจริญก้าวหน้าในการปฏิบัติงานของสมาชิกในองค์กรควบคู่ไปด้วย องค์กรจึงสัมฤทธิ์ผลตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

ศิริอร ชันธหัตถ์ (2536, หน้า 65-66) กล่าวว่าในการวางแผนหรือกำหนดโครงการใด ๆ ก็ตามจะต้องดำเนินการเป็นขั้น ๆ รวม 4 ขั้นตอน คือ

1. การวางแผน (Planning) จะต้องกำหนดวัตถุประสงค์ให้ชัดเจน กำหนดวิธีการบุคลากรหน้าที่ เวลาให้ชัดเจน กำหนดทรัพยากร เช่น เงิน วัสดุอุปกรณ์ และเทคโนโลยีต่างๆ
2. การปฏิบัติตามแผน (Implementing) เป็นขั้นลงมือปฏิบัติงานหรือกิจกรรมต่าง ๆ ที่ระบุไว้ ซึ่งผู้รับผิดชอบจะต้องประสานงาน ควบคุมการปฏิบัติงานให้บุคลากรและหน่วยงานย่อยปฏิบัติตามแผนให้ครบถ้วน
3. การติดตามผล (Monitoring) เป็นขั้นติดตามตรวจสอบการปฏิบัติงานและการใช้ทรัพยากรตามแผนและกำหนดเวลาของแผนอย่างต่อเนื่อง ในขณะที่มีการปฏิบัติงานเพื่อควบคุมและตรวจสอบหาข้อบกพร่อง ปัญหาอุปสรรค เพื่อนำข้อมูลไปปรับปรุงแก้ไขการปฏิบัติต่อไป

4. ประเมินผลสำเร็จ (Evaluation) เป็นขั้นตรวจสอบว่างานสำเร็จไปตามวัตถุประสงค์ เป้าหมายมากน้อยเพียงใด เพื่อให้ตกลงใจว่างานนั้นควรยุบเลิกหรือปรับปรุงแก้ไขไปในโอกาสต่อไปหรือไม่

**วิจารณ์ สารรัตนะ** (2545, หน้า 3) ได้กล่าวว่า การบริหารเป็นกระบวนการดำเนินงาน เพื่อให้บรรลุจุดหมายขององค์การ โดยอาศัยหน้าที่หลักทางการบริหารอย่างน้อย 4 ประการ คือ การวางแผน การจัดองค์การ การนำและการควบคุม ซึ่งกระบวนการดังกล่าวมีผู้บริหารเป็นผู้รับผิดชอบที่จะให้มีการปฏิบัติงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

การวางแผน (Planning) เป็นหน้าที่ทางการบริหารที่สำคัญประการหนึ่งซึ่งนักวิชาการทั้งหลายกำหนดขึ้น จะเริ่มต้นด้วยหน้าที่ทางการวางแผนเป็นอันดับแรก จึงแสดงให้เห็นถึงความสำคัญของการวางแผนเป็นอย่างดี โดยที่องค์ประกอบของกระบวนการวางแผนขององค์การหนึ่งๆ ประกอบด้วย ภารกิจ จุดหมาย และแผน โดยภารกิจเป็นข้อประกาศอย่างกว้างๆ เกี่ยวกับจุดมุ่งหมายหรือเหตุผลพื้นฐานในการดำรงอยู่ขององค์การ และขอบข่ายงานเฉพาะขององค์การ หรือที่ทำให้องค์การแตกต่างจากองค์การอื่น สำหรับจุดหมายเป็นเป้าหมายแห่งอนาคต หรือผลลัพธ์สุดท้ายที่องค์การต้องการให้บรรลุผล ขณะเดียวกันแผนงานหมายถึงวิถีทางที่จะก่อให้เกิดการกระทำเพื่อให้บรรลุผลลัพธ์สุดท้ายที่ต้องการให้เกิดขึ้นกับองค์การ

การจัดองค์การ (Organizing) เป็นหน้าที่ทางการบริหารที่สืบเนื่องจากการวางแผนกล่าวคือ เมื่อองค์การจัดทำจุดหมาย และแผนเชิงยุทธศาสตร์แล้ว ผู้บริหารควรต้องออกแบบโครงสร้างองค์การเพื่อให้การบริหารงานบรรลุจุดหมายแผนเชิงยุทธศาสตร์ขององค์การนั้น การออกแบบโครงสร้างองค์การ เป็นกิจกรรมที่ควรได้รับการตรวจสอบอยู่เสมอเนื่องจากปัจจัยที่ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงรูปแบบโครงสร้างองค์การเกิดขึ้นมากมาย

การนำ (Leading) เป็นสถานะที่ผู้นำใช้ความพยายามที่จะให้มีอิทธิพลต่อผู้อื่น เพื่อให้การปฏิบัติงานบรรลุจุดหมายขององค์การได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล การที่ผู้นำจะเป็นผู้นำที่มีศักยภาพดังกล่าวได้พึงทำความเข้าใจทฤษฎีการจูงใจ (Motivation) ภาวะผู้นำ (Leadership) การติดต่อสื่อสาร (Communication) และการบริหารกลุ่ม (Group) เพื่อนำไปประยุกต์ใช้ให้เหมาะสม

การควบคุม (Controlling) เป็นกระบวนการวางระเบียบกฎเกณฑ์เพื่อให้การปฏิบัติงานขององค์การบรรลุผลตามจุดหมายที่กำหนดไว้ มุ่งให้เกิดความมั่นใจว่าสมาชิกในองค์การได้ประพฤติปฏิบัติไปในทิศทางที่จะทำให้บรรลุผลตามมาตรฐานการทำงานที่กำหนดไว้เป็นเครื่องมือ

ในการวิเคราะห์จุดอ่อนจุดแข็งขององค์การ การเสริมสร้างพฤติกรรมที่พึงประสงค์และพฤติกรรมที่ไม่พึงประสงค์ของสมาชิกในองค์การ

**หลักการวัฏจักรของ เดมมิง** (Demming อ้างถึงใน พะยอม วงศ์สารศรี, 2542, หน้า 267) หลักการจัดการประกอบด้วย 4 ขั้น คือ การวางแผน (Planning) การปฏิบัติ (Do) การตรวจสอบ (Check) การแก้ไขปรับปรุง (Action) ธงชัย สันติวงศ์ (2543, หน้า 2) ได้กล่าวว่า กระบวนการจัดการ ประกอบด้วย การวางแผน โดยแบ่งเป็นแผนงานเฉพาะครั้ง การจัดองค์การ ประกอบไปด้วย การจัดโครงสร้างงาน การจัดโครงสร้างอำนาจหน้าที่และการจัดโครงสร้างองค์การ เพื่อเชื่อมโยงโครงสร้างงานและโครงสร้างหน้าที่เข้าด้วยกัน การสั่งการ เป็นกระบวนการที่ทำให้เกิดการปฏิบัติ อาจกระทำโดยการจูงใจหรือบังคับตามกฎหมายระเบียบ การควบคุม เป็นการกำหนดและตรวจสอบการปฏิบัติงานตามที่ได้วางไว้

กระบวนการบริหาร (Process of Administration) หรือการประกอบการในทางการบริหารนี้บางทีจัดว่าเป็นหน้าที่ของนักบริหาร และได้มีผู้ให้ความเห็นถึงลำดับขั้นที่สำคัญของกระบวนการบริหารไว้แตกต่างกัน บางทีท่านเห็นว่าน่าจะต้องประกอบด้วย การวางแผน (Planning) การจัดการองค์กร (Organizing) การอำนวยการ (Directing) การประสานงาน (Coordinating) และการควบคุม (controlling) เป็นต้น อย่างไรก็ตามการเสนอความเห็นในเรื่องเกี่ยวกับกระบวนการบริหารนี้เป็นผลสืบเนื่องมาจากการตื่นตัวในเรื่องการบริหารจัดการแบบวิทยาศาสตร์ (Scientific Management) ซึ่งหมายถึง ความพยายามที่จะค้นหาวิธีการบริหารที่ดีที่สุด (On Best Way) ในการทำงานจากแนวคิดที่จะหาวิธีที่ดีที่สุดในการบริหารงาน Luther Gulick และ Lyndal Urwick ได้สรุปกระบวนการบริหารไว้ใน "Paper on the Science of Administrator" ในปี 1973 ว่า กระบวนการบริหารย่อประกอบด้วยขั้นตอนที่สำคัญ 7 ประการ หรือที่เรียกกันย่อ ๆ ว่า "POSDCOR" ซึ่งอธิบายตามความหมายไว้ดังนี้ (ศิริพรชัย ลดาวัลย์ ณ อยุธยา, 2542 , หน้า 32-33)

1. P =Planning หมายถึง การวางแผนอันเป็นการคาดการณ์ในอนาคต ซึ่งจะต้องคำนึงถึงนโยบาย (Policy) ทั้งนี้เพื่อให้แผนงานที่กำหนดขึ้นไว้มีความสอดคล้องต้องกันในการดำเนินงาน การวางแผนเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับการใช้ความรู้ในทางวิทยาศาสตร์และวิจรรณญาณ วิวินิจฉัยเหตุการณ์ในอนาคตแล้วกำหนดวิธีการ โดยความถูกต้องอย่างมีเหตุผลเพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปด้วยความถูกต้องและสมบูรณ์

2. O=Organizing หมายถึง การจัดส่วนราชการหรือองค์กรซึ่งในการศึกษาบางแห่งก็พิจารณาไปกับการปฏิบัติงานหรือวิธีการจัดการด้วย เรื่องการจัดแบ่งส่วนงานนี้ต้องพิจารณาให้

เหมาะสมกับการปฏิบัติงาน คุณภาพของงาน หรือจัดตามลักษณะของงานเฉพาะอย่าง นอกจากนี้อาจพิจารณาในแง่ช่วงของการควบคุม หรือพิจารณาในแง่ของหน่วยงานหลักหน่วย ณะนำหรือที่ปรึกษาและหน่วยงานช่วย เป็นต้น นอกจากนี้ในการศึกษาเรื่องการจัดองค์การนี้ยังได้ ศึกษาถึงการแก้ไขอุปสรรคขัดข้อง ตลอดจนการปรับปรุงองค์การการบริหารได้ดีขึ้นด้วย

3. S=Staffing หมายถึง การจัดหาบุคคลและเจ้าหน้าที่มาปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับการจัดแบ่งหน่วยงานที่กำหนดไว้หรือกล่าวอีกนัยหนึ่งหมายถึงการจัดการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล เพื่อให้บุคคลที่มีความรู้ความสามารถมาปฏิบัติงานให้เหมาะสม รวมถึงการที่จะเสริมสร้างและรางวัลซึ่งสัมพันธ์ภาพในการปฏิบัติงานของคนงานและพนักงานด้วย

4. D=Directing หมายถึง การอำนวยความสะดวกรวมทั้งการควบคุมงานและนิเทศงานซึ่งต้องใช้ศิลปะในการบริหารงาน เช่น ภาวะผู้นำ มนุษย์สัมพันธ์ และการจูงใจ เป็นต้น การอำนวยความสะดวกในที่นี้ รวมถึงการวินิจฉัยสั่งการซึ่งเป็นหลักอันสำคัญอย่างหนึ่งของการบริหารงานและขึ้นอยู่กับความสามารถของผู้บังคับบัญชาหรือหัวหน้างานมาก ภารกิจจะดำเนินไปด้วยดีได้ จำต้องมีการตัดสินใจที่ดีและการสั่งการที่ถูกต้องเหมาะสมกับแต่ละลักษณะของการตัดสินใจ

5. CO=Coordination หมายถึง ความร่วมมือประสานงาน เพื่อการดำเนินงานไปด้วยความเรียบร้อยและราบรื่นศึกษาหลักเกณฑ์และวิธีการที่จะช่วยให้การประสานงานดีขึ้น เพื่อช่วยแก้ปัญหาขัดข้องในการปฏิบัติงาน การร่วมมือประสานงานเป็นเรื่องที่มีความสำคัญมากในการบริหาร เพราะเป็นกิจวัตรประจำวันที่จะต้องกระทำในการปฏิบัติงาน และเป็นสิ่งที่มีอยู่ในระดับของงานการร่วมมือประสานเป็นหน้าที่ของผู้บังคับบัญชาที่จะต้องจัดให้มีขึ้นในหน่วยงานของตน เพราะเป็นปัจจัยสำคัญในอันที่จะช่วยให้เกิดความสำเร็จบรรลุวัตถุประสงค์ขององค์กร

6. R=Reportion หมายถึง การรายงานผลการปฏิบัติงาน รวมถึงการประชาสัมพันธ์ที่จะต้องให้ประชาชนทราบด้วย อันที่จริงการรายงานนี้มีความสัมพันธ์กับการติดต่อสื่อสารอยู่มาก การรายงานโดยทั่วไปหมายถึงวิธีการเกี่ยวข้องกับการให้ข้อเท็จจริงหรือข้อมูลแก่ผู้สนใจมาติดต่อสอบถามผู้บังคับบัญชาและ/หรือผู้ร่วมงาน ความสำคัญของการรายงานนั้นอยู่ที่จะต้องตั้งอยู่บนรากฐานของความเป็นจริง

7. B=Budgeting หมายถึง งบประมาณ โดยการศึกษาให้ทราบถึงระบบและกรรมวิธีในการบริหารเกี่ยวกับงบประมาณและการเงิน ตลอดจนการใช้วิธีการงบประมาณเป็นแผนงานเป็นเครื่องมือในการควบคุมงาน วิธีการบริหารงบประมาณโดยทั่วไปมักดำเนินหมุนเวียนคล้ายคลึงกันอย่างที่เรียกว่า "วงจรงบประมาณ" ซึ่งประกอบด้วยขั้นตอนดังต่อไปนี้ 1. การ

เตรียมขออนุมัติงบประมาณ 2. การพิจารณาให้ความเห็นชอบ 3. การใช้จ่ายงบประมาณ 4. การตรวจสอบการใช้งบประมาณ

**แนวคิดของ เฮนรี ฟาโยล (Fayol** อ้างถึงใน กนกพร น้อยปรีชา, 2546, หน้า 37) ให้ทรงเห็นว่าการจัดการเป็นทฤษฎีที่สามารถสอนและเรียนรู้ได้ ฟาโยลได้ศึกษาค้นคว้าหลักเกณฑ์การจัดการที่เป็นสากล โดยเสนอแนวความคิดว่าองค์ประกอบมูลฐานของการจัดการมีอยู่ 5 ประการ ดังนี้

1. การวางแผน (Planning) หมายถึง การคาดการณ์ล่วงหน้าถึงเหตุการณ์ต่าง ๆ ที่จะมีผลกระทบต่อธุรกิจ และการกำหนดขึ้นเป็นแผนการปฏิบัติงาน หรือวิถีทางที่จะปฏิบัติขึ้นไว้เป็นแนวทางการดำเนินงานในอนาคต
2. การจัดองค์กร (Organizing) หมายถึง การจัดให้มีโครงสร้างต่าง ๆ และอำนาจหน้าที่ ให้อยู่ส่วนประกอบที่เหมาะสมที่จะช่วยให้งานขององค์การบรรลุผลสำเร็จ
3. การบังคับบัญชา (Commanding) หมายถึง การสั่งการงานต่างๆ ให้ผู้ใต้บังคับบัญชา ซึ่งผู้บริหารต้องกระทำตนเป็นตัวอย่างที่ดีและต้องเข้าใจผู้ปฏิบัติงาน ตลอดจนเข้าใจถึงข้อตกลงในการทำงานและติดต่อสื่อสารภายในองค์กรด้วย
4. การประสานงาน (Coordinating) หมายถึง การเชื่อมโยงงานของทุกคนให้เข้ากันได้ และไปสู่เป้าหมายเดียวกัน
5. การควบคุม (Controlling) หมายถึง การควบคุมให้มีการปฏิบัติตามระเบียบข้อบังคับที่วางไว้หรือตามแผนที่วางไว้

**Argenti, Paul A.** (1997) (อ้างอิงใน พรพิมล รัตนกมลรัตน์, 2547, หน้า 13) ได้กล่าวถึงหลักการบริหารขั้นพื้นฐานว่า ควรประกอบไปด้วยปัจจัย 4 ประการ ดังนี้

1. บุคคล (Man) หมายถึงการบริหารงานบุคคลในองค์กรหน่วยงานทั้งหมดรวมไปถึงภาวะผู้นำของผู้มีอำนาจสูงสุดในองค์กรด้วย เพราะการที่องค์กรหรือหน่วยงานจะปฏิบัติงานใด ๆ ให้ประสบผลสำเร็จอย่างมีประสิทธิภาพได้นั้น “บุคคล” เป็นทรัพยากรที่สำคัญสูงสุดในองค์กร หากการบริหารบุคคลล้มเหลวก็ยากที่องค์กรหรือหน่วยงานนั้น ๆ จะประสบความสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ได้
2. งบประมาณ (Money) งบประมาณจะเกี่ยวข้องในทุกด้านของการทำงาน เช่น ค่าจ้าง เงินเดือน ค่าตอบแทน เพื่อจูงใจเจ้าหน้าที่ให้มีขวัญและกำลังใจ มุ่งมั่นที่จะปฏิบัติงานให้มีผลผลิตสูงสุด รวมไปถึงนำไปใช้ในการจัดหาวัสดุอุปกรณ์ต่าง ๆ เพื่อนำมาใช้ในการปฏิบัติงานด้วย

3. วัสดุอุปกรณ์ (Material) ในการปฏิบัติงาน วัสดุอุปกรณ์ วัสดุดิบต่าง ๆ ที่จำเป็นก็เป็นสิ่งสำคัญ หากขาดซึ่งการสนับสนุนวัสดุอุปกรณ์อย่างเพียงพอแล้วหน่วยงานคงไม่สามารถสร้างผลผลิตตามที่ต้องการได้

4. ระบบการจัดการ (Management) หมายถึง หลักในการบริหาร ซึ่งแต่ละหน่วยงานจะมีหลักการบริหารที่แตกต่างกันออกไปแล้วแต่ภารกิจที่ได้รับมอบหมาย อย่างไรก็ตามการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพยังขึ้นอยู่กับภาวะผู้นำด้วยเช่นกัน

**ทิมลจรรยา นามวัฒน์** (อ้างใน ดวงเด่น ศรีบุรี, 2547, หน้า 21) หน้าที่ในการจัดการประกอบด้วยกรรมมีหน้าที่ในการวางแผน ซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวกับการกำหนดวัตถุประสงค์ นโยบายโครงการ และวิธีการดำเนินงานเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ นโยบาย และโครงการที่กำหนดไว้ หน้าที่ในการจัดการองค์กร เป็นเรื่องของการจัดโครงสร้างบทบาทต่าง ๆ โดยพิจารณา กำหนดกิจกรรมต่าง ๆ ที่จำเป็นสำหรับการบรรลุเป้าหมายขององค์กรรวมทั้งการจัดกลุ่มรวมกิจกรรม และการจัดให้กลุ่มกิจกรรมนั้น ๆ มีผู้บริหารรับผิดชอบนอกจากนี้ยังมีการเตรียมประสานความสัมพันธ์ระหว่างอำนาจหน้าที่ทั้งแนวตั้งและแนวนอนของโครงสร้างองค์กรอีกด้วย หน้าที่ในการจัดคนเข้าทำงาน เป็นการจัดการเกี่ยวกับตัวบุคคล และจัดให้บุคคลดำเนินงานตามความเหมาะสม หน้าที่ในการสั่งการเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการให้แนวทาง และบังคับบัญชาผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาทักษะในการจัดการพบว่าการจัดกิจกรรมต่างๆ เพื่อที่จะมุ่งสู่วัตถุประสงค์ จะต้อง มีทักษะที่สำคัญ 2 ประการ คือ

1. ทักษะในการตัดสินใจ เป็นสิ่งที่แบ่งแยกระหว่างผู้บริหารกับผู้ปฏิบัติ และเป็นบรรทัดฐานในการวัดความสามารถของผู้บริหารว่าจะใช้ทรัพยากรเท่าไรและอย่างไรเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ขององค์กรด้วยการดำเนินนโยบายภายในขอบเขต

2. ทักษะในการติดต่อสื่อสาร เป็นการแลกเปลี่ยนข่าวสาร หมายถึง การให้ข้อคิดเห็น ทำให้ตนเองเป็นที่เข้าใจแก่ผู้อื่น การติดต่อสื่อสารจะมีได้ต้องประกอบไปด้วย 2 ฝ่าย คือ ฝ่ายผู้ให้หรือส่งข้อความและฝ่ายรับรู้ และความสำเร็จของการติดต่อสื่อสารความเข้าใจระหว่างผู้ให้และฝ่ายผู้รับและนอกจากนั้นนโยบายและกิจกรรมขององค์กรจะดำเนินไปได้ก็ต่อเมื่อการแลกเปลี่ยนข่าวสารระหว่างสมาชิกขององค์กรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

จากการศึกษาเอกสารข้างต้น พบว่า การบริหารจัดการการบริหาร หมายถึง การดำเนินงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ โดยมีปัจจัยหลายประการเป็นองค์ประกอบในการดำเนินงาน ได้แก่ คน เงิน วัสดุสิ่งของ เป็นอุปกรณ์ในการขับเคลื่อนในการปฏิบัติงานที่องค์กรได้ตั้งเป้าหมาย

ไว้ และมีการวางแผน การประสานงาน และการควบคุม เพื่อให้องค์กรเกิดความสำเร็จไปสู่เป้าหมายที่ตั้งไว้

สรุปว่า ในการที่จะศึกษาแนวทางการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ ผู้ศึกษาได้ประยุกต์ใช้หลักการจัดการตามที่ได้ศึกษามาได้ดังนี้ คือ

1. การวางแผน (Planning) เป็นขั้นตอนที่สำคัญที่เป็นพื้นฐานของการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ เช่น การกำหนดกฎระเบียบ เงื่อนไขต่างๆ และวิธีการเกี่ยวกับการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนฯ

2. การดำเนินการ (Actuating) คือ การปฏิบัติงานตามมาตรการที่วางไว้ใน การดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่

3. การติดตามผล (Monitoring) เป็นขั้นติดตามตรวจสอบการปฏิบัติงานในการดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ และตรวจสอบหาข้อบกพร่อง ปัญหา อุปสรรคจากการดำเนินงานเพื่อนำไปปรับปรุงแก้ไขต่อไป

## 2. แนวคิดเกี่ยวกับสวัสดิการสังคม

จिरาลักษณ์ จงสถิตมั่น (2535) ได้ให้ความหมายระบบสวัสดิการสังคมไว้ว่า หมายถึง ระบบสวัสดิการสังคมที่รัฐจัดให้แก่ประชาชน เพื่อเป็นหลักประกันในชีวิตว่าประชาชนได้รับความช่วยเหลือในระดับหนึ่งโดยมีการจัดสวัสดิการสังคมประเภทต่าง ๆ ภายใต้หลักการสร้างระบบความมั่นคงทางสังคม 3 หลักการได้แก่ 1. หลักการประกันสังคม เป็นบริการที่มุ่งคุ้มครองป้องกันไม่ให้ประชาชนผู้มีรายได้ประจำได้รับความเดือดร้อนในการดำรงชีพในลักษณะการส่งเงินสมทบจาก 3 ฝ่าย (ลูกจ้าง นายจ้าง และรัฐ) เพื่อเข้ากองทุนกลาง โดยมีการกระจายประโยชน์ทดแทนให้แก่ลูกจ้างผู้ประกันตน ตามหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขที่กำหนดไว้ เพราะถือว่าเป็นสิทธิที่พึงมีพึงได้โดยไม่ต้องมีการทดสอบความจำเป็นหรือความเดือดร้อน (Means-test) แต่อย่างไรก็ดี ระบบประกันสังคมครอบคลุมการประกันต่าง ๆ หลายประเภท เช่น การประกันสุขภาพ การประกันการคลอดบุตร การประกันการทุพพลภาพ การประกันการเสียชีวิต การประกันอุบัติเหตุ และโรคจากการทำงาน การประกันชราภาพ การประกันการสงเคราะห์ครอบครัวและการประกันการว่างงาน 2. หลักการสงเคราะห์ประชาชนหรือการช่วยเหลือประชาชน (Public Assistance หรือ Assistance) เป็นบริการช่วยเหลือประชาชนที่มีปัญหาความเดือดร้อนหรือ

ความจำเป็น โดยจะต้องมีการทดสอบก่อนว่าประชาชนเหล่านั้นมีความเดือดร้อนหรือจำเป็นเพียงใด เช่น การสัมภาษณ์ การเยี่ยมบ้านตรวจสอบเอกสาร ก่อนการให้บริการที่เหมาะสมโดยใช้งบประมาณของรัฐดำเนินการ ลักษณะการช่วยเหลือหรือการสงเคราะห์ที่สำคัญ คือการเงิน (Cash) วัตถุประสงค์ของต่างๆ (Kind) บริการต่าง ๆ เช่นการส่งต่อผู้ให้บริการไปใช้บริการยังหน่วยงานแห่งอื่น ถ้าหากหน่วยงานนั้น ๆ ไม่อาจให้บริการได้ (Referral Services) การให้คำแนะนำปรึกษา (Counseling) และการรับเข้าสถานสงเคราะห์ (Institutional Care) 3. หลักการบริการสังคม (Social Services) หมายถึง บริการหรือกิจกรรมที่จัดทำและดำเนินงานโดยรัฐบาลหรือทั้งภาครัฐและเอกชน เพื่อส่งเสริมสวัสดิภาพของประชาชน โดยแบ่งออกเป็น 6 สาขาใหญ่ ๆ คือ การศึกษา สุขภาพอนามัย ที่อยู่อาศัย การจ้างงาน การคุ้มครองรายได้ การบริการสังคมทั่วไป ดังนี้

1) บริการด้านการศึกษา (Education) เป็นงานของภาครัฐและเอกชนที่จะต้องจัดการให้สมาชิกในสังคมได้ศึกษาเล่าเรียน มีความรู้ ทั้งด้านความรู้พื้นฐานอันจะทำให้บุคคลดำรงชีวิตอยู่ในสังคมได้อย่างผาสุกและมีศักดิ์ศรีและความรู้อันเป็นทักษะที่บุคคลจะนำไปใช้ในการประกอบอาชีพเพื่อเสริมสร้างรายได้ต่อไป บริการด้านนี้ผู้ที่รับผิดชอบโดยตรงได้แก่ หน่วยงานที่จัดระบบการศึกษาในระบบและหน่วยงานอื่นๆ ที่ทำหน้าที่สร้างการรับรู้และเรียนรู้ในระบบสถานศึกษาให้แก่สมาชิก

2) บริการด้านสุขภาพอนามัย (Health) ได้แก่งานดูแลสุขภาพอนามัย ทั้งด้านป้องกันรักษาและส่งเสริมสุขภาพให้สมาชิกในสังคมได้มีคุณภาพชีวิตที่ดี ปราศจากโรคภัย ร่างกายแข็งแรง หน่วยงานที่ทำหน้าที่นี้ส่วนใหญ่ได้แก่ หน่วยงานด้านสาธารณสุข

3) บริการด้านที่อยู่อาศัย (Housing) เป็นการจัดการให้สมาชิกในสังคมได้อยู่อาศัยในสถานที่ที่เหมาะสมที่มีขนาดพอเหมาะ อยู่ในสภาพแวดล้อมที่ไม่ก่อให้เกิดความเครียดและมีปัญหาสุขภาพทั้งทางกายและทางใจ ผู้ดำเนินการด้านนี้ประกอบด้วยหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชน ซึ่งในทางสังคมที่ทำงานบริการด้านที่อยู่อาศัยนี้ดำเนินไปอย่างเหมาะสม สภาพการอยู่อาศัยในชุมชนแออัดหรือสภาพการไร้ที่อยู่อาศัยจะปรากฏให้เป็นอยู่น้อยมาก

4) บริการด้านการจ้างงาน (Employment) เป็นการสร้างและกระจายแหล่งงานให้ประชาชนในสังคมได้ทำอย่างทั่วถึงเพื่อให้ประชาชนเหล่านั้นได้มีรายได้เพื่อใช้ในการยังชีพ บริการด้านนี้ทั้งภาครัฐและภาคเอกชนมีส่วนร่วมกันรับผิดชอบในการจัดการ ซึ่งหากมีการจัดการได้อย่างรอบคอบจะมีผลให้ประชาชนในสังคมนั้น ๆ มีอัตราส่วนของผู้ว่างงานต่ำ มีการจ้างงานต่ำระดับน้อยรวมไปถึงสามารถสร้างแรงงานฝีมือในอัตราส่วนสูงมากขึ้นด้วย

5) บริการสังคมด้านภาคคุ้มครองรายได้ (Income Maintenance) หรือการประกันรายได้เป็นการสร้างหลักประกันให้กับสมาชิกในสังคมที่มีรายได้สำหรับเลี้ยงชีวิตในยามที่พ้นจากวัยทำงาน เมื่อดังกล่าวอันเนื่องจากการเจ็บป่วยประสบบุติเหตุ หรือเมื่อตกงาน ซึ่งทั้งภาครัฐและภาคเอกชนมีการประสานความร่วมมือในการจัดบริการด้านนี้ เช่น ระบบเงินบำนาญ ระบบประกันสังคมสำหรับการจ่ายเงินทดแทนรายได้ ฯลฯ

6) บริการสังคมด้านบริการสังคมทั่วไป (General Social Services) เป็นการจัดบริการต่าง ๆ ให้แก่บุคคลและครอบครัว เพื่อให้ปรับตัวได้ดี และส่งเสริมการทำหน้าที่ทางสังคม เช่น บริการให้คำปรึกษาและบำบัดต่าง ๆ บริการสำหรับเด็กและครอบครัว การฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ บริการสำหรับผู้สูงอายุ บริการส่งต่อบริการชุมชน บริการข่าวสารต่าง ๆ ผู้รับบริการสังคมทั่วไป (Personal Social Services) มี 2 แบบ คือ แบบ Public Social Utilities ซึ่งถือว่าผู้ใช้บริการเป็นผู้บริโภค (Consumers) มิใช่ผู้ใช้บริการ (Client) เป็นการส่งเสริมให้มีพัฒนาการและการเรียนรู้ทางสังคมที่ดี หรือการให้ข่าวสารและการเข้าถึงบริการ อาทิ บริการวางแผนครอบครัว บริการอุปการะเลี้ยงดูเด็ก ศูนย์ผู้สูงอายุ เป็นต้น แบบ Case Services ผู้มาใช้บริการถือว่าเป็นผู้ใช้บริการ (Client) ดังนั้นผู้ใช้บริการจะเป็นประชาชนที่ไม่สามารถปรับตัวได้ มีปัญหาต่าง ๆ เจ็บป่วยหรือประสบความยุ่งยากเดือดร้อนนานับการ เมื่อรับบริการจะต้องมีการวินิจฉัย ประเด็นปัญหา หรือการรับรองว่าเป็นผู้มีความต้องการและมีคุณสมบัติเหมาะสมที่จะรับบริการได้

**นงลักษณ์ เอมประดิษฐ์ (2540)** ให้ความหมายของสวัสดิการสังคมว่า เป็นระบบการจัดบริการสังคมเพื่อตอบสนองความต้องการพื้นฐานของประชาชนและความมั่นคงทางสังคมในระบบมาตรฐาน เพื่อเป็นการพัฒนาสังคมในระดับพื้นฐานและเป็นการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยในการดำเนินการด้านสวัสดิการสังคมจะต้องประกอบด้วยสถาบันทางสังคมและบุคลากรที่มีความหลากหลายทางวิชาชีพหรือเป็นสหวิชาชีพเป็นผู้ดำเนินการในแต่ละด้านเพื่อส่งผลให้สภาพความเป็นอยู่ของประชาชนในสังคมมีมาตรฐานและคุณภาพ

**พระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. 2546** ได้ให้ความหมายของสวัสดิการสังคมว่าเป็นระบบจัดบริการทางสังคมซึ่งเกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาการพัฒนาและการส่งเสริมความมั่นคงทางสังคม เพื่อตอบสนองความจำเป็นขั้นพื้นฐานของประชาชน ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีอย่างทั่วถึงและเป็นธรรมทั้งในด้านการศึกษา สุขภาพอนามัย ที่อยู่อาศัย การประกันรายได้ สวัสดิการแรงงาน และบริการทางสังคมทั่วไป (แผนพัฒนางานสวัสดิการสังคมและสังคมสงเคราะห์แห่งชาติ ฉบับที่ 3 (พ.ศ.2540-2544))

1. สาธารณูปการ (Public Assistance) เป็นการช่วยเหลือโดยทั่วไปแก่ประชาชน หรือครอบครัวที่ไม่สามารถพึ่งตนเองได้ โดยจะต้องมีการสอบสวนข้อเท็จจริง หรือทดสอบความจำเป็น (Mean Tests) ก่อนการช่วยเหลือแบบรับเข้ามาอยู่ในสถานสงเคราะห์ (Institutional Care) การให้ความช่วยเหลือเป็นเงิน (Cash) เป็นการบรรเทาความเดือดร้อน หรือเป็นการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าโดยให้ความช่วยเหลือเป็นเงินเพื่อให้นำไปจ่ายในสิ่งที่มีความจำเป็นต่อการดำรงชีวิต การให้ความช่วยเหลือเป็นสิ่งของ (In Kind) เป็นการช่วยเหลือในลักษณะเดียวกันกับการให้ความช่วยเหลือเป็นเงิน แต่เปลี่ยนมาให้ความช่วยเหลือเป็นสิ่งของแทนเพื่อป้องกันไม่ให้ผู้ได้รับความช่วยเหลือนำเงินไปใช้จ่ายในสิ่งที่ไม่จำเป็น การให้ความช่วยเหลือเป็นบริการ (Service) เป็นการให้ความช่วยเหลือในลักษณะของการให้คำปรึกษาคำแนะนำเพื่อให้ผู้มารับบริการนำไปเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหา

2. การประกันสังคม (Social Security) คือ วิธีป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นกับบุคคลหรือครอบครัว ด้วยการสร้างหลักประกันก่อนที่ปัญหาจะเกิดขึ้น แนวคิดของการประกันสังคมนี้มีลักษณะที่เป็นการป้องกันปัญหาและเป็นการเสริมสร้างหลักประกันในการดำรงชีวิตด้วยการออมเงินเพื่อเก็บเป็นค่าใช้จ่ายเมื่อยามที่เกิดความจำเป็น เช่น เมื่อเจ็บป่วย ว่างาน ประสบอุบัติเหตุ หรือชราภาพ เป็นต้น

3. บริการสาธารณะ (Public Service) เป็นลักษณะงานที่รัฐบาลจะเป็นผู้ให้ความช่วยเหลือประชาชนกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งเป็นการทั่วไป โดยไม่คำนึงว่าจะต้องเป็นผู้ที่มีความเดือดร้อนจำเป็นหรือไม่ หรืออาจจะเป็นวิธีการจัดบริการทางสังคมที่จำเป็นต่อการดำรงชีพ ซึ่งเป็นการบริการที่รัฐหรือเอกชนจัดขึ้นเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน เพราะโดยลำพังแล้วประชาชนไม่สามารถที่จะจัดหาบริการสาธารณะเหล่านี้ได้โดยลำพังตน เนื่องจากบริการสาธารณะเป็นบริการที่มีผลกระทบภายนอก (External Effects) กลไกตลาดจึงไม่สามารถจัดสรรบริการประเภทนี้ได้ ดังนั้นรัฐจึงต้องเข้ามาจัดบริการเหล่านี้ซึ่งอาจจะดำเนินการเองหรือมอบให้เอกชนเป็นผู้ดำเนินการก็ได้ บริการสาธารณะที่จำเป็นต่อการดำรงชีพ ได้แก่ บริการความปลอดภัย บริการการป้องกันประเทศ บริการด้านการศึกษา บริการด้านสาธารณสุข เป็นต้น

การจัดสวัสดิการสังคมเป็นงานที่มีขอบเขตการให้บริการกว้างขวาง สวัสดิการสังคม (Social Welfare) ไม่ได้พิจารณาสวัสดิการเพียงมิติความพึงพอใจของปัจเจกบุคคลเท่านั้น แต่ต้องพิจารณาความจำเป็นของสังคมโดยรวม ดังนั้นในหลาย ๆ สังคมจึงเห็นกันว่าสวัสดิการจะต้องเป็นสิ่งที่ทุกคนโดยเฉพาะในประเทศสังคมนิยมและประเทศที่มีรัฐบาลสังคมนิยมประชาธิปไตย ซึ่งวัตถุประสงค์ของการจัดสวัสดิการสังคมพอจะรวบรวมได้ดังนี้ คือ ส่งเสริมประสิทธิภาพ

ทางด้านเศรษฐกิจ โดยทำให้คนมีการศึกษาดี มีสุขภาพดีถ้วนหน้าลดความยากจน ส่งเสริมความเท่าเทียมกันในสังคม (เพิ่มรายได้ ลดค่าใช้จ่าย) ส่งเสริมความเท่าเทียมกันในสังคม ส่งเสริมให้ทุกคนเป็นส่วนหนึ่งของสังคม ได้รับการยอมรับจากสังคม ส่งเสริมความมั่นคงทางชีวิต ส่งเสริมความเป็นอิสระ และสิทธิเสรีภาพป้องกันความยากจนเท่าที่จำเป็นที่ทำได้ กระจายรายได้จากคนที่แข็งแรงกว่าสู่คนที่อ่อนแอกว่า สนับสนุนให้บุคคลมีอิสระและพึ่งตนเองได้ ส่งเสริมความสมานฉันท์ในสังคมแต่ละประเทศที่ใช้แนวทางทางสวัสดิการเสรีนิยม วัตถุประสงค์ของสวัสดิการได้ลดทอนเหลือเพียงบรรเทาปัญหาความยากจน และปัญหาต่าง ๆ ของชีวิตเท่าที่จำเป็นจริง ๆ ที่รัฐต้องคอยช่วยเหลือ ซึ่งเรียกสวัสดิการนี้ว่า Social Safety Net หรือการจัดโครงสร้างความปลอดภัยทางสังคม (ณรงค์ เพ็ชรประเสริฐ, 2544, หน้า 13-14)

สวัสดิการชุมชน อาจพิจารณาเทียบเคียงไปกับความหมายของสวัสดิการสังคมได้ ถือว่าระบบสวัสดิการชุมชนเป็นส่วนหนึ่งในระบบสวัสดิการสังคมที่กระจายอำนาจให้ชุมชนจัดสวัสดิการของชุมชนเอง ตามนัยนี้ Friedlander นิยามตามความเชื่อมโยงของสวัสดิการทั้ง 2 ระดับว่าสวัสดิการสังคมกับสวัสดิการชุมชน หมายถึง กิจกรรมให้ความช่วยเหลือในการปรับตัวด้านต่าง ๆ ระหว่างบุคคลและสิ่งแวดล้อมทางสังคมในระดับสังคมหรือชุมชนของบุคคลที่เป็นสมาชิก โดยใช้เทคนิคและวิธีการให้บุคคลบรรลุถึงความต้องการและการแก้ไขปัญหาในการปรับแผนทางสังคมที่ต้องอาศัยความร่วมมือระหว่างกันไปยังระดับสถานภาพทางเศรษฐกิจและสังคม ดังนั้นสวัสดิการชุมชนจำเป็นต้องมีต่อไปและอยู่คู่ขนาน (Parallel) ไปกับสวัสดิการสังคมซึ่ง Lglenhart and Becerra (Lglenhart and Becerra อ้างถึงใน ชัยวัฒน์ หน่อรัตน์, 2546, หน้า 10)

พรบ.ส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ.2546 นิยามสวัสดิการสังคมว่า เป็นระบบการจัดสวัสดิการทางสังคม ซึ่งเกี่ยวกับการป้องกัน การแก้ไขปัญหา การพัฒนา และการส่งเสริมความมั่นคงทางสังคมเพื่อตอบสนองความจำเป็นขั้นพื้นฐานของประชาชน ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งตนเองได้อย่างทั่วถึง เหมาะสม เป็นธรรม และให้เป็นไปตามมาตรฐาน ทั้งทางด้านการศึกษา สุขภาพอนามัย ที่อยู่อาศัย การทำงานและการมีรายได้ นันทนาการ การบวณการยุติธรรม และบริการทางสังคมทั่วไป โดยคำนึงถึงศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิที่ประชาชนจะต้องได้รับ และการมีส่วนร่วมในการจัดสวัสดิการสังคมทุกระดับ (คณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติ, 2550, หน้า 41)

สรุปจากความหมายของสวัสดิการทางสังคมที่นักวิชาการแต่ละท่านได้ให้ความหมายไว้สามารถสรุปได้ว่า สวัสดิการสังคม เป็นกิจกรรมที่องค์กรของรัฐ หรือองค์กรของเอกชน จัดทำขึ้น

โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อตอบสนองความต้องการขั้นพื้นฐานต่าง ๆ ที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชนในสังคมให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี สามารถดำรงชีวิตอยู่ร่วมกันได้ในสังคมได้อย่างมีความสุข อันจะนำไปสู่ความมีมาตรฐานและความมั่นคงทางสังคม

### 3. เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

**สุรียพันธ์ แสงไพบูรณ์ (2546)** ได้ศึกษาผลการปฏิบัติงานในกองทุนหมู่บ้านของกรรมการกองทุนหมู่บ้าน กรณีศึกษา อำเภอโพธิ์ทอง จังหวัดอ่างทอง จากการศึกษาพบว่าผลการปฏิบัติงานในกองทุนหมู่บ้านในอำเภอโพธิ์ทองอยู่ในระดับดี ปัจจัยที่มีผลต่อการปฏิบัติงานในกองทุนหมู่บ้านของกรรมการหมู่บ้านคือ การได้รับการสนับสนุนช่วยเหลือจากเจ้าหน้าที่และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจากภายนอก การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานได้จัดประชุมชี้แจงนโยบายกองทุนหมู่บ้าน ให้คำแนะนำการปฏิบัติงานกองทุนหมู่บ้าน และการได้รับการสนับสนุนช่วยเหลือการทำงานจากหน่วยงานอื่นๆ และปัจจัยในเรื่องความรู้ความเข้าใจในบทบาทของกรรมการกองทุนในด้านการกำหนดเป้าหมาย แผนปฏิบัติงาน มีระเบียบสำหรับการปฏิบัติงานที่ชัดเจน การมอบหมายงานและการกำหนดคุณสมบัติบุคคล การปฏิบัติงานตามระเบียบข้อบังคับ การจัดระบบข้อมูลการบริหารงาน การประชุม รายงาน ติดตามผล และการประชาสัมพันธ์ แนะนำการปฏิบัติงาน ส่วนปัญหาและอุปสรรคในการศึกษาผลการปฏิบัติงานในกองทุนหมู่บ้านของกรรมการกองทุนหมู่บ้าน ศึกษากรณี อำเภอโพธิ์ทอง จังหวัดอ่างทอง พบว่ากรรมการกองทุนยังขาดความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติงานกองทุน เจ้าหน้าที่รัฐไม่ติดตามการทำงานของกรรมการกองทุนอย่างต่อเนื่อง งบประมาณและวัสดุอุปกรณ์ยังมีไม่เพียงพอ สมาชิกกองทุนยังขาดความรู้ความเข้าใจ ในเรื่องหลักการและวัตถุประสงค์ตามนโยบายกองทุนหมู่บ้าน ซึ่งเจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ต้องให้ความรู้ความเข้าใจให้มากขึ้น และร่วมประชุมกับกรรมการกองทุนเพื่อรับทราบปัญหาและอุปสรรค

**▶ ชนมณัฐ รอดบุญธรรม (2546)** ได้ศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อการดำเนินงานเครือข่ายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองระดับอำเภอ กรณีศึกษาจังหวัดปทุมธานี พบว่าประชากรส่วนใหญ่เป็นเพศชาย มีอายุ 41-50 ปี มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษา อาชีพค้าขายหรือประกอบธุรกิจส่วนตัว รายได้ต่อเดือนไม่เกิน 10,000 บาทประชากรส่วนใหญ่ได้รับการฝึกอบรมเกี่ยวกับกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองได้รับผลประโยชน์จากกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ได้รับข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองเป็นประจำ ไม่เคยติดต่อประสานงานกับบุคคลภายนอกอำเภอ ประชากรส่วนใหญ่มีความมีความเห็นว่าสมาชิกเครือข่ายมีส่วนร่วมในการดำเนินงานเครือข่ายฯเป็นบางครั้ง สำหรับประชาชนเครือข่ายฯมีภาวะผู้นำอยู่ในระดับปานกลาง ผลการ

ดำเนินงานเครือข่ายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองระดับอำเภอ ในภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง หากพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า ด้านการบริหารจัดการอยู่ในระดับดีมาก สำหรับด้านการสนับสนุนสมาชิกเครือข่ายฯ อยู่ในระดับปานกลาง ปัจจัยที่มีผลต่อการดำเนินงานเครือข่ายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง การได้รับประโยชน์จากกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง การได้รับข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง การติดต่อประสานงานกับบุคคลภายนอก การมีส่วนร่วมของสมาชิกเครือข่ายฯ และภาวะผู้นำของประธานเครือข่ายฯ สำหรับปัจจัยเพศอายุ และรายได้ ไม่มีผลต่อการดำเนินงานเครือข่ายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองระดับอำเภอ

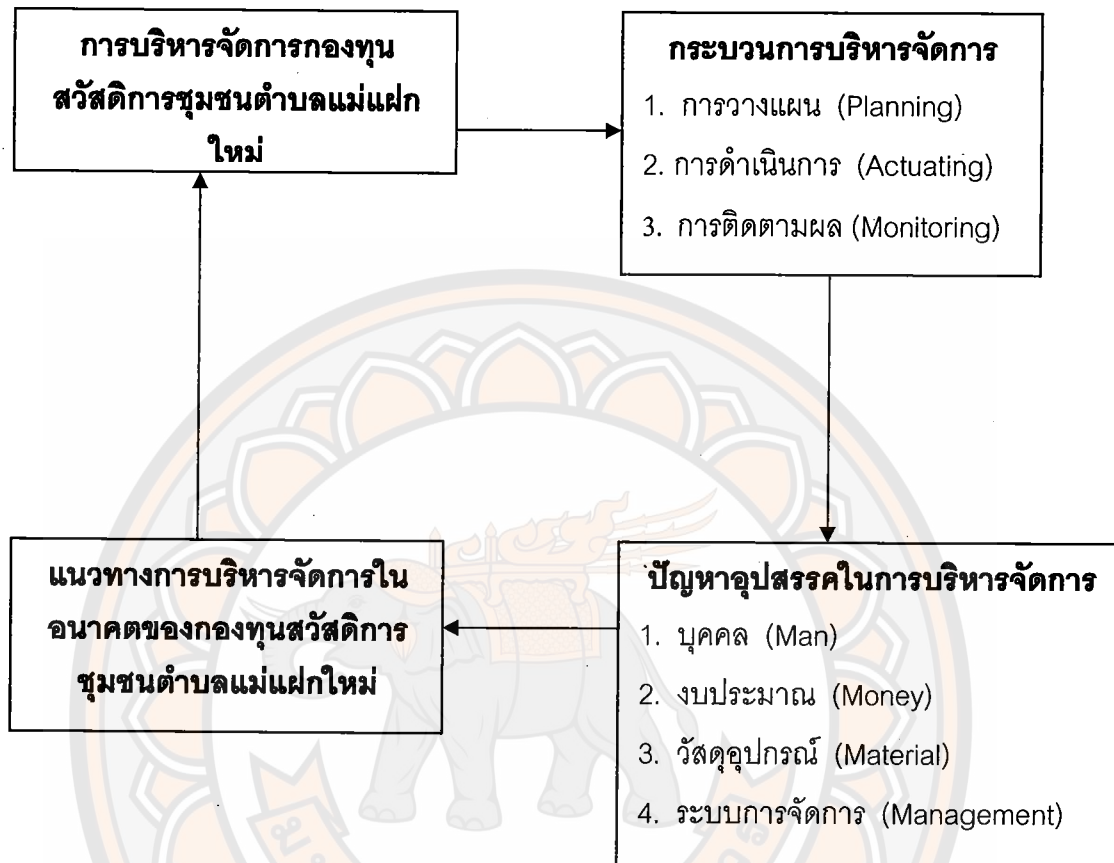
**ชมลดา จันทร์สาขา และคณะ (2546)** ได้ศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จของการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ กรณีศึกษา หมู่บ้านที่ได้รับมาตรฐานการบริหารจัดการกองทุนระดับที่ 1 (AAA) อำเภอพรหมบุรี จังหวัดสิงห์บุรี โดยแบ่งกรอบแนวคิดออกเป็น 2 ปัจจัยด้วยกัน คือปัจจัยภายใน ประกอบไปด้วย ฐานะทางการเงิน การประกอบอาชีพ ภาระหนี้สิน ความรู้ในการประกอบอาชีพ วิจารณ์ญาณในการใช้เงิน การมีส่วนร่วมของสมาชิก และความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกองทุน ส่วนปัจจัยภายนอก ประกอบไปด้วย คณะกรรมการกองทุน หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง และรูปแบบการบริหารจัดการกองทุน โดยได้คัดเลือกประชากรกลุ่มตัวอย่างจาก 13 หมู่บ้านในเขตพื้นที่อำเภอพรหมบุรี จังหวัดสิงห์บุรี ผลจากการศึกษาวิจัยพบว่าปัจจัยทั้ง 7 ปัจจัยนั้น มีผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติไม่แตกต่างกัน เนื่องจากประชากร อยู่ภายใต้สภาพแวดล้อมพื้นฐานธรรมชาติ ทางเศรษฐกิจและทางสังคมที่ใกล้เคียงกัน ส่วนปัจจัยภายในโดยรวมทั้ง 3 ปัจจัย มีผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติมีความแตกต่างกันบ้าง ทั้งนี้ ปัจจัยที่สำคัญที่ทำให้ประชากรมีความแตกต่างกันคือ ปัจจัยคณะกรรมการกองทุน เนื่องจากคณะกรรมการกองทุนในแต่ละหมู่บ้าน มีพื้นฐานที่ไม่เท่ากัน ส่งผลให้มีทักษะของการบริหารและประชาสัมพันธ์นโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองให้แก่ชาวบ้านในแต่ละแห่งมีความแตกต่างกัน

**ขนิษฐา ปะกินำหัง (2547)** ได้ศึกษาประสิทธิภาพการบริหารกองทุนหมู่บ้าน กรณีศึกษาบ้านทุ่งทองกวาว ตำบลนาทุ่งหลวง อำเภอแม่ทา จังหวัดลำพูน ผลจากการศึกษาพบว่าคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและสมาชิกมีความรู้ความเข้าใจในนโยบายกองทุนหมู่บ้านเป็นอย่างดี คณะกรรมการแม้จะมีการศึกษาคอนข้างต่ำ แต่เป็นผู้มีคุณสมบัติถูกต้องตามข้อกำหนดและเคยมีประสบการณ์ในการบริหารกองทุนชนิดอื่น วัตถุประสงค์ในการบริหารกองทุน มีความพร้อมกระบวนการบริหารกองทุนหมู่บ้านทองกวาว มีการจัดองค์การที่เหมาะสมสอดคล้อง

กับกฎระเบียบคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง มีการคัดเลือกบุคลากรจากการเลือกตั้งของคนในชุมชน ซึ่งพิจารณาจากความรู้ความสามารถ ความน่าเชื่อถือ กองทุนยังขาดกระบวนการติดตามการใช้จ่าย เนื่องจากในทางปฏิบัติทำได้ค่อนข้างยาก มีการพัฒนาศักยภาพของบุคลากรโดยการฝึกอบรม และการสร้างแรงจูงใจด้วยค่าตอบแทนจากดอกผล การบริหารกองทุนไม่ได้เป็นไปตามนโยบายที่กำหนดว่าด้วยการปล่อยสินเชื่อให้สมาชิกอย่างเสมอภาค ถึงแม้ว่าการบริหารเงินกองทุนของกองทุนหมู่บ้านทุ่งทองกวาว จะได้รับการคัดเลือกให้เป็นหมู่บ้านที่มีการบริหารจัดการที่ระดับ 1 (AAA) ก็ตาม ยังปรากฏว่าคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านยังใช้สิทธิในการพิจารณาเงินกู้ให้ตนเองในอัตราที่สูงกว่าให้สมาชิกโดยรวม ผลของการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านทุ่งทองกวาว พบว่ามีความก้าวหน้าในการดำเนินงาน เงินกู้ปัจจุบันไม่เพียงพอต่อความต้องการของชุมชน แต่การนำเงินไปลงทุนของผู้กู้ยังผิดวัตถุประสงค์กองทุน คือนำเงินไปใช้จ่ายเพื่อการอุปโภคบริโภค หรือซื้อของฟุ่มเฟือย ตลอดจนการนำเงินไปชำระหนี้สินอื่น กองทุนหมู่บ้านสามารถตอบสนองความต้องการของกลุ่มเป้าหมายเห็นได้จากคณะกรรมการกองทุนและสมาชิกกองทุนรับรู้ ยอมรับ สนใจ และเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานจากกองทุนเป็นอย่างดี และชุมชนมีความพึงพอใจในผลการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านโดยเห็นว่าเป็นแหล่งเงินกู้ที่เข้าถึงได้ง่าย ขั้นตอนการกู้ไม่ยุ่งยากและดอกเบี้ยต่ำ เหมาะเป็นแหล่งเงินกู้เพื่อนำไปประกอบอาชีพเพื่อสร้างรายได้

**สุรางค์ อีลา (2547)** ได้ศึกษาประสิทธิภาพของการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน ศึกษากรณี ตำบลเวียง อำเภอหรือเสาะ จังหวัดนราธิวาส ผลการวิจัยพบว่า ประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน โดยรวมใน 4 ด้านคือ ด้านการประชุม ด้านการอนุมัติเงินกู้ ด้านการดำเนินงาน ด้านการประชาสัมพันธ์ และด้านการติดตาม ค่อนข้างมาก ปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิภาพในการบริหารจัดการหมู่บ้าน ได้แก่ การได้รับความช่วยเหลือจากสมาชิก การประสานงานภายในคณะกรรมการ การสนับสนุนด้านวิชาการและการจัดการ ส่วนปัจจัย เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ต่อเดือน ประสบการณ์การทำงานเกี่ยวกับกองทุน การได้รับการฝึกอบรมและแนะนำ และความรู้ความเข้าใจบทบาทหน้าที่ไม่เป็นปัจจัยต่อประสิทธิภาพในการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้าน สำหรับปัญหาและอุปสรรคในการบริหารจัดการกองทุน คือกรรมการกองทุนหมู่บ้านไม่มีเวลาปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มที่ กรรมการกองทุนหมู่บ้านขาดความรู้ ความสามารถในการทำงานและสมาชิกส่งเงินไม่ตรงตามกำหนด

#### 4. กรอบแนวคิดในการวิจัย



## บทที่ 3

### วิธีดำเนินงานวิจัย

การวิจัยแนวทางการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ ครั้งนี้ ใช้การวิจัยเชิงคุณภาพ (Quantitative Research) โดยมุ่งเน้นการวิเคราะห์กระบวนการที่นำไปสู่ความสำเร็จในการพัฒนากองทุนสวัสดิการชุมชนให้มีประสิทธิภาพสูงสุด

#### ประชากร

ประชากรที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ ผู้วิจัยได้คัดเลือกจากประชาชนตำบลแม่แฝกใหม่ที่เป็นสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่

#### กลุ่มตัวอย่าง

ในขั้นตอนการวิจัยเชิงคุณภาพ (Quantitative Research) ผู้วิจัยได้คัดเลือกกลุ่มตัวอย่างแบบเจาะจง (Purposive Sampling) ประกอบด้วยผู้ให้ข้อมูลสำคัญในการวิจัย จำนวน 8 คน ดังนี้

1. บุคลากรองค์การภาครัฐ (องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น) จำนวน 1 คน
2. คณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ จำนวน 2 คน
3. สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ จำนวน 5 คน

ผู้วิจัยได้เรียงลำดับการสัมภาษณ์ และแทนผู้ให้ข้อมูลแต่ละคนตามลำดับการสัมภาษณ์ ด้วยคำว่า "คนที่..." และตามด้วยวันที่ทำการสัมภาษณ์ และจะยกการสัมภาษณ์ของผู้ให้ข้อมูลในประเด็นที่เกี่ยวข้อง ไปใส่ไว้ในแต่ละหัวข้อวัตถุประสงค์การวิจัย เพื่อให้เนื้อหาการวิเคราะห์สามารถอ้างอิงกับการสัมภาษณ์ได้ โดยแต่ละหมายเลขจะชี้แทนผู้ให้สัมภาษณ์คนเดียวกัน

#### หน่วยวิเคราะห์การวิจัย

ผู้วิจัยวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้หน่วยวิเคราะห์ระดับบุคคล ซึ่งเป็นตัวแทนของประชาชนตำบลแม่แฝกใหม่ที่เป็นสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่

## เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ แบบสัมภาษณ์แบบไม่มีโครงสร้าง และเป็นการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก ซึ่งผู้วิจัยจะกำหนดเพียงแนวหัวข้อการสัมภาษณ์ เกี่ยวกับลักษณะกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ การบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากการบริหารจัดการกองทุนฯ ตลอดจนแนวทางการพัฒนาในอนาคตของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ โดยผู้วิจัยจะระบุข้อความกว้าง ๆ ที่เป็นแนวในการถาม เปิดโอกาสให้ผู้ตอบได้แสดงความคิดเห็น โดยไม่บังคับให้ต้องจำใจตอบคำถามที่กำหนด

## การเก็บรวบรวมข้อมูล

การเก็บรวบรวมข้อมูลในการทำวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ดำเนินการตามขั้นตอนต่าง ๆ ดังนี้

1. แนะนำตัวเองกับผู้ให้สัมภาษณ์
2. แจ้งความจำนงและชี้แจงวัตถุประสงค์ของการวิจัยให้กลุ่มตัวอย่างทราบ เพื่อให้กลุ่มตัวอย่างยินยอมเข้าร่วมวิจัย
3. สร้างสัมพันธภาพกับกลุ่มตัวอย่าง ของอนุสถาบันที่กเสียงทุกครั้งก่อนการบันทึก
4. ดำเนินการสัมภาษณ์ตามข้อคำถามที่เตรียมไว้ มีการบันทึกเสียงร่วมด้วยเมื่อสัมภาษณ์ เมื่อสัมภาษณ์เสร็จแต่ละครั้งก็จะมีการสรุปประเด็นสำคัญให้กลุ่มตัวอย่างตรวจสอบความถูกต้อง
5. รวบรวมข้อมูล ทำการถอดเสียงสัมภาษณ์อย่างละเอียด และทำการวิเคราะห์ข้อมูลไปพร้อมกันเพื่อทำความเข้าใจเนื้อหา หลังจากนั้นนำข้อมูลที่ได้ไปให้กลุ่มตัวอย่างตรวจสอบข้อมูลความถูกต้องอีกครั้ง
6. ผู้วิจัยตรวจสอบความครบถ้วนของข้อมูลที่ได้ก่อนนำมาวิเคราะห์ข้อมูล

## การวิเคราะห์ข้อมูล

การวิเคราะห์ข้อมูลในการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ดำเนินการตามขั้นตอนต่าง ๆ ดังนี้

1. วิเคราะห์เนื้อหา (Content Analysis)
2. ตรวจสอบข้อมูล แบบสามเส้า (Data Triangulation) ประกอบด้วย
  - 2.1 การตรวจสอบสามเส้าด้านผู้ศึกษา (Investigator Triangulation)
  - 2.2 การตรวจสอบสามเส้าด้านทฤษฎี (Theory Triangulation)

2.3 การตรวจสอบสามเส้าด้านวิธีการรวบรวมข้อมูล (Methodological Triangulation) โดยใช้การสัมภาษณ์แบบไม่มีโครงสร้างกับกลุ่มผู้ให้ข้อมูลสำคัญ จำนวน 8 คน ได้แก่ บุคลากรองค์การภาครัฐ (องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น) จำนวน 1 คน คณะกรรมการบริหารกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ จำนวน 2 คน และสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ จำนวน 5 คน โดยตรวจสอบความสอดคล้อง ความแตกต่างของข้อมูล และหาข้อสรุป เพื่อเป็นการตรวจสอบข้อมูลให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้อง ครบถ้วน และสมบูรณ์

### 3. วิเคราะห์ข้อมูลการสัมภาษณ์จากการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก ดังนี้

3.1 ข้อมูลเกี่ยวกับความรู้ความเข้าใจ การมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการฯ ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะในการบริหารจัดการในอนาคตของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่

3.2 สรุปและเรียบเรียง ในประเด็นที่กลุ่มตัวอย่างได้แสดงความคิดเห็นในการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนฯ และให้ข้อเสนอแนะ ในประเด็นปัญหาอุปสรรคต่อการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่

## บทที่ 4

### ผลการวิจัย

การวิจัยแนวทางการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ ครั้งนี้ ใช้การวิจัยเชิงคุณภาพ (Quantitative Research) โดยมุ่งเน้นการวิเคราะห์กระบวนการที่นำไปสู่ความสำเร็จ ในการพัฒนากองทุนสวัสดิการชุมชนให้มีประสิทธิภาพสูงสุด การศึกษาวิเคราะห์แนวทางการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ มีหน่วยการศึกษา ได้แก่ บุคลากรองค์กรภาครัฐ (องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น) คณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ และสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ซึ่งผลการศึกษาสามารถสรุปประเด็นสำคัญได้ ดังนี้

#### **ผลตามวัตถุประสงค์ที่ 1 ลักษณะและการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ พบว่า**

ในปี พ.ศ. 2545 ตำบลแม่แฝกใหม่ ได้มีการจัดตั้งกลุ่มสัจจะสมทรัพย์ขึ้น โดยใช้ผลประโยชน์ที่เกิดจากการกั๊ยเงินมาจัดตั้งเป็นกองทุนสวัสดิการ และจัดสวัสดิการต่าง ๆ แก่สมาชิกและชุมชนตามระเบียบเงื่อนไข เป็นที่ประจักษ์และเป็นที่สนใจของชุมชน ทำให้หมู่บ้านต่าง ๆ ในตำบลเริ่มดำเนินการกันเกือบครบทุกหมู่บ้าน ปี พ.ศ. 2547 ได้มีการเชื่อมกันเป็นเครือข่ายระดับตำบล โดยให้ชื่อในเบื้องต้นว่า เครือข่ายสัจจะสะสมทรัพย์ตำบลแม่แฝกใหม่ (องค์กรการเงินและสวัสดิการชุมชน) ซึ่งก็คือกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ในปัจจุบัน โดยมีระเบียบปฏิบัติร่วมกัน

ประวัติความเป็นมาขององค์กร เริ่มจาก ปี พ.ศ. 2525 พระครูสมุห์วิเชียร คุณธมฺโม ในนามของเครือข่ายพระสงฆ์พระนักพัฒนาภาคเหนือตอนบน ได้นำอาสาสมัครในชุมชน คือ นางเครือทอง จอมแก้ว นางสาววย เบ็ญธินา นางอัมพร ไชยเทพ และนายอำนาจ จันทร์ตา ไปศึกษาดูงานร่วมกับอาสาสมัครพื้นที่อื่น ๆ ในจังหวัดภาคเหนือตอนบน ณ วัดไผ่ล้อม อำเภอเมือง จังหวัดตราด ซึ่งมีพระอาจารย์สุบิน ปณีโต เป็นวิทยากร หลังจากกลับจากการศึกษาดูงาน เป็นช่วงที่กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตหมู่ที่ 3 บ้านเจดีย์แม่ครัว ซึ่งมีนางเครือทอง จอมแก้วเป็นประธาน ได้ยุบกลุ่มออมทรัพย์เดิมเพื่อเริ่มต้นใหม่ ตามวาระ 3 ปีที่กำหนดไว้ และจัดตั้งกลุ่ม

ออมทรัพย์ขึ้นมาใหม่ นางเครือทอง จอมแก้ว จึงได้นำหลักการกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์มาเป็นแนวทางในการบริหารจัดการใหม่ โดยมีพระครูสมุหวิเชียร เป็นที่ปรึกษา หลังจากดำเนินการครบรอบ 1 ปี ได้มีการประชาสัมพันธ์ทางเสียงตามสายเชิญชวนสมาชิกกลุ่มเข้าร่วมกิจกรรม และได้เชิญชวนแกนนำชุมชน และหน่วยงาน/กลุ่มองค์กรต่าง ๆ ในตำบลเข้าร่วมกิจกรรมวันครบรอบ 1 ปี ทำให้กลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์เป็นที่รู้จัก และเป็นที่น่าสนใจของชุมชน และจึงเริ่มมีการจัดตั้งกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์ในหมู่บ้านอื่นๆ ขึ้น

ในปี พ.ศ. 2546 ทางเครือข่ายพระสงฆ์พระนักพัฒนาภาคเหนือตอนบน ได้จัดให้มีการไปศึกษาดูงานกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์กับพระอาจารย์สุบิน ปณีโต จังหวัดตราดอีกครั้ง พระครูสมุหวิเชียรจึงได้ขอความร่วมมือให้อาสาสมัครในพื้นที่ตำบลแม่แฝกใหม่ ไปแทนอาสาสมัครของพื้นที่ที่ไม่ได้ไปหรือไปไม่ครบ จึงได้สัดสวนอาสาสมัครจากตำบลแม่แฝกใหม่ ไปศึกษาดูงานในครั้งนี้นี้นอกจากทุกพื้นที่

หลังจากไปศึกษาดูงานในครั้งนั้น หลายหมู่บ้านในตำบลแม่แฝกใหม่จึงได้มีการจัดตั้งกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์ทั้งหมด 11 หมู่บ้าน และกลุ่มเทียนแห่งชีวิตอีกหนึ่งกลุ่ม รวมเป็น 11 กลุ่ม

ในปี พ.ศ. 2547 ได้มีการเชื่อมโยงกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์จากหมู่บ้านและกลุ่มต่างๆ เป็นเครือข่ายกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์ตำบลแม่แฝกใหม่ขึ้น และมีการประชุม/แลกเปลี่ยนกันทุกวันเสาร์สุดท้ายของทุกเดือน เพื่อร่วมกันพัฒนาการดำเนินงานให้เป็นประโยชน์ต่อชุมชน

นอกเหนือจากการดำเนินกิจกรรมของแต่ละกลุ่ม/หมู่บ้าน และกิจกรรมของเครือข่ายฯ แล้ว ยังมีการนำคณะกรรมการและสมาชิกของเครือข่ายฯ ไปศึกษาดูงานร่วมกิจกรรมกับกลุ่มองค์กรอื่น ๆ นอกชุมชน โดยเฉพาะเวที/กิจกรรม/โครงการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ของเครือข่ายพระสงฆ์ฯ ทำให้อาสาสมัคร/คณะกรรมการเครือข่ายฯ และสมาชิกกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์ตำบลแม่แฝกใหม่ ที่มีโอกาสเข้าร่วมกิจกรรม ได้รับความรู้ ประสบการณ์ต่าง ๆ มีวิสัยทัศน์ และความตระหนักถึงปัญหาต่าง ๆ ที่จะต้องร่วมกันป้องกันแก้ไข และพัฒนาในชุมชนและสังคม ทำให้การประชุมเครือข่ายสัจจะฯแต่ละครั้ง จึงมีการแลกเปลี่ยนเสนอแนวคิดต่าง ๆ ซึ่งนำไปสู่การวางแผน และการดำเนินงานป้องกันแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ร่วมกัน ทำให้เรียนรู้ว่าการจะป้องกันแก้ไขปัญหา และการพัฒนาต่าง ๆ จะต้องเข้าไปเกี่ยวข้องกับทุกกลุ่มคน ทุกกลุ่มงาน และคนทุกเพศทุกวัยในชุมชน

ดังนั้น ในการประชุมแต่ละเดือน ถ้ามีประเด็นงานที่จะหารือเกี่ยวข้องกับกลุ่มองค์กรใด ก็จะมีเชิญตัวแทนแกนนำกลุ่มองค์กรต่าง ๆ ในชุมชนเข้าร่วมหารือด้วย ภายหลังได้รับความสนใจ



จากตัวแทนแกนนำหน่วยงาน กลุ่มองค์กรต่าง ๆ ตลอดจนผู้มีจิตอาสาทั่วไปเข้าร่วมการประชุมประจำเดือนอย่างต่อเนื่อง จึงเปลี่ยนชื่อเวที/การประชุมจากเครือข่ายกลุ่มสัจจะฯ เป็นเครือข่ายกลุ่มองค์กรชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ เพื่อให้เป็นเวทีสาธารณะแก่กลุ่มองค์กรต่าง ๆ ที่เข้าร่วมกิจกรรมต่าง ๆ ในปี พ.ศ. 2550 ทาง อบต.แม่แฝกใหม่ ได้รับไปดำเนินการ ซึ่งมีการดำเนินการได้ระยะหนึ่ง จึงได้หยุดพักไประยะหนึ่ง เนื่องจากเหตุผลทางระเบียบกฎหมาย และการเมืองท้องถิ่น

จากการดำเนินการประชุมและจัดกิจกรรมต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง ทำให้เกิดกิจกรรม/โครงการมากมายที่เป็นประโยชน์ต่อชุมชน และด้วยเหตุที่เวทีเครือข่ายฯ/ประชาคมฯ ในแต่ละเดือน ทำให้มีเรื่องราวต่าง ๆ มาประชุม/สัมมนา หรือร่วมกัน ประเด็นงานของกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์ฯ แทบจะไม่ได้มีการพูดถึง เป็นเหตุให้พัฒนาการของกลุ่มสัจจะฯ ไม่เป็นไปตามที่เคยมีการวางแผนกันไว้ กลุ่มที่ยังไม่เข้มแข็งก็ขาดการส่งเสริมฯ ทั้งด้านวิชาการ วิทยากร กระบวนการ และกำลังใจ ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงอุดมการณ์ เกิดการปรับเปลี่ยนระเบียบที่เคยยึดเป็นแนวทางในการบริหารจัดการกลุ่มฯ ร่วมกัน หรือบางกลุ่มก็ยุติการดำเนินงานเป็นต้น

ในปี พ.ศ. 2551 ได้มีการแยกวันเวลาประชุมเฉพาะคณะกรรมการเครือข่ายสัจจะสะสมทรัพย์ เป็นคำวันเสาร์สัปดาห์ที่สองของทุกเดือน จากการได้ประชุมเฉพาะคณะกรรมการเครือข่ายกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์ ซึ่งเป็นกลุ่มคนที่มีวิสัยทัศน์ อุดมการณ์ และแนวคิดในการพัฒนาบนฐานพุทธธรรม ทำให้เวทีประชุมของเครือข่ายฯ กลายเป็นเวทีพัฒนาศักยภาพอาสาสมัครพัฒนาชุมชนบนฐานพุทธธรรม โดยใช้ชื่อว่า "รักษาอุโบสถศีลกินอยู่อย่างพอเพียง" ภายหลังจากดำเนินงานไม่สม่ำเสมอ เนื่องจากขาดกลไกรับผิดชอบดำเนินการโดยตรง แม้การดำเนินงานจะไม่สม่ำเสมอ แต่ก็กิจกรรมที่สร้างการเรียนรู้แก่ชุมชนและคนทำงานอาสา เป็นประโยชน์ต่อชุมชนเป็นอย่างมาก

การดำเนินกิจกรรมหลัก ไม่ว่าจะเวทีเครือข่ายกลุ่มองค์กรชุมชนตำบลฯ หรือกิจกรรมรักษาอุโบสถศีลกินอยู่อย่างพอเพียง หรือกิจกรรมอื่น ๆ ที่ภาคประชาชนขับเคลื่อนกันเอง ล้วนแล้วแต่มีคณะกรรมการแกนนำกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์ (องค์กรการเงินและสวัสดิการชุมชน) เป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนทั้งนั้น

จากผลการดำเนินงานจัดสวัสดิการชุมชนที่เป็นรูปธรรม ปีพ.ศ. 2548 ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากเครือข่ายองค์กรชุมชน จังหวัดเชียงใหม่ ภายได้ศูนย์ฯจัดปัญหาความยากจนพัฒนาชนบทตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ภาคประชาชน จังหวัดเชียงใหม่ (ศจพ.ปชช.จ.นม.) ได้นำเสนอเป็นพื้นที่จัดสวัสดิการนำร่อง 1 ใน 3 ตำบล ของจังหวัดเชียงใหม่

เมื่อผ่านการพิจารณากลับกรองจากคณะกรรมการระดับภาค จึงได้รับเงินสนับสนุนการจัดสวัสดิการจำนวน 100,000 (หนึ่งแสนบาทถ้วน) จากกองทุนสวัสดิการแห่งชาติภาคประชาชน

ปี พ.ศ. 2542 ได้รับขึ้นทะเบียนเป็นองค์กรจัดสวัสดิการ ของกรมพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ปี พ.ศ. 2552 ทางเครือข่ายองค์กรชุมชนฯ จังหวัดเชียงใหม่ ได้เสนอให้เป็นกองทุนสวัสดิการตำบล เพื่อขอการสนับสนุนจากรัฐบาล และผ่านการพิจารณากลับกรองจากคณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการจังหวัดเชียงใหม่ ได้รับเงินสนับสนุนจากรัฐบาลอีกเป็นเงินจำนวน 219,051 บาท (สองแสนหนึ่งหมื่นเก้าพันห้าสิบบาทถ้วน)

ปี พ.ศ. 2552 ได้รับการรับรองเป็นองค์กรสวัสดิการชุมชนฯ

จากความเป็นมาดังกล่าว ทำให้คณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ กลับมาทบทวน และกำหนดยุทธศาสตร์ วัตถุประสงค์ บทบาทภารกิจ คณะกรรมการ และสมาชิกเครือข่ายกองทุนสวัสดิการตำบลฯ ตลอดจนระเบียบข้อบังคับของกองทุนใหม่ เพื่อให้การดำเนินงานเข้าสู่ระบบที่มีมาตรฐาน เกิดประโยชน์สูงสุดและยั่งยืนแก่ชุมชนต่อไป

#### โครงสร้างองค์กร

1. กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ มีกลุ่ม/องค์กร/หมู่บ้านที่สมัครเข้าสมาชิกเครือข่ายของกองทุนจำนวน 12 กลุ่ม คือ

1. บ้านแม่แฝก หมู่ที่ 1
2. บ้านเจดีย์แม่ครัว หมู่ที่ 3
3. บ้านห้วยบง หมู่ที่ 5
4. บ้านแพะเจดีย์ หมู่ที่ 6
5. บ้านวังขุมเงิน หมู่ที่ 7
6. บ้านแพะห้วยบงใน หมู่ที่ 8
7. บ้านกลางพัฒนา หมู่ที่ 9
8. บ้านแพะแม่แฝก หมู่ที่ 10
9. บ้านป่าป้อ หมู่ที่ 12
10. บ้านพระธาตุเจดีย์ หมู่ที่ 13
11. บ้านเจดีย์เจริญ หมู่ที่ 14
12. กลุ่มเทียนแห่งชีวิต

(ยังมีกลุ่ม/หมู่บ้านที่จะสมัครเข้าร่วมเป็นสมาชิกอีกจำนวนหนึ่ง แต่ยังคงติดเงื่อนไขของเวลาดำเนินการยังไม่ครบ 1 ปี)

2. สมาชิกของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ แต่ละกลุ่มสัจจะฯ/หมู่บ้าน/องค์กร ต้องดำเนินการจัดสวัสดิการแก่ชุมชน ตามระเบียบข้อบังคับที่ทำไว้ร่วมกัน จะต้องส่งตัวแทนของกลุ่ม/องค์กร/หมู่บ้าน 2 คน เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการบริหารของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่

3. สัจจะสวัสดิการวันละ 1 บาท เป็นกองงานเลขา หรือเป็นศูนย์ประสานงาน/ที่ทำการของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่

4. ทุกกลุ่ม/องค์กร/หมู่บ้าน จะต้องนำเงินมาฝากออมเพื่อการจัดสวัสดิการแก่คณะกรรมการ และอาสาสมัครทุกเดือน ๆ ละ 100 บาท

#### โครงสร้างคณะกรรมการบริหาร

1. ประธาน
2. รองประธาน 2 คน
3. กรรมการที่ปรึกษา / ตรวจสอบ
4. เภรัญญิก และผู้ช่วยเภรัญญิก
5. เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการ
6. กรรมการ
7. อนุกรรมการพัฒนาการจัดสวัสดิการ
8. อนุกรรมการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์

#### วิสัยทัศน์

ชุมชนสามัคคี มีวินัย ใฝ่เรียนรู้ ผู้การช่วยเหลือพึ่งพา ส่งเสริมคนทำงานจิตอาสา พัฒนาชุมชนบนฐานความพอเพียง

#### พันธกิจ

1. เสริมสร้างความรู้รักสามัคคีให้ชุมชนมีความเป็นเอกภาพ โดยการใช้เงิน/ผลประโยชน์เป็นเครื่องมือในการรวมคน เพื่อพัฒนาการเรียนรู้ของคน/ชุมชน
2. พัฒนาการเรียนแก่ชุมชน ให้รู้สิทธิหน้าที่ของพลเมือง และของชุมชนในระบบการปกครองแบบประชาธิปไตย ที่มีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นพระประมุข
3. พัฒนาวัฒนธรรมการช่วยเหลือพึ่งพาอาศัยซึ่งกันและกันของชุมชน

4. ส่งเสริมสนับสนุนคนที่มีคุณธรรม จริยธรรม และมีจิตอาสาให้เป็นที่ยอมรับของชุมชน สังคม
5. ส่งเสริมสนับสนุนการใช้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในการป้องกัน แก้ไขปัญหา และการพัฒนาคุณภาพชีวิตชุมชนทุกระดับ

จากการศึกษาวิเคราะห์ กระบวนการการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ ครั้งนี้ ผลการศึกษาการบริหารจัดการสามารถสรุปประเด็นสำคัญได้ ดังนี้

### 1.1 การวางแผน (Planning)

กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ มีกฎระเบียบการปฏิบัติงานที่ชัดเจน มีการประชุมวางแผนการทำงานของคณะกรรมการกองทุนฯ อย่างสม่ำเสมอเป็นประจำทุกเดือน มีการแลกเปลี่ยน เสนอแนวคิดต่าง ๆ โดยคณะกรรมการของกองทุนฯ ก็จะคัดเลือกมาจากตัวแทนของกลุ่มต่าง ๆ ที่เป็นสมาชิก การวางแผนงานก็จะมีแผนงานรวมที่เป็นส่วนกลาง (กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่) เพื่อให้กลุ่มสมาชิก (กลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์และกลุ่มสัจจะวันละ 1 บาท) ได้นำไปปฏิบัติ โดยกลุ่มสมาชิกสามารถนำกฎระเบียบไปประยุกต์ใช้ให้เข้ากับกลุ่มของตนเองได้ ซึ่งกฎระเบียบการปฏิบัติงานก็สามารถปฏิบัติได้จริง และได้รับการพิสูจน์แล้วว่าใช้ได้ผลจากการไปศึกษาดูงานของกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์วัดไผ่ล้อม อำเภอเมือง จังหวัดตราด และนำมาประยุกต์ใช้ในพื้นที่ตำบลแม่แฝกใหม่

การที่ชาวบ้านได้ไปศึกษาดูงานจากเวทีภายนอกเพิ่มเติม ทำให้เกิดกระบวนการเรียนรู้ที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ให้เกิดประโยชน์กับกลุ่มกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ทำให้เกิดการปรับปรุงกฎระเบียบ ซึ่งถือว่าเป็นแบบแผนที่วางแผนเพื่อการปฏิบัติงานในอนาคต เกิดการปรับเปลี่ยนให้เข้ากับยุคสมัยและตรงกับความต้องการของชุมชน ทั้งนี้การตอบสนองต่อความต้องการของกลุ่มและชุมชน คณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ก็คำนึงถึงความอยู่รอดของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ด้วยเช่นกัน ซึ่งในระยะแรกผู้ที่มีบทบาทในการวางแผนงานของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ก็คือ พระครูสมุห์วิเชียร คุณธมฺโม ซึ่งได้เข้าร่วมกับเครือข่ายพระสงฆ์พระนักพัฒนาภาคเหนือตอนบน ทำให้ได้ไปศึกษาเรียนรู้การจัดตั้งกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์ และเห็นว่าเป็นประโยชน์ต่อชุมชน จึงได้มีการนำอาสาสมัครจากตำบลแม่แฝกใหม่ไปร่วมเรียนรู้ด้วย ซึ่งทุกวันนี้พระครูสมุห์วิเชียร คุณธมฺโม ก็ยังเป็นทีปรึกษาและแกนนำในการจัดการการบริหารกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่

ผู้วิจัยขอยกการสัมภาษณ์ของกลุ่มผู้ให้ข้อมูล ดังคำสัมภาษณ์ต่อไปนี้

คนที่ 1 วันที่ 6 มกราคม

“แนวคิดที่พระครูเข้ามาจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชน เริ่มจากที่เห็นว่าชาวบ้านแม่แฝกใหม่มีปัญหาอยู่มาก การบริหารจัดการออมทรัพย์ในตอนแรกก็ทำแบบชาวบ้านๆ ไม่มีอะไรแตกต่างจากที่อื่นๆ แต่พอพระครูได้เข้าไปเรียนรู้กับเครือข่ายพระสงฆ์ทำให้เห็นวิธีที่ดีกว่า จึงนำแนวคิดสวัสดิการเข้ามาจัดการในตำบลแม่แฝกใหม่ และนำชาวบ้านออกไปเรียนรู้กับเวทีต่างๆ ภายนอก เพื่อให้เกิดกระบวนการเรียนรู้และศึกษาสิ่งใหม่ๆ”

คนที่ 2 วันที่ 6 มกราคม พ.ศ. 2554

“กองทุนสวัสดิการมีเก็บสองอย่างคือ ออมทรัพย์ และกองทุนออมบุญวันละบาท อย่างออมทรัพย์มีมาก่อนวันละบาทจะเกิดขึ้น โดยพระอาจารย์ (พระครูสมุห์วิเชียร คุณธมฺโม) ได้ไปเรียนรู้การออมสัจจะกับวัดไผ่ล้อม แล้วจึงนำกลุ่มแม่บ้านและกลุ่มคณะกรรมการตามหมู่บ้านไปการจัดสวัสดิการเกิดจากแนวคิดที่ว่า ถ้าคนในชุมชน หมู่บ้าน หรือญาติพี่น้องไม่สบายจะทำอะไรที่จะช่วยเหลือเขาได้ โดยเฉพาะเมื่อผู้ป่วยไม่สบายก็จะทำให้ไม่มีรายได้ และรวมไปถึงการใช้ชีวิตของครอบครัวที่ต้องดูแลผู้ป่วย”

คนที่ 3 วันที่ 7 มกราคม พ.ศ. 2554

“เข้ามาพร้อมกับกองทุนในปี ในปี พ.ศ. 2545 โดยการชักชวนของหลวงพ่อ (พระครูสมุห์วิเชียร คุณธมฺโม) แล้วในปี พ.ศ. 2547 หลวงพ่อก็เข้ามาจัดตั้งกองทุนให้ เมื่อปี พ.ศ. 2547 หลังจากหลวงพ่อก็ไปเรียนรู้จากวัดไผ่ล้อมในเรื่องสัจจะออมทรัพย์มาแล้ว ได้กลับมาตั้งกองทุนที่ถูกซึ่งอันที่จริงหลวงพ่อก็ได้ตั้งกองทุนก่อนมาตั้งนานแล้ว แต่ยังไม่รู้ว่าที่ถูกเป็นยังไง เมื่อท่านไปอบรมกับทีมงานมาชุดหนึ่งท่านจึงกลับมาเริ่มต้นขยายกองทุน ในการวางแผนงานหรือร่างกฎระเบียบร่างโครงการ ก็จะเข้ามาร่วมแสดงความคิดเห็นเสมอๆ”

คนที่ 4 วันที่ 7 มกราคม พ.ศ. 2554

“เมื่อมีการประชุมแบ่งเบี้ยปันผล ก็จะเป็นการประชุมถึงแผนงานในแต่ละปีควบคู่กันไปด้วย สมาชิกก็จะได้เห็นว่าเป็นปีที่ผ่านมากองทุนได้ดำเนินการไปอย่างไร มีรายรับอย่างไร มีการใช้จ่ายไปอย่างไรบ้าง”

คนที่ 6 วันที่ 7 มกราคม พ.ศ. 2554

“ได้เข้ามาเป็นคณะกรรมการ และได้เป็นสมาชิกร่วมกับคนอื่นๆ ก็เข้าใจในกระบวนการทำงานมากขึ้น เมื่อเป็นคณะกรรมการจึงหาแนวทางที่จะให้สมาชิกได้รับผลประโยชน์ให้มากที่สุด เมื่อมีกำไรเกิดขึ้นก็เอาไปปันผลให้กับสมาชิกส่วนหนึ่ง เอาไปบำเพ็ญสาธารณกุศลส่วนหนึ่ง กลุ่มแม่บ้าน กลุ่มเยาวชน กลุ่มผู้สูงอายุส่วนหนึ่ง และแบ่งเข้ากองทุนสวัสดิการอีกส่วนหนึ่ง”

คนที่ 7 วันที่ 7 มกราคม พ.ศ. 2554

“ในกองทุนตำบลก็จะมีกองทุนแต่ละหมู่บ้านเข้ามาเป็นเครือข่าย ก็จะมีเงินกองทุน ส่วนกลางที่เอาไว้ดูแลสวัสดิการให้กับคณะกรรมการ การบริหารก็จะเป็นการบริหารจัดการโดย กองทุนของแต่ละกองทุนเองเป็นผู้บริหาร แต่ก็ต้องอิงและเชื่อมโยงกับกองทุนกองทุนสวัสดิการ ระดับตำบล เวลาที่มีกิจกรรมอะไรก็เข้าร่วม กองทุนสวัสดิการระดับตำบลก็จะเป็นผู้ดูแลงาน ให้กับกองทุนแต่ละหมู่บ้าน รวมถึงส่งนโยบาย และทิศทางที่รัฐบาลส่งมา เป็นศูนย์ประสานงาน ให้กับกองทุนระดับหมู่บ้านต่อไป”

คนที่ 8 วันที่ 12 มกราคม พ.ศ. 2554

“ในส่วนของเทศบาลก็จะมี การสนับสนุนกองทุนสวัสดิการตำบลแม่แฝกใหม่ ในการให้ การสนับสนุนบุคคลากรเวลาที่เครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ร้องขอ ซึ่ง บุคลากรก็จะมี การชี้แจงว่าการจัดทำแผนอันไหนที่เป็นไปได้ ที่จะนำไปปฏิบัติได้ เทศบาลสามารถ จัดสรรงบประมาณให้ได้”

## 1.2 การดำเนินการ (Actuating)

การดำเนินการของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ เป็นการดำเนินการใน รูปแบบของกลุ่มสี่จะสะสมทรัพย์ และกลุ่มสี่จะสวัสดิการวันละ 1 บาท ควบคู่กันไป ซึ่งเป็น จุดเด่นของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ โดยกลุ่มสี่จะสะสมทรัพย์จะมีการออมและ ใช้ดอกผลที่เกิดจากการกู้ยืมเงินของกลุ่มมาหมุนเวียนเป็นสวัสดิการให้กับสมาชิกของกลุ่ม ซึ่งหาก สมาชิกต้องการลาออกจากการเป็นสมาชิกกลุ่มสี่จะสะสมทรัพย์ สมาชิกก็จะได้รับเงินออมของ ตนคืน ส่วนกลุ่มสี่จะสวัสดิการวันละ 1 บาท จะเป็นเงินที่เกิดจากการออมของสมาชิกและเงิน สนับสนุนจากรัฐบาล นำมาจัดสวัสดิการต่างๆ ให้กับสมาชิก แต่ถ้าลาออกจากการเป็นสมาชิกจะ ไม่ได้รับเงินคืน

ซึ่งจากการดำเนินการของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ที่ปฏิบัติตาม แผนงานทำให้สมาชิกได้รับผลประโยชน์ในหลายๆ ด้าน เช่น การรักษาพยาบาล บำนาญ ผู้สูงอายุ การช่วยค่าฌาปนกิจศพ เป็นต้น การได้รับผลประโยชน์ก็ขึ้นอยู่กับระยะเวลาของการ เป็นสมาชิก รวมถึงความประพฤติของบุคคลด้วย ถ้าเป็นสมาชิกทั้งสองกองทุนก็จะได้รับ สวัสดิการทั้งสองกองทุน แต่กองทุนวันละบาทก็ถือว่ายังไม่ประสบความสำเร็จเท่ากลุ่มสี่จะสะสม ทรัพย์ ซึ่งกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ต้องการให้ชาวบ้านในชุมชนมีการ เอื้อเฟื้อเผื่อแผ่กัน มากกว่าที่จะหวังผลจากผลประโยชน์ที่ได้รับ นอกจากการจัดสวัสดิการแก่ สมาชิกตามเงื่อนไขแล้ว กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ยังมีการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการ คนทำงานอาสา เพื่อช่วยเหลือดูแล และส่งเสริมสนับสนุนคนทำงานจิตอาสาในชุมชนเพื่อเป็น

กำลังใจในการทำงาน และการที่มีกองทุนสวัสดิการก็เป็นการแบ่งเบาภาระและช่วยเหลือชาวบ้าน ตำบลแม่แฝกใหม่ได้อีกทางหนึ่ง

ผู้วิจัยขอยกการสัมภาษณ์ของกลุ่มผู้ให้ข้อมูล ดังคำสัมภาษณ์ต่อไปนี้

คนที่ 2 วันที่ 6 มกราคม พ.ศ. 2554

“ในตอนแรกการเก็บสวัสดิการก็ขึ้นอยู่กับเงื่อนไขของแต่ละกองทุนย่อยว่าจะเก็บสมาชิกเท่าไร แต่ต่อมาก็มีการเปิดขายหุ้นให้กับสมาชิกซึ่งก็แล้วแต่อีกว่ากองทุนใดจะจำกัดการซื้อหุ้นของสมาชิกเท่าไรแล้วแต่ขนาดของกองทุนว่าจะเล็กหรือใหญ่ ก่อนที่จะมีกองทุนสวัสดิการชาวบ้านเวลาเจ็บไข้ได้ป่วย ไม่มีเงินก็ต้องเอาของไปจำหน่ายหรือไปกู้เงินนอกระบบมาใช้จ่าย แต่หลังจากมีกองทุนเกิดขึ้น เมื่อเจ็บป่วยก็ยังได้เงินช่วยเหลือ ถ้าเราเข้าโรงรับจำนำดอกเบี้ยก็เสียพอๆ กันหรือมากกว่า แต่ถ้ามายืมในสังจะออมทรัพย์ก็ยังได้ลดดอกเบี้ยและเงินดอกเบี้ยเสียก็ได้รับตอบแทนมาในรูปแบบสวัสดิการ ”

คนที่ 3 วันที่ 7 มกราคม พ.ศ. 2554

“เรื่องสวัสดิการ มันก็ช่วยแบ่งเบาภาระได้นิดหน่อย มันก็ไม่ใช่ว่าสวัสดิการจะเป็นเงินที่จะได้เป็นกอบเป็นกำ แต่สวัสดิการก็เป็นส่วนหนึ่งที่เป็นการช่วยเหลือ และเป็นกำลังใจ”

คนที่ 4 วันที่ 7 มกราคม พ.ศ. 2554

“การช่วยเหลือสวัสดิการต่าง ๆ ก็ถือว่าดี เพราะจากแต่ก่อนที่ไม่มีสวัสดิการอะไรรองรับ พอมีสวัสดิการตรงนี้พอเข้าโรงพยาบาล ได้เงินไปช่วยเหลือสองร้อยก็ถือเป็นการแบ่งเบาภาระของผู้ป่วยไปได้บ้าง ดีที่ในหมู่บ้านมีกองทุน เพราะสามารถช่วยเหลือชาวบ้านได้มาก ก่อนที่จะมีกองทุนชาวบ้านในหมู่บ้านจะไม่สามารถรู้ได้เลยว่าในบ้านไหนมีความเดือดร้อน มีความจำเป็นในการใช้เงิน ทุกคนจะดำเนินชีวิตแบบของใครของมัน แต่พอมีกองทุนชาวบ้านก็ได้เข้ามาช่วยเหลือกันมากขึ้น เมื่อเห็นว่ามีเงินไม่พอกัน ก็จะมีการหารเฉลี่ยแบ่งปันกันไปก่อน”

คนที่ 5 วันที่ 7 มกราคม พ.ศ. 2554

“อดีตตอนที่ยังไม่มีกองทุนสวัสดิการ ชาวบ้านก็ไม่ได้ลำบาก แต่ตอนที่เข้ามามันก็ดีในส่วนที่เข้ามาแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายได้บ้าง แม้จะไม่ได้มาก เพราะเมื่อก่อนจะไม่ได้อะไรสักอย่าง แต่พอเข้ามาเป็นสมาชิกในกองทุนก็ได้รับเงินสวัสดิการช่วยเหลือ”

คนที่ 6 วันที่ 7 มกราคม พ.ศ. 2554

“พอออมทรัพย์ตั้งขึ้นได้ระยะหนึ่ง ก็ได้จัดตั้งกองทุนสวัสดิการตามมา ดูแลเรื่องเกิดแก่เจ็บตาย โดยเฉพาะเรื่องสวัสดิการการเจ็บป่วย เวลานอนโรงพยาบาลก็ได้ค่าชดเชย เวลาที่เราไม่ได้ไปทำงาน ถึงแม้จะไม่ได้มาก ร้อยสองร้อย แต่ก็ช่วยแบ่งเบาภาระไปได้ระดับหนึ่ง เวลา

ชาวบ้านต้องการเงินเร่งด่วน อย่างค่ารักษาพยาบาล ซึ่งแต่ก่อนที่ยังไม่มี 30 บาทรักษาทุกโรค ชาวบ้านก็สามารถเอาเงินตรงนี้ไปสำรองจ่ายได้ก่อน และก็ในเรื่องทุนการศึกษาเด็ก บางทีจะเปิดโรงเรียนแล้ว แต่เงินยังไม่มี ก็มาเอาตรงนี้ไปก่อนได้”

คนที่ 7 วันที่ 7 มกราคม พ.ศ. 2554

“หลังจากการมีกองทุนสวัสดิการ เมื่อสมาชิกได้รับสวัสดิการ ก็สามารถแบ่งเบาภาระของสมาชิกได้เป็นอย่างมาก มีการบอกต่อๆ กันไป ว่าได้รับประโยชน์จากกองทุนสวัสดิการตามระเบียบของกองทุนอย่างแท้จริง เช่น เมื่อสามีตาย ภรรยาก็จะได้รับเงินสวัสดิการของสามี (ผลประโยชน์) แต่เมื่อพบว่าบัญชีของสามียังมีหนี้ค้างอยู่ กองทุนก็จะยกหนี้ให้บางส่วน(ตามกฎระเบียบของกลุ่ม) และเงินที่ออมที่เหลืออยู่ก็สามารถเอามาใช้ได้หนี้ที่เหลืออยู่ได้”

### 1.3 การติดตามผล (Monitoring)

การติดตามผลของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่นั้น จะมีแบบสำรวจข้อมูลกองทุนสวัสดิการชุมชน ตำบลแม่แฝกใหม่ ไว้ติดตาม ตรวจสอบ การดำเนินงานของกลุ่มสมาชิก แล้วจึงนำมาวิเคราะห์ข้อมูลของแต่ละกลุ่ม หาปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานของกลุ่มสมาชิก เพื่อนำไปประชุมหารือ แลกเปลี่ยนข้อมูลเพื่อหาแนวทางการแก้ไขและปรับปรุงต่อไป แต่ส่วนมากก็ไม่ได้มีปัญหาเพราะสมาชิกไว้วางใจในคณะกรรมการและประธานกองทุนให้เป็นผู้จัดการในเรื่องต่างๆ ของกองทุนย่อย

ผู้วิจัยขอยกการสัมภาษณ์ของกลุ่มผู้ให้ข้อมูล ดังคำสัมภาษณ์ต่อไปนี้

คนที่ 1 วันที่ 6 มกราคม พ.ศ. 2554

“ในเรื่องการติดตามผล ก็จะเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการซึ่งก็จะมีอยู่แล้ว แต่ก็ไม่ได้มีการติดตามที่ชัดเจน ส่วนมากจะเป็นในรูปของการทำรายงานผลความก้าวหน้าของกองทุนย่อยหรือกิจกรรม อุปสรรคที่เกิดขึ้นก็จะนำมาหารือกันเพื่อหาทางแก้ปัญหา ซึ่งในการติดตามผลก็จะมีแบบฟอร์มอยู่แล้วให้กองทุนมีการประเมินและเขียนความคืบหน้าของกองทุนในระยะหนึ่งเดือนหรือสามเดือน ซึ่งในระเบียบหากกองทุนใดไม่มีการประเมินตนเอง หรือไม่มีความก้าวหน้าของกองทุนตามที่ระเบียบกองทุนสวัสดิการตำบลกำหนดไว้ ก็จะหมดการเป็นสมาชิกของกองทุนสวัสดิการตำบลไป”

คนที่ 5 วันที่ 7 มกราคม พ.ศ. 2554

“สมาชิกผู้อยู่ในกองทุน ส่วนมากก็ไม่ได้มีส่วนร่วมในการบริหารมากนัก ส่วนมากจะเป็นประธานที่รับผิดชอบในการบริหารจัดการมากกว่า เพราะประธานคือคนที่สมาชิกไว้วางใจให้จัดการกฎระเบียบก็มีการวางไว้ดีแล้ว เลยไม่มีปัญหาอะไร สมาชิกก็เลยไม่ต้องเข้าไปยุ่ง แต่สิ้นปีสมาชิก

ก็จะได้รับแบบสรุปรูปการบริหารจัดการกองทุนอยู่แล้ว สมาชิกสามารถตรวจสอบได้ ส่วนกฎระเบียบก็ตั้งมาตั้งแต่ต้นก็ยังไม่มีการปรับเปลี่ยน เพราะไม่มีปัญหาอะไร กฎระเบียบก็นำมาจากวัดไผ่ล้อมมาเลย ไม่ได้เปลี่ยนแปลงอะไร การบริหารจัดการที่ผ่านมาก็เรียบร้อยดี ไม่ได้มีปัญหาอะไรกัน"

คนที่ 8 วันที่ 12 มกราคม พ.ศ. 2554

"ในส่วนของ การตรวจสอบ ที่เป็นรูปธรรมก็คือ ในปี 2554 ที่กำลังมีการดำเนินการกันอยู่ ก็ยังไม่มีการตรวจสอบในส่วนนี้ เนื่องจากบุคลากรของเทศบาลยังไม่มีในส่วนนี้ แต่งานสวัสดิการนั้นเป็นงานฝาก ที่เมื่อมีงานในส่วนของสวัสดิการเข้ามาก็จะมีการมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ในสำนักงานรับผิดชอบตามแต่เรื่อง ดังนั้นในเรื่องการตรวจสอบติดตามก็ยังไม่มีความชัดเจน"

## **ผลตามวัตถุประสงค์ที่ 2 ปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ พบว่า**

จากการศึกษาวิเคราะห์ กระบวนการการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ ครั้งนี้ ผลการศึกษาสามารถสรุปปัญหาอุปสรรคด้านต่างๆ ได้ ดังนี้

### **2.1 บุคคล (Man)**

คณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ชาวบ้านมักจะเลือกคนที่มีฐานะทางสังคมที่ดีเข้ามารับตำแหน่งทำงาน ทั้งที่คณะกรรมการบางคนก็ไม่มีเวลาที่จะเข้ามาทำงานมากนักคณะกรรมการบางคนก็อยากจะถอนตัวออกจากการเป็นคณะกรรมการกองทุนฯ เพราะรู้สึกว่าคุณเองไม่เก่งพอที่จะทำงาน ทำให้พระครูสมุห์วิเชียร คุณธมฺโมต้องเป็นผู้วางแผนการจัดการทุกอย่าง ชาวบ้านมีหน้าที่ยกมือสนับสนุนอย่างเดียว ทั้งชาวบ้านก็ยังไม่เข้าใจในการทำงานเท่าที่ควร ยังมีการมองแต่ในเรื่องผลประโยชน์เป็นหลัก คณะกรรมการไม่รับบทบาทหน้าที่ของตนเองเท่าที่ควร เกิดปัญหาการโยนงานการรับผิดชอบกัน

ผู้วิจัยขอขยการสัมภาษณ์ของกลุ่มผู้ให้ข้อมูล ดังคำสัมภาษณ์ต่อไปนี้

คนที่ 1 วันที่ 6 มกราคม พ.ศ. 2554

"คณะกรรมการกองทุนไม่มีบทบาทในการบริหารจัดการกองทุนเท่าที่ควร ที่ผ่านมาตุ้ลุงก็เป็นคนวางแนวทางการจัดการกองทุนไว้แล้ว ที่ผ่านมาตุ้ลุงแทบจะเป็นผู้จัดการกองทุนทุกอย่าง ทั้งที่ตุ้ลุงก็เข้าใจว่าการจัดการกองทุนควรจะให้ชาวบ้านเข้ามามีส่วนร่วม แต่ชาวบ้านก็ยังต้องการให้ตุ้ลุงเป็นหลัก จะทำอะไรก็จะมาถามมาบอกให้ตุ้ลุงเป็นคนวางแผนจัดการ"

คนที่ 2 วันที่ 6 มกราคม พ.ศ. 2554

“คณะกรรมการ ไม่มีเวลาที่จะไปประชุมรับทราบข้อมูลข่าวสาร ประธานก็ทำงานเทศบาล ซึ่งก็ไม่มีเวลาให้ ส่วนชาวบ้านก็ไม่ค่อยเข้าร่วมกับกองทุนมากนัก เพราะยังเป็นสังคมกึ่งชนบทที่ชาวบ้านยังต้องหาเช้ากินค่ำ ปากกัดตีนถีบ ไม่มีคนที่จะมีเวลาเข้ามาช่วยเหลืองานส่วนรวมมากนัก ส่วนอาสาสมัครที่เข้ามาก็คจะเป็นผู้มีฐานะที่เป็นที่ยอมรับของคนในหมู่บ้าน”

## 2.2 งบประมาณ (Money)

ในส่วนของงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ กลุ่มเครือข่ายบางครั้งก็ไม่มีเงินพอให้สมาชิกกู้ยืม หรือบางกลุ่มก็มีสมาชิกจำนวนมาก แต่มีปัญหว่าสมาชิกที่กู้เงินไปไม่สามารถนำเงินมาชำระได้ ทำให้ต้องหยุดรับสมัครสมาชิกเพิ่ม และในส่วนของเทศบาลเมื่อกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ของงบประมาณสนับสนุนเพิ่มเติมแต่ก็ไม่ได้รับงบประมาณ เนื่องจากในบางปีงบประมาณเทศบาลก็มีการจัดทำแผนไว้แล้ว ทำให้ไม่สามารถให้งบประมาณสนับสนุนได้

ผู้วิจัยขอยกการสัมภาษณ์ของกลุ่มผู้ให้ข้อมูล ดังคำสัมภาษณ์ต่อไปนี้

คนที่ 2 วันที่ 6 มกราคม พ.ศ. 2554

“ตอนแรกในการจัดตั้ง การที่ได้รับดอกเบี้ยสูงกว่าธนาคารก็ทำให้ผู้ที่มีฐานะดี นำเงินมาฝากในจำนวนมาก ทำให้กลุ่มออมทรัพย์ต้องตั้งเป็นกลุ่มสัจจะออมทรัพย์เพื่อตั้งเงื่อนไขในการออม ต้องมาจำกัดวงเงินไว้ โดยการทำกลุ่มสัจจะออมทรัพย์กองทุนเน้นที่จะให้เป็นสวัสดิการดูแลสมาชิกมากกว่าที่จะได้รับผลตอบแทนเป็นตัวเงิน”

คนที่ 4 วันที่ 7 มกราคม พ.ศ. 2554

“แม่หมู่ 3 จะมีเงินอยู่ในกองทุนเป็นจำนวนมาก แต่บางครั้งก็ไม่เพียงพอต่อความต้องการของสมาชิกกองทุน บางครั้งก็ต้องไปเอาจากท่านพระครูมาบ้าง (ยืมในฐานะของกลุ่มย่อย และจ่ายดอกเบี้ยตามระยะเวลาเข้าสู่กองทุนใหญ่) เงินที่ยืมมาก็คือเงินสมทบเครือข่าย ซึ่งแต่ละเครือข่ายก็ต้องสมทบกองทุนใหญ่อยู่แล้วเดือนละ 100 บาท”

คนที่ 7 วันที่ 7 มกราคม พ.ศ. 2554

“มีสมาชิกเข้ามาสมัครมากจนต้องหยุดรับสมาชิกไป เพราะมีปัญหว่าสมาชิกที่กู้เงินไปไม่สามารถนำเงินมาชำระได้ แต่ก็มีเพียงสองสามรายเท่านั้น แต่จึงได้หยุดรับสมัครไป และได้ตั้งกฎระเบียบขึ้นมาอีกว่า ถ้าสมาชิกคนใดมีปัญหาที่จะต้องหยุดรับสมัครสมาชิก เพราะถือว่าเงินเป็นเงินของชาวบ้านเอง ไม่ได้เป็นเงินของกลุ่ม”

คนที่ 8 วันที่ 12 มกราคม พ.ศ. 2554

“ในเรื่องของงบประมาณก็ต้องปฏิบัติตามแผน ซึ่งในงานนั้นเทศบาลก็ได้มอบหมายให้เจ้าหน้าที่วิเคราะห์แผนไปชี้แจงให้กับเครือข่าย ว่าในการทำแผนนั้นจะได้รับการงบประมาณหรือไม่ ก็

ขึ้นอยู่กับขอบข่ายของงบประมาณ ซึ่งก็อาจเกี่ยวข้องกัน เมื่อของงบประมาณมา เทศบาลก็อาจจะทำแผนไว้แล้ว ในปีที่ผ่านมาเทศบาลจึงไม่ได้สนับสนุนงบประมาณให้กับเครือข่าย"

### 2.3 วัสดุอุปกรณ์ (Material)

ในส่วนของวัสดุอุปกรณ์ กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ไม่มีปัญหามากนัก เพราะแต่ละกองทุนก็จะมิงงบประมาณรองรับในส่วนนี้อยู่แล้ว และคณะกรรมการก็จะมีภาระเสียสละอุปกรณ์ส่วนตัวของตนเองนำมาใช้ในกลุ่มบ้าง ซึ่งก็เป็นความเต็มใจของคณะกรรมการเอง แต่ในส่วนของสำนักงานกองทุนสวัสดิการยังไม่มีประจำในแต่ละหมู่บ้าน ซึ่งในปัจจุบันสำนักงานกองทุนสวัสดิการก็จะรวมอยู่กับกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์ของแต่ละหมู่บ้าน และที่ทำการกองทุนใหญ่ก็ตั้งอยู่ในวัดเจดีย์ดีแม่ครัว

ผู้วิจัยขอการสัมภาษณ์ของผู้ให้ข้อมูล ดังคำสัมภาษณ์ต่อไปนี้

คนที่ 1 วันที่ 6 มกราคม พ.ศ. 2554

"ในเรื่องวัสดุอุปกรณ์ของกองทุนก็มีความเพียงพอ แต่ก็ยังไม่ได้มีเป็นสำนักงานกองทุนทุกหมู่บ้าน ซึ่งก็ไม่ได้เป็นปัญหา แต่ในอนาคตก็อยากจะให้มีสำนักงานกองทุนสวัสดิการเป็นของตนเอง"

### 2.4 ระบบการจัดการ (Management)

ชาวบ้านยังมีความสับสนในเรื่องกองทุนสวัสดิการชุมชน เพราะกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่มีสองกองทุนรวมกันอยู่ อำนาจในการจัดการกองทุนย่อยจะอยู่ที่ประธานเป็นส่วนใหญ่ เพราะสมาชิกให้ความไว้วางใจประธานกองทุนในการบริหารจัดการ และที่ผ่านมาไม่ได้เกิดปัญหา เพราะมีการประชุมสรุปผลการดำเนินงานให้สมาชิกทราบทุกปี จะมีปัญหาบ้างเป็นบางรายเรื่องการขาดส่งเงินกู้ แต่ก็มิระบบติดตามโดยใช้เครือข่ายเข้ามาเจรจาไกล่เกลี่ยและเป็นผู้ค้ำประกันหนี้ ซึ่งสามารถพูดคุยกันได้

ผู้วิจัยขอการสัมภาษณ์ของกลุ่มผู้ให้ข้อมูล ดังคำสัมภาษณ์ต่อไปนี้

คนที่ 1 วันที่ 6 มกราคม พ.ศ. 2554

"ทุกวันนี้ชาวบ้านยังมีความสับสนในเรื่องกองทุนสวัสดิการ เพราะมีสองกองทุนรวมกันอยู่ คือสัจจะออมทรัพย์ และกองทุนวันละบาท และแต่ละกองทุนก็จะมีระเบียบกฎเกณฑ์ที่แตกต่างกัน สัจจะออมทรัพย์จะเป็นการรับผิดชอบของแต่ละกลุ่มเป็นหลัก แต่ออมบุญวันละหนึ่งบาทจะเป็นกองทุนรวมของตำบล"

คนที่ 2 วันที่ 6 มกราคม พ.ศ. 2554

"พอกกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์ดำเนินการแล้ว อีกสองปีต่อมา ออมวันละบาทจึงเข้ามาโดยกองทุนได้เข้าไปร่วมประชุมกับพอช.(สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน) แล้วจึงรับนโยบายมา แต่

ชาวบ้านก็ยังไม่เข้าใจ เพราะการออมกับสัจจะออมทรัพย์จะได้รับประโยชน์ทั้งสองทาง นั่นก็คือ หากไม่เป็นสมาชิกแล้วก็จะได้รับเงินคืน เป็นสมาชิกก็ได้รับสวัสดิการเกิด แก่ เจ็บ ตาย แต่ออมบุญวันละบาทเมื่อจ่ายเข้ากองทุนแล้วก็จะจ่ายเข้าเลย ไม่ได้รับเงินคืน ทำให้ชาวบ้านคิดว่าตนเองเสียประโยชน์”

คนที่ 3 วันที่ 7 มกราคม พ.ศ. 2554

“การร่วมบริหารส่วนมากก็จะเป็นประธานกองทุนมากกว่าที่เข้ามามีส่วนร่วม ส่วนสมาชิกทั่วไปก็ไม่ค่อยมีส่วนร่วมเท่าไร ก็จะเป็นผู้รับประโยชน์มากกว่า แต่ก็ช่วยเหลือในเรื่องที่ทำได้”

### **ผลตามวัตถุประสงค์ที่ 3 แนวทางการบริหารจัดการในอนาคตของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ พบว่า**

จากการศึกษาวิเคราะห์ กระบวนการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ ครั้งนี้ สามารถสรุปความต้องการของประชาชนผู้เป็นสมาชิกของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ เพื่อเป็นแนวทางในการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ในอนาคต ตามประเด็นสำคัญได้ ดังนี้

#### **3.1) บุคคล (Man)**

3.1.1 กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่จัดฝึกอบรมคณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชน เพื่อให้คณะกรรมการฯ รู้ในเรื่องระเบียบกฎเกณฑ์ของกองทุนฯ อย่างเด่นชัด รู้หน้าที่ต่างๆ ของคณะกรรมการกองทุนฯ อย่างชัดเจน เพื่อให้สามารถทำงานประสานงานกันได้ ไม่เกิดการผลักภาระหน้าที่ให้แก่กัน

3.1.2 เทศบาลสนับสนุนบุคลากรฝึกอบรมด้านการเทคโนโลยี เครื่องมือสำนักงาน รวมทั้งการจัดทำเอกสาร ให้กับคณะกรรมการฯ เพื่อให้คณะกรรมการฯ สามารถจัดทำเอกสารธุรการ และรายงานต่างๆ ได้ด้วยตนเอง

3.1.3 กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ จ้างบัณฑิตจบใหม่ที่เป็นคนในพื้นที่เข้ามาทำงาน เพื่อให้คนรุ่นใหม่เกิดการเรียนรู้กระบวนการจัดการของกองทุนสวัสดิการชุมชน และเพื่อสานต่องานของกองทุนต่อไปในอนาคต

3.1.4 กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ผลักดันการจัดสวัสดิการให้ครอบคลุมครบทุกหมู่บ้านในตำบลแม่แฝกใหม่ ซึ่งเหลืออีก 2 หมู่บ้านที่ยังไม่ได้เป็นสมาชิก โดยการให้หมู่บ้านที่ประสบความสำเร็จ ไปแนะนำและเป็นพี่เลี้ยงให้กับหมู่บ้านที่ยังไม่มีการจัดตั้ง

กองทุน ให้เกิดการจัดตั้งกองทุนในหมู่บ้าน และพัฒนาเข้าเป็นสมาชิกในกองทุนใหญ่ คือกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ต่อไป

ผู้วิจัยขอการสัมภาษณ์ของกลุ่มผู้ให้ข้อมูล ดังคำสัมภาษณ์ต่อไปนี้

คนที่ 1 วันที่ 6 มกราคม พ.ศ. 2554

"อยากจะให้คณะกรรมการกองทุนเข้ามาจัดการบริหารจัดการกันเอง ดีสุดอยากจะดึงคณะกรรมการกองทุนให้เข้ามามีส่วนร่วมมากกว่านี้ ให้แต่ละคนรู้หน้าที่ของตนเองว่าตำแหน่งของตนเองมีบทบาทหน้าที่ในการบริหารจัดการกองทุนอย่างไร"

คนที่ 4 วันที่ 7 มกราคม พ.ศ. 2554

"ในอนาคตก็อยากจะส่งเสริมสนับสนุน ผลักดันให้คนรุ่นใหม่ได้เข้ามาบริหารกองทุนมากขึ้น เพราะยายก็อยู่มานานแล้วก็พอจะรู้ว่ากองทุนมันเป็นอย่างไง ก็อยากจะให้เด็กรุ่นใหม่ได้เข้ามาเรียนรู้ให้มากขึ้น ยายก็อยากจะอยู่เบื้องหลัง อยากจะช่วยแนะนำ และผลักดันให้เด็กเข้ามามีส่วนร่วมในกองทุนมากขึ้น"

คนที่ 2 วันที่ 6 มกราคม พ.ศ. 2554

"ตำบลแม่แฝกใหม่มีอยู่ทั้งหมด 14 หมู่บ้าน เป็นสมาชิกของกองทุนสัจจะออมทรัพย์ 11 หมู่บ้าน และมีกลุ่มแสงเทียนแห่งชีวิตอีก 1 กลุ่ม รวมเป็น 12 กลุ่ม ในอนาคตจึงอยากให้หมู่บ้านในตำบลแม่แฝกเข้าร่วมกับกองทุนสวัสดิการทั้งหมด ครอบคลุมทั้งตำบล"

### 3.2 งบประมาณ (Money)

3.2.1 กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ประสานงาน และของบประมาณจากเทศบาลเป็นประจำทุกปี เพื่อนำงบประมาณที่ได้มาจัดกิจกรรม และเป็นค่าตอบแทนให้กับคณะกรรมการตามสมควร เพื่อเป็นกำลังใจในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการที่ต้องสละเวลาเป็นอาสาสมัครเข้ามาทำงานเพื่อสังคมส่วนรวม

3.2.2 การกู้ยืมเงินของกลุ่มสัจจะออมทรัพย์ ซึ่งเป็นกองทุนย่อยของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ มีการกำหนดวงเงินให้กับผู้กู้ในอัตราที่เท่าเทียมกัน เพื่อให้เงินสามารถกระจายไปสู่คนที่เดือดร้อนได้อย่างทั่วถึง ทั้งนี้ส่วนหนึ่งควรจะมีการเก็บไว้เป็นเงินทุนสำรองสำหรับผู้เดือดร้อน มีเหตุจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องใช้เงินด้วย เพื่อเป็นการช่วยเหลือ เอื้อเฟื้อกันในชุมชนอย่างแท้จริง

ผู้วิจัยขอการสัมภาษณ์ของผู้ให้ข้อมูล ดังคำสัมภาษณ์ต่อไปนี้

คนที่ 1 วันที่ 6 มกราคม พ.ศ. 2554

"อย่างเทศบาลก็อยากจะให้หนุนเสริมเรื่องงบประมาณสนับสนุน เพื่อให้เป็นแรงจูงใจให้ชาวบ้านเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น"

### /3.3 วัสดุอุปกรณ์ (Material)

3.3.1 กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ มีสำนักงานกองทุนเป็นของตนเองเพื่อเป็นสำนักงานที่ทำการไว้ปฏิบัติงาน และจัดตั้งเป็นศูนย์การเรียนรู้ นำเด็ก เยาวชน และผู้ที่สนใจเข้ามาศึกษาดูงาน โดยเฉพาะคนในพื้นที่ เพื่อให้ประชาชนเกิดความสำนึก และมีจิตอาสาที่จะเข้ามาช่วยงานกองทุนสวัสดิการฯ โดยเฉพาะคนที่มีความรู้ความสามารถที่จะช่วยพัฒนากองทุนสวัสดิการได้ต่อไปในอนาคต

3.3.2 กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ จัดงบประมาณสำหรับซื้อวัสดุอุปกรณ์สำนักงานเป็นของตนเอง เพื่อคณะกรรมการกองทุนฯ จะได้สะดวกต่อการใช้ประโยชน์ในการปฏิบัติงาน และไม่เป็นภาระสิ้นเปลืองงบประมาณส่วนตัวของคณะกรรมการฯ ที่ละเวลามาทำงานเพื่อสังคมด้วย

ผู้วิจัยขอยกการสัมภาษณ์ของกลุ่มผู้ให้ข้อมูล ดังคำสัมภาษณ์ต่อไปนี้  
คนที่ 1 วันที่ 6 มกราคม พ.ศ. 2554

“ในอนาคตก็อยากจะมีสำนักงานกองทุนสวัสดิการเป็นของตนเอง”

### /3.4 ระบบการจัดการ (Management)

3.4.1 กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ร่วมจัดทำเวทีกับองค์กรภาครัฐ เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็น และติดตามตรวจสอบการดำเนินงานของกลุ่มสมาชิก ซึ่งจะทำให้เห็นภาพรวมของตำบล ว่าแต่ละกลุ่มมีการดำเนินการอย่างไรบ้าง และเกิดปัญหาอุปสรรคอย่างไร เพื่อช่วยกันหาแนวทางการแก้ไข สนับสนุน และแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกัน เพื่อจะสามารถนำไปประยุกต์ใช้กับการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ และกลุ่มเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ต่อไป

3.4.2 กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ จัดเวทีแลกเปลี่ยนระดับหมู่บ้าน เพื่อให้ประชาชนทำความเข้าใจเกี่ยวกับกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ซึ่งประกอบด้วยการทำงานของกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์ และกลุ่มสัจจะสวัสดิการวันละ 1 บาท

3.4.3 กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ออกกฎระเบียบให้ประชาชนที่เข้าเป็นสมาชิกของกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์ ได้เข้าเป็นสมาชิกของกลุ่มสัจจะสวัสดิการวันละ 1 บาทด้วย เพราะที่ผ่านมากลุ่มสัจจะสวัสดิการวันละ 1 บาทยังไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควร เพราะประชาชนยังเห็นแก่ผลประโยชน์ส่วนตนจากกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์เป็นหลัก การที่กำหนดให้ประชาชนเป็นสมาชิกของทั้งสองกลุ่มควบคู่กัน จะทำให้สมาชิกได้รับผลประโยชน์จากทั้งสองกลุ่ม และยังเป็นภาระกระตุ้นให้สมาชิกเกิดความเสียดุล เอื้อเพื่อเอื้อแก่ และช่วยเหลือซึ่งกันและกันในชุมชนด้วย

3.4.4 คณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ คัดเลือกมาจากตัวแทนของกลุ่มเครือข่ายต่างๆ ในจำนวนเฉลี่ยที่เท่ากัน และมีการสลับสับเปลี่ยนตัวแทนที่เข้ามาทำงานเป็นประจำทุกปี เพื่อให้เกิดความเสมอภาคในการทำงาน และเป็นการปรับมุมมองใหม่ๆ ในการบริหารจัดการ โดยให้คณะกรรมการชุดก่อนหน้าเป็นพี่เลี้ยงให้กับชุดใหม่ที่เข้ามาเป็นการสานสัมพันธ์คนในชุมชนให้แน่นแฟ้น และมีโอกาสที่คนรุ่นใหม่จะได้มีโอกาสเข้ามาทำงานร่วมกับกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่เพิ่มขึ้นด้วย

ผู้วิจัยขอยกการสัมภาษณ์ของผู้ให้ข้อมูล ดังคำสัมภาษณ์ต่อไปนี้

คนที่ 1 วันที่ 6 มกราคม พ.ศ. 2554

"กองทุนทั้งสวัสดิการกองทุนหรือสัจจะออมทรัพย์ที่มีความเชื่อมโยงกันอยู่นั้น ก็เหมือนเป็นเครื่องมือในการรวมคน จะเน้นให้คณะกรรมการพูดคุยเสมอว่าเราต้องการที่จะพัฒนาคน เน้นพัฒนาคุณธรรม จริยธรรม คุณภาพความเป็นอยู่ของสมาชิกเป็นหลัก ไม่ใช่ว่ากองทุนจะเน้นพัฒนาเงิน คือว่าเงินจะเป็นเครื่องมือในการรวมคนมากกว่า อยากจะให้คณะกรรมการเข้าใจตรงส่วนนี้ให้ชัดเจน อยากให้เข้าใจเรื่องระเบียบแบบแผน และสร้างการเรียนรู้ให้กับสมาชิก โดยเฉพาะในเรื่องความเสียสละ เอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ เพราะทุกวันนี้คนที่เข้ามามักจะคิดถึงเรื่องผลประโยชน์ เรื่องของการปันผลที่มากกว่าธนาคารหลายเท่า

ในเรื่องการวางแผนงานต่างๆ ก็อยากจะให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วม ไม่ว่าจะเป็นการประชาสัมพันธ์ทางวิทยุชุมชน เพื่อสร้างการเรียนรู้ ผู้นำชุมชนอาจจะเป็นตัวเชื่อมโยงและประชาสัมพันธ์กองทุน และอาจมีส่วนร่วมในการตรวจสอบ ให้ข้อเสนอแนะ ช่วยระวังในเรื่องข้อเสนอแนะ อยากให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วม

ตอนนี้ก็อยากให้คณะกรรมการมีอิสระในการบริหารจัดการตนเอง ในการประชุมประจำเดือนก็อยากจะทำให้มีการประชุมร่วมกันเพื่อแก้ไขปัญหาตัวเอง เพราะตอนนี้ก็เหมือนยังอิงตุลึงเป็นหลัก มันก็เป็นปัญหา

การติดตามผลในอนาคตก็อยากจะทำให้มีเวทีของแต่ละหมู่บ้านให้สามารถแลกเปลี่ยนกันได้"

## บทที่ 5

### บทสรุป

การวิจัยแนวทางการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ ได้ทำการศึกษาเกี่ยวกับลักษณะ การบริหารจัดการ ปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้น รวมถึงแนวทางการบริหารจัดการในอนาคต ของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ โดยใช้การวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) ซึ่งผู้วิจัยได้นำเสนอผลการวิจัยดังต่อไปนี้

#### 1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

1.1 ประชากรที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ ผู้วิจัยได้คัดเลือกจาก บุคลากรองค์การภาครัฐ (องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น) คณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ และสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่

1.2 กลุ่มตัวอย่าง ที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้คัดเลือกกลุ่มตัวอย่างแบบเจาะจง (Purposive Sampling) ได้กลุ่มตัวอย่างจำนวน 8 คน

#### 2. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ แบบสัมภาษณ์แบบไม่มีโครงสร้าง ซึ่งผู้วิจัยจะกำหนดเพียงแนวหัวข้อการสัมภาษณ์ เกี่ยวกับลักษณะกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ การบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากการบริหารจัดการกองทุนฯ ตลอดจนแนวทางการพัฒนาในอนาคตของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่

#### 3. การวิเคราะห์ข้อมูล

การวิเคราะห์ข้อมูลในการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ดำเนินการตามขั้นตอนต่างๆ ดังนี้

3.1 วิเคราะห์เนื้อหา (Content Analysis)

3.2 ตรวจสอบข้อมูล แบบสามเส้า (Data Triangulation) ประกอบด้วย

3.2.1 การตรวจสอบสามเส้าด้านผู้ศึกษา (Investigator Triangulation)

3.2.2 การตรวจสอบสามเส้าด้านทฤษฎี (Theory Triangulation)

3.2.3 การตรวจสอบสามเส้าด้านวิธีการรวบรวมข้อมูล (Methodological Triangulation) โดยใช้การสัมภาษณ์แบบไม่มีโครงสร้างกับกลุ่มผู้ให้ข้อมูลสำคัญ จำนวน 8 คน ได้แก่ บุคลากรองค์การภาครัฐ (องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น) จำนวน 1 คน คณะกรรมการ

บริหารกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ จำนวน 2 คน และสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ จำนวน 5 คน โดยตรวจสอบความสอดคล้อง ความแตกต่างของข้อมูล และหาข้อสรุป เพื่อเป็นการตรวจสอบข้อมูลให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้อง ครบถ้วน และสมบูรณ์

### 3.3 วิเคราะห์ข้อมูลการสัมภาษณ์จากการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก ดังนี้

3.3.1 ข้อมูลเกี่ยวกับความรู้ความเข้าใจ การมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชน ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะในการบริหารจัดการในอนาคตของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่

3.3.2 สรุปและเรียบเรียง ในประเด็นที่กลุ่มตัวอย่างได้แสดงความคิดเห็นในการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชน และให้ข้อเสนอแนะ ในประเด็นปัญหาอุปสรรคต่อการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่

### สรุปผลการวิจัย

แนวทางการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่

**ผลตามวัตถุประสงค์ที่ 1 ลักษณะและการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ พบว่า**

พ.ศ. 2545 ตำบลแม่แฝกใหม่ ได้มีการจัดตั้งกลุ่มสัจจะสมทรัพย์ขึ้น โดยใช้ผลประโยชน์ที่เกิดจากการกู้ยืมเงินมาจัดตั้งเป็นกองทุนสวัสดิการ และจัดสวัสดิการต่าง ๆ แก่สมาชิกและชุมชนตามระเบียบเงื่อนไข เมื่อหมู่บ้านต่าง ๆ ในตำบลเริ่มดำเนินการกันเกือบครบทุกหมู่บ้าน จึงมีการเชื่อมกันเป็นเครือข่ายระดับตำบล กลายเป็นกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่

การดำเนินการของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ เป็นการดำเนินการในรูปแบบของกลุ่มสัจจะสมทรัพย์ และกลุ่มสัจจะสวัสดิการวันละ 1 บาท ควบคู่กันไป ซึ่งเป็นจุดเด่นของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่

#### 1.1 การวางแผน (Planning)

มีการประชุมวางแผนการทำงานของคณะกรรมการกองทุนฯ อย่างสม่ำเสมอเป็นประจำทุกเดือน มีการแลกเปลี่ยน เสนอแนวคิดต่าง ๆ การวางแผนงานก็จะมีแผนงานรวมที่เป็นส่วนกลาง เพื่อให้กลุ่มสมาชิกได้นำไปปฏิบัติ โดยกลุ่มสมาชิกสามารถนำกฎระเบียบไปประยุกต์ใช้ให้เข้ากับกลุ่มของตนเองได้

### 1.2 การดำเนินการ (Actuating)

เป็นการดำเนินการในรูปแบบของกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์ และกลุ่มสัจจะสวัสดิการวันละ 1 บาท ควบคู่กันไป ซึ่งเป็นจุดเด่นของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ทำให้สมาชิกได้รับผลประโยชน์ในหลาย ๆ ด้าน

### 1.3 การติดตามผล (Monitoring)

จะมีแบบสำรวจข้อมูลกองทุนสวัสดิการชุมชน ตำบลแม่แฝกใหม่ ไว้ติดตาม ตรวจสอบ การดำเนินงานของกลุ่มสมาชิก แล้วจึงนำมาวิเคราะห์ข้อมูลของแต่ละกลุ่ม

## **ผลตามวัตถุประสงค์ที่ 2 ปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้น จากการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ ได้แก่**

2.1 บุคคล คณะกรรมการบางคนก็ไม่มีเวลาที่จะเข้ามาทำงานมากนัก คณะกรรมการบางคนก็อยากจะถอนตัวออกจากการเป็นคณะกรรมการกองทุน ทั้งชาวบ้านก็ยังไม่เข้าใจในการทำงานเท่าที่ควร คณะกรรมการไม่รับบทบาทหน้าที่ของตนเอง

2.2 งบประมาณ บางครั้งก็ไม่มีเงินพอให้สมาชิกกู้ยืม หรือบางกลุ่มก็มีสมาชิกจำนวนมาก แต่มีปัญหาว่าสมาชิกที่กู้เงินไป ไม่สามารถนำเงินมาชำระได้ เมื่อของงบประมาณสนับสนุนเพิ่มเติมจากเทศบาลก็ไม่ได้รับงบสนับสนุน

2.3 วัสดุอุปกรณ์ สำนักงานกองทุนสวัสดิการยังไม่มีประจำในแต่ละหมู่บ้าน

2.4 ระบบการจัดการ ชาวบ้านยังมีความสับสนในเรื่องกองทุนสวัสดิการชุมชน

## **ผลตามวัตถุประสงค์ที่ 3 แนวทางการบริหารจัดการในอนาคต ของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ ได้แก่**

### 3.1 บุคคล (Man)

- จัดฝึกอบรมคณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชน
- เทศบาลสนับสนุนบุคลากรมาฝึกอบรมด้านการเทคโนโลยี เครื่องมือสำนักงาน
- มีการจ้างบัณฑิตจบใหม่ที่เป็นคนในพื้นที่เข้ามาทำงาน
- มีการผลักดันการจัดสวัสดิการให้ครอบคลุมครบทุกหมู่บ้านในตำบล

### 3.2 งบประมาณ (Money)

- ประสานงาน และของงบประมาณจากเทศบาลเป็นประจำทุกปี
- การกู้ยืมเงินของกลุ่มสัจจะออมทรัพย์ มีการกำหนดวงเงินให้กับผู้กู้ในอัตราที่

เท่าเทียมกัน ทั้งนี้ส่วนหนึ่งควรจะมีการเก็บไว้เป็นเงินทุนสำรองสำหรับผู้เดือดร้อน มีเหตุจำเป็น แรงด่วนที่ต้องใช้เงินด้วย

### 3.3 วัสดุอุปกรณ์ (Material)

- มีสำนักงานกองทุนเป็นของตนเอง เพื่อเป็นสำนักงานที่ทำการไว้ปฏิบัติงาน และจัดตั้งเป็นศูนย์การเรียนรู้

- จัดงบประมาณสำหรับซื้อวัสดุอุปกรณ์สำนักงานเป็นของตนเอง

### 3.4 ระบบการจัดการ (Management)

- ร่วมจัดทำเวทีกับองค์กรภาครัฐ

- จัดเวทีแลกเปลี่ยนระดับหมู่บ้าน

- ออกกฎระเบียบให้ประชาชนที่เข้าเป็นสมาชิกของกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์ ได้เข้าเป็นสมาชิกของกลุ่มสัจจะสวัสดิการวันละ 1 บาทด้วย

- คณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ คัดเลือกมาจากตัวแทนของกลุ่มเครือข่ายต่าง ๆ ในจำนวนเฉลี่ยที่เท่ากัน และมีการสลับสับเปลี่ยนตัวแทนที่เข้ามาทำงานเป็นประจำทุกปี

### อภิปรายผล

จากผลการศึกษา แนวทางการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ และนำผลการวิจัยมาพิจารณาเปรียบเทียบ เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง โดยสอดคล้องกันในประเด็นซึ่งสามารถนำมาอภิปรายผลการวิจัยได้ ดังนี้

#### 1. ลักษณะและการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่

จากผลการวิจัยพบว่า

1.1 การวางแผน กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ มีกฎระเบียบการปฏิบัติงานที่ชัดเจน มีการประชุมวางแผนการทำงานของคณะกรรมการกองทุนฯ อย่างสม่ำเสมอ เป็นประจำทุกเดือน มีการแลกเปลี่ยน เสนอแนวคิดต่าง ๆ การวางแผนงานก็จะมีแผนงานรวมที่เป็นส่วนกลาง (กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่) เพื่อให้กลุ่มสมาชิก (กลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์และกลุ่มสัจจะวันละ 1 บาท) ได้นำไปปฏิบัติ โดยกลุ่มสมาชิกสามารถนำกฎระเบียบไปประยุกต์ใช้ให้เข้ากับกลุ่มของตนเองได้ โดยกฎระเบียบการปฏิบัติงานก็สามารถปฏิบัติได้จริง และได้รับการพิสูจน์แล้วว่าใช้ได้ผล การที่ชาวบ้านได้ไปศึกษาดูงานจากเวทีภายนอกเพิ่มเติม ทำให้เกิดกระบวนการเรียนรู้ที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ให้เกิดประโยชน์กับกลุ่มกองทุนสวัสดิการชุมชน

ตำบลแม่แฝกใหม่ ทำให้เกิดการปรับปรุงกฎระเบียบซึ่งถือว่าเป็นแบบแผนที่วางแผนเพื่อการปฏิบัติงานในอนาคต เกิดการปรับเปลี่ยนให้เข้ากับยุคสมัยและตรงกับความต้องการของชุมชน ทั้งนี้การตอบสนองต่อความต้องการของกลุ่มและชุมชน คณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ก็คำนึงถึงความอยู่รอดของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ด้วยเช่นกัน สอดคล้องกับ ศิริพงษ์ ลดาวัลย์ ณ อยุธยา (2542 หน้า 32-33) ได้ให้ความหมายไว้ว่าการวางแผนเป็นการคาดการณ์ในอนาคต ซึ่งจะต้องคำนึงถึงนโยบาย (Policy) ทั้งนี้เพื่อให้แผนงานที่กำหนดขึ้นไว้มีความสอดคล้องต้องกันในการดำเนินงาน การวางแผนเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับการใช้ความรู้ในทางวิทยาศาสตร์และวิจรรณญาณวิจจัยเหตุการณ์ในอนาคตแล้วกำหนดวิธีการโดยความถูกต้องอย่างมีเหตุผลเพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปด้วยความถูกต้องและสมบูรณ์

1.2 การดำเนินการ การดำเนินการของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่เป็นการดำเนินการในรูปแบบของกลุ่มสังจะสะสมทรัพย์ และกลุ่มสังจะสวัสดิการวันละ 1 บาท ควบคู่กันไป ซึ่งเป็นจุดเด่นของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ซึ่งจากการดำเนินการของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ที่ปฏิบัติตามแผนงานทำให้สมาชิกได้รับผลประโยชน์ในหลายๆ ด้าน สอดคล้องกับศิริอร ชันทรหัตต์ (2536, หน้า 65-66) กล่าวว่า การปฏิบัติตามแผน เป็นขั้นลงมือปฏิบัติงานหรือกิจกรรมต่าง ๆ ที่ระบุไว้ ซึ่งผู้รับผิดชอบจะต้องประสานงาน ควบคุมการปฏิบัติงานให้บุคลากรและหน่วยงานย่อยปฏิบัติตามแผนให้ครบถ้วน

1.3 การติดตามผล การติดตามผลของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่นั้น จะมีแบบสำรวจข้อมูลกองทุนสวัสดิการชุมชน ตำบลแม่แฝกใหม่ ไว้ติดตาม ตรวจสอบ การดำเนินงานของกลุ่มสมาชิก แล้วจึงนำมาวิเคราะห์ข้อมูลของแต่ละกลุ่ม หาปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานของกลุ่มสมาชิก เพื่อนำไปประชุมหารือ แลกเปลี่ยนข้อมูลเพื่อหาแนวทางการแก้ไข และปรับปรุงต่อไป สอดคล้องกับศิริอร ชันทรหัตต์ (2536, หน้า 65-66) กล่าวว่า การติดตามผลเป็นขั้นติดตามตรวจสอบการปฏิบัติงานและการใช้ทรัพยากรตามแผนและกำหนดเวลาของแผนอย่างต่อเนื่อง ในขณะที่มีการปฏิบัติงานเพื่อควบคุมและตรวจสอบหาข้อบกพร่อง ปัญหาอุปสรรคเพื่อนำข้อมูลไปปรับปรุงแก้ไขการปฏิบัติต่อไป

2. ปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่

2.1 บุคคล คณะกรรมการบางคนก็ไม่มีเวลาที่จะเข้ามาทำงานมากนัก คณะกรรมการบางคนก็อยากจะถอนตัวออกจากการเป็นคณะกรรมการกองทุนฯ พระครูสมุห์วิเชียร คุณธมฺโม ต้องเป็นผู้วางแผนการจัดการทุกอย่าง ชาวบ้านมีหน้าที่ยกมือสนับสนุนอย่างเดียว ทั้งชาวบ้านก็

ยังไม่เข้าใจในการทำงานเท่าที่ควร คณะกรรมการไม่รับบทบาทหน้าที่ของตนเองเท่าที่ควร เกิดปัญหาการโยนงานการรับผิดชอบกัน สอดคล้องกับ

2.2 งบประมาณ กลุ่มเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ บางครั้งก็ไม่ มีเงินพอให้สมาชิกกู้ยืม หรือบางกลุ่มก็มีสมาชิกจำนวนมาก แต่มีปัญหว่าสมาชิกที่กู้เงินไป ไม่สามารถนำเงินมาชำระได้ ในส่วนของเทศบาลเมื่อกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ขอ งบประมาณสนับสนุนเพิ่มเติมแต่ก็ไม่ได้รับงบสนับสนุน

2.3 วัตถุประสงค์ กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ไม่มีปัญหามากนัก มี งบประมาณรองรับในส่วนนี้อยู่แล้ว และคณะกรรมการก็จะมีภาระเสียสละอุปสรรคส่วนตัวของ ตนเองนำมาใช้ในกลุ่มบ้าง ซึ่งก็เป็นความเต็มใจของคณะกรรมการเอง แต่ในส่วนของสำนักงาน กองทุนสวัสดิการยังไม่มีประจำในแต่ละหมู่บ้าน

2.4 ระบบการจัดการ ชาวบ้านยังมีความสับสนในเรื่องกองทุนสวัสดิการชุมชน เพราะ กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่มีสองกองทุนรวมกันอยู่ อำนาจในการจัดการกองทุน ย่อยจะอยู่ที่ประธานเป็นส่วน จะมีปัญหาบ้างเป็นบางรายเรื่องการขาดส่งเงินกู้

3. แนวทางการบริหารจัดการในอนาคตของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบล แม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่

3.1 บุคคล (Man) จัดฝึกอบรมคณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชน เพื่อให้ คณะกรรมการฯ รู้ในเรื่องระเบียบกฎเกณฑ์ของกองทุนฯ อย่างเด่นชัด รู้หน้าที่ต่างๆ ของ คณะกรรมการกองทุนฯ อย่างชัดเจน เทศบาลสนับสนุนบุคลากรมาฝึกอบรมด้านการเทคโนโลยี เครื่องมือสำนักงาน รวมทั้งการจัดทำเอกสาร ให้กับคณะกรรมการฯ เพื่อให้คณะกรรมการฯ สามารถจัดทำเอกสารธุรการ และรายงานต่างๆ ได้ด้วยตนเอง มีการจ้างบัณฑิตจบใหม่ที่เป็นคน ในพื้นที่เข้ามาทำงาน เพื่อให้คนรุ่นใหม่เกิดการเรียนรู้กระบวนการจัดการของกองทุนสวัสดิการ ชุมชน และเพื่อสานต่องานของกองทุนต่อไปในอนาคต มีการผลักดันการจัดสวัสดิการให้ ครอบคลุมครบทุกหมู่บ้านในตำบลแม่แฝกใหม่

3.2 งบประมาณ (Money) ประสานงาน และของบประมาณจากเทศบาลเป็นประจำ ทุกปี เพื่อนำงบประมาณที่ได้มาจัดกิจกรรม และเป็นค่าตอบแทนให้กับคณะกรรมการตามสมควร การกู้ยืมเงินของกลุ่มจะออมทรัพย์ ซึ่งเป็นกองทุนย่อยของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝก ใหม่ มีการกำหนดวงเงินให้กับผู้กู้ในอัตราที่เท่าเทียมกัน ทั้งนี้ส่วนหนึ่งควรจะมีการเก็บไว้เป็น เงินทุนสำรองสำหรับผู้เดือดร้อน มีเหตุจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องใช้เงินด้วย

3.3 วัสดุอุปกรณ์ (Material) มีสำนักงานกองทุนเป็นของตนเองเพื่อเป็นสำนักงานที่ทำการไว้ปฏิบัติงาน และจัดตั้งเป็นศูนย์การเรียนรู้ จัดงบประมาณสำหรับซื้อวัสดุอุปกรณ์สำนักงานเป็นของตนเอง เพื่อคณะกรรมการกองทุนฯ จะได้สะดวกต่อการใช้ประโยชน์ในการปฏิบัติงาน

3.4 ระบบการจัดการ (Management) ร่วมจัดทำเวทีกับองค์กรภาครัฐ เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็น และติดตามตรวจสอบการดำเนินงานของกลุ่มสมาชิก ซึ่งจะทำให้เห็นภาพรวมของตำบล ว่าแต่ละกลุ่มมีการดำเนินการอย่างไรบ้าง และเกิดปัญหาอุปสรรคอย่างไร เพื่อช่วยกันหาแนวทางการแก้ไข สนับสนุน และแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกัน เพื่อให้ประชาชนทำความเข้าใจเกี่ยวกับกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ซึ่งประกอบด้วย การดำเนินงานของกลุ่มจะสะสมทรัพย์ และกลุ่มจะสวัสดิการวันละ 1 บาท ออกกฎระเบียบให้ประชาชนที่เข้าเป็นสมาชิกของกลุ่มจะสะสมทรัพย์ ได้เข้าเป็นสมาชิกของกลุ่มจะสวัสดิการวันละ 1 บาทด้วยการที่กำหนดให้ประชาชนเป็นสมาชิกของทั้งสองกลุ่มควบคู่กัน จะทำให้สมาชิกได้รับผลประโยชน์จากทั้งสองกลุ่ม และยังเป็นการกระตุ้นให้สมาชิกเกิดความเสียสละ เอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ และช่วยเหลือซึ่งกันและกันในชุมชนด้วย คณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ คัดเลือกมาจากตัวแทนของกลุ่มเครือข่ายต่างๆ ในจำนวนเฉลี่ยที่เท่ากัน และมีการสลับสับเปลี่ยนตัวแทนที่เข้ามาทำงานเป็นประจำทุกปี เพื่อให้เกิดความเสมอภาคในการทำงาน และเป็นการปรับเปลี่ยนมุมมองใหม่ๆ ในการบริหารจัดการ จะเห็นว่าปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้น และแนวทางการการบริหารจัดการในอนาคต ของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ สอดคล้องกับ Argenti, Paul A. (1997) ได้กล่าวถึงหลักการบริหารขั้นพื้นฐานว่า ควรประกอบไปด้วยปัจจัย 4 ประการ ดังนี้ 1. บุคคล (Man) หมายถึงการบริหารงานบุคคลในองค์กรหน่วยงานทั้งหมดรวมไปถึงภาวะผู้นำของผู้มีอำนาจสูงสุดในองค์กรด้วย เพราะการที่องค์กรหรือหน่วยงานจะปฏิบัติงานใด ๆ ให้ประสบผลสำเร็จอย่างมีประสิทธิภาพได้นั้น "บุคคล" เป็นทรัพยากรที่สำคัญสูงสุดในองค์กรหากการบริหารบุคคลล้มเหลวก็ยากที่องค์กรหรือหน่วยงานนั้น ๆ จะประสบความสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ได้ 2. งบประมาณ (Money) งบประมาณจะเกี่ยวข้องในทุกด้านของการทำงาน เช่น ค่าจ้าง เงินเดือน ค่าตอบแทน เพื่อจูงใจเจ้าหน้าที่ให้มีขวัญและกำลังใจ มุ่งมั่นที่จะปฏิบัติงานให้มีผลผลิตสูงสุด รวมไปถึงนำไปใช้ในการจัดหาวัสดุอุปกรณ์ต่าง ๆ เพื่อนำมาใช้ในการปฏิบัติงานด้วย 3. วัสดุอุปกรณ์ (Material) ในการปฏิบัติงาน วัสดุอุปกรณ์ วัตถุดิบต่าง ๆ ที่จำเป็นก็เป็นสิ่งสำคัญ หากขาดซึ่งการสนับสนุนวัสดุอุปกรณ์อย่างเพียงพอแล้วหน่วยงานคงไม่สามารถสร้างผลผลิตตามที่ต้องการได้ 4. ระบบการจัดการ (Management) หมายถึง หลักในการบริหาร ซึ่งแต่ละหน่วยงานจะมีหลักการบริหารที่

แตกต่างกันออกไปแล้วแต่ภารกิจที่ได้รับมอบหมาย อย่างไรก็ตามการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพยังขึ้นอยู่กับภาวะผู้นำด้วยเช่นกัน

### **ข้อเสนอแนะ**

#### **ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย**

1. รัฐควรมีการจัดตั้งคณะกรรมการประชาสัมพันธ์ระดับประเทศ เพื่อเผยแพร่เกี่ยวกับการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชน ให้มีความชัดเจน เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบเรื่องราวของกองทุนสวัสดิการชุมชน และประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชน
2. รัฐควรมีการระดมทุนจากภาคเอกชน นำมาจัดตั้งเป็นกองทุนส่งเสริมการจัดกองทุนสวัสดิการชุมชน ให้ครอบคลุมทุกชุมชนทั่วประเทศ เพื่อประชาชนจะได้มีสวัสดิการในการดำเนินชีวิต โดยชุมชนสามารถบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนของตนเอง นำไปสู่การพึ่งพาตนเอง และช่วยเหลือซึ่งกันและกันในชุมชนได้

#### **ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติ**

1. หน่วยงานที่รับผิดชอบเกี่ยวกับกองทุนสวัสดิการชุมชน ควรจัดให้มีการอบรมคณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชน เพื่อให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินงานหลักเกณฑ์ต่างๆ ของกองทุน ตลอดจนความรับผิดชอบของคณะกรรมการที่มีต่อกองทุนสวัสดิการชุมชน
2. คณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชน ควรจัดทำเอกสารประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการดำเนินการกองทุนสวัสดิการชุมชน ให้กับสมาชิกในชุมชนได้ทราบข่าวสาร ความเคลื่อนไหว ความก้าวหน้าในการดำเนินงานของกองทุนอย่างต่อเนื่องและทั่วถึง ซึ่งจะทำให้การบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนมีความโปร่งใสและมีความน่าเชื่อถือมากยิ่งขึ้นด้วย

#### **ข้อเสนอแนะเชิงการวิจัย**

1. ควรทำการวิจัยการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการดำเนินงานโครงการกองทุนสวัสดิการชุมชน
2. ควรทำการวิจัยเปรียบเทียบการได้รับผลประโยชน์จากกองทุนสวัสดิการชุมชน ระหว่างผู้ที่เป็นสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน กับประชาชนทั่วไปซึ่งไม่ได้เข้ามามีส่วนร่วมกับกองทุนสวัสดิการชุมชน



## บรรณานุกรม

- กนกพร น้อยปรีชา. (2546). **ความพร้อมและความสามารถในการจัดการกองทุนหมู่บ้านในจังหวัด. สุพรรณบุรี. วิทยานิพนธ์มหาบัณฑิต, คณะสังคมสงเคราะห์, มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.**
- ขนิษฐา ปะกัณห์. (2547). **ประสิทธิภาพการบริหารกองทุนหมู่บ้าน : กรณีศึกษาบ้านทุ่งทองกวาว ตำบลนาทุ่งหลวง อำเภอแม่ทา จังหวัดลำพูน. ภาคนิพนธ์ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (พัฒนาสังคม) คณะพัฒนาสังคม สถาบันบริหารศาสตร์**
- ชมลดา จันทรสชา และคณะ. (2546). **ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จของการนำนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไปปฏิบัติ กรณีศึกษา : หมู่บ้านที่ได้รับมาตรฐานการบริหารจัดการกองทุนระดับที่ 1 (AAA) อำเภอพรหมบุรี จังหวัดสิงห์บุรี. ภาคนิพนธ์ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (พัฒนาสังคม) คณะพัฒนาสังคม สถาบันบริหารศาสตร์.**
- ดวงเด่น ศรีบุรี. (2547). **การบริหารจัดการขยะมูลฝอยของชุมชนองค์การบริหารส่วนตำบลดอนแก้ว อำเภอแมริม จังหวัดเชียงใหม่. การค้นคว้าแบบอิสระ, ศิลปะศาสตร์ มหาบัณฑิต, บัณฑิตวิทยาลัย, มหาวิทยาลัยเชียงใหม่**
- พรพิมล รัตนกมลรัตน์. (2547). **ปัญหาและอุปสรรคในการบริหารจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่ ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ.2545. การค้นคว้าอิสระ, บัณฑิตวิทยาลัย, มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.**
- พะยอม วงศ์สารศรี. (2537). **องค์การและการจัดการ. กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์สุภา จำกัด.**
- รัตนภรณ์ ภูภาพร. (2553). **การประเมินผลการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการ เกิด แก่ เจ็บ ตาย กรณีศึกษา เทศบาลตำบลทับคล้อ จังหวัดพิจิตร. การศึกษาค้นคว้าด้วยตนเอง, หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต, สาขาวิชานโยบายสาธารณะ, มหาวิทยาลัยนเรศวร, พิษณุโลก.**
- ศิริอร ชันธหัตถ์. (2536). **องค์การและการจัดการ. กรุงเทพมหานคร: โรงพิมพ์ทิพย์วิสุทธิ์.**
- โสภา สารยศ. (2553). **การมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการดำเนินงานโครงการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลวังน้ำคู้ อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก. การศึกษาค้นคว้าด้วยตนเอง, หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต, สาขาวิชานโยบายสาธารณะ, มหาวิทยาลัยนเรศวร, พิษณุโลก.**

สุรางค์ อีลา. (2547). **ประสิทธิภาพของการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านของ  
คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน : ศึกษากรณี ตำบลเวียง อำเภอฮอด จังหวัด  
นราธิวาส. วิทยานิพนธ์พัฒนบริหารศาสตรมหาบัณฑิต. คณะพัฒนาสังคม สถาบัน  
บัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์.**





## กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่

### ประถมบท

กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ เริ่มจากการเชื่อมโยงของกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์ แต่ละกลุ่ม/หมู่บ้าน ซึ่งเป็นองค์กรการเงินและสวัสดิการชุมชน หรือเป็นองค์กรการเงินและสวัสดิการชุมชนแต่ละกลุ่ม แต่ละหมู่บ้าน เนื่องจากมีทั้งการฝากเงินสะสมทรัพย์ มีการกู้ยืม เหมือนออมทรัพย์ทั่วไป แต่มีจุดเด่นที่มีการแบ่งผลกำไรมาจัดตั้งเป็นกองทุนสวัสดิการแก่สมาชิกของกลุ่ม

การดำเนินงานของกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์ เน้นการบริหารจัดการ ด้านการพัฒนาด้านระเบียบวินัย คุณธรรม/จริยธรรมของสมาชิกเป็นหลักมากกว่าที่จะคำนึงถึงการบริหารด้านการเงิน ให้มีความเติบโตใหญ่ เป็นกลวิธีในการใช้เงิน เป็นเครื่องมือในการรวมคน เพื่อสร้างกระบวนการเรียนรู้โดยเฉพาะคุณธรรมด้านเสียสละ สัจจะ สามัคคี มีวินัย และอื่น ๆ ให้แก่สมาชิกของกลุ่มฯ ซึ่งขึ้นอยู่กับความสามารถ ศักยภาพ วิสัยทัศน์ของคณะกรรมการบริหารของแต่ละกลุ่มฯ และเป็นพื้นฐานของการเรียนรู้ การป้องกัน แก้ไขปัญหา การพัฒนา แบบมีส่วนร่วม ของสมาชิกและชุมชน บนฐานการใช้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เป็นแนวทาง

ดังนั้น ระเบียบข้อบังคับของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่นี้ จึงเป็นกระบวนการเบื้องต้นในการเรียนรู้ของคณะทำงานของกองทุนฯ ถึงที่ไปที่มา บทบาทหน้าที่ของคณะทำงานในองค์กร การมีส่วนร่วมต้องรับผิดชอบ การเชื่อมโยงกันเป็นเครือข่าย และการกำหนดเป้าหมายขอบเขตทิศทางในการดำเนินงานขององค์กร เป็นต้น ซึ่งยังมีสิ่งที่จะต้องเรียนรู้ร่วมกันอีกมาก เช่น การกำหนดแผนพัฒนา โครงการ/กิจกรรมดำเนินการขององค์กร เพื่อให้เข้าถึงเป้าหมายที่กำหนดไว้ ตั๋วชีวิตความสำเร็จ และเพื่อเป็นแนวทางแก่สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลฯ จะได้นำไปใช้ขยายผล ในการทำงานกับกลุ่มองค์กร หมู่บ้าน ชุมชนอื่น ที่ตนเองได้มีโอกาสเข้าไปเกี่ยวข้องทุกระดับ ทั้งโดยตรงและโดยอ้อม ต่อไป

จึงหวังว่าจะเป็นประโยชน์แก่ผู้สนใจใฝ่เรียนรู้บ้างไม่มากก็น้อย

กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่

22 สิงหาคม 2553

**ระเบียบ ข้อบังคับ**  
**กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่**

**หมวดที่ ๑**

**ความเป็นมาของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่**

**๑. ประวัติความเป็นมาของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่**

ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ พระครูสมุห์วิเชียร ในนามขอเครือข่ายพระสงฆ์พระนักพัฒนาภาคเหนือตอนบน ได้นำอาสาสมัครในชุมชน คือ นางเครือทอง จอมแก้ว นางสาววย เบ็ญธินา นางอัมพร ไชยเทพ และนายอำนาจ จันทร์ตา ไปศึกษาดูงานร่วมกับพื้นที่อื่น ๆ ในจังหวัดภาคเหนือตอนบน ณ ที่วัดไร่ล้อม อ.เมือง จ.ตราด ซึ่งมีพระอาจารย์สุบิน ปณีโต เป็นวิทยากร หลังจากกลับจากการศึกษาดูงานมาแล้ว เป็นช่วงที่กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต หมู่ที่ ๓ บ้านเจดีย์แม่ครัว ซึ่งมีนางเครือทอง จอมแก้ว เป็นประธาน ได้ยุบกลุ่มออมทรัพย์เดิม เพื่อเริ่มต้นใหม่ตามวาระ ๓ ปีที่กำหนดกันไว้ตามระเบียบเดิม และจัดตั้งขึ้นใหม่ นางเครือทอง จอมแก้ว ได้นำหลักการกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์ มาเป็นแนวทางในการบริหารจัดการใหม่ หลังจากดำเนินการมาครบรอบ ๑ ปี ได้มีการประชาสัมพันธ์ทางเสียงตามสายเชิญชวนสมาชิกกลุ่มเข้าร่วมกิจกรรม และได้เชิญชวนแกนนำชุมชน และหน่วยงาน/กลุ่มองค์กรต่างๆ ในตำบลเข้าร่วมกิจกรรมวันครบรอบ ๑ ปี ทำให้กลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์เป็นที่รู้จักและเป็นที่น่าสนใจของชุมชน และมีเริ่มมีการจัดกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์เรียนแบบกันขึ้น ในปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ทางเครือข่ายพระสงฆ์พระนักพัฒนาภาคเหนือตอนบนได้จัดให้มีการไปศึกษาดูงานกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์ ที่พระอาจารย์สุบินฯ จ.ตราดอีกครั้ง ซึ่งพระครูสมุห์วิเชียร ได้ขอให้อาสาสมัครในพื้นที่ตำบลแม่แฝกใหม่ไปแทน จำนวนของพื้นที่ที่ไม่ได้ไปหรือไปไม่ครบ จึงได้นำอาสาสมัครจากตำบลแม่แฝกใหม่ ไปศึกษาดูงานในครั้งนี้นี้นี้มากกว่าทุกพื้นที่

หลังจากไปศึกษาดูงานในครั้งนั้น หลายหมู่บ้านในตำบล จึงมีการจัดตั้งกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์รวมทั้งหมด 11 หมู่บ้าน และกลุ่มเทียนแห่งชีวิตอีกหนึ่งกลุ่ม รวม ๑๒ กลุ่มฯ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้เชื่อมโยงกันเป็นเครือข่ายกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์ตำบลแม่แฝกใหม่ขึ้น และมีการประชุมหารือกันทุกวันเสาร์สุดท้ายของทุกเดือน

นอกเหนือจากการดำเนินกิจกรรมของแต่ละกลุ่ม/หมู่บ้าน และกิจกรรมของเครือข่ายฯ แล้ว ยังมีการนำคณะกรรมการ และสมาชิกของเครือข่าย ไปศึกษาดูงาน ร่วมกิจกรรมกับกลุ่มองค์กรอื่น ๆ นอกชุมชน โดยเฉพาะเวที/กิจกรรม/โครงการ แลกเปลี่ยนเรียนรู้ของเครือข่าย

พระสงฆ์ฯ ทำให้อาสาสมัคร/คณะกรรมการเครือข่ายฯ และสมาชิกกลุ่มสัจจะฯ ตำบลแม่แฝกใหม่ ที่มีโอกาสเข้าร่วมกิจกรรม ได้ความรู้ประสบการณ์ต่าง ๆ มีวิสัยทัศน์ และความตระหนักถึงปัญหาต่าง ๆ ที่จะต้องร่วมกันป้องกันแก้ไข และพัฒนาในชุมชนและสังคม ทำให้การประชุมเครือข่ายสัจจะฯ แต่ละครั้ง จึงมีการแลกเปลี่ยนเสนอแนวคิดต่าง ๆ ซึ่งนำไปสู่การวางแผน และดำเนินงานป้องกันแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ร่วมกัน ทำให้เรียนรู้ว่าการจะป้องกัน แก้ไขปัญหา และการพัฒนาต่าง ๆ นั้น จะต้องเข้าไปเกี่ยวข้องกับทุกกลุ่มคนทุกกลุ่มงาน และคนทุกเพศทุกวัยในชุมชน

ดังนั้น ในการประชุมแต่ละเดือนถ้ามีประเด็นงานที่จะหารือไปเกี่ยวข้องกับกลุ่มองค์กรใด ก็เชิญตัวแทนแกนนำกลุ่มองค์กรต่าง ๆ ในชุมชนเข้าร่วมหารือด้วย ภายหลังจากได้รับความสนใจจากตัวแทนแกนนำ หน่วยงาน กลุ่มองค์กรต่าง ๆ ตลอดถึงผู้มีจิตอาสาทั่วไปเข้าร่วมการประชุมประจำเดือนอย่างต่อเนื่อง จึงเปลี่ยนชื่อเวที/การประชุม จากเครือข่ายกลุ่มสัจจะฯ เป็นเครือข่ายกลุ่มองค์กรชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ เพื่อให้เป็นเวทีสาธารณะแก่กลุ่มองค์กรต่าง ๆ ที่เข้าร่วมกิจกรรมต่าง ๆ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ทาง อบต.แม่แฝกใหม่ ได้รับไปดำเนินการ ซึ่งดำเนินการได้ระยะหนึ่ง ได้หยุดพักไประยะหนึ่ง เนื่องจากเหตุผลทางระเบียบกฎหมาย และการเมืองท้องถิ่น

จากการดำเนินการประชุม และกิจกรรมต่าง ๆ ต่อเนื่อง ทำให้เกิดกิจกรรม/โครงการมากมายที่เป็นประโยชน์ต่อชุมชน และด้วยเหตุที่เวทีเครือข่ายฯ/ประชาคมฯ ในแต่ละเดือน ทำให้มีเรื่องราวต่าง ๆ มาประชุม/สัมมนา หารือกัน ประเด็นงานของกลุ่มสัจจะฯ สละสมทรัพย์ฯ แทบจะไม่ได้มีการพูดถึง เป็นเหตุให้พัฒนาการของกลุ่มสัจจะฯ ไม่เป็นไปตามที่เคยมีการวางแผนกันไว้ กลุ่มที่ยังไม่เข้มแข็งก็ขาดการส่งเสริมฯ ทั้งด้านวิชาการ วิทยากร กระบวนการ และกำลังใจ ทำให้เกิดการการเปลี่ยนแปลงอุดมการณ์ การปรับเปลี่ยนระเบียบที่เคยยึดเป็นแนวทางในการบริหารจัดการกลุ่มฯ ร่วมกันมา หรือยุติการดำเนินงานเป็นต้น

ในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้มีการแยกวัน เวลาประชุมเฉพาะคณะกรรมการเครือข่ายสัจจะฯ สละสมทรัพย์ เป็นค่าวันเสาร์สัปดาห์ที่สองของทุกเดือน จากการได้ประชุมเฉพาะคณะกรรมการเครือข่ายกลุ่มสัจจะฯ สละสมทรัพย์ ซึ่งเป็นกลุ่มคนที่มีวิสัยทัศน์ และอุดมการณ์ แนวคิดในการพัฒนาบนฐานพุทธธรรม ทำให้เวทีประชุมของเครือข่ายฯ สัจจะฯ กลายเป็นเวทีพัฒนาศักยภาพอาสาสมัครโดยใช้ชื่อว่า "การฝึกหัดรักษาอุโบสถศีลกินอยู่อย่างพอเพียง" ภายหลังจากดำเนินงานไม่สม่ำเสมอ เนื่องจากขาดกลไกรับผิดชอบดำเนินการโดยตรง

การดำเนินงานของกลุ่มองค์กรการเงินและสวัสดิการแต่ละกลุ่ม/หมู่บ้าน ในช่วงแรก ๆ แต่ละกลุ่มฯ ยังมีเงินหมุนเวียนในการกู้ยืมแก่สมาชิกน้อย ปี พ.ศ. ๒๕๔๗ - ๒๕๔๘ พระครูสมุห์ วิเชียรฯ ได้นำเงินของกองทุนของเครือข่ายกลุ่มองค์กรชุมชนฯ และกองทุนอนุรักษ์ป่าฯ ฝากไว้แก่สมาชิกเครือข่ายกลุ่มฯ จะสะสมทรัพย์ทุกกลุ่มฯ ตั้งแต่ ๕,๐๐๐-๒๐,๐๐๐ บาท เพื่อเพิ่มเป็นทุนหมุนเวียนในการกู้ยืมในแต่ละกลุ่มฯ และให้ทุกกลุ่มฯ จ่ายเงินปันผลสมทบกองทุนฯ นี้ด้วยทุกปี เพื่อสำรองไว้เป็นทุนพัฒนาการสวัสดิการส่วนกลางของตำบลฯ ตลอดจนให้แต่ละกลุ่ม/หมู่บ้าน นำเงินของกลุ่มฯ มาฝากไว้กับกองทุนสวัสดิการของตำบลฯ เดือนละ ๑๐๐ บาท เพื่อสร้างและพัฒนาการเชื่อมโยงกันเป็นเครือข่ายในระดับตำบลฯ

จากผลการดำเนินงานจัดสวัสดิการชุมชนที่เป็นรูปธรรม ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากเครือข่ายองค์กรชุมชน จังหวัดเชียงใหม่ ภายใต้ศูนย์จัดปัญหาความยากจนพัฒนาชนบทท้องถิ่นตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ภาคประชาชน จังหวัดเชียงใหม่ (ศจพ.ปชช.จ.ชม.) ได้นำเสนอเป็นพื้นที่จัดสวัสดิการนำร่อง ๑ ใน ๓ ตำบล ของจังหวัดเชียงใหม่ และผ่านการพิจารณาครั้งกรองจากคณะกรรมการระดับภาค และได้รับเงินสนับสนุนการจัดสวัสดิการจำนวน ๑๐๐,๐๐๐ บาท จากกองทุนสวัสดิการแห่งชาติภาคประชาชน

ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้รับการขึ้นทะเบียนเป็นองค์กรจัดสวัสดิการ ของกรมพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงพัฒนาสังคมฯ

ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ทางเครือข่ายองค์กรชุมชนฯ จังหวัดเชียงใหม่ ได้เสนอให้เป็นกองทุนสวัสดิการตำบล เพื่อขอการสนับสนุนจากรัฐบาล และผ่านการพิจารณาครั้งกรองจากคณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการจังหวัดเชียงใหม่ ได้รับเงินสมทบกองทุนสวัสดิการจากรัฐบาลอีกเป็นเงินจำนวน ๒๑๙,๐๕๑ บาท(สองแสนหนึ่งหมื่นเก้าพันห้าสิบบาทถ้วน)

การขับเคลื่อนงานทุกขั้นตอนตั้งแต่เริ่มดำเนินการจนได้รับงบประมาณสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ จากรัฐบาล ปี พ.ศ.2552 มีพระครูสมุห์วิเชียร คุณธมฺโม วัดเจติย์แม่ครัว ในนามของประธานศูนย์ประสานงาน/กองงานเลขาเครือข่ายกลุ่มองค์กรชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ รับผิดชอบการดำเนินงานมาโดยตลอด ทั้งการเก็บรวบรวม/เผยแพร่ข้อมูล วิทยากร การบริหารจัดการ การบริการอำนวยความสะดวก การประสาน งบประมาณ ดำเนินการ เป็นต้น คณะกรรมการในตำแหน่งหน้าที่ต่าง ๆ แทบจะไม่ได้รับผิดชอบอะไรมากนัก นอกจากการร่วมประชุม รับทราบข้อมูลข่าวสาร สถานการณ์ต่าง ๆ ร่วมแสดงความคิดเห็น ให้ข้อเสนอแนะ ให้คำปรึกษา ให้ความร่วมมือ เป็นต้น ซึ่งถ้าขาดพระครูสมุห์วิเชียรฯ ไป อาจทำให้การดำเนินการต่าง ๆ เกิดความเสียหายได้ไม่ยั้งยืน ไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

ดังนั้น ทางคณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ จึงต้องกลับมา ทบทวนบทบาทภารกิจ ของกรรมการของแต่ละตำแหน่ง และสมาชิกเครือข่ายกองทุนสวัสดิการ ตำบลฯ ตลอดจนระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ ของกองทุน เพื่อให้การดำเนินงานของกองทุนเข้าสู่ ระบบที่มีมาตรฐาน และมีความยั่งยืน บนฐานการพึ่งพาตนเองของชุมชน โดยกลไกการ ขับเคลื่อนงานของชุมชน และให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ชุมชน ตามยุทธศาสตร์ และวัตถุประสงค์ ที่ได้กำหนดไว้ร่วม คือ

ชุมชนสามัคคี มีวินัย ใฝ่เรียนรู้

ผู้การช่วยเหลือพึ่งพา ส่งเสริมคนทำงานจิตอาสา  
พัฒนาชุมชนบนฐานความพอเพียง

หมวดที่ ๒

วัตถุประสงค์ของกองทุนฯ

๒. วัตถุประสงค์ของกองทุนสวัสดิการตำบลแม่แฝกใหม่ ดังนี้

- ๑) เพื่อให้ชุมชนได้เรียนรู้การป้องกันแก้ไขปัญหา การพัฒนาบนฐานการพึ่งพาตนเอง
- ๒) เพื่อให้ชุมชนได้เรียนรู้กระบวนการมีส่วนร่วมรับผิดชอบการทำงานแบบบูรณาการ และ ประสานหรือเชื่อมโยงกัน ของคณะทำงานของกองทุนฯ และชุมชน ตลอดจนองค์กร/ ภาครีต่าง ๆ ทั้งภายในและภายนอกชุมชน
- ๓) เพื่อให้ชุมชนมีการพึ่งพาอาศัยช่วยเหลือเกื้อกูลกันซึ่งกัน และการช่วยเหลือดูแลคนด้อย โอกาสในชุมชน
- ๔) เพื่อให้อาสาสมัคร ที่ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเสียสละมีกำลังใจ และได้รับการสนับสนุน จากชุมชน

หมวดที่ ๓

ข้อมูล/คุณสมบัติของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่

๓. ข้อมูล/ลักษณะ/คุณสมบัติทั่วไป ของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่

“กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่” หมายถึง กลุ่มองค์กร/หมู่บ้านต่าง ๆ ที่มีการ ดำเนินงานจัดตั้งกองทุน และจัดสวัสดิการแก่สมาชิกของกลุ่ม/องค์กรนั้น ที่มีอยู่ใน ชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ และได้มีการเชื่อมโยงรวมกันเป็นเครือข่าย “กองทุนสวัสดิการ ชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่” เช่น กลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์ หรือองค์กรการเงินและสวัสดิการ ชุมชน กองทุนสวัสดิการวันละ ๑ บาท หรืออื่น ๆ ที่มีลักษณะดังนี้

- ๑) ได้ดำเนินการมาแล้วอย่างน้อย ๑ ปี
- ๒) มีสมาชิกเริ่มต้นอย่างน้อย 30 คนขึ้นไป
- ๓) มีวัตถุประสงค์ และระเบียบ ข้อบังคับของกลุ่ม/องค์กร/หมู่บ้าน อย่างชัดเจน
- ๔) มีคณะทำงานของกลุ่ม/องค์กรในรูปลักษณะของคณะกรรมการบริหาร
- ๕) เปิดกว้างแก่ชุมชนคนทุกเพศทุกวัย ทุกฐานะในชุมชนหมู่บ้าน หรือตำบลฯ ในการเข้ามา มีส่วนร่วมเป็นสมาชิกของกลุ่ม/องค์กร และการรับผลประโยชน์ด้านสวัสดิการตาม ระเบียบ/เงื่อนไข
- ๖) สมาชิกของกลุ่ม/องค์กรนั้น จะต้องมีส่วนร่วมในการสมทบกองทุนสวัสดิการอย่างใด อย่างหนึ่ง เพื่อจัดสวัสดิการแก่สมาชิก และชุมชน
- ๗) ได้มีการจัดสวัสดิการแก่สมาชิกและชุมชน อย่างน้อย ๓ เรื่อง เช่น เกิด แก่ เจ็บ ตาย ฯลฯ
- ๘) มีฐานข้อมูลต่าง ๆ สามารถตรวจสอบได้ เช่น ทะเบียนฐานข้อมูลของสมาชิก, การเงิน การบัญชี และการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เป็นต้น
- ๙) สมัครเข้าเป็นสมาชิก และร่วมกิจกรรมต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ร่วมกัน ของคณะกรรมการ "กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่" ซึ่งมีระเบียบปฏิบัติร่วมกันในเบื้องต้น ดังนี้
  - ( ๑ ) ต้องส่งตัวแทนหรือคณะกรรมการของกลุ่ม/องค์กรเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการกองทุน สวัสดิการตำบลแม่แฝกใหม่ จำนวน ๒ คน
  - ( ๒ ) จะต้องส่งตัวแทนเข้าร่วมประชุม หรือกิจกรรมต่าง ๆ ให้ครบตามจำนวนที่แจ้งเชิญใน แต่ละครั้ง และผู้แทนนั้นจะต้องสามารถตัดสินใจดำเนินการแทนคณะกรรมการของ กลุ่ม/องค์กรนั้นได้
  - ( ๓ ) กำหนดให้มีการประชุมร่วมกันทุกเดือน ๆ ละ ๑ ครั้ง รวม ๑๒ ครั้งต่อปี ในวันเวลาที่ กำหนดไว้ร่วมกัน หรือเลื่อนไหลตามความเหมาะสมซึ่งคณะกรรมการบริหารจะมีการ แจ้งให้ทราบถ้ามีการเปลี่ยนแปลง
  - ( ๔ ) จะต้องนำเงินของกลุ่มมาฝากออมที่กองทุนสวัสดิการตำบลเป็นประจำทุกเดือน ๆ ละ ๑๐๐ บาท หรือที่ได้กำหนดไว้ร่วมกัน
  - ( ๕ ) ช่วยสนับสนุนกิจกรรมสาธารณะประโยชน์ต่าง ๆ ที่ทางประธานกองทุนฯ พิจารณา เห็นสมควร หรือเห็นชอบร่วมในที่ประชุมของคณะกรรมการ
  - ( ๖ ) รวบรวมข้อมูลการดำเนินงานต่าง ๆ ของกลุ่ม/องค์กร เช่น การเปลี่ยนแปลงจำนวนของ สมาชิก การจัดสวัสดิการ ฐานการเงิน เป็นต้น รายงานให้กับคณะกรรมการบริหาร กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลฯทุกเดือน

- ๑๐) การขาดจากการเป็นสมาชิกของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่
- ( ๑ ) เมื่อหยุดดำเนินการ หรือไม่มีการจัดสวัสดิการแก่สมาชิกของกลุ่ม/องค์กร/หมู่บ้าน/ชุมชน หรือการจัดสวัสดิการไม่ครบถ้วน หรือน้อยกว่า ๓ เรื่อง
- ( ๒ ) เมื่อการดำเนินกิจการของกลุ่ม/องค์กร/หมู่บ้าน มีคุณสมบัติไม่ครบถ้วนตามคุณสมบัติที่กำหนดไว้ร่วมกัน
- ( ๓ ) เมื่อไม่ปฏิบัติตามระเบียบปฏิบัติที่กำหนดไว้ร่วมกัน

หมวดที่ ๔ บทบาทหน้าที่ และที่มาของคณะกรรมการ  
กองทุนสวัสดิการชุมชน ตำบลแม่แฝกใหม่

๔. บทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนฯ

- ๔.๑ ประธานกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ มีหน้าที่ดังนี้
- ( ๑ ) ลงนามในหนังสือสำคัญต่าง ๆ ทั้งการประสานงาน หรืออื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง
- ( ๒ ) ทำหน้าที่ประสานงานกับบุคคล หรือหน่วยงาน กลุ่มองค์กรต่าง ๆ ทั้งภายในและภายนอกชุมชน
- ( ๓ ) มีอำนาจรับผิดชอบ ในการอนุมัติสั่งเบิก-จ่ายเงิน ทั้งการจัดสวัสดิการตามเงื่อนไข และ/หรือเพื่อดำเนินกิจการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำกิจการของกองทุนฯ
- ( ๔ ) มอบหมาย/สั่งการ แต่งตั้งบุคคล/คณะบุคคล หรือกรรมการ/อนุกรรมการ ที่เห็นควรเพื่อรับผิดชอบดำเนินการต่าง ๆ ของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลฯ
- ( ๕ ) สามารถพิจารณาตัดสินใจดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่ง ในกรณีเร่งด่วนที่ไม่สามารถเรียกคณะกรรมการกองทุนฯหาหรือได้ หรือเป็นเรื่องเล็กน้อย
- ( ๖ ) รับผิดชอบดำเนินการ ในเวทีประชุม/สัมมนาคณะกรรมการกองทุนสวัสดิการตำบลฯ
- ( ๗ ) รับผิดชอบการดำเนินกิจการของกองทุนทุกอย่าง โดยการติดตาม และตรวจสอบประเมินความก้าวหน้าการดำเนินการต่าง ๆ ของคณะกรรมการบริหารกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลฯ แต่ละฝ่าย
- ( ๘ ) อำนาจความสะดวกการดำเนินงานของ บุคคล คณะบุคคล กรรมการ/อนุกรรมการ ที่แต่งตั้ง/มอบหมาย ให้รับผิดชอบดำเนินการของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลฯ
- ( ๙ ) มีอำนาจสั่งจ่ายเงินของกองทุนฯในกรณีเร่งด่วนได้ไม่เกินครั้งละไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท และไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาทภายใน ๑ เดือน
- ๔.๒ รองประธานกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ มีหน้าที่ดังนี้

- (๑) ทำหน้าที่แทนประธาน ในกรณีที่ประธานไม่สามารถทำหน้าที่ได้
- (๒) รับผิดชอบดำเนินการ ตามที่ประธานกองทุนฯมอบหมาย หรือสั่งการ
- (๓) ช่วยสนับสนุนการดำเนินงานของประธานกองทุนฯ
- (๔) ช่วยเหลือและติดตามการดำเนินงานของคณะกรรมการกองทุนฯแต่ละฝ่าย และ/หรือ รับฟังปัญหา ความต้องการ ข้อเสนอแนะต่าง ๆ จากคณะกรรมการกองทุน และ รายงาน/ให้คำปรึกษา ข้อเสนอแนะต่าง ๆ ต่อประธานกองทุน หรือในที่ประชุม คณะกรรมการทุกระดับ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการ ชุมชนตำบลต่อไป

๔.๓ เற்றுญิกกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ มีหน้าที่ดังนี้

- (๑) รวบรวมเงินสด รายรับ-จ่ายของกองทุนทั้งหมด
- (๒) รวบรวมเงินสดที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการทุกเดือน แล้วนำไปฝากไว้ในบัญชีเงินฝากธนาคาร(ธกส.) ชื่อ"กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่" ที่เปิดไว้แล้ว
- (๓) ในกรณีที่ต้องการเก็บเงินไว้ในมือสำหรับสำรองจ่ายในกรณีเร่งด่วน สามารถเก็บไว้ได้ ไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท
- (๔) เบิกจ่ายเงินตามคำสั่งของประธานกองทุนฯ หรือมติในที่ประชุมเท่านั้น
- (๕) จัดทำบัญชี/บันทึก และเก็บหนังสือคำสั่งเบิก-จ่ายเงินทุกครั้งไว้เพื่อเป็นหลักฐานยืนยัน การเบิก-จ่ายเงินของற்றுญิก
- (๖) ต้องนำบัญชี/บันทึก/หนังสือสั่งการเบิก-จ่าย และบัญชีเงินฝากธนาคาร แสดงต่อ คณะกรรมการทุกครั้งเมื่อมีการประชุม

๔.๔ กองงานเลขา/เลขานุการฯ กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ มีหน้าที่ดังนี้

- (๑) จัดเก็บ/รวบรวม เอกสารหลักฐาน การเงิน การบัญชี ของกองทุนทั้งหมด
- (๒) เก็บรวบรวม และจัดฐานข้อมูลต่าง ๆ ของสมาชิกเครือข่าย ให้เป็นปัจจุบัน
- (๓) ช่วยจัดเก็บ และรวบรวม จัดทำทะเบียนฐานข้อมูล ของสมาชิกของกลุ่ม/องค์กร/ หมู่บ้าน ที่เป็นสมาชิกของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ให้เป็นปัจจุบันทุก เดือน
- (๔) รวบรวมข้อมูล ปัญหาสถานการณ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกองทุน เพื่อนำเสนอ และบรรจุ เป็นวาระในการประชุมแต่ละครั้ง

- ( ๕ ) จัดเตรียมวาระการประชุม และประชาสัมพันธ์ รวมทั้งการจัดเตรียมอาคารสถานที่ สิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ
- ( ๖ ) บันทึกการประชุม และรายงานสรุปผลการประชุม ก่อนเปิดประชุมทุกครั้ง และสรุปเป็นเอกสารรายงานการประชุม เพื่อขอรับรองจากที่ประชุมในครั้งถัดไป
- ( ๗ ) จัดทำและกลั่นกรอง/ตรวจสอบงานด้านสารบัญที่เกี่ยวข้องในเบื้องต้น เช่น หนังสือประสานงานเข้า และออก, การขอรับเงินสวัสดิการ, เอกสารการรายงานต่อหน่วยงาน/กลุ่มองค์กรที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น
- ( ๘ ) เมื่อมีกิจการ/สถานการณ์ใดที่เกี่ยวข้อง ให้นำเสนอ/รายงานต่อประธาน เพื่อขออนุมัติหรือพิจารณาดำเนินการต่อไป เช่น การขออนุมัติส่งจ่ายเงินสวัสดิการตามเงื่อนไขของกองทุนฯ, มีหนังสือจากหน่วยงาน/กลุ่มองค์กรภายนอกขอความร่วมมืออย่างใดอย่างหนึ่ง เป็นต้น
- ( ๙ ) รวบรวม/บันทึก-จัดเก็บข้อมูลข่าวสาร สถานการณ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของกองทุนฯ หรือคณะกรรมการพึงรับรู้ เช่น ความเคลื่อนไหวของหน่วยงาน/กลุ่มองค์กรที่เกี่ยวข้องทุกระดับ เช่น กฎหมาย พรบ. คำสั่งนโยบาย โครงการฯ, การดำเนินงาน/กิจกรรมของกองทุนฯ สถิติข้อมูลสมาชิก การเบิกจ่ายเงิน แล้วรายงานหรือนำเสนอต่อประธานกองทุนฯ และ/หรือในการประชุมแต่ละครั้ง
- (๑๐) ทำหน้าที่ประสานงานในเบื้องต้น เช่น การรับแจ้งขอรับสวัสดิการฯ, การทำความเข้าใจกับกลุ่มองค์กรภายนอกที่มีการประสานเข้ามา, การแจ้งให้ประธานฯ กรรมการฯ ทราบตามสถานการณ์, การดำเนินการที่ได้รับมอบหมายจากประธานฯ หรือจากกรรมการที่มีอำนาจ หรือจากในที่ประชุมฯ
- (๑๑) บริการอำนวยความสะดวกในการจัดกิจกรรมต่างๆ ของกองทุน เช่น มีกลุ่มองค์กรภายนอกพื้นที่มาศึกษาดูงาน บริการงานด้านสารบัญแก่สมาชิกเครือข่ายฯ
- ๔.๕ กรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ มีหน้าที่ดังนี้
- ๑) เข้าร่วมประชุมตามที่มีการนัดหมายทุกครั้ง ถ้าไม่สามารถเข้าร่วมได้ ให้มอบหมาย หรือส่งตัวแทนที่สามารถตัดสินใจในนามของกลุ่มองค์กร/หมู่บ้าน เข้าร่วมประชุมแทนได้
  - ๒) ติดตามดูแล และตรวจสอบการดำเนินงานของคณะทำงานบริหารทุกฝ่ายของกองทุนฯ ให้เป็นไปด้วยความโปร่งใส/ตรวจสอบได้ เพื่อปกป้องรักษาผลประโยชน์ของสมาชิกกองทุนฯ และชุมชน ให้มีความยั่งยืน

- ๓) ให้คำปรึกษา และข้อเสนอแนะต่าง ๆ แก่ที่ประชุม และคณะกรรมการบริหาร ที่จะเป็  
ประโยชน์แก่สมาชิกกองทุน และชุมชน
- ๔) ดำเนินการในภาระหน้าที่ต่าง ๆ ที่ได้รับมอบหมายจากประธานกองทุนฯ หรือมติ/  
ข้อตกลงร่วมกันในที่ประชุม
- ๕) ร่วมพิจารณากำหนดแผนงาน / โครงการ / กิจกรรมต่าง ๆ ของกองทุนสวัสดิการฯ  
เพื่อให้การดำเนินงานกองทุนสวัสดิการฯ ให้เป็นประโยชน์สูงสุด และความยั่งยืนของ  
การจัดสวัสดิการชุมชนฯ
- ๖) ร่วมลงมติ รับรองหรือคัดค้าน กิจการ/สถานการณ์ต่าง ๆ ที่ต้องการยุติ หรือมติในระบบ  
ประชาธิปไตย และต้องยอมรับและนับถือเสียงข้างมาก
- ๗) การลงมติในวาระหรือที่สำคัญ เช่น การปรับเปลี่ยนกฎระเบียบ การคัดเลือกกรรมการ  
ดำรงตำแหน่งหน้าที่สำคัญ จะต้องมีสมาชิกเข้าร่วมประชุมอย่าง ๒ ใน ๓ ของสมาชิก  
ทั้งหมด
- ๘) มีอำนาจในการจะเสนอ/ร่วมพิจารณา/ลงมติ ในการปรับปรุงเปลี่ยนแปลง หรือเพิ่มเติม  
กฎระเบียบ บทบาทหน้าที่ บุคลากร ที่เกี่ยวข้องของกองทุน
- ๙) รับฟังความคิดเห็นจากสมาชิก และชุมชนที่เป็นประโยชน์ เพื่อนำเสนอร่วมกันพิจารณา  
เพื่อการเรียนรู้ร่วมกัน และการพัฒนาการดำเนินงานของกองทุนให้มีความ  
เจริญก้าวหน้ามากขึ้น
- ๑๐) ประชาสัมพันธ์ สร้างความเข้าใจ ในการดำเนินกิจการของกองทุน แก่สมาชิก และ  
ชุมชน หรือหน่วยงาน/กลุ่มองค์กรต่าง ๆ ที่มีข้อสงสัย หรืออาจเข้าใจคลาดเคลื่อน หรือ  
อยากเรียนรู้การดำเนินงานของกองทุนฯ
- ๔.๖ ที่มา/คุณสมบัติ และวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการกองทุนฯ
- ๑) มีทัศนคติที่ดีต่อการเมือง การปกครองระบบประชาธิปไตย ที่มีพระมหากษัตริย์ทรงเป็น  
พระประมุข
- ๒) มีวิสัยทัศน์ในการทำงานอาสาเพื่อประโยชน์สุขแก่ชุมชนโดยส่วนรวม
- ๓) กรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลฯ จะต้องมาจากการได้รับคัดเลือกจากสมาชิก  
ของกลุ่มองค์กร/หมู่บ้านนั้น ๆ ให้เป็นตัวแทนของกลุ่ม/องค์กรที่สมัครเข้ามาเป็นสมาชิก  
ของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ กลุ่ม/องค์กร/หมู่บ้านละ ๒ คน

- ๔) ตัวแทนของกลุ่ม/องค์กร/หมู่บ้าน ที่ส่งตัวแทนเข้ามาร่วมเป็นกรรมการของกองทุนฯ ตำบล ในจำนวน ๒ คนนั้น จะต้องดำรงตำแหน่ง เป็นประธานกลุ่มองค์กร ๑ ท่าน และ กรรมการบริหาร ของกลุ่ม/องค์กรนั้นอีก ๑ คน
- ๕) ระยะเวลาในการดำรงตำแหน่งของ ประธานฯ รองประธานฯ เภรัญญิก เลขานุการ ของ กองทุนสวัสดิการตำบลแม่แฝกใหม่ จะดำรงตำแหน่งได้คราวละ ๒ ปี
- ๖) เมื่อครบวาระ ๒ ปี จะต้องมีการคัดเลือกประธานฯ รองประธานฯ เภรัญญิก และ เลขานุการใหม่ ซึ่งอาจเป็นคนเดิมก็ได้ แล้วแต่จะมีการนำเสนอ และมติในที่ประชุม
- ๗) การดำรงตำแหน่งคณะกรรมการที่สำคัญ ๔ ตำแหน่ง คือ ประธานฯ รองประธาน เภรัญญิก เลขานุการ จะดำรงตำแหน่งเดิมต่อเนื่องได้ไม่เกิน ๒ วาระ มีสิทธิ์ที่จะได้รับการเสนอชื่อและรับเลือกให้กลับเข้ามาดำรงตำแหน่งเดิมได้ ต่อเมื่อว่างเว้นไปแล้วอย่างน้อย ๑ วาระ หรือ ๒ ปี
- ๘) เฉพาะกรรมการที่ดำรงตำแหน่งสำคัญ คือ ประธาน รองประธาน เภรัญญิก เลขานุการ ถ้ามีการเปลี่ยนแปลงตัวแทนในระดับกลุ่ม/องค์กร/หมู่บ้าน แม้จะไม่ได้รับเลือกให้เข้ามาเป็นตัวแทนของกลุ่ม/องค์กร/หมู่บ้านนั้น ๆ ให้อยู่ดำรงตำแหน่งนั้น ๆ ของกองทุน สวัสดิการชุมชนตำบลฯ และอยู่ปฏิบัติหน้าที่จนกว่าจะครบวาระ ๒ ปี
- ๙) คณะกรรมการกองทุนฯ ที่ไม่ได้ดำรงตำแหน่งหน้าที่ ที่สำคัญ สามารถเป็นกรรมการ กองทุนได้จนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลงตัวแทนของกลุ่ม/องค์กร/หมู่บ้าน ที่เป็นสมาชิก
- ๑๐) ถ้ากรรมการบริหารขาดจากการเป็นสมาชิกของกลุ่ม/องค์กร/หมู่บ้านนั้น ๆ ให้ถือว่าขาด จากการเป็นคณะกรรมการของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลฯ ด้วย
- ๔.๗ กรรมการที่ปรึกษา / ตรวจสอบ / สนับสนุนส่งเสริมการดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการ ชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่
- ๑) คณะกรรมการกองทุนสวัสดิการตำบลฯ ทุกคน ทุกตำแหน่งของกองทุนฯ
  - ๒) กำนันตำบลแม่แฝกใหม่
  - ๓) นายกเทศมนตรีตำบลเจดีย์แม่ครัว
  - ๔) ประธานกลุ่มสตรีแม่บ้านตำบล
  - ๕) ประธานอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านตำบลฯ(อสม.)
  - ๖) ประธานผู้สูงอายุตำบลแม่แฝกใหม่
  - ๗) ประธานสภาองค์กรชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่
  - ๘) ประธานศูนย์ประสานงานองค์การชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่(ศอช.ต.)

- ๙) ผู้ที่ทางคณะกรรมการกองทุนเห็นชอบ และเชิญเข้าร่วมเป็นกรรมการที่ปรึกษา หรือผู้ทรงคุณวุฒิของกองทุน
- ๑๐) มีหน้าที่ดำเนินการ คือ
- (๑) ให้คำปรึกษา คำแนะนำ ข้อเสนอแนะต่าง ๆ ที่จะเป็นประโยชน์ในการพัฒนาการดำเนินกิจการของกองทุนเพื่อประโยชน์แก่สมาชิกและชุมชน
  - (๒) ตรวจสอบการดำเนินกิจการต่าง ๆ ของกองทุนฯ เพื่อความถูกต้องโปร่งใส ได้มาตรฐาน
  - (๓) สามารถเข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการกองทุนฯ ได้ทุกครั้ง
  - (๔) ถ้าเห็นว่าการดำเนินงานของกองทุนฯ หรือคณะกรรมการ มีพฤติกรรมที่ไม่โปร่งใส ด้วยการได้รับแจ้ง/ร้องเรียน หรือสงสัย และพิจารณาแล้วเห็นว่ามีมูล อาจจะทำให้เกิดความเสียหายแก่สมาชิกกองทุนฯ หรือชุมชนได้ สามารถที่จะขอตรวจสอบ หรือแต่งตั้งคณะกรรมการ หรือสั่งการ/แจ้งให้เจ้าพนักงานตามกฎหมาย ให้ดำเนินการสอบสวน/ตรวจสอบ และ/หรือดำเนินคดีได้ตามกฎหมาย ยกเว้นในกรณีที่เป็นระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติของคณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่

#### หมวดที่ ๕

ประโยชน์ที่สมาชิกกองทุนสวัสดิการตำบลจะพึงได้รับจากกองทุนฯ

#### ๕. ประโยชน์ที่สมาชิกเครือข่ายจะพึงได้รับจาก

- ๑) คณะกรรมการ ๕ คน ที่มีการเสนอชื่อไว้ ของกลุ่ม/องค์กร ที่เป็นสมาชิกของกองทุนฯ ตำบลฯ จะได้รับสวัสดิการจากกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ ตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ของระเบียบว่าด้วยการจัดสวัสดิการแก่สมาชิก
- ๒) จะได้รับการจัดสรรเงินสมทบกองทุนสวัสดิการที่เกิดขึ้นจากการขับเคลื่อนงานของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลฯ เช่น เงินสมทบกองทุนสวัสดิการจากรัฐบาล หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือ ประโยชน์อื่น ๆ ที่เกิดขึ้นจากการขับเคลื่อนงานของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลฯ
- ๓) จะได้รับบริการงานด้านสารบัญจากกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลฯ
- ๔) มีสิทธิ์ที่จะได้เข้าร่วมกิจกรรมพัฒนาการต่าง ๆ ทั้งในและนอกชุมชน ในนามของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลฯ
- ๕) สามารถขอกู้ยืมเงินจากกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลฯ ได้ในนามของกลุ่มองค์กร หรือสมาชิกของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่

## หมวดที่ ๖

## ข้อห้าม หรือข้อควรระวัง เบ็ดเตล็ด

## ในการดำเนินงาน กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่

## ๖. ข้อห้ามหรือพึงระวัง

- ๑) ห้ามมิให้นำการเมืองระบบแบ่งพรรคแบ่งพวกทุกระดับเข้ามาเกี่ยวข้องหรือแทรกแซง ในการดำเนินงานของกองทุนทุกชั้นตอนของกองทุนฯ
- ๒) ห้ามมิให้รับเงินบริจาค จากบุคคล หรือกลุ่มองค์กรใด ๆ เพื่อสมทบกองทุน หรือ สนับสนุนการดำเนินงาน ยกเว้นเงินงบประมาณของรัฐที่มาตามระเบียบ/กฎหมาย หรือ การขับเคลื่อนงานในภาพรวมของเครือข่ายภาคประชาชน หรือองค์การการกุศลฯ
- ๓) จะต้องมีการทบทวนระเบียบข้อบังคับนี้อย่างน้อยทุก ๆ ๕ ปี หรือเมื่อมีปัญหา สถานการณ์ที่เห็นควร หรือมีสมาชิกนำเสนอ เพื่อพิจารณาปรับปรุง แก้ไข หรือเพิ่มเติม ร่วมกัน

ประกาศใช้ ณ วันที่ 22 เดือน สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

ลงชื่อ.....ผู้ประกาศ

(นายจำรัส วงศ์กิติ)

ประธานกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่

**กฎระเบียบ//แนวทางการดำเนินงาน**  
**องค์กรการเงินและสวัสดิการชุมชน “กลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์”**  
**สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน ตำบลแม่แฝกใหม่**  
**อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่**

1. สมาชิกของกลุ่มฯ คือ ผู้ที่มีภูมิลำเนาอยู่ในหมู่บ้านเท่านั้น และได้สมัครเป็นสมาชิกของ “กลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์ฯ” ซึ่งทางกลุ่มฯจะรับสมัครสมาชิกฯ ปีละ 1 รุ่น หรือ 1 ครั้ง/วัน เท่านั้น
2. การสะสมทรัพย์ คือ การฝากเงินไว้กับกลุ่มฯ เป็นประจำทุกเดือน ๆ ละ 1 ครั้ง ในวันทำการของกลุ่มฯ อย่างสม่ำเสมอ
3. กำหนดจำนวนเงินฝาก ไว้เป็น “หุ้น” ๆ ละ 10 บาท จะฝากกี่หุ้นก็ได้ แต่ต้องไม่เกิน 10 หุ้น หรือไม่เกิน 100 บาทต่อเดือน และจะต้องฝากตามจำนวนที่เริ่มต้นในเดือนแรก อย่างสม่ำเสมอ จะเพิ่มหรือลดจำนวนเงินฝากได้ เมื่อครบทุก 1 ปี
4. สมุดบันทึกการฝากเงิน ของสมาชิกแต่ละคน เล่มแรกทางกลุ่มฯ ขอเป็นค่าธรรมเนียม เล่มละ 20 บาท ถ้าทำสูญหาย จะทำเล่มใหม่ ต้องจ่ายค่าบำรุงเพิ่มเล่มละ 50 บาท และสมาชิกจะต้องเก็บรักษาไว้ด้วยตนเองถ้าฝากไว้ที่กรรมการของกลุ่มฯ ถ้าเกิดสูญหายทางคณะกรรมการจะไม่รับผิดชอบ
5. การฝากเงินทุกเดือน ให้เจ้าของบัญชี บันทึกจำนวนเงินฝากจำนวนหุ้นฯ ค่าบำรุง เงิน ส่งคืน และคงค้าง ด้วยตนเอง หรือจะให้ผู้อื่นบันทึกก็ได้ แต่ต้องไม่ใช่กรรมการที่ทำหน้าที่ในวันนั้น ๆ และจะต้องเตรียมเงินฝากให้พอดี ถ้าเงินเกินจะถือเป็นเงินบริจาคเป็นเงินกองทุนสวัสดิการของกลุ่มฯ ไม่มีการแลกหรือถอนเงิน
6. ถ้าสมาชิกฯ ขาดฝากเงิน ในเดือนใด ในเดือนถัด ๆ ไปถ้ามาฝากจะปรับเป็นเงินค่าบำรุงเพิ่ม เดือนละ 10 บาท หรือตามที่มีการกำหนดไว้ ถ้าไม่ชำระค่าปรับในเดือนนั้น ๆ ทางคณะกรรมการจะไม่เซ็นรับเงินฝาก จะถือว่าเดือนนั้นขาดฝากเงินสะสมฯ
7. ถ้าสมาชิกคนใด ขาดการฝากเงินสะสมติดต่อกัน 3 เดือน และไม่มีหนี้สินผูกพันในเดือนที่ 4 เป็นต้นไป ทางคณะกรรมการกลุ่มฯ มีสิทธิ์ที่จะประกาศขายหุ้นของสมาชิกคนนั้น ให้กับบุคคลอื่นได้ โดยไม่ต้องแจ้งให้สมาชิกคนนั้นทราบ และจะคืนเงินหุ้นเท่ากับจำนวนเงินที่ฝากสะสมไว้ ถือว่าหมดจากสภาพการเป็นสมาชิกของกลุ่มฯ ไม่ได้รับสิทธิ์ประโยชน์ใดๆ จากกลุ่มฯ
8. ในข้อ 7 ผู้ที่ซื้อหุ้น ดังกล่าว จะต้องจ่ายเงินเท่ากับเงินหุ้นที่ฝากไว้แล้วบวกด้วยเงินหุ้นตามจำนวนที่ขาดฝาก และบวกด้วยค่าปรับ บำรุงกลุ่มฯเดือนละ 10 บาท ตามจำนวน

เดือนที่ขาด แต่ไม่เกิน 50 บาท หรือตามที่คณะกรรมการกำหนดไว้ จึงจะถือว่าเป็นสมาชิกของกลุ่มฯ สิทธิประโยชน์ต่าง ๆ จะได้รับต่อเนื่องจากสมาชิกคนเดิม ยกเว้นการกู้ยืม ต้องผ่านไปก่อนอย่างน้อย 6 เดือน

9. ผู้ที่ขาดจากการเป็นสมาชิกของกลุ่มฯ เนื่องจากถูกขายหุ้นก็ดี , ลาออกก็ดี , จะเข้ามาเป็นสมาชิกของกลุ่มฯ ใหม่ได้ ก็ต่อเมื่อได้ออกไปแล้วเป็นเวลาอย่างน้อยเป็นเวลา 3 ปี ทางกลุ่มฯ จึงจะรับพิจารณาเข้าเป็นสมาชิกฯ ถ้านิสัยไม่ดีครบ 3 ปีก็ไม่รับ
10. สมาชิกที่มีเงินฝากมากกว่าสองหมื่นบาท ถ้ามีความประสงค์จะขอถอนเงินหุ้นให้ถอนได้ไม่เกินครึ่งหนึ่งของเงินหุ้นทั้งหมด สิทธิประโยชน์ต่าง ๆ จะยังได้รับเหมือนเดิม ถ้าถอนเกินกว่าครึ่งหนึ่งและยังมีเงินคงค้างในบัญชีฯ จะต้องกลับไปเป็นสมาชิกรุ่นสุดท้าย

#### ระเบียบการกู้ยืม และการส่งคืน เงินกลุ่มฯ จะสะสมทรัพย์

1. สมาชิกที่มีสิทธิ์ในการกู้ยืมจะต้องเป็นสมาชิกของกลุ่มฯ 6 เดือนขึ้นไป ยกเว้นรุ่นที่ 1 และจะต้องยื่นเรื่องขอกู้ต่อคณะกรรมการไว้ก่อนล่วงหน้าอย่างน้อย 7 วัน ก่อนวันทำการ เพื่อทางคณะกรรมการจะได้พิจารณาถึงความจำเป็นเร่งด่วน เนื่องจากอาจมีผู้ขอกู้ยืมหลายคน และเงินอาจมีจำนวนจำกัดไม่เพียงพอกับทุกคน และผู้ที่ได้รับการพิจารณาให้กู้ยืมได้ จะได้รับเงินที่ขอกู้ยืมจากคณะกรรมการกลุ่มฯ ในวันทำการถัดไป
2. ผู้กู้จะต้องมีสมาชิกในกลุ่มฯ เป็นผู้ค้ำประกันให้ 2 คน และสมาชิกแต่ละคน จะเป็นผู้ค้ำประกันให้สมาชิกที่กู้ยืมได้ไม่เกิน 2 คน
3. การส่งคืนเงินที่กู้ยืมไป จะต้องแบ่งเงินที่กู้ยืมไปทั้งหมดเป็น 10- 20 ส่วน ขึ้นอยู่กับดุลยพินิจและข้อตกลงของคณะกรรมการกับผู้กู้ โดยผู้กู้จะต้องผ่อนส่งคืนให้กับทางกลุ่มฯ ทุกเดือน ๆ ละอย่างน้อย 1 ส่วนหรือมากกว่าเท่าไรก็ได้ พร้อมค่าบำรุงร้อยละ 2 บาท ต่อเดือน ของเงินต้นที่คงค้าง
4. สมาชิกที่ไม่บรรลุนิติภาวะ อายุไม่ถึง 18 ปี คนชรา และสมาชิกที่ไม่มีผู้ค้ำประกัน สามารถกู้ยืมได้โดยไม่ต้องมีผู้ค้ำประกันในจำนวนที่ไม่เกินเงินหุ้นที่ฝากไว้ ถ้าเป็นเด็ก / เยาวชน อายุไม่เกิน 18 ปี จะต้องได้รับความเห็นชอบจากผู้ปกครองก่อน
5. ถ้ามีสมาชิกไม่ชำระเงินที่กู้ยืมไป ในเดือนใด ผู้ค้ำประกันต้องรับผิดชอบจ่ายแทน แต่ถ้าผู้ค้ำประกัน หรือไม่มีใครรับผิดชอบ ในเดือนนั้น หรือเดือนถัดไป คณะกรรมการจะยังไม่ปล่อยให้มีการกู้ยืมเงิน จนกว่าจะแก้ไขปัญหานี้สินของคนที่กู้ยืมเงินไปและไม่ส่งคืนนั้นให้เสร็จก่อน

6. ผู้กู้ และผู้ค้ำประกัน จะลาออกในขณะที่ยังมีพันธะผูกพันกับการกู้ยืมเงินของกลุ่มฯ ไม่ได้ เมื่อทางกลุ่มฯ เห็นว่า ทั้งผู้กู้และผู้ค้ำประกันไม่สามารถรับผิดชอบเงินที่ผู้กู้ยืมไป จากกลุ่มฯ ได้ หรือไม่ตามไปชำระหนี้ที่มีผู้อื่นอาจชำระแทน หรือโดยปล่อยให้เป็นภาระ ของผู้อื่น ทางกลุ่มฯ จะพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอน ๆ ละไม่เกิน 1 เดือน ดังนี้
- ขั้นตอนที่ 1 เตือนทั้ง "ผู้กู้" และ "ผู้ค้ำประกัน" ด้วยวาจา หรือหนังสือ
  - ขั้นตอนที่ 2 ขึ้นชื่อผู้กู้ บนป้ายคนไร้สัญจะ เพื่อประกาศให้สมาชิกทั้งหมดได้รับทราบ ป้องกันการไปก่อความเดือดร้อนให้กับผู้อื่น
  - ขั้นตอนที่ 3 หักเงินฝากสะสมของผู้กู้ ชำระหนี้สินที่มีอยู่ ถ้ายังไม่ครบจะหักเงินฝาก สะสมของ "ผู้ค้ำประกัน" ทั้งสองคน ถ้ายังไม่ครบ จะหักเงินฝากสะสมของสมาชิกที่มี ความผูกพันหรือคนในครอบครัวของผู้กู้และผู้ค้ำประกันมาชำระก่อนจนกว่าจะครบ
  - ขั้นตอนที่ 4 นำตัวแทนของสมาชิกทุกครอบครัวตามไปทวงถาม ถึงบ้านหรือที่ทำงาน สมาชิกครอบครัวใดไม่ไปร่วม ทางกลุ่มฯ จะพิจารณาหักเงินหุ้นของทุกคนในครอบครัว นั้นๆ ที่ฝากไว้กับกลุ่มฯ มาชำระหนี้ของผู้ที่ขาดส่งเงินกู้คืน หรือปรับจากเงินปันผล หรือ ลด หรือตัดสิทธิประโยชน์ต่างๆ ที่จะพึงได้รับจากกลุ่มฯ
  - ขั้นตอนที่ 5 ดำเนินการตามกฎหมาย และสัญญาที่ได้ทำไว้กับกลุ่มฯ
7. ในขั้นตอนที่ 3 ผู้กู้ ถือว่าหมดสถานะภาพการเป็นสมาชิกของกลุ่มฯ ส่วนผู้ค้ำประกัน และสมาชิกที่มีความผูกพันหรือคนในครอบครัวของผู้กู้และผู้ค้ำประกัน ถ้าถูกหักเงิน ฝากสะสมชำระหนี้สินจนหมดบัญชี ถ้าไม่ฝากเงินสะสมทรัพย์ 2 เดือนติดต่อกัน ถือว่า หมดสภาพการเป็นสมาชิกของกลุ่มฯ แต่ถ้ายังฝากเงินสะสมทรัพย์อยู่อย่างต่อเนื่อง จะ ยังถือว่าเป็นสมาชิกของกลุ่มฯ อยู่ แต่ถ้าทางกลุ่มฯ ยังแก้ไขปัญหามาระหนี้สินที่ผูกพัน อยู่ยังไม่หมด เงินที่ฝากมานั้นจะถูกหักชำระหนี้ทุกเดือน จนกว่าทางกลุ่มฯ จะได้เงินที่ กู้ยืมไป พร้อมเงินค่าบำรุงจนครบ
8. ในขั้นตอนที่ 5 ถ้าคณะกรรมการสามารถฟ้องเรียกร้องเงินต้น พร้อมค่าบำรุงค่าเสียหาย ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ทั้งหมดได้ ทางคณะกรรมการจะพิจารณาคืนเงินหุ้นให้กับผู้ ที่เกี่ยวข้องในครอบครัวของผู้ค้ำประกัน และครอบครัวของผู้กู้ และผู้ค้ำประกัน ให้ ได้มากที่สุดเท่าที่จะคืนให้ได้
9. ผู้ที่จะทำหน้าที่ในการแจ้งความฟ้องร้อง ในข้อที่ 7 ขั้นตอนที่ 5 อาจเป็นกรรมการ หรือ สมาชิกคนใดคนหนึ่งของกลุ่มฯ ที่ได้รับมอบหมายและเห็นชอบจากคณะกรรมการกลุ่ม

### สิทธิประโยชน์ที่สมาชิกพึงจะได้รับจาก "กลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์"

1. สามารถขอยืมเงินจากกลุ่มได้ เมื่อจำเป็น
2. เป็นสมาชิกครบ 1 ปี จะรับเงินปันผลคืนให้ตามสัดส่วนเงินหุ้นที่ฝากไว้ทุกปี
3. เป็นสมาชิกครบ 1 ปี ขึ้นไป จะได้รับสวัสดิการจากกลุ่มฯ คือ
  - เมื่อเจ็บป่วยต้องนอนพักรักษาตัวอยู่ในโรงพยาบาล ไม่ว่าจะกรณีใดๆ
  - เมื่อประสบภัยธรรมชาติต่างๆ เช่น ว่างตภัย , อุทกภัย , อัคคีภัย , เป็นต้น ยกเว้นเป็นการประสบภัยกันถ้วนหน้า
  - ถ้าเป็นนักเรียน นักศึกษา มีโอกาสได้รับการพิจารณาทุนการศึกษาให้ตามแต่ทางคณะกรรมการจะพิจารณาเห็นสมควรในแต่ละปี
  - เด็กตั้งแต่แรกเกิด ถ้าผู้ปกครองฝากเงินออมให้อย่างต่อเนื่อง ทางคณะกรรมการจะพิจารณาสมทบเป็นทุนการศึกษาให้อีกส่วนหนึ่ง เมื่อถึงวันเวลาที่สมควร
  - เมื่อชราภาพ ทูพพลภาพ พิกัด ไม่มีสมรรถนะที่จะช่วยเหลือตนเองได้
  - เมื่อเสียชีวิต ไม่ว่าจะกรณีใด ๆ
4. สมาชิกที่เข้ามาก่อนจะได้รับการพิจารณาเพิ่มสิทธิประโยชน์ให้ทุกปี คนเข้าก่อน จะได้สิทธิประโยชน์มากกว่าสมาชิกที่เข้าทีหลัง
5. สมาชิกทุกคนมีสิทธิ์ และสามารถขอตรวจสอบการทำงานของคณะกรรมการฯ ได้ทุกวันทำการ หรือแจ้งให้กรรมการตรวจสอบ หรือผู้ใหญ่บ้าน แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบได้
6. กรรมการบริหารกลุ่มฯ จะต้องเป็นสมาชิกของกลุ่มฯ (เว้นแต่กรรมที่ปรึกษา) และได้มาจากการคัดเลือกของสมาชิกในกลุ่มฯ เว้นแต่กรรมการรุ่นที่ ๑ อาจได้มาจากการขับเคลื้อนและร่วมอุดมการณ์สัจจะฯ และกรรมการฯ มีวาระ ๑ ปี เมื่อครบ ๑ ปี จะต้องมีการคัดเลือกใหม่ ซึ่งอาจเป็นกรรมการชุดเดิมก็ได้
7. ถ้ากรรมการฯ ที่ดำเนินงานบริหารกลุ่มฯ ทำผิดระเบียบฯ เองจะต้องถูกปรับเพิ่มเป็น 5 เท่าของสมาชิกทั่วไป
8. กรรมการที่มีพฤติกรรม ไม่ซื่อสัตย์ ไม่โปร่งใส ในการทำงาน หรือละเลยในการปฏิบัติตามกฎระเบียบของกลุ่มฯ เมื่อพ้นตำแหน่งไปแล้ว ไม่ว่าจะกรณีใด ๆ ห้ามเข้ามามีส่วนร่วมในการเป็นกรรมการบริหารจัดการกลุ่มฯ อย่างน้อย 5 ปี ถ้ามีพฤติกรรมไม่ดี ครบ 5 ปี ก็ไม่ควรให้เข้ามามีส่วนร่วมบริหารกลุ่มฯ

### หมายเหตุ

- สมาชิก รุ่นเดียวกันอาจได้สิทธิประโยชน์มากน้อยต่างกัน ขึ้นอยู่กับความมีคุณธรรมมากน้อยเพียงใด เช่น การให้ความร่วมมือในกิจกรรมของกลุ่มฯ ความมีสัจจะ สามัคคี มีวินัย ไม่เห็นแก่ตัว ไม่พัวพันอบายมุข เป็นต้น
- สมาชิกที่มีความประพฤติเสียหาย เช่น ไม่ให้ความร่วมมือกับกลุ่มฯ ทำผิดกฎหมาย ศีลธรรมประเพณีอันดีงาม หรือพัวพันกับอบายมุขต่าง ๆ ก่อการทะเลาะวิวาท สร้างความเดือดร้อนแก่ชุมชนไม่ว่ากรณีใด อันเป็นที่ประจักษ์แก่ชุมชน หรือมีองค์ประกอบอื่น ๆ เช่น กรรมการหมู่บ้าน เป็นต้น ขอความร่วมมือมา อาจถูกลด หรือตัดสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ที่พึงจะได้รับจากกลุ่มฯ และจะถูกบันทึกประวัติกรรมไว้ในสมุดบันทึก วุฒิ ปวส.(ประวัติเสีย) เพื่อประกอบการพิจารณา ในการให้สวัสดิการต่าง ๆ ทั้งการกู้ยืม และยามเจ็บ ยามจาก

ทั้งนี้เป็นกฎระเบียบปฏิบัติ ที่ได้ประยุกต์มาจากของวัดไร่ล้าม จังหวัดตราด และ ประสบการณ์จริง การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกันมา เพื่อนำไปใช้เป็นบรรทัดฐาน/เป็นกฎระเบียบของการดำเนินงานของกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์ ของแต่ละกลุ่ม / หมู่บ้าน ในเครือข่าย ส่วนแต่ละกลุ่ม/หมู่ จะมีวิธีการปฏิบัติ หรือเพิ่มเติมกฎระเบียบ ในการป้องกัน แก้ไขปัญหา หรือสร้างพัฒนาการของกลุ่มฯ ให้มากกว่านี้ ให้ขึ้นอยู่กับแต่ละกลุ่ม/หมู่บ้าน ข้อสำคัญคือการมีส่วนร่วมของสมาชิก ซึ่งอาจเป็นแบบอย่างในการพัฒนาการของสมาชิกเครือข่ายฯ ต่อไป

ลงชื่อ.....

(พระครูสมุหวิเชียร คุณธัมโม)

ประธานที่ปรึกษา

### ระเบียบสัจจะสวัสดิการวันละ ๑ บาท

#### กองทุนสวัสดิการชุมชน ตำบลแม่แฝกใหม่ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่

- 1 สถานที่ทำการของกองทุนตั้งอยู่ ณ 94 หมู่ที่ 3 วัดเจดีย์แม่ครัว ต.แม่แฝกใหม่ อ.สันทราย จ.เชียงใหม่ และกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์ทุกหมู่บ้าน ในตำบลแม่แฝกใหม่ ที่เป็นสมาชิกเครือข่ายกองทุนฯ สามารถดำเนินการได้ทุกกลุ่มฯ ซึ่งจะมีการเชื่อมโยงกันเป็นกองทุนสวัสดิการตำบลแม่แฝกใหม่
- 2 สมาชิกสัจจะสวัสดิการวันละ ๑ บาท ของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ รับสมัครสมาชิกที่มีภูมิลำเนาอยู่ในตำบลแม่แฝกใหม่ เท่านั้น ยกเว้นในกรณีที่มีสมัครเป็นสมาชิกแล้ว และได้ย้ายไปอยู่นอกตำบลฯ
- 3 การรับสมัครเปิดรับสมัครทุกวันทำการของกองทุน ทุกวันที่ 3 ของทุกเดือน ณ ที่ทำการกองทุนฯ
  - ~ รับสมัครประชาชนคนทุกเพศทุกวัย ตั้งแต่แรกเกิด ไม่ถึง 60 ปี
  - ~ ในกรณีที่มีอายุมากกว่า 60 – 70 ปี จะต้องมียาพาทที่จะรับผลประโยชน์สวัสดิการการตาย เข้าร่วมสมัครเป็นสมาชิกด้วยอย่างน้อยอีก 1 คน ถ้าไม่มียาพาท จะได้รับสวัสดิการเจ็บอย่างเดียว
  - ~ ในกรณีที่มีอายุมากกว่า 70 ปีขึ้นไป จะต้องมียาพาทที่จะรับผลประโยชน์สวัสดิการการตาย เข้าร่วมสมัครเป็นสมาชิกร่วมอย่างน้อยอีก 2 คน ถ้าไม่มียาพาท จะได้รับสวัสดิการเจ็บอย่างเดียว
- 4 การสมัครเป็นสมาชิก จะต้องจ่ายค่าธรรมเนียมแรกเข้า ๒๐ บาท และจ่ายเงินสวัสดิการวันละ ๑ บาท ทุกเดือน ๆ ละ ๑ ครั้ง ตามจำนวนวันของเดือนนั้น ๆ
- 5 ถ้าสมาชิกคนใดขาดฝากเงินต่อเนื่อง 3 เดือน โดยไม่ได้แจ้งเหตุ ให้ถือว่าหมดสมาชิกภาพของกองทุนสวัสดิการตำบลแม่แฝกใหม่
- 6 เมื่อเป็นสมาชิกครบ ๖ เดือน เริ่มจ่ายสวัสดิการ คือ
  - 6.1 เกิด
    - ~ ให้รับขวัญลูก 500 บาท(แรกเกิด)
    - ~ แม่นอนพักรักษาตัวในโรงพยาบาลได้คืนละ 100 บาท ไม่เกิน 500 คืน หรือมากกว่าตามเงื่อนไขสวัสดิการ การเจ็บ/นอนพักรักษาตัวในโรงพยาบาล
    - ~ เมื่อลูกเกิดภายใน 6 เดือน ถ้าพ่อแม่ผู้ปกครอง เปิดบัญชีฝากสวัสดิการให้กับลูกที่เกิดทางกองทุนฯ จะสมทบให้ล่วงหน้าก่อนนับตั้งแต่วันที่เกิด 6 เดือน

## 6.2 แก่/ชรา

~ เป็นสมาชิกตั้งแต่ 15 ปีขึ้นไป มีอายุตั้ง 60 ปีขึ้นไป ได้บำนาญเดือนละ 300 บาท (และจะมีการทบทวนเงินบำนาญในทุก ๆ 5 ปี)

~ (เฉพาะผู้ที่มีอายุเกิน 60 ปี ที่สมัครเข้าสมาชิกรุ่น ปี พ.ศ. 2548 เป็นสมาชิกครบ 5 ปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2554 เป็นต้นไป ทางกองทุนจะยกเว้นการฝากเงินสวัสดิการ ส่วนสวัสดิการจะได้เทียบเท่ากับสมาชิกทั่วไป ตามอายุการเป็นสมาชิก)

## 6.3 เจ็บ/ป่วย นอนพักรักษาตัวในโรงพยาบาล

~ เป็นสมาชิกครบ 6 เดือน ได้คืนละ 100 บาท ให้ไม่เกินให้ 5 คืน/ปี หรือไม่เกิน 500 บาท/ปี

~ เป็นสมาชิกครบ 1 ปีขึ้นไป ได้คืนละ 100 บาท ให้ไม่เกินให้ 10 คืน/ปี หรือไม่เกิน 1,000 บาท/ปี

## 6.4 ตาย

~ เป็นสมาชิกครบ 180 วัน หรือ 6 เดือน ตาย ได้ค่าทำศพ 2,500 บาท

~ เป็นสมาชิกครบ 365 วัน หรือ 1 ปีขึ้นไป ตาย ได้ค่าทำศพ 5,000 บาท

## 6.5 ทุนการศึกษา

~ นักเรียนระดับมัธยมปลาย หรือนักศึกษาระดับ ปวส/ปริญญาตรี ที่เป็นสมาชิกกองทุนต่อเนื่อง 5 ปีขึ้นไป สามารถกู้ยืมเพื่อการศึกษาได้โดยไม่ต้องมีค่านำร่องไม่เกิน 10,000 บาท ขึ้นอยู่กับระยะเวลาการเป็นสมาชิก แต่ต้องมีผู้ปกครองยินยอมและรับรองได้ด้วย และต้องทยอยส่งคืน โดยใช้ระเบียบการกู้ยืม และการส่งคืนของกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์

6.6 สวัสดิการเงินกู้ยืม และตายคงค้างหนี้สินที่จะต้องชำระกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์ในเครือข่าย คือ

สมาชิกของกองทุนสวัสดิการ ได้กู้ยืมเงินจากกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์ ที่เป็นสมาชิกเครือข่ายกองทุนสวัสดิการตำบลแม่แฝกใหม่ และได้กู้ยืมไปแล้วนานกว่า 6 เดือนขึ้นไป ถ้าตายไปในขณะที่ยังคงค้างชำระหนี้สินที่กู้ยืมจากกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์ไม่หมด ทางกองทุนจ่ายชดใช้หนี้สินที่ค้างชำระนั้นให้ โดยอาจจ่ายชดใช้ให้ครั้งเดียว หรือทยอยจ่ายให้ตามเงื่อนไขของกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์ ก็ได้ ไม่เกิน 10,000 บาท ดังนี้

- 1) เป็นสมาชิกครบ 2 ปีขึ้นไป กองทุนฯ จ่ายให้ไม่เกิน 2,000 บาท
- 2) เป็นสมาชิกครบ 4 ปีขึ้นไป กองทุนฯ จ่ายให้ไม่เกิน 4,000 บาท

- 3) เป็นสมาชิกครบ 6 ปีขึ้นไป กองทุนฯ จ่ายให้ไม่เกิน 6,000 บาท
  - 4) เป็นสมาชิกครบ 8 ปีขึ้นไป กองทุนฯ จ่ายให้ไม่เกิน 8,000 บาท
  - 5) เป็นสมาชิกครบ 10 ปีขึ้นไป กองทุนฯ จ่ายให้ไม่เกิน 10,000 บาท
- 7) ทุนประกอบอาชีพ / สาธารณะสงเคราะห์ / สาธารณะประโยชน์ ยังไม่ได้มีการหารือ และพัฒนาการกันต่อไป
- 8) สวัสดิการคนทำงาน หมายถึง แกนนำกลุ่มองค์กรระดับตำบลฯ และคนทำงานด้วยจิตอาสาเป็นที่ประจักษ์ ที่ทางกองทุนได้ขึ้นบัญชีไว้ โดยที่ไม่ได้มีส่วนสทบกองทุนฯ ทางกองทุนจะดูแลสวัสดิการในเบื้องต้น คือ
- เจ็บป่วย นอนพักรักษาตัวในโรงพยาบาล จ่ายสวัสดิการให้คืนละ 100 บาทไม่เกิน 5 คืนปี
  - ตาย ช่วยค่าทำศพ 2,500 บาท

ระเบียบสวัสดิการนี้ เป็นเบื้องต้น บนพื้นฐานการเรียนรู้ เพื่อการพึ่งพาตนเองของชุมชน ซึ่งจะมีการเปลี่ยนแปลง และมีพัฒนาการร่วมกันอย่างต่อเนื่อง อย่างน้อยจะต้องมีการทบทวนปรับปรุงกฎระเบียบ ทั้งในด้านการบริหารจัดการ และการจัดสวัสดิการที่สมาชิกของกองทุนพึงได้พึงมี อย่างน้อยทุก ๆ 5 ปี ซึ่งจะมีการประชุมสร้างการมีส่วนร่วมของสมาชิกกองทุนทุกคน

ลงชื่อ.....ผู้บันทึก

(พระครูสมุห์วิเชียร คุณธมฺโม)

แก้ไขปรับปรุง 30 พฤษภาคม 2552

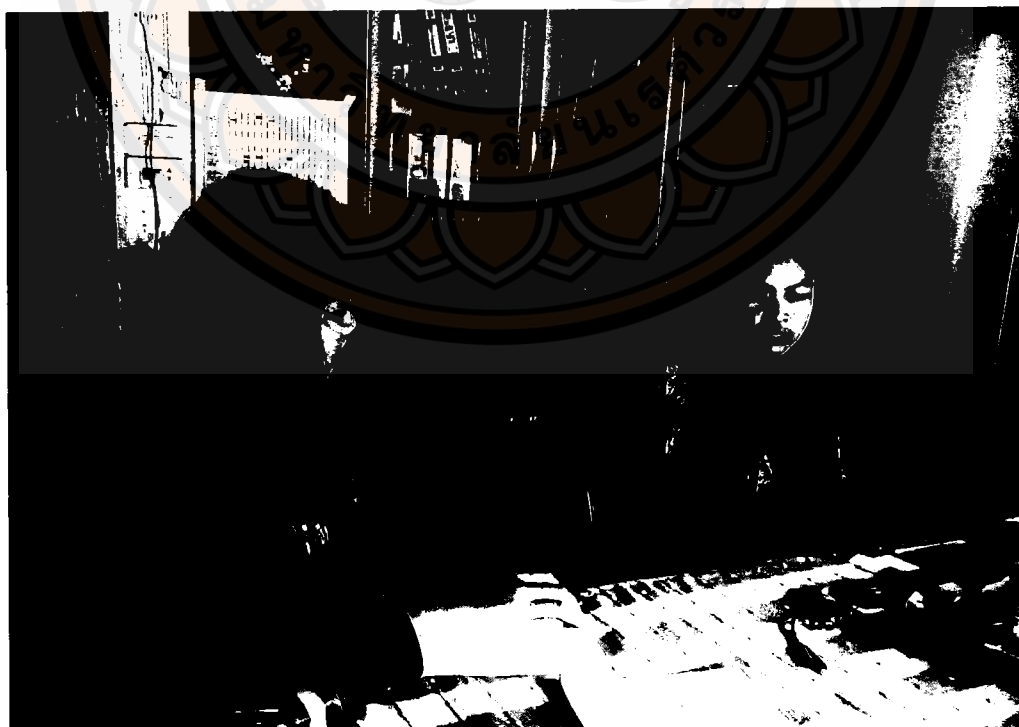
#### หมายเหตุ

สวัสดิการคนทำงานอาสา ผู้นำ ผู้ด้อยโอกาส สมาชิกสมทบ จะมีการกำหนดระเบียบว่าด้วยระเบียบการจัดสวัสดิการ ของคณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ต่างหาก ซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการอยู่

### รูปภาพประกอบการศึกษา



สัมภาษณ์คณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่



สัมภาษณ์สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่



เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่



เข้าร่วมเก็บข้อมูลกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่แฝกใหม่ร่วมกับเจ้าหน้าที่วิจัยจังหวัดเชียงใหม่