

อภิธานทนาการ



สำนักหอสมุด



สำนักหอสมุด มหาวิทยาลัยอานเรศวร
วันลงทะเบียน.....1.5.ช.ย. 2559....
เลขทะเบียน..... 1 6985806
เลขเรียกหนังสือ.....

HD
? 490.55
๓ ๙๙/๙
๒๕๕๙

บทคัดย่อ

ที่ราชพัสดุจัดเป็นอสังหาริมทรัพย์ของแผ่นดินโดยมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. 2518 ตามมาตรา 5 การปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้และจัดหาประโยชน์ โดยมีกรมธนารักษ์เป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ในการจัดการที่ราชพัสดุ ในการบริหารจัดการที่ราชพัสดุไม่เพียงแต่ใช้ประโยชน์ของส่วนราชการเท่านั้น แต่สามารถนำไปใช้เพื่อจัดหาประโยชน์นำรายได้เข้ารัฐได้ด้วย ในอดีตที่ผ่านมา กรมธนารักษ์เคยมีการนำที่ราชพัสดุที่เป็นที่รกร้างว่างเปล่า ที่ดินที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานราชการแต่ไม่ถูกนำมาใช้ประโยชน์อย่างแท้จริง รวมทั้งที่ราชพัสดุที่ถูกบุกรุก รวมจำนวน 12.5 ล้านไร่ (99.3% อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานราชการ) มาพัฒนาตามนโยบาย “แปลงทรัพย์สินเป็นทุน”

นอกจากพื้นที่ราชพัสดุแล้ว ประเทศไทยยังมีพื้นที่สาธารณประโยชน์อีกเป็นจำนวนมาก ประมาณ 15 ล้านไร่ ซึ่งเกี่ยวข้องอยู่ในการใช้และกำกับดูแลของหลาย ๆ หน่วยงาน ทั้งนี้ โดยมีกระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลัก

งานวิจัยเรื่องแผนแม่บทการใช้ที่ดินราชพัสดุ และที่ดินสาธารณประโยชน์จังหวัดพิษณุโลก ได้กำหนดขอบเขตงานวิจัยเกี่ยวกับที่ราชพัสดุและที่ดินสาธารณประโยชน์ทั้งสองประเภทอยู่ภายในจังหวัดพิษณุโลกเท่านั้น โดยทำการวิจัยเฉพาะส่วนของการใช้ที่ดินในที่ราชพัสดุที่อยู่ภายใต้การดูแลของกรมธนารักษ์ และที่ดินสาธารณประโยชน์ที่อยู่ภายใต้การดูแลของกระทรวงมหาดไทย เพื่อให้การจัดทำแผนแม่บทการใช้ที่ราชพัสดุ และที่ดินสาธารณประโยชน์จังหวัดพิษณุโลก บรรลุตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ คณะผู้วิจัยมีความจำเป็นต้องหาข้อมูลหลัก 4 ประการ คือ

1. ที่ราชพัสดุ และที่ดินสาธารณประโยชน์ภายในเขตจังหวัดพิษณุโลกมีจำนวนทั้งสิ้นเท่าใด
2. ได้ใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุ และที่ดินสาธารณประโยชน์ภายในเขตจังหวัดพิษณุโลกให้ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจต่างๆ เป็นจำนวนทั้งสิ้นเท่าใด
3. ที่ราชพัสดุและที่ดินสาธารณประโยชน์ภายในเขตจังหวัดพิษณุโลกหลังจากที่ได้ใช้ประโยชน์เหลืออยู่ทั้งสิ้นจำนวนเท่าใด
4. ที่ราชพัสดุและที่ดินสาธารณประโยชน์ภายในเขตจังหวัดพิษณุโลกที่เหลืออยู่ กระจายอยู่ในแต่ละอำเภอ/ตำบลใดบ้าง

คณะผู้วิจัยจากมหาวิทยาลัยนเรศวรได้ทำการวิจัยและค้นพบข้อมูลที่ราชพัสดุและที่ดินสาธารณประโยชน์ในเขตจังหวัดพิษณุโลกรวม 4 ครั้ง ในระดับจังหวัดพิษณุโลกอันได้แก่ ระดับผู้ว่าราชการจังหวัด สำนักงานธนารักษ์พื้นที่ และสำนักงานที่ดินจังหวัด รวม 2 ครั้ง และในส่วนกลางที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑลคือ ที่กรมธนารักษ์ กรมที่ดิน สรุปได้คือ

1. ข้อมูลที่ราชพัสดุ จังหวัดพิษณุโลกที่ได้จากผู้ว่าราชการจังหวัดพิษณุโลก มีจำนวนทั้งสิ้น 4,357 แปลง 45,400 ไร่ 1 งาน 86.10 ตารางวา ได้ให้ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจ ต่าง ๆ ใช้ประโยชน์

เป็นจำนวน 4,321 แปลง 44,516 ไร่ 7 งาน 392.60 ตารางวา ปัจจุบันเอาไปใช้ทำประโยชน์แล้ว
ทั้งสิ้น 36 แปลง 878 ไร่ 15 งาน 320.50 ตารางวา ดังนั้นที่ดินราชพัสดุในปัจจุบันจึงได้ใช้ประโยชน์ไป
ทั้งหมดแล้ว

2. ข้อมูลที่สาธารณประโยชน์ในจังหวัดพิษณุโลก ที่ได้จากสำนักเทคโนโลยีทำแผนที่ กรมที่ดิน
ส่วนกลาง เป็นข้อมูลที่ได้มีการจัดทำในระบบภูมิสารสนเทศ (GIS) แล้วทั้งสิ้น 531 แปลง คิดเป็น ร้อย
ละ 37 ของที่สาธารณประโยชน์ทั้งหมดภายในจังหวัดพิษณุโลก ทั้งหมด 1,453 แปลง โดยใช้เส้นรัศมี
โดยวัดจากจุดศูนย์กลางที่สี่แยกอินโดจีน เนื่องจากเป็นบริเวณที่ติดกับศูนย์กลางการปกครอง การค้า
การลงทุน และเป็นศูนย์กลางการขนส่งสินค้าทางบก อันได้แก่ สถานีรถไฟ สถานีขนส่งสินค้าและ
ผู้โดยสาร รวมทั้งศูนย์กลางทางอากาศอันได้แก่ สนามบิน ที่เชื่อมต่อในเขต 9 จังหวัดภาคเหนือ
ตอนล่างและเชื่อมต่อกับระดับภูมิภาคและภูมิภาคอาเซียนได้ เพราะตั้งอยู่ที่ศูนย์กลางของเส้นทาง
ระเบียงเศรษฐกิจแนวตะวันออก-ตะวันตก (East-West Economic Corridor) และแนวพื้นที่เศรษฐกิจ
เหนือ-ใต้ (North South Economic Corridor) ซึ่งระยะรัศมีที่ที่เหมาะสมในการนำมาใช้ประโยชน์
คือ ระยะรัศมีตั้งแต่ 0-25 กิโลเมตร โดยจำแนกประเภทที่สาธารณประโยชน์ที่สามารถใช้ประโยชน์
ได้แก่ ที่ดินสาธารณประโยชน์ประจำหมู่บ้าน หุ่น หนอง บึง ป่าช้า มีจำนวน 17,333 ไร่ 267 งาน
8,320 ตารางวา กระจายอยู่ 6 อำเภอ อำเภอเมืองมีพื้นที่มากที่สุด

สรุปประเด็นที่ได้ทำการพิจารณา

1. ที่ราชพัสดุ ส่วนราชการต่างๆที่ได้รับที่ดินจากกรมธนารักษ์แล้ว หากปรากฏว่า มิได้ใช้ที่ดิน
ที่เป็นที่ราชพัสดุให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ทั้งหมดที่ได้รับอนุญาตจากกรมธนารักษ์ กรมธนารักษ์ก็
น่าจะเป็นการสมควรที่จะพิจารณา ตามความจำเป็นและเหมาะสมได้ ที่สำคัญอย่างยิ่งปรากฏหน้าที่
สำนักงานธนารักษ์เขตพื้นที่ควรพิจารณาทบทวนพื้นที่ที่ทางราชการให้ภาคเอกชนเช่าพื้นที่จำนวน
878 ไร่ ได้มีการเช่าและใช้ประโยชน์เป็นไปตามวัตถุประสงค์ รวมทั้งการกำหนดอัตราค่าเช่ามีความ
เหมาะสมหรือควร พิจารณาทบทวนว่าการขอเช่าที่ดินดังกล่าวได้ใช้ที่ดินให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่
ขออนุมัติใช้จากทางราชการ (Review) หากมีความเหมาะสมก็ควรพิจารณาต่อใบอนุญาตให้เช่าที่ดิน
ต่อไป แต่หากไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ก็ควรพิจารณานำมาพัฒนาใหม่ (Redeploy) และหากมี
โครงการที่เหมาะสมกับการใช้ที่ดินราชพัสดุมากกว่าก็ควรที่จะแทนที่ด้วยสิ่งที่ดีกว่า (Replace)

2. ที่สาธารณประโยชน์ที่อยู่ในความดูแลของสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลกสามารถจัดหา
ประโยชน์นารายได้เข้ารัฐ หรือที่เรียกอีกนัยหนึ่ง การแปลงสินทรัพย์เป็นทุนเช่นกัน โดยกรมที่ดิน
กระทรวงมหาดไทย ได้กำหนดค่าตอบแทนผู้ขอใช้ประโยชน์ที่สาธารณประโยชน์ เช่น การขอสัมปทาน
ต่างๆ ซึ่งกรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทยได้ประกาศให้ประชาชนทั่วไปทราบถึงข้อกำหนดอัตรา
ค่าตอบแทนการใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์

ที่ดินที่รัฐ หรือจังหวัดที่เหมาะสม สามารถนำมาใช้ประโยชน์สาธารณะของหน่วยงานต่างๆ ได้ ที่เหมาะสมทั้ง 5 ประเภท ได้แก่ที่ดินสาธารณประโยชน์ประจำหมู่บ้าน ตำบล หมู่บ้าน ป่าช้า เป็นต้น เฉพาะพื้นที่สาธารณประโยชน์ที่อยู่ในรัศมี 25 กิโลเมตร มีจำนวน 17,333 ไร่ 267 งาน 8,320 ตารางวา กระจายอยู่ 6 อำเภอ อำเภอเมืองมีพื้นที่มากที่สุด

สำหรับภาคเอกชนจะมีโอกาสได้พิจารณาที่ดินสาธารณประโยชน์ของรัฐที่มีกระจายอยู่ทั้ง 6 อำเภอและอยู่ในอำเภอเมืองมากที่สุดนั้น โดยเอกชนจะได้พิจารณาธุรกิจทั้งภาคอุตสาหกรรมและภาคการผลิตสินค้า รวมทั้งธุรกิจบริการตามความเหมาะสมที่ภาคเอกชนเห็นเป็นโอกาสในการลงทุน

การใช้ที่ดินราชพัสดุและที่ดินสาธารณประโยชน์ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ทั้ง 20 กระทรวง และรัฐวิสาหกิจทั้งหมดในประเทศ สามารถใช้ประโยชน์ในที่ดินทั้งสองประเภท สำหรับในเอกสารงานวิจัยฉบับนี้และงานวิจัยที่เกี่ยวข้องได้แก่

1. การพัฒนาระบบฐานข้อมูลและระบบเรียกใช้งานข้อมูลในรูปแบบแผนที่ออนไลน์ เช่น นำไปใช้ทางธุรกิจการเกษตร เป็นต้น
2. การท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม
3. การทำแหล่งพักสินค้า การใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์ในการลงทุนประกอบอุตสาหกรรมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green Industry) การทำมันสำปะหลังเป็นแก๊สโซฮอล์ การทำข้าวไรซ์เบอร์รี่ อันเกี่ยวข้องกับส่วนราชการที่อยู่ในสังกัดกระทรวงอุตสาหกรรม

พิจารณาในเรื่องการใช้ที่ดินราชพัสดุและที่ดินสาธารณประโยชน์ในด้านที่เกี่ยวกับการจัดหาประโยชน์นารายได้เข้ารัฐ หรือที่เรียกอีกนัยหนึ่ง การแปลงสินทรัพย์เป็นทุน กรมธนารักษ์ได้กำหนดระเบียบเกี่ยวกับการให้เช่าที่ราชพัสดุโดยกำหนดอัตราค่าเช่าที่ราชพัสดุทั่วประเทศไว้ทั้งหมด และกรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย ก็ได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์โดยให้ผลตอบแทนแก่รัฐไว้ระดับหนึ่งแล้วเช่นกัน

สารบัญ

บทที่	หน้า
1 บทนำ.....	1
ความสำคัญและที่มาของปัญหาที่ทำการวิจัย.....	1
วัตถุประสงค์ของโครงการวิจัย.....	3
ขอบเขตของโครงการวิจัย.....	3
วิธีการดำเนินการวิจัยและสถานที่ทำการทดลอง/เก็บข้อมูล.....	3
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	3
คำสำคัญ (keywords) ของโครงการวิจัย.....	4
2 กรอบความคิดทางวิชาการ และการทบทวนวรรณกรรม.....	8
กรอบความคิดทางวิชาการ	8
การทบทวนวรรณกรรม.....	12
3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	15
4 ผลการวิจัย.....	18
สำรวจแนวทางการใช้ที่ดินราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์จังหวัดพิษณุโลก	19
การทำบทวิเคราะห์การพัฒนาการใช้ที่ดิน.....	40
5 การจัดทำแผนแม่บท.....	73
การประเมินสถานการณ์ ซึ่งเกี่ยวข้องกับจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และข้อจำกัด....	73
การกำหนดวิสัยทัศน์.....	76
การกำหนดยุทธศาสตร์.....	76
การจัดทำกลยุทธ์.....	80
สรุปผลประชาพิจารณ์.....	82

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
6 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	84
สำรวจความคิดเห็นและจัดทำประชาพิจารณ์แนวทางการใช้ที่ดินราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์จังหวัดพิษณุโลก.....	84
จัดทำแผนแม่บทการใช้ที่ดินราชพัสดุและที่สาธารณประโยชน์จังหวัด พิษณุโลก.....	88
บรรณานุกรม.....	92



สารบัญตาราง

ตาราง		หน้า
1	แสดงภาพรวมที่ราชพัสดุ อำเภอเมือง อำเภอบางระกำ และอำเภอพททพริราม จังหวัดพิษณุโลก ปี 2556.....	21
2	แสดงภาพรวมที่ราชพัสดุ อำเภอวัดโบสถ์ อำเภอนครไทย อำเภอชาติตระการ จังหวัดพิษณุโลก ปี 2556.....	22
3	แสดงภาพรวมที่ราชพัสดุ อำเภอวังทอง อำเภอเนินมะปราง อำเภอบางกระทุ่ม จังหวัดพิษณุโลก ปี 2556.....	23
4	แสดงภาพรวมที่ดินสาธารณประโยชน์ อำเภอเมือง อำเภอบางระกำ อำเภอ พททพริราม จังหวัดพิษณุโลก ปี 2556.....	24
5	แสดงภาพรวมที่ดินสาธารณประโยชน์ อำเภอวัดโบสถ์ อำเภอนครไทย อำเภอชาติตระการ จังหวัดพิษณุโลก ปี 2556.....	25
6	แสดงภาพรวมที่ดินสาธารณประโยชน์ อำเภอวังทอง อำเภอเนินมะปราง อำเภอบางกระทุ่ม จังหวัดพิษณุโลก ปี 2556.....	26
7	แสดงข้อมูลที่ราชพัสดุในภาพรวมของจังหวัดพิษณุโลก	27
8	แสดงข้อมูลที่สาธารณประโยชน์ในภาพรวมของจังหวัดพิษณุโลก.....	28
9	แสดงข้อมูลที่ดินราชพัสดุ จำนวน 9 อำเภอ ในจังหวัดพิษณุโลก.....	34
10	แสดงข้อมูลที่ดินที่สาธารณประโยชน์ จำนวน 9 อำเภอ ในจังหวัดพิษณุโลก.....	35
11	แสดงข้อมูลที่ดินสาธารณประโยชน์ที่ยังไม่ได้จัดทำ GIS จำนวน 1,453 แปลง.....	37
12	แสดงข้อมูลที่ดินสาธารณประโยชน์ในจังหวัดพิษณุโลก ที่ได้จัดทำ GIS แล้ว จำนวน 531 แปลง	38
13	แสดงข้อมูลที่ดินสาธารณประโยชน์ในจังหวัดพิษณุโลก ที่ได้จัดทำ GIS แล้ว จำนวน 531 แปลง จำแนกตามอำเภอ.....	39
14	แสดงสรุปที่ราชพัสดุ ที่สาธารณประโยชน์ และภาพรวมที่ดินทั้ง 2 ประเภทของจังหวัดพิษณุโลก.....	41
15	แสดงสรุปที่ราชพัสดุ ที่สาธารณประโยชน์ และภาพรวมที่ดินทั้ง 2 ประเภทของอำเภอเมืองพิษณุโลก.....	41
16	แสดงสรุปที่ดินราชพัสดุของอำเภอเมืองพิษณุโลก.....	42
17	แสดงสรุปที่ดินสาธารณประโยชน์ของอำเภอเมืองพิษณุโลก.....	42
18	แสดงสรุปที่ราชพัสดุ ที่สาธารณประโยชน์ และภาพรวมที่ดินทั้ง 2 ประเภทของอำเภอวังทอง	43

สารบัญตาราง

ตาราง		หน้า
19	แสดงสรุปที่ดินราชพัสดุของอำเภอวังทอง.....	44
20	แสดงสรุปที่ดินสาธารณประโยชน์ของอำเภอวังทอง.....	44
21	แสดงสรุปที่ราชพัสดุ ที่สาธารณประโยชน์ และภาพรวมที่ดินทั้ง 2 ประเภทของ อำเภอนครไทย	45
22	แสดงสรุปที่ดินราชพัสดุของอำเภอนครไทย.....	46
23	แสดงสรุปที่ดินสาธารณประโยชน์ของอำเภอนครไทย.....	46
24	แสดงสรุปที่ราชพัสดุ ที่สาธารณประโยชน์ และภาพรวมที่ดินทั้ง 2 ประเภทของ อำเภอบางระกำ.....	47
25	แสดงสรุปที่ดินราชพัสดุของอำเภอบางระกำ.....	48
26	แสดงสรุปที่ดินสาธารณประโยชน์ของอำเภอบางระกำ.....	48
27	แสดงสรุปที่ราชพัสดุ ที่สาธารณประโยชน์ และภาพรวมที่ดินทั้ง 2 ประเภทของ อำเภอบางกระทุ่ม.....	49
28	แสดงสรุปที่ดินราชพัสดุของอำเภอบางกระทุ่ม.....	50
29	แสดงสรุปที่ดินสาธารณประโยชน์ของอำเภอบางกระทุ่ม.....	50
30	แสดงสรุปที่ราชพัสดุ ที่สาธารณประโยชน์ และภาพรวมที่ดินทั้ง 2 ประเภทของ อำเภอวัดโบสถ์.....	51
31	แสดงสรุปที่ดินราชพัสดุของอำเภอวัดโบสถ์.....	52
32	แสดงสรุปที่ดินสาธารณประโยชน์ของอำเภอวัดโบสถ์.....	52
33	แสดง สรุปที่ราชพัสดุ ที่สาธารณประโยชน์ และภาพรวมที่ดินทั้ง 2 ประเภทของ อำเภอพรหมพิราม.....	53
34	แสดงสรุปที่ดินราชพัสดุของอำเภอพรหมพิราม.....	53
35	แสดงสรุปที่ดินสาธารณประโยชน์ของอำเภอพรหมพิราม.....	54
36	แสดงสรุปที่ราชพัสดุ ที่สาธารณประโยชน์ และภาพรวมที่ดินทั้ง 2 ประเภทของ อำเภอชาติตระการ.....	55
37	แสดงสรุปที่ดินราชพัสดุของอำเภอชาติตระการ.....	55
38	แสดงสรุปที่ดินสาธารณประโยชน์ของอำเภอชาติตระการ.....	56
39	แสดงสรุปที่ราชพัสดุ ที่สาธารณประโยชน์ และภาพรวมที่ดินทั้ง 2 ประเภทของ อำเภอเนินมะปราง.....	56

สารบัญตาราง

ตาราง	หน้า
40 แสดงสรุปที่ดินราชพัสดุของอำเภอเนินมะปราง.....	57
41 แสดงสรุปที่ดินสาธารณประโยชน์ของอำเภอเนินมะปราง.....	58
42 แสดงสรุปที่ดินราชพัสดุ / ที่สาธารณประโยชน์ 9 อำเภอ จังหวัดพิษณุโลกที่เหลืออยู่	59
43 แสดงรายละเอียดที่ดินสาธารณประโยชน์ประจำหมู่บ้านในระยะรัศมี 0-25 กิโลเมตร	62
44 แสดงรายละเอียดที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภททุ่งในระยะรัศมี 0-25 กิโลเมตร	62
45 แสดงรายละเอียดที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทบึงในระยะรัศมี 0-25 กิโลเมตร	63
46 แสดงรายละเอียดที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทป่าช้าในระยะรัศมี 0-25 กิโลเมตร	63
47 แสดงรายละเอียดที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทหนองในระยะรัศมี 0-25 กิโลเมตร	64
48 แสดงรายละเอียดที่ดินสาธารณประโยชน์ประจำหมู่บ้านในระยะรัศมี 25-50 กิโลเมตร	66
49 แสดงรายละเอียดที่เลี้ยงสัตว์สาธารณประโยชน์ในระยะรัศมี 25-50 กิโลเมตร	66
50 แสดงรายละเอียดที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภททุ่งในระยะรัศมี 25-50 กิโลเมตร	67
51 แสดงรายละเอียดที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทบึงในระยะรัศมี 25-50 กิโลเมตร	67
52 แสดงรายละเอียดที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทป่าช้าในระยะรัศมี 25-50 กิโลเมตร	68
53 แสดงรายละเอียดที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทหนองในระยะรัศมี 25-50 กิโลเมตร	68
54 แสดงรายละเอียดที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทโคกในระยะรัศมี 25-50 กิโลเมตร	69
55 แสดงรายละเอียดที่เลี้ยงสัตว์สาธารณประโยชน์ในระยะรัศมี 50-75 กิโลเมตร	71
56 แสดงรายละเอียดที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทโนนในระยะรัศมี 50-75 กิโลเมตร	71
57 แสดงรายละเอียดที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทป่าช้าในระยะรัศมี 50-75 กิโลเมตร	71
58 แสดงรายละเอียดที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทหนองในระยะรัศมี 50-75 กิโลเมตร	72
59 แสดงการวิเคราะห์ จุดแข็ง (Strength) และจุดอ่อน (Weaknesses).....	74
60 แสดงการวิเคราะห์ โอกาส (Opportunities) และอุปสรรค (Threats).....	75
61 แสดงยุทธศาสตร์ เป้าหมาย และตัวชี้วัด.....	76

บทที่ 1

บทนำ

ความสำคัญและที่มาของปัญหาที่ทำการวิจัย

ที่ราชพัสดุจัดเป็นอสังหาริมทรัพย์ของแผ่นดินโดยมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. 2518 ตามมาตรา 5 การปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้และจัดหาประโยชน์ โดยมีกรมธนารักษ์เป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ในการจัดการที่ราชพัสดุ ในการบริหารจัดการที่ราชพัสดุไม่เพียงแต่ใช้ประโยชน์ของส่วนราชการเท่านั้น แต่สามารถนำไปใช้เพื่อจัดหาประโยชน์ารายได้เข้ารัฐได้ด้วย ในอดีตที่ผ่านมา กรมธนารักษ์เคยมีการนำที่ราชพัสดุที่เป็นที่รกร้างว่างเปล่า ที่ดินที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานราชการแต่ไม่ถูกนำมาใช้ประโยชน์อย่างแท้จริงรวมทั้งที่ราชพัสดุที่ถูกบุกรุก รวมจำนวน 12.5 ล้านไร่ (99.3% อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานราชการ) มาพัฒนาตามนโยบาย “แปลงทรัพย์สินเป็นทุน” นอกจากพื้นที่ราชพัสดุแล้ว ประเทศไทยยังคงมีพื้นที่สาธารณะประโยชน์อีกเป็นจำนวนมากซึ่งเกี่ยวข้องอยู่ในการใช้และกำกับดูแลของหลาย ๆ หน่วยงาน ทั้งนี้โดยมีกระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลัก

จากข้อมูลรายงานที่ราชพัสดุในจังหวัดพิษณุโลก พบว่า ที่ราชพัสดุมีจำนวน 4,357 แปลงรวมเป็นเนื้อที่ 45,400 ไร่ 1 งาน 86.10 ตารางวา โดยในจำนวนนี้ทั้งแปลงเล็กและแปลงใหญ่กระจายอยู่ตามอำเภอต่าง ๆ ทุกอำเภอ โดยอำเภอที่มีจำนวนแปลงมากไปน้อยได้แก่ อำเภอพรหมพิราม (2,042 แปลง) อำเภอเมือง (1,285 แปลง) อำเภอบางระกำ (351 แปลง) อำเภอนครไทย (241 แปลง) อำเภอวังทอง (132 แปลง) อำเภอวัดโบสถ์ (119 แปลง) อำเภอบางกระทุ่ม (106 แปลง) อำเภอชาติตระการ (47 แปลง) และอำเภอเนินมะปราง (34 แปลง) อย่างไรก็ตามเมื่อคิดจำนวนเนื้อที่แล้ว พบว่าอำเภอเมืองมีเนื้อที่มากที่สุด (26,103 ไร่ 0 งาน 35.18 ตารางวา) รองลงมาคืออำเภอพรหมพิราม (9,276 ไร่ 0 งาน 34.74 ตารางวา) ส่วนอำเภอที่มีเนื้อที่น้อยที่สุดคืออำเภอเนินมะปราง (533 ไร่ 0 งาน 70.20 ตารางวา) (หนังสือราชการ. สำนักงานธนารักษ์พื้นที่พิษณุโลก ด่วนที่สุดที่ กค 0307.51/2259. ลงวันที่ 1 พฤศจิกายน 2556, หน้า 1-3.) พื้นที่ราชพัสดุส่วนใหญ่เกือบ 100 เปอร์เซ็นต์ใช้หรือครอบครองโดยส่วนราชการ

สำหรับพื้นที่สาธารณประโยชน์ในจังหวัดพิษณุโลกมีกระจายอยู่ทุกอำเภอเช่นเดียวกัน โดยอำเภอเมืองมีเนื้อที่มากที่สุด (38,832 ไร่ 1 งาน 51 ตารางวา) รองลงมาคืออำเภอวังทอง (18,955 ไร่ 0 งาน 28.1 ตารางวา) อำเภอนครไทย (12,984 ไร่ 1 งาน 59.7 ตารางวา) อำเภอบางระกำ (10,825 ไร่ 2 งาน 87.1 ตารางวา) อำเภอพรหมพิราม (9,836 ไร่ 0 งาน 55.2 ตารางวา) อำเภอบางกระทุ่ม (6,908 ไร่ 3 งาน 3.7 ตารางวา) อำเภอวัดโบสถ์ (4,951 ไร่ 2 งาน 41.2 ตารางวา) อำเภอชาติ

ตระการ (1,049 ไร่ 3 งาน 12.2 ตารางวา) และอำเภอเนินมะปราง (333 ไร่ 2 งาน 94 ตารางวา) ตามลำดับ (หนังสือราชการ. สำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก ด่วนที่สุด ที่ พล 0020.5.4/18384. ลงวันที่ 4 พฤศจิกายน 2557, หน้า 1-2.)

จังหวัดพิษณุโลกตั้งอยู่ในทำเลที่ตั้งทางภูมิศาสตร์ที่สำคัญโดยกำหนดให้เป็นจุดยุทธศาสตร์สี่แยกอินโดจีนเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจตามแนวระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก-ตก และระเบียงเศรษฐกิจเหนือ-ใต้ของประเทศ นอกจากนี้ จังหวัดพิษณุโลกยังมีคุณค่าทางประวัติศาสตร์มาอย่างยาวนาน และเป็นเมืองศูนย์กลางทั้งส่วนราชการและภาคธุรกิจต่าง ๆ โดยเฉพาะด้านการท่องเที่ยว จึงทำให้จังหวัดพิษณุโลกมีแผนการพัฒนาสาธารณูปโภครองรับการพัฒนาต่าง ๆ ในอนาคต อาทิ สนามบินนานาชาติ และ รถไฟฟ้าความเร็วสูง เป็นต้นจากข้อมูลพื้นที่ราชพัสดุและพื้นที่สาธารณประโยชน์จำนวนมากในจังหวัดพิษณุโลกจึงเห็นได้ว่าจำเป็นจะต้องมีการสำรวจและจัดทำเป็นระบบฐานข้อมูลพร้อมใช้ (Ready to Use) และอยู่บนฐานข้อมูลชุดเดียวกันเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการตัดสินใจของหน่วยงานต่าง ๆ ในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อมตั้งแต่ระดับพื้นที่ระดับจังหวัด ระดับกลุ่มจังหวัด ระดับภูมิภาค และระดับประเทศ

โครงการวิจัยระยะแรกนี้มีขอบเขตการดำเนินงานวิจัยเฉพาะส่วนของการใช้ที่ดินในที่ราชพัสดุที่อยู่ภายใต้การดูแลของกรมธนารักษ์ และที่ดินสาธารณะที่อยู่ภายใต้การดูแลของกระทรวงมหาดไทย ผลการศึกษาจะทำให้ได้ฐานข้อมูลการใช้ที่ดินเบื้องต้นที่จะนำมาพัฒนาให้อยู่ในระบบแผนที่บนอินเทอร์เน็ต (Internet GIS Map) สำหรับให้นักวิชาการและหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องสามารถเข้ามาเรียกใช้ข้อมูลเพื่อนำไปประยุกต์ใช้งานในด้านต่าง ๆ ต่อไป อาทิ ประเมินความเหมาะสมทางกายภาพ (คุณภาพดิน ภูมิประเทศ) ทำเลที่ตั้ง สาธารณูปโภค ความคุ้มค่าทางเศรษฐศาสตร์/วัฒนธรรม ข้อจำกัดด้านกฎหมาย/ระเบียบราชการและอื่น ๆ สำหรับการวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินราชพัสดุนับสนุนนโยบายภาครัฐในอนาคต อาทิ นโยบาย “แปลงทรัพย์สินเป็นทุน” และนโยบาย “ส่งเสริมที่ดินทำกินจากที่ดินราชพัสดุ” เป็นต้น ดังนั้นกระบวนการที่สำคัญในการดำเนินงานจัดทำแผนแม่บทการใช้ที่ดินราชพัสดุและที่ดินสาธารณประโยชน์ โดยนำเสนอให้เห็นถึงการประเมินการใช้ที่ดินราชพัสดุและที่ดินสาธารณประโยชน์ในจังหวัดพิษณุโลกเพื่อสนับสนุนการตัดสินใจการพัฒนาพื้นที่ และภูมิทัศน์วัฒนธรรมพระราชวังจันทน์เพื่อการจัดการการใช้ที่ดินราชพัสดุเมืองเก่าพิษณุโลก จึงมีความสำคัญเพื่อสร้างการยอมรับของคนในชุมชน โดยจัดทำเป็นแผนแม่บทการใช้ที่ดินราชพัสดุและที่ดินสาธารณประโยชน์ จังหวัดพิษณุโลกเพื่อกำหนดเป็นวิสัยทัศน์ แผนยุทธศาสตร์แผนกลยุทธ์

วัตถุประสงค์ของโครงการวิจัย

1. สสำรวจความคิดเห็นและจัดทำประชาพิจารณ์แนวทางการใช้ที่ดินราชพัสดุและที่สาธารณประโยชน์จังหวัดพิษณุโลก
2. จัดทำแผนแม่บทการใช้ที่ดินราชพัสดุและที่สาธารณประโยชน์จังหวัดพิษณุโลก

ขอบเขตของโครงการวิจัย

1. ที่ดินของทางราชการในเขตจังหวัดพิษณุโลกที่อยู่ในการครอบครอง และดูแลของกระทรวงการคลัง ในส่วนที่เกี่ยวกับกรมธนารักษ์ และกระทรวงมหาดไทย
2. ที่ราชพัสดุตั้งแต่มีการตราพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. 2518 จนถึงปัจจุบัน และกระทรวงมหาดไทย ภายหลังเปลี่ยนแปลงการปกครอง จากระบอบสมบูรณาญาสิทธิราช มาเป็นการปกครองระบอบประชาธิปไตย โดยมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และเน้นหลังจากการใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2497
3. ขอบจำกัดขอบเขตโครงการที่เกี่ยวกับการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน (Securitization) ในส่วนที่เกี่ยวกับที่ราชพัสดุและที่สาธารณประโยชน์ในขอบเขตจังหวัดพิษณุโลก

วิธีการดำเนินการวิจัยและสถานที่ทำการทดลอง / เก็บข้อมูล

ขั้นตอนการดำเนินงานมีรายละเอียดแบ่งตาม 3 กิจกรรมหลักๆ ดังนี้

กิจกรรมที่ 1 จัดประชุมสำรวจความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ที่ดิน มีขั้นตอนการดำเนินงานดังนี้

1. ติดต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อทำการจัดประชุมสำรวจความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ที่ดิน
2. จัดทำเป็นบทวิเคราะห์ความคิดเห็น ความต้องการ การพัฒนาและการมีส่วนร่วมในการพัฒนาการใช้ที่ดินราชพัสดุจังหวัดพิษณุโลก

กิจกรรมที่ 2 จัดทำแผนแม่บท มีขั้นตอนการดำเนินงานดังนี้

1. จัดทำ SWOT การใช้ที่ดินราชพัสดุจังหวัดพิษณุโลก
 2. จัดทำวิสัยทัศน์ ยุทธเป็นวิสัยทัศน์ แผนยุทธศาสตร์ แผนกลยุทธ์และโครงการ
- กิจกรรมที่ 3 การจัดทำประชาพิจารณ์ มีขั้นตอนการดำเนินงานดังนี้

1. เผยแพร่ข้อมูลการใช้ที่ดินราชพัสดุและที่สาธารณประโยชน์จังหวัดพิษณุโลก
2. จัดนิทรรศการผลการดำเนินงานด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง
3. ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
4. จัดเวทีประชาพิจารณ์เพื่อการมีส่วนร่วมของชุมชนและประชาชนทั่วไป

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. มีแผนแม่บทการใช้ที่ดินราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์จังหวัดพิษณุโลก
2. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนแม่บทการใช้ที่ดินราชพัสดุจังหวัดพิษณุโลก

3. เพิ่มประสิทธิภาพการตัดสินใจของหน่วยงานต่าง ๆ ในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อมตั้งแต่ระดับพื้นที่ ระดับจังหวัด ระดับกลุ่มจังหวัด ระดับภูมิภาค และระดับประเทศร่วมกัน

คำสำคัญ (keywords) ของโครงการวิจัย

1. ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS)

ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) ขอให้ความหมายไว้ ดังนี้ นักวิชาการด้านระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ยุคใหม่ ได้กล่าวถึงคำว่า GIS หมายถึง Is a computer System for Capturing , Storing , Querying , Analyzing , and Displaying Geospatial Data หรือสรุปได้ว่า ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ หมายถึง ระบบคอมพิวเตอร์ซึ่งสามารถรวบรวม จัดเก็บ การสืบค้น การวิเคราะห์ และการแสดงผล ในรูปของข้อมูลเชิงพื้นที่ (Kang-tsung Chang. Introduction to Geographic Information Systems Sixth Edition. 2012, Page 2.)

ในการให้ความหมายของคำว่า ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) นี้ ยังมีการอธิบายความหมายของเทคโนโลยีภูมิสารสนเทศ (Geo – Information Technology) ซึ่งมีความหมายที่ใกล้เคียงกัน โดยคำว่า เทคโนโลยีภูมิสารสนเทศ (Geo – Information Technology) หมายถึง “การบูรณาการความรู้ และเทคโนโลยีทางการรับรู้จากระยะไกล (Remote Sensing : RS) ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (Geographic Information System : GIS) และระบบการกำหนดตำแหน่งบนโลก (Global Positioning System : GPS) เพื่อประยุกต์ใช้งานในด้านต่างๆ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ” (สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศ และภูมิสารสนเทศ. ตำราเทคโนโลยีอวกาศ และภูมิสารสนเทศศาสตร์. 2552, หน้า 1.)

ในเอกสารของสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยี ได้ขยายความคำว่า เทคโนโลยีภูมิสารสนเทศต่อไปว่า โดยที่วิทยาการด้านการรับรู้จากระยะไกลซึ่งเป็นเทคโนโลยีที่สำคัญในการศึกษาองค์ประกอบต่างๆ บนพื้นโลกและในชั้นบรรยากาศเพื่อศึกษา และติดตามการเปลี่ยนแปลงสภาพแวดล้อมทางธรรมชาติได้โดยการเลือกใช้ข้อมูลจากดาวเทียมที่มีความละเอียดของภาพ และประเภทของดาวเทียมหลากหลายขึ้นอยู่กับการประยุกต์ใช้ในแต่ละเรื่อง นอกจากนี้ข้อมูลจากการสำรวจจากระยะไกลเป็นข้อมูลที่ได้มาอย่างรวดเร็ว สามารถตอบสนองความต้องการได้ทันที สำหรับระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ สามารถจัดการข้อมูลเชิงพื้นที่ วิเคราะห์ข้อมูลและประยุกต์ใช้ในการวางแผนจัดการทรัพยากรธรรมชาติต่างๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ระบบกำหนดตำแหน่งบนโลกสามารถนำมาใช้กำหนดตำแหน่งเชิงพื้นที่ และติดตามการเคลื่อนที่ของคน และสิ่งของได้อย่างรวดเร็วและแม่นยำ เทคโนโลยีภูมิสารสนเทศ จึงเป็นวิทยาการที่สำคัญที่หลายหน่วยงานได้นำมาพัฒนาประเทศในหลากหลายด้าน เช่น ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม เกษตร ผังเมือง การจราจร และการขนส่ง ความมั่นคงทางการทหาร ภัยธรรมชาติ และการค้าเชิงธุรกิจ ผลการวิเคราะห์ด้วยเทคโนโลยีภูมิสารสนเทศ สามารถนำมาประกอบการวางแผนการตัดสินใจในเรื่องต่างๆ ได้อย่างถูกต้องและรวดเร็ว

2. ที่ราชพัสดุ

ระเบียบที่ดินราชพัสดุ พ.ศ. 2485 ได้มีการให้ความหมาย คำว่า “ที่ดินราชพัสดุ” หมายความว่า ที่ดินซึ่งรัฐบาลปกครองใช้ราชการอยู่ หรือสงวนไว้ใช้ราชการภายนอก และรัฐบาลได้เข้าปกครองจัดประโยชน์แล้วนอกจากที่ดินในความปกครอง กรมรถไฟทางหลวงในความปกครอง กรม

โยธาเทศบาล และทรัพย์สินจังหวัด ตามมติของคณะรัฐมนตรี ที่สาธารณประโยชน์ เลิกใช้ เช่น คู คลอง ถนน ทางหลวงต่างๆ ซึ่งมีใช้เพื่อการสาธารณประโยชน์แล้ว (ระเบียบการปกครองและจัดประโยชน์ที่ดิน สิ่งปลูกสร้างราชพัสดุ พ.ศ. 2485, ข้อ 3.)

ใน พ.ศ. 2518 – ปัจจุบัน ที่ราชพัสดุ หมายความว่า “อสังหาริมทรัพย์ อันเป็นทรัพย์สินของแผ่นดินทุกชนิด เว้นแต่ สาธารณสมบัติของแผ่นดิน ดังต่อไปนี้

ที่ดินรกร้างว่างเปล่า และที่ดิน ซึ่งมีผู้เวนคืน หรือทอดทิ้ง หรือกลับมาเป็นของแผ่นดิน โดยประการอื่นตามกฎหมายที่ดิน

อสังหาริมทรัพย์ สำหรับพลเมืองใช้ หรือสงวนไว้ เพื่อประโยชน์ของพลเมืองใช้ร่วมกัน เป็นต้นว่า ที่ชายตลิ่ง ทางน้ำ ทางหลวง ทะเลสาบ ส่วนอสังหาริมทรัพย์ของรัฐวิสาหกิจ ไม่ถือว่าเป็นที่ราชพัสดุ” (พระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. 2518, มาตรา 4.)

3. ที่สาธารณประโยชน์

ตามหลักกฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบันบัญญัติว่า “สาธารณสมบัติของแผ่นดินนั้นรวมทรัพย์สินทุกชนิดของแผ่นดิน ซึ่งใช้เพื่อสาธารณประโยชน์ หรือสงวนไว้เพื่อประโยชน์ร่วมกัน เช่น

1. ที่ดินรกร้างว่างเปล่า และที่ดิน ซึ่งมีผู้เวนคืน หรือทอดทิ้ง หรือกลับมา เป็นของแผ่นดิน โดยประการอื่นตามกฎหมายที่ดิน

2. ทรัพย์สินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน เป็นต้นว่า ที่ชายตลิ่ง ทางน้ำ ทางหลวง ทะเลสาบ

3. ทรัพย์สินใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ เป็นต้นว่า ป้อมและโรงทหาร สำนักราชการบ้านเมือง เรือรบ อาวุธ ยุทธภัณฑ์” (ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ พ.ศ. 2497, มาตรา 1304.)

นอกจากนี้ประมวลกฎหมายที่ดินที่ใช้ในปัจจุบัน บัญญัติว่า “ที่ดินที่มีได้ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ให้ถือว่าเป็นของรัฐ” (พระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2497, มาตรา 2.)

จากความหมายของที่สาธารณประโยชน์ที่ประมวลจากสรุปที่ดินของรัฐ ตามประมวลกฎหมายที่ดิน สามารถแบ่งได้ตามวัตถุประสงค์ของการมีไว้ดังนี้

1. สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน เป็นต้นว่า ที่ชายตลิ่ง ทางน้ำ ทางหลวง ทะเลสาบ อยู่ในความดูแลของหน่วยงานของรัฐ เช่น อำเภอกองที่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กรมเจ้าท่า กรมทางหลวง

2. สำหรับใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ เป็นต้นว่า ป้อม และโรงทหาร สำนักราชการบ้านเมือง เรือรบ อาวุธ ยุทธภัณฑ์ อยู่ในความดูแลของหน่วยงานของรัฐ เช่น กระทรวงการคลัง (ที่ราชพัสดุ) สำนักงานราชวัง (ทรัพย์สินส่วนสาธารณสมบัติของแผ่นดิน หมายความว่า ทรัพย์สินในพระมหากษัตริย์ซึ่งใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ เป็นต้นว่า พระราชวัง) สถาบันการศึกษา

3. สำหรับรักษา และอนุรักษ์ไว้ซึ่งทรัพยากรธรรมชาติ ได้แก่ ที่ป่า (ตามมติคณะรัฐมนตรีในความดูแลของกรมพัฒนาที่ดิน) ป่าสงวน (กรมป่าไม้) อุทยานแห่งชาติ (กรมอุทยานฯ) ป่าชายเลน (กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง)

4. สำหรับจัดให้ประชาชนใช้ประกอบอาชีพเกษตรกรรม โดยสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (สปก.) ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐถือกรรมสิทธิ์และที่ดินดังกล่าวห้ามโอนตลอดไป

4. การบูรณาการ

มีผู้ให้ความหมายของคำว่า บูรณาการ ไว้ พอสรุปบางส่วนได้ ดังนี้

บูรณาการ หมายถึง การที่หน่วยงานหลายหน่วยงาน มาร่วมกันคิด และร่วมกันทำงานด้วยกัน เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง (citizen-centered) (พินิตารวจโท ดร.ทักษิณ ชินวัตร (นายกทักษิณคุยกับประชาชน). สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย, วันที่ 31 มกราคม 2547.)

การวิจัยบูรณาการ หมายถึง การเชื่อมโยงความรู้ การแสวงหาความรู้ การศึกษาค้นคว้า กับ การใช้ทรัพยากร อันมีจำกัดเพื่อก่อให้เกิดพลังสูงสุด ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ (ศ.ดร. ชัยอนันต์ สมุทวณิช. การวิจัยเชิงบูรณาการกับการพัฒนาประเทศ. สมาคมศิษย์เก่าบัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหิดล, 2547.)

ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ได้กล่าวถึงการบริหารราชการแบบบูรณาการ หมายถึง การร่วมมือกันในระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีการปฏิบัติงานร่วมกัน หรือมีแผนการดำเนินงานที่สอดคล้องไปในทิศทางเดียวกัน ซึ่งจะทำให้ภารกิจที่สำคัญของรัฐในแต่ละด้าน เกิดผลสำเร็จเป็นประโยชน์แก่ประชาชนส่วนรวม และมีความประหยัด โดยใช้ทรัพยากรร่วมกันให้เกิดประโยชน์สูงสุด รวมทั้งสามารถลดขั้นตอนการปฏิบัติราชการให้เกิดความรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพจากการร่วมมือปฏิบัติงานของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง (สำนักงาน ก.พ.ร. คู่มือคำอธิบายแนวทางปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546, ธันวาคม 2546.)

5. แผนแม่บท (Master Plan)

เป็นแผนที่เกิดจากการรวมแผนทั้งหมดภายในหน่วยงานเข้าไว้ด้วยกัน เพื่อให้เห็นถึงโครงสร้าง โดยรวมของการปฏิบัติงานภายในหน่วยงาน และใช้เป็นแม่แบบในการวางแผนรองลงไปของกิจการ

แผนแม่บท เกิดจากการมองเป้าหมายตามนโยบายของรัฐบาลในการจัดสรรทรัพยากรเกี่ยวกับที่ดินให้เป็นระบบมีหน่วยงานที่ดูแลที่ดินกว่า 10 หน่วยงาน แต่มีหน่วยงานที่ใช้ที่ดินจำนวนมาก การคุ้มครองที่ดินมักมีกลไกอยู่ที่ส่วนกลางทั้งหมด กำลังคนไม่สามารถเข้าไปคุ้มครองดูแล จัดการทรัพยากรที่ดินได้อย่างยั่งยืน หลักคิดในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ ก็คือ เราจะมีกลไกที่อยู่ส่วนกลาง ขณะเดียวกันก็มีกลไกขับเคลื่อนในระดับจังหวัด โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานในการขับเคลื่อน

6. การบริหารความเสี่ยง

การบริหารความเสี่ยง หมายถึง

1. “คือกระบวนการที่กำหนดขึ้น และนำไปใช้โดยคณะกรรมการฝ่ายบริหาร และบุคลากรอื่นๆ ขององค์กรเพื่อกำหนดกลยุทธ์ และใช้กับหน่วยงานทั้งหมดในองค์กร โดยได้รับการออกแบบมาเพื่อระบุเหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้น ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อองค์กร รวมทั้งการบริหารความเสี่ยงให้อยู่ภายใต้ระดับความเสี่ยงที่องค์กรยอมรับได้ (Risk Appetite) ทั้งนี้ เพื่อความมั่นใจอย่างสมเหตุสมผลว่า องค์กรจะบรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้” (นวพร เรืองกุล. กรอบโครงสร้างการบริหารความเสี่ยงขององค์กรเชิงบูรณาการ. บทสรุปสำหรับผู้บริหารและกรอบโครงสร้าง. 2551, หน้า 5.)

2. หมายถึง ความไม่แน่นอนว่า ผลลัพธ์จะเป็นไปตามเป้าหมายที่วางไว้หรือไม่ ความเสี่ยงเกิดจากการกระทำหรือเหตุการณ์ที่อาจมีผลป้อนความสามารถในการบรรลุเป้าหมายขององค์กรที่วางไว้ ซึ่งการกระทำ หรือเหตุการณ์เป็นได้ทั้งโอกาส ภัยคุกคาม และแนวโน้ม ที่เกิดความเสี่ยง หรือผลกระทบ หากมีเหตุการณ์ไม่พึงประสงค์เกิดขึ้นจริง (สมภพ อมาตยกุล. บทบาทสภามหาวิทยาลัย : การกำกับความเสี่ยง, หน้า 3-4.)

สมภพ อมาตยกุล ให้ความหมาย ความเสี่ยง ความหมายที่สองว่า หมายถึง เหตุการณ์ โอกาส หรือความน่าจะเป็น หรือการกระทำใดๆ ที่อาจเกิดขึ้นภายใต้สถานการณ์ที่ไม่แน่นอน ทำให้เกิดความผิดพลาด ความเสียหาย การรั่วไหล ความสูญเปล่า หรือเหตุการณ์ไม่พึงประสงค์ ซึ่งอาจเกิดขึ้นในอนาคต และมีผลกระทบ หรือทำให้การดำเนินงานไม่ประสบผลสำเร็จ ตามวัตถุประสงค์ และเป้าหมายของมหาวิทยาลัย ทั้งในด้านกลยุทธ์ การปฏิบัติงาน การเงิน และการบริหาร ความเสี่ยงแบ่งเป็น 3 ระดับ คือ ระดับมหาวิทยาลัย ระดับหน่วยงาน และระดับปฏิบัติการ

3. หมายถึง เหตุการณ์ หรือสถานการณ์ที่มีความไม่แน่นอน ซึ่งอาจเกิดขึ้น และมีผลทำให้หน่วยรับตรวจเกิดความผิดพลาด ความเสียหาย การรั่วไหล ความสูญเปล่า ไม่สามารถดำเนินงานให้บรรลุผลสำเร็จ ตามวัตถุประสงค์ หรือเป้าหมายที่ตั้งไว้ได้

4. ความเสี่ยง คือ ความไม่แน่นอน ซึ่งแฝงอยู่ในโครงการตลอดวัฏจักรโครงการ ซึ่งทำให้โครงการมีโอกาสที่จะไม่สำเร็จ ตามวัตถุประสงค์/เป้าหมาย ที่โครงการตั้งไว้ โดยทั่วไปความเสี่ยงที่แฝงอยู่ในโครงสร้างนั้น (สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี. คู่มือการวางแผนและบริหาร (โครงการสำหรับส่วนราชการ). 2550, หน้า 147.) สามารถแบ่งออกได้เป็น 6 ประเภท ดังต่อไปนี้

- 4.1 ความเสี่ยงด้านการเมืองและสังคม
- 4.2 ความเสี่ยงด้านการเงินและเศรษฐกิจ
- 4.3 ความเสี่ยงด้านกฎหมาย
- 4.4 ความเสี่ยงด้านเทคโนโลยี
- 4.5 ความเสี่ยงด้านการดำเนินการ
- 4.6 ความเสี่ยงด้านสิ่งแวดล้อม/ภัยธรรมชาติ

5. ความเสี่ยง สุดท้ายในการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีแต่ละปี คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ทุกส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจที่เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี เข้าข่ายดังนี้

แผนงาน/โครงการ สำคัญตามนโยบายรัฐบาลที่อยู่ในแผนการบริหารราชการแผ่นดิน หรือนโยบายจำเป็นเร่งด่วนของรัฐบาลที่ดำเนินการโดยส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจเดียว หรือบูรณาการหลายส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจ หรือ

แผนงาน/โครงการ สำคัญตามนโยบายรัฐบาลที่อยู่ในแผนการบริหารราชการแผ่นดิน หรือนโยบายจำเป็นเร่งด่วนที่ดำเนินการ โดยจังหวัด หรือกลุ่มจังหวัด

ให้จัดทำเอกสารการวิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาล โครงการที่มีวงเงินสูงสุดประมาณ 3 โครงการ (สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี. โรงพิมพ์สำนักงบประมาณ, พ.ศ. 2552.)

บทที่ 2

กรอบความคิดทางวิชาการ และการทบทวนวรรณกรรม

ในบทที่ 2 จะกล่าวถึงกรอบความคิดทางวิชาการ และการทบทวนวรรณกรรมที่เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ กลุ่มระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ และการจัดทำแผนแม่บท เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง จำแนกออกเป็น 3 กลุ่ม ได้แก่

1. ที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์
2. กลุ่มระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์
3. การจัดทำแผนแม่บท

2.1 กรอบความคิดทางวิชาการ

2.1.1 ที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์

แนวความคิดทางวิชาการเกี่ยวกับที่ดินของรัฐ ซึ่งแต่ละประเทศเรียกไม่เหมือนกันสำหรับของไทย คือ ที่สาธารณประโยชน์ หรือที่ดินของเอกชน มีกรอบความคิดตั้งแต่มีการบันทึกทางประวัติศาสตร์ หรืออารยธรรมต่างๆ ของโลก ตั้งแต่มีประเทศต่างๆ ในโลกขึ้น พอสรุปเป็นลำดับได้ดังนี้

แนวความคิดทางวิชาการเกี่ยวกับที่ดิน มีมาตั้งแต่ประเทศอียิปต์ ซึ่งระบบการถือครองที่ดินของอียิปต์สมัยโบราณถือว่าที่ดินเป็นของฟาโรห์ ซึ่งฟาโรห์จะแบ่งที่ดินให้ขุนนาง และพวกพระ เพื่อเป็นสิ่งที่ตอบแทนในการปฏิรูปหน้าที่ราชการ ที่ดินที่แบ่งให้จะมีผลเมืองติดที่ดินอยู่ด้วย และผลเมืองส่วนใหญ่จะเป็นชานนาจะต้องทำกินในที่ดินเหล่านี้ จะโยกย้ายโดยพลการไม่ได้ (นิออน สนิทวงศ์ ณ อยุธยา. บันทึกประกอบคำบรรยายวิชาอารยธรรมตะวันตก(ภาคต้นปี 1), หน้า 62-67.) ประเทศกรีก ระบบการถือครอง (ที่ดินของกรีกสมัยนี้ผลเมืองกรีกเท่านั้นจะได้รับการแบ่งเป็นที่ดินอาณาจักรโรมัน แบ่งประชาชนเป็น 3 ชั้น ชั้นสูงเป็นเจ้าของที่ดิน ชั้นกลางเป็นพ่อค้า และชั้นต่ำเป็นกรรมมาชีพ และพวกเจ้าของที่ดินแปลงเล็กๆ (Fritz M. Heichelheim and yeo cedric. History of the Roman people, Page 53 and Page 590.)

ส่วนในประเทศจีน สมัยโบราณจะพบว่ารัฐบาลมีแนวโน้มไปในทางที่จะกระจายที่ดินให้ราษฎรถือครอง แต่จีนพบกับความล้มเหลวตลอดมา จนต่อมาจีนคณะชาติได้ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน โดยพยายามให้ชาวนาเป็นเจ้าของที่ดินมากขึ้น ส่วนสาธารณประชาชนจีน ที่ดินตกเป็นของพรรคคอมมิวนิสต์ รัฐเอาผลประโยชน์จากที่ดินทั้งสิ้น ชาวนากลายเป็นลูกจ้างของรัฐ (เพชร สุมิตร. อารยธรรมตะวันออก ตอน 2 อารยธรรมจีน เกาหลี และญี่ปุ่น, หน้า 23-203.)

ประเทศอินเดีย เป็นประเทศเดียวที่ค้นพบว่าได้มีกฎหมายให้กรรมสิทธิ ในที่ดินแก่ราษฎรมาก่อนประเทศอื่นๆ ปรากฏตามคัมภีร์ ธรรมศาสตร์ของมनु อินเดียให้กรรมสิทธิแก่ราษฎรก่อนสมัยพุทธกาล (ร. แลงการ์ด. ประวัติศาสตร์ กฎหมายไทย (กฎหมายเอกชน) กฎหมายที่ดิน, หน้า 5.)

แต่มีข้อสังเกตประการหนึ่ง คือ ในสมัยราชวงศ์โฆลิเยะ (342 – คริสต์ ศตวรรษที่ 1) และสมัยราชวงศ์คุปตะ (ค.ศ. 230-535) ปรากฏว่า มีการแบ่งที่ดินให้ข้าราชการแทนการให้เงินเดือน (เพชร สุมิตร. อารยธรรมตะวันออก เล่ม 1, หน้า 42.)

ประเทศญี่ปุ่น ประมาณ ค.ศ. 1945 ญี่ปุ่นได้ปฏิรูปที่ดินโดยโอนที่ดินจากเจ้าของที่ดินรายใหญ่มาให้ผู้เช่าได้ซื้อสิทธิ และร่างระเบียบวิธีการที่จะป้องกันไม่ให้ถูกโอนกลับคืนไปสู่รายอื่น ซึ่งเป็นผลให้คนญี่ปุ่นกว่าร้อยละห้าสิบเป็นเจ้าของที่ดิน (ศักดิ์ ไทยวัฒน์. ระบบการที่ดิน, หน้า 69-70.)

กล่าวโดยสรุป แนวความคิดทางวิชาการเกี่ยวกับที่ดินของรัฐกับเอกชน หรือการถือครองที่ดินทั่วไป ที่สั่งสม และใช้ในประเทศต่างๆ ทั่วทุกทวีป คือ มนุษย์เริ่มหวงห้ามที่ดินอันเป็นของตน เมื่อมารวมกันเป็นชุมชนใหญ่ หรือตั้งรากฐานเป็นหลักแหล่ง ลักษณะการถือครองที่ดินของมนุษย์ในระยะแรกนั้น สัมพันธ์กับระบบสังคม และการปกครองของแต่ละประเทศ เช่น สังคมใดมีการแบ่งชนชั้น ที่ดินจะตกเป็นของชนชั้นใดชนชั้นหนึ่ง หรือสังคมใดมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข ที่ดินจะตกเป็นของประมุข เมื่อสภาพสังคม และรูปแบบการปกครอง เปลี่ยนแปลงไประบบการถือครองที่ดินจะเปลี่ยนแปลงตามไปด้วย (ว่าที่ ร.ต.วรงค์ ศิริพานิช. การบริหารงานที่ดินอำเภอ, หน้า 1.)

ส่วนระบบการถือครองที่ดินของไทย ก่อนจะเรียกว่าที่ราชพัสดุ หรือที่สาธารณประโยชน์ หรือที่ดินของเอกชน หรือประชาชนทั่วไป มีลักษณะแตกต่างจากประเทศอื่นๆ ทั้งยุโรป และเอเชียที่ได้กล่าวมาแล้ว คือมีความเชื่อว่าผู้เป็นประมุขเป็นเจ้าของแผ่นดินอยู่ในบังคับ(จงเจริญ อนันตริยกุล. การบริหารงานออกโฉนดที่ดิน, หน้า 70.)

แต่ประมุขไม่ได้ทำประโยชน์บนพื้นดินทั้งหมดเอง คงปล่อยให้ราษฎรเข้าแสวงหาประโยชน์ได้โดยเสรี หรือประมุขแบ่งที่ดินให้ข้าราชการ เพื่อตอบแทนในการปฏิบัติราชการ ซึ่งจะได้รับแบ่งมากน้อยเท่าใดสุดแล้วแต่ตำแหน่งของผู้ได้รับ ระบบการถือครองที่ดินดังกล่าวนี้เป็นลักษณะต่างๆ ไปในการถือครองที่ดินของคนไทยเผ่าต่างๆ ซึ่งพอจะเป็นข้อสันนิษฐานได้ว่า ประเทศไทยสมัยโบราณมีลักษณะถือครองที่ดินเช่นเดียวกันนี้มาก่อน จะเห็นได้จากระบบการถือครองที่ดินของไทย สมัยกรุงศรีอยุธยา ก็มีลักษณะคล้ายคลึงกัน การถือครองที่ดินของชนชาติไทยเผ่าต่างๆ ดังกล่าว อันเป็นการรับช่วงสืบทอดความคิดเกี่ยวกับการถือครองที่ดินต่อกันมาแต่โบราณ (ว่าที่ ร.ต.วรงค์ ศิริพานิช. การบริหารงานที่ดินอำเภอ 2515, หน้า 13.)

การถือครองที่ดินสมัยสุโขทัย มีความเชื่อเช่นเดียวกันว่าที่ดินเป็นของประมุข ผู้ใดจะเข้าจับจองแผ้วถางที่ใดก็ยอมจะทำได้ ที่ดินเป็นของผู้เข้าจับจอง และทำประโยชน์โดยไม่ต้องเสียค่าเช่า หรือภาษีใดๆ ให้แก่ประมุข ที่ดินที่ครอบครองนี้ตกถึงทายาทได้ (กระทรวงมหาดไทย. ประวัติมหาดไทย (ส่วนกลาง) ภาค 1, หน้า 289.)

ที่ดินสมัยอยุธยา ความเชื่อของคนไทยในสมัยกรุงศรีอยุธยา ก็เช่นเดียวกับคนไทยเผ่าอื่นๆ คือ เชื่อว่าที่ดินเป็นของพระมหากษัตริย์ แต่พระมหากษัตริย์ ย่อมไม่สามารถครอบครอง หรือทำประโยชน์ได้เหมือนเจ้าของที่ดินอันแท้จริง เพราะมีอาณาเขตกว้างขวางและแม้ว่าที่ดินเป็นของพระมหากษัตริย์ แต่ก็ไม่ได้ขัดขวางการครอบครองที่ดินทำกิน ยังสามารถเป็นเจ้าของได้เสมอ (ร. แลงการ์ด. ประวัติศาสตร์กฎหมายไทย(กฎหมายเอกชน)กฎหมายที่ดิน, หน้า 15-20.)

กรอบความคิดเกี่ยวกับราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ในประเทศไทยในปัจจุบัน สรุปได้ดังนี้

1. ที่ราชพัสดุที่รัฐบาลครอบครองยึดถือกรรมสิทธิ์อยู่ในนามของกระทรวงการคลัง ตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. 2518 มีทั้งประเภทที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้หรือสงวนไว้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 1304(3) และประเภทที่เป็นเพียงทรัพย์สินแผ่นดินธรรมดาที่รัฐยึดถือครอบครอง

2. ทรัพย์สินที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ตามมาตรา 1304 วรรคแรก บัญญัติว่าจะต้องเป็นทรัพย์สินของแผ่นดินที่

2.1 ใช้เพื่อสาธารณประโยชน์

- ใช้เพื่อสาธารณประโยชน์ขณะนั้น
- สงวนไว้เพื่อสาธารณประโยชน์

2.2 สงวนไว้เพื่อประโยชน์ร่วมกัน ซึ่งการสงวนไว้เพื่อสาธารณประโยชน์ไม่เฉพาะจะต้องใช้เพื่อสาธารณประโยชน์ในขณะนั้นเท่านั้น แต่รวมถึงทรัพย์สินของแผ่นดินที่สงวนไว้ใช้เพื่อสาธารณประโยชน์ในภายหน้าด้วย

การใช้เพื่อสาธารณประโยชน์ คือ การใช้แก่ประชาชนทั่วไป ฉะนั้นกิจการใดที่กระทำเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนทั่วไปถือเป็นประโยชน์สาธารณะ แต่ความหมายของสาธารณสมบัติของแผ่นดินนั้น ให้พิจารณาเฉพาะถึงการใช้ประโยชน์ว่าเพื่อประโยชน์ของใคร และใช้ประโยชน์เพื่อกิจการใดเท่านั้น แต่ไม่ได้หมายความว่า จะต้องให้ใครเป็นผู้ใช้จึงจะเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ฉะนั้นทรัพย์สินของแผ่นดินจะเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินอยู่ที่การใช้เพื่อประโยชน์ของประชาชนทั่วไป แต่ไม่จำเป็นว่าประชาชนจะต้องเป็นผู้ใช้ด้วยตนเอง และการใช้เพื่อสาธารณประโยชน์ หรือสงวนไว้เพื่อสาธารณประโยชน์ จะต้องเป็นสาธารณประโยชน์โดยตรง มีความเห็นของท่านอาจารย์ทางนิติศาสตร์ ท่านหนึ่ง กล่าวว่า “การที่วางไว้เพื่อสาธารณประโยชน์ หรือสงวนไว้เพื่อสาธารณประโยชน์นั้น จะต้องเป็นสาธารณประโยชน์โดยตรง คือ ได้ผลเป็นสาธารณประโยชน์โดยตรงไม่ใช่ทางอ้อม หรือผลในที่สุด” (สัญญา ธรรมศักดิ์, กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยทรัพย์สิน, 2483, หน้า 79.)

2.1.2 กลุ่มระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์

กรอบความคิดทางวิชาการเกี่ยวกับระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (Geographic Information System) หรือ GIS เป็นเรื่องใหม่เกิดขึ้นในประเทศไทย กำหนดกรอบความคิดไว้ในระยะเวลาประมาณ 2-3 ทศวรรษ ที่ผ่านมาสรุปได้ดังนี้

ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (Geographic Information System) หรือ GIS เป็นเทคโนโลยีที่สามารถตอบคำถาม และแก้ไขปัญหาที่อยู่ยากซับซ้อนดังกล่าวข้างต้นได้ ซึ่งได้มีผู้ให้ความหมายของ GIS ไว้หลายท่านด้วยกัน แต่โดยสรุปแล้ว GIS คือ ระบบเครื่องมือที่มีประสิทธิภาพมากในการเก็บรวบรวมข้อมูลจากแหล่งต่างๆ (Collecting) จัดเก็บไว้ในฐานข้อมูล (Storing) และนำข้อมูลออกมาใช้ (Retrieval) ดัดแปลงแก้ไข และวิเคราะห์ (Manipulation and Analysis) และแสดงผลการวิเคราะห์ (Display/Output) ข้อมูล ซึ่งสามารถใช้ประกอบการตัดสินใจในปัญหาเกี่ยวกับการวางแผนใช้ทรัพยากรเชิงพื้นที่ได้เป็นอย่างดี ระบบ GIS สามารถทำให้เกิดความเข้าใจในการเผชิญปัญหาที่หนักหน่วง และต้องการคำตอบอย่างรวดเร็ว เป็นต้นว่า ปัญหาการบุกรุกทำลายป่า ปัญหาสิ่งแวดล้อมเสื่อมโทรมและถูกทำลายปัญหาการขยายตัวของเมือง และการเพิ่มของประชากร เป็นต้น GIS ช่วยในการ

เก็บรวบรวมและเข้าใจข้อมูลพื้นฐาน และความเกี่ยวข้องของข้อมูลเหล่านี้กับสิ่งแวดล้อมต่างๆ ทำให้คนสามารถวิเคราะห์สิ่งต่างๆ เหล่านี้ได้ ดังนั้น GIS จึงมีส่วนร่วมในการสนับสนุนการตัดสินใจใดๆ ที่จะให้ผลกระทบต่อมวลมนุษยชาติในโลกนี้ ไม่ว่าจะเป็นการตัดสินใจระดับท้องถิ่น ระดับชาติ หรือระดับโลก ก็ตาม การนำเทคโนโลยีระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์มาช่วยในการปฏิบัติงาน และการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงพื้นที่จึงเป็นทางออกที่มีประสิทธิภาพ สามารถให้ความสะดวกรวดเร็ว ให้ความถูกต้องแม่นยำ และให้ผลคุ้มค่าต่อการลงทุน (ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร. 2542, หน้า 91-92.)

2.1.3 การจัดทำแผนแม่บท

การจัดทำแผนแม่บท

แผนแม่บท (Master Plan) คือการวางแผนงานในอนาคต และเป็นแผนงานหลักที่องค์กรจะดำเนินงาน เป็นแผนการหรือนโยบายหลักที่ใช้เป็นต้นแบบซึ่งแผนการย่อยต่าง ๆ ที่มี อยู่จะต้องมีความสอดคล้องไปในทิศทางเดียวกันกับแผนแม่บท แผนหลักหรือมาสเตอร์แพลน การจัดทำแผนแม่บทเป็นสิ่งจำเป็นและสำคัญในการดำเนินการของหน่วยงานหรือองค์กรบริษัทต่าง ๆ และจะบรรลุวัตถุประสงค์ต่อเมื่อบุคลากรที่ใช้เห็นความสำคัญและสามารถใช้งานได้จริง รวมถึงผลลัพธ์ทั้งเชิงปริมาณ และคุณภาพที่ได้นั้นต้องเพิ่มขึ้นคุ้มค่ากับการลงทุน ไม่ว่าจะเป็นงานบริการหรือการค้าก็ตาม

แผนแม่บท หมายถึง แผนรวมขององค์กรที่จัดทำขึ้นโดยฝ่ายบริหารขององค์กรที่จะตัดสินใจเกี่ยวกับจุดมุ่งหมาย เป้าหมาย กลยุทธ์ เป็นแผนหลักที่มีหลักการจัดสรรทรัพยากร เพื่อให้องค์กรก้าวหน้าไปด้วยดี

แผนกลยุทธ์ หมายถึง แผนที่เกี่ยวกับการตัดสินใจที่สำคัญ ๆ และมีผลต่ออนาคตขององค์กร

แผนระยะยาว หมายถึง แผนที่ต้องใช้เวลาในการดำเนินการ มีความสำคัญต่อองค์กร มีขอบข่ายกว้าง มีความยืดหยุ่นมากเพื่อให้เข้ากับสภาพของแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป ส่วนมากจะมีเวลาในช่วง 5 ปี หรือมากกว่า

ความแตกต่างของแผนแม่บท แผนกลยุทธ์ และแผนระยะยาว ทั้ง 3 แผนนั้นมีความหมายที่ใกล้เคียงกัน ซึ่งจะมีความแตกต่างกันคือ แผนระยะยาวนั้นรวมถึงการเปลี่ยนแปลงที่กระทำในระยะสั้นด้วย อาจจะมีระยะเวลา 1 ปี หรือ 2 ปี นับว่ามีความสำคัญมากต่อการปรับตัวขององค์กรต่อสภาพแวดล้อม ส่วนแผนกลยุทธ์นั้นเป็นคำที่รัดกุมกว่า เพราะเกี่ยวข้องกับการตัดสินใจที่สำคัญ ๆ ที่มีผลต่ออนาคตขององค์กรโดยที่将有ส่วนที่เกี่ยวข้องกันตั้งแต่วัตถุประสงค์ การเชื่อมโยงวัตถุประสงค์ การจัดสรรทรัพยากร เพื่อให้องค์กรบรรลุวัตถุประสงค์โดยที่มีการอิงอยู่กับอนาคตที่จะทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงไปในทางที่ดีที่สุด

ส่วนแผนแม่บท เป็นแผนที่รัดกุมและใช้ในทางปฏิบัติได้ดี เพราะได้มีการเน้นถึงวัตถุประสงค์ขององค์กร พร้อมกับทิศทางและสิ่งที่ต้องการในอนาคตเหมือนกับการวางแผนกลยุทธ์แต่จะดีกว่าการวางแผนกลยุทธ์เพราะมีการแสดงออกมาเป็นตัวแผนงานที่จับนำไปสู่การปฏิบัติได้และเป็นแผนที่ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในด้านต่าง ๆ ขององค์กร (ทองศักดิ์ ศิริรัตน์. แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศ (Information Technology Master Plan). สืบค้นเมื่อวันที่ 22 ธันวาคม 2557, จาก <http://www.stou.ac.th/pdf/KM4.pdf>)

2.2 การทบทวนวรรณกรรม

2.2.1 ที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์

การทบทวนวรรณกรรมที่เกี่ยวข้องกับที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ในประเทศไทย มีวรรณกรรมที่เกี่ยวข้องที่สำคัญๆ สรุปได้ ดังนี้

โสภณ ชมชาญ (2521) กล่าวว่า "การวางแผนการใช้ที่ดินเป็นการวางนโยบายการแบ่งเขตที่ดินออกไปตามวัตถุประสงค์ต่างๆ และการวางแผนนั้น จะต้องอาศัยข้อมูลที่ใกล้เคียงความเป็นจริงที่สุด สอดคล้องกับแนวโน้มในการพัฒนาและปัจจัยที่เกี่ยวข้องทางเศรษฐกิจและสังคมซึ่งเป็นปัจจัยที่เปลี่ยนแปลงอยู่เสมอ ประกอบกับปัจจัยที่ไม่ค่อยเปลี่ยนแปลงเช่น สภาพภูมิอากาศและลักษณะดิน เพื่อให้เกิดระบบการใช้ที่ดินที่ถูกต้อง"

กรมพัฒนาที่ดิน (2523) กล่าวว่าไว้ว่าการกำหนดนโยบายที่ดินและแผนการใช้ประโยชน์ที่ดิน คือ การกำหนดประเภทการใช้ที่ดินรวมทั้งวิธีดำเนินงาน เพื่อให้ที่ดินถูกนำไปใช้ประโยชน์สูงสุดมีประสิทธิภาพมั่นคงถาวร

สมเจตน์ จันวัฒน์ (2524) ได้กล่าวไว้ว่า "การวางแผนการใช้ที่ดิน หมายถึงกระบวนการดำเนินงานที่มุ่งแนะนำและแสดงให้เห็นถึงวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายของรัฐในการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรที่ดิน และทรัพยากรอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยการดำเนินงานจะต้องมีการพิจารณาต่อเนื่องกันไปจนถึงเป้าหมายที่ตั้งไว้"

ตุสิต มานะจตุติ (2530) กล่าวว่าไว้ว่า "การวางแผนการใช้ที่ดิน หมายถึง ขบวนการดำเนินการต่างๆ ที่มุ่งแนะนำในการตัดสินใจเกี่ยวกับการใช้ที่ดิน เพื่อให้การใช้ที่ดินซึ่งเป็นทรัพยากรธรรมชาติเกิดประโยชน์มากที่สุด และในขณะเดียวกันก็เป็นการอนุรักษ์ทรัพยากรที่ดินให้ใช้ได้ถาวรด้วย"

Camp (1974) ได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับการวางแผนการใช้ที่ดินไว้ว่า "การวางแผนการใช้ที่ดิน คือ การใช้ความรู้แบบสหวิทยาการวิเคราะห์พฤติกรรมที่เกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินในอดีตและปัญหาในปัจจุบัน เพื่อให้ได้แนวทางในการคาดคะเนความน่าจะเป็นไปได้ของการดำเนินกิจกรรมต่างๆ เกี่ยวกับการใช้ที่ดินในอนาคต โดยพยายามลดความผิดพลาดต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้นต่อการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ อันมีผลต่อสภาพการณ์ต่างๆ ที่จะประโยชน์ต่อส่วนรวม"

Collins (1976) กล่าวว่า "ในสภาวะปัจจุบันปัญหาเกี่ยวกับการใช้ที่ดินนั้นวันจะเพิ่มมากขึ้น ความต้องการในการใช้ที่ดินเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วตามการเพิ่มของจำนวนประชากร เพื่อสนองความต้องการในการผลิตในด้านการเกษตรที่เป็นอาหารและวัตถุดิบให้เพียงพอ ภาวะเช่นนี้จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีวางแผนการใช้ที่ดินอย่างถูกต้องและมีนโยบายที่ดินอย่างชัดเจน"

FAO (1976) รายงานไว้ว่า "การวางแผนการใช้ที่ดิน คือ การแนะนำแนวทางในการตัดสินใจที่จะใช้ที่ดินภายใต้สภาวะแวดล้อมอย่างใดอย่างหนึ่งให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยที่ดินนั้นได้รับการอนุรักษ์ไว้สำหรับอนาคตไปพร้อมๆกัน"

2.2.2 แนวความคิดเกี่ยวกับระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์

ภูมิศาสตร์เป็นส่วนหนึ่งของชีวิตประจำวันมนุษย์เราอยู่ในโลกที่ผูกพันอยู่กับพื้นที่ สถานที่ และทำเลที่ตั้งต่างๆ การตัดสินใจเกือบทุกอย่างมีขีดจำกัดอยู่ภายใต้อิทธิพลหรือถูกบังคับจากข้อเท็จจริงทางภูมิศาสตร์ เช่น เราอาศัยในทำเลที่ตั้งแห่งหนึ่ง แต่ทำงานอีกแห่งหนึ่ง และติดต่อธุรกิจ

การงานอีกแห่งหนึ่ง การกระจายและปฏิสัมพันธ์ทางพื้นที่จึงขึ้นอยู่กับระยะทาง ทิศทาง ที่ตั้งสัมพันธ์ และอื่นๆ (ฉัตรชัย พงศ์ประยูร, 2532) ในอดีตได้มีการรวบรวมข้อมูลเชิงพื้นที่ (Spatial data) ไว้ใช้งานโดยนักสำรวจ นักภูมิศาสตร์ แล้วจัดทำข้อมูลในรูปแบบที่ต่างๆ เพื่อให้สื่อความหมายในการนำไปใช้ประโยชน์ต่อมาเมื่อมนุษย์มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติมีมากขึ้น เช่น ทรัพยากรดิน ธรณีวิทยา ป่าไม้ น้ำ นิเวศวิทยาและอื่นๆ ดังนั้นความต้องการที่จะจัดทำแผนที่ แสดงการกระจายของทรัพยากรต่างๆ จึงเป็นสิ่งที่ไม่หลีกเลี่ยงไม่ได้ เพื่อที่จะสื่อความหมาย และให้ง่ายต่อความเข้าใจ จึงมักจะทำแผนที่เหล่านี้ลงบนแผนที่ภูมิประเทศ เพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะอย่างเท่านั้น เช่น แผนที่ดินเป็นต้น และจำเป็นต้องมีรายงานประกอบเพื่ออธิบายหน่วยแผนที่นั้นให้ชัดเจนยิ่งขึ้นแต่ในการศึกษาเพื่อวางแผนในพื้นที่ใดๆ นั้น จำเป็นต้องใช้แผนที่หลายอย่าง ซึ่งการซ้อนข้อมูลแผนที่จะมีความลำบากและยากแก่การกำหนดตำแหน่ง ดังนั้นการนำคอมพิวเตอร์มาช่วยในการจัดการข้อมูลแผนที่จึงมีความจำเป็นมากในสภาวะปัจจุบัน แม้ว่าค่าใช้จ่ายในระยะเริ่มต้นค่อนข้างจะสูงมากและยังมีปัญหาในด้านเทคนิคต่าง ๆ อีกมาก แต่ถ้าหากพิจารณาในระยะยาวแล้ว จะเห็นได้ว่านอกจากจะใช้ประโยชน์ได้ดีแล้วยังง่ายต่อการจัดเก็บ การปรับปรุงแก้ไข และนำมาใช้ใหม่ได้ ตลอดจนใช้ผสมผสานกับข้อมูลจากหน่วยงานอื่นๆ

มนุษย์เราเริ่มมีความสนใจศึกษาถึงความสัมพันธ์ระหว่างสภาพแวดล้อม หรือลักษณะทางธรรมชาติและสิ่งมีชีวิตบนพื้นผิวโลกมาเป็นเวลานานแล้ว ซึ่งในระยะเริ่มแรกจะเป็นลักษณะของการรวบรวมข้อเท็จจริงต่างๆ ที่เกี่ยวกับโลก และการกำหนดตำแหน่งที่ตั้งของปรากฏการณ์ต่างๆ การแสดงให้เห็นถึงข้อเท็จจริง และความสัมพันธ์ของปรากฏการณ์ดังกล่าว ทั้งด้านทิศทาง ขนาดของตำแหน่งของวัตถุจะถูกแสดงลงบนแผนที่ นอกจากนี้ความอยากรู้อยากเห็นประกอบกับสัญชาตญาณในการผจญภัยของมนุษย์ ก็เป็นแรงผลักดันสำคัญที่ทำให้เกิดการค้นคว้าหาวิธีการใหม่ๆ ในการสำรวจและการจัดทำแผนที่ในรูปแบบต่างๆ ขึ้น และพัฒนามาเป็นลำดับ (บุญเกียรติ แสงวันฉัตร, 2533) นับตั้งแต่สมัยกรีก โรมัน จนกระทั่งถึงปัจจุบันซึ่งเป็นยุคที่มนุษย์เรากำลังตระหนักถึงค่าของสิ่งแวดล้อม และทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่อย่างจำกัด และพยายามวางแผนการใช้ทรัพยากรให้เกิดประโยชน์สูงสุดโดยมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อยที่สุด ดังนั้น "ระบบข้อมูล" จึงเป็นเครื่องมือสำคัญอย่างหนึ่งซึ่งจะช่วยให้ผู้วางแผนสามารถนำไปเป็นฐานในการพิจารณาตัดสินใจดำเนินการตามความต้องการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ในสมัยก่อนการรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับสภาพพื้นที่เพื่อการวางแผนพัฒนาต่างๆ นั้น จะเป็นการจัดทำระบบข้อมูลด้วยมือของมนุษย์ ซึ่งก็เป็นพื้นฐานของระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ที่ใช้กันอยู่แพร่หลายในปัจจุบัน ซึ่งจะอยู่ในรูปของเอกสาร รายงาน และแผนที่ ทำให้เกิดความยุ่งยากในการเก็บข้อมูล และไม่สะดวกในการรวบรวมข้อมูลเพื่อการวิเคราะห์ รวมทั้งเกิดความล่าช้าและเกิดความซ้ำซ้อนในการทำงาน แต่ในปัจจุบันเทคโนโลยีต่างๆ ได้พัฒนาไปอย่างมากซึ่งช่วยให้มนุษย์ศึกษา ถึงสิ่งต่างๆ ได้ในลักษณะของการวิเคราะห์อย่างเป็นระบบ (System Analysis) คอมพิวเตอร์เป็นอุปกรณ์ชนิดหนึ่งที่ถูกพัฒนาขึ้นและเข้ามามีบทบาทในการช่วยงานของมนุษย์ โดยเฉพาะความสามารถในการประมวลผลข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูลจำนวนมากๆ ในปี ค.ศ. 1960 หรือเมื่อประมาณ 30 ปีที่ผ่านมาได้มีการนำเอาเครื่องคอมพิวเตอร์เข้ามามีใช้ในการคำนวณ และลากเส้นขอบเขตแผนที่หรือที่

เรียกว่า Automated Cartography and Mapping และระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ก็ได้พัฒนาจากการทำแผนที่ด้วยคอมพิวเตอร์ (ครุฑชิต มาลัยวงศ์ , 2529 : Curtis and taket,1989)

โดยสรุปแล้วระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ เป็นระบบที่ออกแบบเพื่อแสดงลักษณะของข้อมูลในรูปแบบต่างๆซึ่งพอสรุปได้ดังนี้

1. Environment Information ได้แก่ ข้อมูลดิน ธรณีวิทยา แหล่งน้ำ พืชพรรณ และสัตว์ป่า เป็นต้น

2. Infrastructure Information ได้แก่ อาคารสิ่งปลูกสร้าง สิ่งอำนวยความสะดวก ระบบสื่อสารและขนส่ง เป็นต้น

3. Cadastral Information ได้แก่ การประเมินสิทธิครอบครองกรรมสิทธิ์ และการควบคุมการใช้ที่ดิน เป็นต้น

4. Socio-Economic Information ได้แก่ ข้อมูลด้านเศรษฐกิจ สังคม การกระจายตัวของประชากรและสาธารณูปโภคต่างๆ เป็นต้น

สำหรับกระบวนการในการวิเคราะห์ข้อมูลในระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ แบ่งออกเป็น 2 รูปแบบ คือ

1. Manual Approach เป็นการนำข้อมูลในรูปของแผนที่หรือลายเส้นต่างๆ ถ่ายลงบนแผ่นใส แล้วนำมาซ้อนกันหรือที่เรียกว่า Overlay Technique ในแต่ละปัจจัย เพื่อให้ได้ผลลัพธ์ตามที่ต้องการแต่วิธีนี้มีข้อจำกัดในเรื่องของจำนวนแผ่นใสที่จะนำมาซ้อนทับกัน ทั้งนี้เนื่องจากความสามารถในการวิเคราะห์ด้วยสายตา (Eyes Interpretation) จะกระทำได้ในจำนวนของแผ่นใสที่ค่อนข้างจำกัดและจำเป็นต้องใช้เนื้อที่และวัสดุในการเก็บข้อมูลมาก

2. Computer Assisted Approach เป็นการวิเคราะห์ข้อมูลในรูปของตัวเลขหรือดิจิทัล (Digital) โดยการเปลี่ยนรูปแบบข้อมูลแผนที่หรือลายเส้นให้อยู่ในรูปของตัวเลขแล้วทำการซ้อนทับกัน โดยการนำหลักคณิตศาสตร์และตรรกศาสตร์เข้ามาช่วยวิธีนี้จะช่วยให้ลดเนื้อที่ในการเก็บข้อมูลลงได้ และสามารถเรียกมาแสดงหรือทำการวิเคราะห์ได้ง่าย

จากความสามารถของระบบดังกล่าวข้างต้น จะเห็นได้ว่าระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์จะเป็นเครื่องมือสำคัญที่ช่วยให้การบริหารการใช้ทรัพยากรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถนำมาประยุกต์ใช้กับงานด้านการวางแผนการใช้ที่ดินได้เป็นอย่างดี

1.2.4 ข้อมูลจากศูนย์ข้อมูลแผนที่ รูปแปลงที่ดินแห่งชาติ กรมที่ดินในเรื่องที่เกี่ยวกับฐานข้อมูลรูปแปลงที่ดินที่สาธารณประโยชน์ที่ขึ้นบัญชีหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง (นสล.) ในระบบภูมิสารสนเทศ (GIS) ของจังหวัดพิษณุโลก โดยทำหนังสือจากมหาวิทยาลัยนเรศวร (หนังสือมหาวิทยาลัยนเรศวร ที่ ศธ 0527/08090 ลงวันที่ 5 มิถุนายน 2557) และได้รับหนังสือตอบจากกรมที่ดิน สรุปความได้ว่า แปลงที่ดินบัญชีสำรวจข้อมูลที่ดินของรัฐที่ได้ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแล้วในจังหวัดพิษณุโลก จำนวน 1,453 แปลง และได้จัดทำอยู่ในระบบภูมิสารสนเทศ (GIS) แล้วประมาณ 353 แปลง (หนังสือของกรมที่ดินที่ มท 0525.3/11941 ลงวันที่ 1 กรกฎาคม 2557)

2. จัดทำเป็นบทวิเคราะห์ความคิดเห็น ความต้องการ การพัฒนาและการมีส่วนร่วมในการพัฒนาการใช้ที่ดินราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์จังหวัดพิษณุโลก โดยทำการวิเคราะห์ในประเด็นดังต่อไปนี้

2.1 จำนวนที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ภายในเขตจังหวัดพิษณุโลกมีจำนวนทั้งสิ้นเท่าใด

2.2 ได้ใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ภายในเขตจังหวัดพิษณุโลกให้ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจต่างๆ เป็นจำนวนทั้งสิ้นเท่าใด

2.3 ที่ราชพัสดุและที่สาธารณประโยชน์ภายในเขตจังหวัดพิษณุโลกหลังจากที่ได้ใช้ประโยชน์เหลืออยู่ทั้งสิ้นจำนวนเท่าใด

2.4 ที่ราชพัสดุและที่สาธารณประโยชน์ภายในเขตจังหวัดพิษณุโลกที่เหลืออยู่กระจายอยู่ในแต่ละอำเภอ/ตำบลใดบ้าง

กิจกรรมที่ 2 จัดทำแผนแม่บท มีขั้นตอนการดำเนินงานดังนี้

1. จัดทำ SWOT การใช้ที่ดินราชพัสดุจังหวัดพิษณุโลก
2. จัดทำวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์เป็นวิสัยทัศน์ แผนยุทธศาสตร์ แผนกลยุทธ์และโครงการ
3. เผยแพร่ข้อมูลการใช้ที่ดินราชพัสดุ ที่สาธารณประโยชน์จังหวัดพิษณุโลก
4. การจัดนิทรรศการผลการดำเนินงานด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง กับงานวิจัยประจำปีของมหาวิทยาลัย

5. การประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้รับรู้รับทราบรายงานผลการวิจัย หากมีข้อคิดเห็นที่สอดคล้อง หรือความเห็นต่างๆ จักได้นำมาพิจารณาปรับปรุงงานวิจัยต่อไป อันจะทำให้งานวิจัยเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนานโยบายสาธารณะ

กิจกรรมที่ 3 จัดทำประชาพิจารณ์ มีขั้นตอนการดำเนินงานดังต่อไปนี้

1. เผยแพร่ข้อมูลการใช้ที่ดินราชพัสดุและที่สาธารณประโยชน์จังหวัดพิษณุโลก
2. จัดนิทรรศการผลการดำเนินงานด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง
3. ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
4. จัดเวทีประชาพิจารณ์เพื่อการมีส่วนร่วมของชุมชนและประชาชนทั่วไป
 - 4.1 จัดให้ผู้เข้าร่วมประชุมได้ลงทะเบียน รับเอกสารประชาสัมพันธ์โครงการ เพื่อเป็นการให้ข้อมูลเบื้องต้นต่อผู้เข้าร่วมประชุมได้ทำการศึกษา กรอบแนวทางการดำเนินงานของโครงการ

4.2 นำเสนอข้อมูลโดยตัวแทนร่วมแสดงความคิดเห็น ในประเด็นหลักๆ ได้แก่ การใช้ประโยชน์จากที่ดินราชพัสดุและที่สาธารณประโยชน์ในเขตจังหวัดพิษณุโลก ทั้งส่วนราชการและสามารถนำไปใช้เพื่อจัดหาประโยชน์ นำรายได้เข้ารัฐ ซึ่งที่ดินทั้งสองประเภทมีขนาดต่าง ๆ กัน โดยแบ่งเป็น 1,000 ไร่ขึ้นไป หรือต่ำกว่า 1,000 ไร่ลงมา และกระจายอยู่ในอำเภอต่างๆ ทั้ง 9 อำเภอ แบ่งเป็น 3 ยุทธศาสตร์ได้แก่

ยุทธศาสตร์ที่ 1 ยุทธศาสตร์การเพิ่มพื้นที่ให้เช่า เพื่อการพัฒนาเฉพาะทั้งศิลปะ วัฒนธรรม การค้า การลงทุน อุตสาหกรรมและการเกษตร

ยุทธศาสตร์ที่ 2 ยุทธศาสตร์การเพิ่ม และการเปลี่ยนการปลูกพืชจากอาหารเป็นพลังงาน

ยุทธศาสตร์ที่ 3 ยุทธศาสตร์การติดตามที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์

4.3 รับฟังความคิดเห็นจากผู้เข้าร่วมเวทีรับฟังความคิดเห็น

4.4 ปิดเวทีการรับฟังโดยการสรุปความคิดเห็น



บทที่ 4

ผลการวิจัย

ตามที่คณะผู้วิจัยได้กล่าวมาแล้ว ในบทที่ 1 ว่า ที่ราชพัสดุจัดเป็นอสังหาริมทรัพย์ของแผ่นดินโดยมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. 2518 ตามมาตรา 5 การปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้และจัดหาประโยชน์ โดยมีกรมธนารักษ์เป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ในการจัดการที่ราชพัสดุ ในการบริหารจัดการที่ราชพัสดุไม่เพียงแต่ใช้ประโยชน์ของส่วนราชการเท่านั้น แต่สามารถนำไปใช้เพื่อจัดหาประโยชน์นำรายได้เข้ารัฐได้ด้วย ในอดีตที่ผ่านมา กรมธนารักษ์เคยมีการนำที่ราชพัสดุที่เป็นที่รกร้างว่างเปล่า ที่ดินที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานราชการแต่ไม่ถูกนำมาใช้ประโยชน์อย่างแท้จริง รวมทั้งที่ราชพัสดบบางส่วนไม่ทราบจำนวนมากนักเท่าใดถูกบุกรุก โดยที่ราชพัสดุในภาพรวมทั้งประเทศมีจำนวนรวมประมาณ 12.5 ล้านไร่ (ทวีชัย ยิลิก กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ การบริหารจัดการที่ดินในประเทศไทย พ.ศ. 2556 กรมธนารักษ์ โรเนียว, หน้า 8) ซึ่งที่ราชพัสดุที่มีเหลืออยู่สามารถนำมาพัฒนาตามนโยบาย “แปลงทรัพย์สินเป็นทุน” 45,400 ไร่รวมทั้งให้เอกชนเช่าหารายได้เข้ารัฐได้

นอกจากที่ราชพัสดุแล้ว ประเทศไทยยังคงมีที่สาธารณะประโยชน์อีกเป็นจำนวนมากซึ่งเกี่ยวข้องกับอยู่ในการใช้และกำกับดูแลของหลายๆ หน่วยงาน ทั้งนี้โดยมีกระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักซึ่งที่สาธารณะประโยชน์ ที่อยู่ในการกำกับดูแลของกระทรวงมหาดไทยมีจำนวนประมาณ 11,513,346.058 ไร่ (สัมภาษณ์ ทวีชัย ยิลิก กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิการบริหารจัดการที่ดินในประเทศไทย พ.ศ. 2556 เมื่อวันที่ 28 เดือน พฤศจิกายน 2556) หรืออาจกล่าวได้อีกนัยหนึ่งว่าที่สาธารณะประโยชน์มีจำนวนใกล้เคียงกัน

โดยทำการวิจัยเฉพาะส่วนของการใช้ที่ดินในที่ราชพัสดุที่อยู่ภายใต้การดูแลของกรมธนารักษ์ และที่ดินสาธารณะประโยชน์ที่อยู่ภายใต้การดูแลของกระทรวงมหาดไทยเท่านั้น เพื่อให้การจัดทำแผนแม่บทการใช้ที่ราชพัสดุ และที่สาธารณะประโยชน์จังหวัดพิษณุโลก บรรลุตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ คณะผู้วิจัยมีความจำเป็นต้องหาข้อมูลหลัก 4 ประการ คือ

1. ที่ราชพัสดุ และที่สาธารณะประโยชน์ภายในเขตจังหวัดพิษณุโลกมีจำนวนทั้งสิ้นเท่าใด
2. ได้ใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุ และที่สาธารณะประโยชน์ภายในเขตจังหวัดพิษณุโลกให้ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจต่างๆ เป็นจำนวนทั้งสิ้นเท่าใด
3. ที่ราชพัสดุและที่สาธารณะประโยชน์ภายในเขตจังหวัดพิษณุโลกหลังจากที่ได้ใช้ประโยชน์เหลืออยู่ทั้งสิ้นจำนวนเท่าใด
4. ที่ราชพัสดุและที่สาธารณะประโยชน์ภายในเขตจังหวัดพิษณุโลกที่เหลืออยู่ กระจายอยู่ในแต่ละอำเภอ/ตำบลใดบ้าง

4.1 สํารวจแนวทางการใช้ที่ดินราชพัสดุและที่สาธารณประโยชน์จังหวัดพิษณุโลก

การทำวิจัยในประเด็นเรื่องจำนวนที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ภายในเขตจังหวัดพิษณุโลก มีความมุ่งหมายให้ได้ภาพรวมของที่ดินที่เป็นที่ราชพัสดุ และที่ดินที่เป็นที่สาธารณประโยชน์ในระดับชาติ มีจำนวนโดยประมาณทั้งสิ้นเท่าใด และมีการจัดทำในระบบ GIS ที่ดินทั้ง 2 ประเภทไว้ในระดับประเทศ และในแต่ละจังหวัด เสร็จแล้วทั้งหมด หรือเสร็จแล้วเป็นบางส่วน เมื่อได้ภาพรวมที่ดินที่เป็นที่ราชพัสดุ และที่ดินที่เป็นที่สาธารณประโยชน์ในระดับชาติ มีจำนวนโดยประมาณทั้งสิ้นเท่าใดรวมทั้งจัดทำในระบบ GIS มากน้อยเพียงใดแล้ว คณะนักวิจัยก็จะดำเนินการจัดหาข้อมูลที่ดินที่เป็นที่ราชพัสดุ และที่ดินที่เป็นที่สาธารณประโยชน์ในระดับจังหวัด มีจำนวนทั้งสิ้นเท่าใดภายในจังหวัดพิษณุโลก

มหาวิทยาลัยนเรศวร ได้ทำหนังสือถึงอธิบดีกรมธนารักษ์ 2 ฉบับ ขอความอนุเคราะห์ที่ดินที่เป็นที่ราชพัสดุ (หนังสือมหาวิทยาลัยนเรศวร ที่ ศธ 0527/ว 16013 ลงวันที่ 22 พฤศจิกายน 2556) และข้อมูลที่ดินในระบบ GIS (หนังสือมหาวิทยาลัยนเรศวร ที่ ศธ 0527/00648 ลงวันที่ 13 มกราคม 2557) และได้ทำหนังสือถึงปลัดกระทรวงมหาดไทย (หนังสือมหาวิทยาลัยนเรศวร ที่ ศธ 0527/06143 ลงวันที่ 6 พฤษภาคม 2557) พร้อมทั้งดำเนินการหาข้อมูลจากผู้ว่าราชการจังหวัดธนารักษ์จังหวัด และสำนักงานที่ดินจังหวัดดำเนินการหาข้อมูลจากผู้ว่าราชการจังหวัด (หนังสือมหาวิทยาลัยนเรศวร ที่ ศธ 0527/ว 16013 ลงวันที่ 22 พฤศจิกายน 2556) ธนารักษ์จังหวัด และสำนักงานที่ดินจังหวัด (หนังสือกรมธนารักษ์ ที่ กค 0302/1154 ลงวันที่ 5 มีนาคม 2557)

ผลจากการที่มหาวิทยาลัยนเรศวร ได้ทำหนังสือขอความอนุเคราะห์ข้อมูลไปยังกรมธนารักษ์ และสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย และผู้ว่าราชการจังหวัดพิษณุโลก สำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก ได้รับข้อมูลจากส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค ดังนี้

1. ได้รับข้อมูลจากกรมธนารักษ์ให้ความอนุเคราะห์ข้อมูลสารสนเทศภูมิศาสตร์แก่มหาวิทยาลัยนเรศวร เพื่อใช้ในการทำโครงการวิจัยตามที่ขอของจังหวัดในภาคเหนือตอนล่าง จำนวน 9 จังหวัด ประกอบด้วย จังหวัดพิษณุโลก อุตรดิตถ์ เพชรบูรณ์ สุโขทัย ตาก กำแพงเพชร พิจิตร อุทัยธานี และนครสวรรค์ บรรจุในแผ่น CD-ROM จำนวน 1 แผ่น และเมื่อมหาวิทยาลัยนเรศวร ได้ดำเนินการตามโครงการวิจัยดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว ขอได้จัดส่งข้อมูลและผลรายงานการวิจัยให้กับกรมธนารักษ์ จำนวน 1 ชุดด้วย เพื่อจะได้นำข้อมูลที่ได้เป็นฐานในการไปพัฒนาระบบงานด้านสารสนเทศของกรมธนารักษ์ อนึ่ง ข้อมูลดังกล่าวเป็นลิขสิทธิ์ของกรมธนารักษ์ อนุญาตให้ทำสำเนาเพื่อใช้ในการจัดทำโครงการวิจัย เรื่อง การพัฒนาระบบภูมิสารสนเทศข้อมูลที่ดินราชพัสดุของจังหวัดพิษณุโลกเท่านั้น ไม่อนุญาตให้ทำสำเนาเพื่อนำไปใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์ (หนังสือสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก ที่ พล 0020.5.4/4474 ลงวันที่ 29 พฤษภาคม 2557)

2. ในระดับจังหวัดผู้ว่าราชการจังหวัด ได้ตอบหนังสือที่มหาวิทยาลัยนเรศวรขอความอนุเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ ภายในจังหวัดพิษณุโลกนั้น สำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก ได้มีหนังสือตอบรายงานผลข้อมูลเกี่ยวกับที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ โดยจัดทำเป็นแผ่นบันทึกข้อมูล (CD) จำนวน 1 แผ่น

ดังนั้นคณะผู้วิจัยจึงแบ่งผลการสำรวจข้อมูลที่ดินราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ออกเป็น 4 ส่วนสำคัญ คือ

4.1.1 ข้อมูลที่ได้จากการศึกษาค้นคว้า เป็นผลการศึกษาวิจัยภาพรวมระดับจังหวัดพิษณุโลก

4.1.2 ข้อมูลที่ได้จากการศึกษาค้นคว้า เป็นผลการศึกษาวิจัยที่ราชพัสดุจากกรมธนารักษ์

ส่วนกลาง

4.1.3 ข้อมูลที่ได้จากการศึกษาค้นคว้า เป็นผลการศึกษาการวิจัยจากสำนักงานที่ดินจังหวัด

พิษณุโลก

4.1.4 ข้อมูลที่ได้จากการศึกษาค้นคว้า จากสำนักเทคโนโลยีฯทำแผนที่ กรมที่ดินที่ส่วนกลาง

4.1.1 ข้อมูลที่ได้จากการศึกษาค้นคว้า เป็นผลการศึกษาวิจัยภาพรวมระดับจังหวัดพิษณุโลก

ที่ดินที่เป็นที่ราชพัสดุในจังหวัดพิษณุโลก เมื่อปีพ.ศ. 2556 มีประมาณ 45,400 ไร่ (หนังสือสำนักงานธนารักษ์พื้นที่พิษณุโลก ด่วนที่สุด ที่ กค. 0307.51/2259 ลงวันที่ 1 พฤศจิกายน 2556 หน้า 1) ได้ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแล้ว มีจำนวน 4,357 แปลง รวมเป็นเนื้อที่ 45,400 ไร่ 1 งาน 86.10 ตารางวา โดยในจำนวนนี้ทั้งแปลงเล็กและแปลงใหญ่กระจายอยู่ตามอำเภอต่าง ๆ ทุกอำเภอ โดยอำเภอที่มีจำนวนแปลงมากไปน้อยได้แก่

- อำเภอพรหมพิราม	2,042	แปลง
- อำเภอเมือง	1,285	แปลง
- อำเภอบางระกำ	351	แปลง
- อำเภอนครไทย	241	แปลง
- อำเภอวังทอง	132	แปลง
- อำเภอวัดโบสถ์	119	แปลง
- อำเภอบางกระทุ่ม	106	แปลง
- อำเภอชาติตระการ	47	แปลง
- อำเภอเนินมะปราง	34	แปลง

อย่างไรก็ตามเมื่อคิดจำนวนเนื้อที่แล้วพบว่า อำเภอเมืองมีเนื้อที่มากที่สุด (26,103 ไร่ 0 งาน 35.18 ตารางวา) รองลงมาคืออำเภอพรมพิราม (9,276 ไร่ 0 งาน 34.74 ตารางวา) ส่วนอำเภอที่มีเนื้อที่น้อยที่สุดคืออำเภอเนินมะปราง (533 ไร่ 0 งาน 70.20 ตารางวา)

พื้นที่ราชพัสดุส่วนใหญ่เกือบ 100 เปอร์เซ็นต์ใช้หรือครอบครองโดยส่วนราชการ จึงอาจสรุปได้ว่าที่ราชพัสดุที่เหลืออยู่จะมีจำนวนน้อยมาก

สำหรับพื้นที่ที่เป็นที่สาธารณประโยชน์ในจังหวัดพิษณุโลกมีกระจายอยู่ทุกอำเภอ เช่นเดียวกัน โดยมีในเขตอำเภอเมืองมากที่สุด เรียงตามลำดับได้ ดังนี้

- อำเภอเมือง	38,832 ไร่	1 งาน	51 ตารางวา
- อำเภอวังทอง	18,955 ไร่	0 งาน	28.1 ตารางวา
- อำเภอนครไทย	12,984 ไร่	1 งาน	59.7 ตารางวา
- อำเภอบางระกำ	10,825 ไร่	2 งาน	87.1 ตารางวา
- อำเภอพรมพิราม	9,836 ไร่	0 งาน	55.2 ตารางวา
- อำเภอบางกระทุ่ม	6,908 ไร่	3 งาน	3.7 ตารางวา
- อำเภอวัดโบสถ์	4,951 ไร่	2 งาน	41.2 ตารางวา

- อำเภอชาติตระการ 1,049 ไร่ 3 งาน 12.2 ตารางวา
- อำเภอเนินมะปราง 333 ไร่ 2 งาน 94 ตารางวา

เพื่อความชัดเจนยิ่งขึ้น คณะผู้วิจัยได้สืบค้นที่ดินที่เป็นที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ โดยสืบค้น 20 ปีย้อนหลัง ว่าที่ดินของจังหวัดพิษณุโลก ตามข้อมูลของกรมที่ดิน เมื่อปี 2537 ปรากฏผล ดังนี้ (ศักดิ์ กาญจนาลิขิต, 2537, หน้า 5)

- เนื้อที่ทั้งจังหวัด 6,759,908.750 ไร่
- เนื้อที่ป่าไม้ 2,453,988.675 ไร่
- ที่ดินราชพัสดุ 39,259.480 ไร่

หรือประมาณร้อยละ 0.58

ที่ดินที่เป็นที่สาธารณประโยชน์ที่อยู่ในการกำกับดูแลของกระทรวงมหาดไทย ในพื้นที่จังหวัดพิษณุโลกเมื่อปี 2537 มีจำนวน 60,581.337 ไร่ หรือประมาณร้อยละ 0.90 ของพื้นที่ทั้งจังหวัด ดังจะแสดงให้เห็นในตารางต่อไปนี้

ตาราง 1 แสดงภาพรวมที่ราชพัสดุ อำเภอเมือง อำเภอบางระกำ และอำเภอพรหมพิราม จังหวัดพิษณุโลก ปี 2556

หน่วย : ไร่ - งาน - ตารางวา

เรื่อง	กระจายอยู่ที่ใดบ้าง					
	อ.เมือง		อ.บางระกำ		อ.พรหมพิราม	
	จำนวน	แปลง	จำนวน	แปลง	จำนวน	แปลง
1. จำนวนพื้นที่ที่ราชพัสดุที่มีอยู่ทั้งหมด	26,103-0-35.18	1,285	1,723-3-49	351	9,276-0-34.74	2,042
2. ใช้ประโยชน์ในราชการ	25,850-0-32.48	1,268	1,716-1-10	351	8,841-1-41.74 (ส่วนใหญ่เป็น คลองชลประทาน)	2,040
3. หลังจากใช้ประโยชน์เหลืออยู่ทั้งสิ้น	253-0-2.70	17	7-2-39	0	434-2-93	2
รวมพื้นที่	26,103-0-35.18	1,285	1,723-3-49	351	9,276-0-34.74	2,042

ที่มา : สำนักงานธนารักษ์พื้นที่พิษณุโลก

จากตาราง 1 แสดงภาพรวมที่ราชพัสดุ อำเภอเมือง อำเภอบางระกำ และอำเภอพรหมพิราม จังหวัดพิษณุโลก ปี 2556 พบว่า

อำเภอเมืองมีจำนวนพื้นที่ราชพัสดุทั้งสิ้น 1,285 แปลง 26,103 ไร่ 35.18 ตารางวา ใช้ประโยชน์ในราชการไปแล้วทั้งสิ้น 1,268 แปลง 25,850 ไร่ 32.48 ตารางวา และ หลังจากใช้ประโยชน์คงเหลืออยู่ทั้งสิ้น 17 แปลง 253 ไร่ 2.70 ตารางวา

อำเภอบางระกำมีจำนวนพื้นที่ราชพัสดุทั้งสิ้น 351 แปลง 1,723 ไร่ 3 งาน 49 ตารางวา ใช้ประโยชน์ในราชการไปแล้วทั้งสิ้น 351 แปลง 1,716 ไร่ 1 งาน 10 ตารางวา และ หลังจากใช้ประโยชน์คงเหลืออยู่ทั้งสิ้น 7 ไร่ 2 งาน 39 ตารางวา

อำเภอพรหมพิรามมีจำนวนพื้นที่ราชพัสดุทั้งสิ้น 2,042 แปลง 9,276 ไร่ 34.74 ตารางวา ใช้ประโยชน์ในราชการไปแล้วทั้งสิ้น 2,040 แปลง 8,841 ไร่ 1 งาน 41.74 ตารางวา และ หลังจากใช้ประโยชน์คงเหลืออยู่ทั้งสิ้น 2 แปลง 434 ไร่ 2 งาน 93 ตารางวา

ตาราง 2 แสดงภาพรวมที่ราชพัสดุ อำเภอวัดโบสถ์ อำเภอนครไทย อำเภอชาติตระการ จังหวัดพิษณุโลก ปี 2556

หน่วย : ไร่ -งาน - ตารางวา

เรื่อง	กระจายอยู่ที่ใดบ้าง					
	อ.วัดโบสถ์		อ.นครไทย		อ.ชาติตระการ	
	จำนวน	แปลง	จำนวน	แปลง	จำนวน	แปลง
1. จำนวนพื้นที่ ที่ราชพัสดุที่มีอยู่ทั้งหมด	1,093-1-75.70	119	1,482-2-54.70	241	1,000-3-32.23	47
2. ใช้ประโยชน์ในราชการ	965-0-39.70	118	1,477-1-31.60	235	972-2-27.23	45
3. หลังจากที่ได้ใช้ประโยชน์เหลืออยู่ทั้งสิ้น	128-1-36	1	5-1-23.10	6	28-1-5	2
รวมพื้นที่	1,093-1-75.70	119	1,482-2-54.70	241	1,000-3-32.23	47

ที่มา : สำนักงานธนารักษ์พื้นที่พิษณุโลก

จากตาราง 2 แสดงภาพรวมที่ราชพัสดุ อำเภอวัดโบสถ์ อำเภอนครไทย อำเภอชาติตระการ จังหวัดพิษณุโลก ปี 2556 พบว่า

อำเภอวัดโบสถ์มีจำนวนพื้นที่ราชพัสดุทั้งสิ้น 119 แปลง 1,093 ไร่ 1 งาน 75.70 ตารางวา ใช้ประโยชน์ในราชการไปแล้วทั้งสิ้น 118 แปลง 965 ไร่ 39.70 ตารางวา และ หลังจากใช้ประโยชน์คงเหลืออยู่ทั้งสิ้น 1 แปลง 128 ไร่ 1 งาน 36 ตารางวา

อำเภอนครไทยมีจำนวนพื้นที่ราชพัสดุทั้งสิ้น 241 แปลง 1,482 ไร่ 2 งาน 54.70 ตารางวา ใช้ประโยชน์ในราชการไปแล้วทั้งสิ้น 235 แปลง 1,477 ไร่ 1 งาน 31.60 ตารางวา และ หลังจากใช้ประโยชน์คงเหลืออยู่ทั้งสิ้น 6 แปลง 5 ไร่ 1 งาน 23.10 ตารางวา

อำเภอพรหมพิรามมีจำนวนพื้นที่ราชพัสดุทั้งสิ้น 47 แปลง 1,000ไร่ 3งาน 32.23ตารางวา ใช้ประโยชน์ในราชการไปแล้วทั้งสิ้น 45 แปลง 972 ไร่ 2 งาน 27.23 ตารางวา และ หลังจากใช้ประโยชน์คงเหลืออยู่ทั้งสิ้น 2 แปลง 28 ไร่ 1 งาน 5 ตารางวา

ตาราง 3 แสดงภาพรวมที่ราชพัสดุ อำเภอวังทอง อำเภอเนินมะปราง อำเภอบางกระทุ่ม จังหวัดพิษณุโลก ปี 2556

หน่วย : ไร่ - งาน - ตารางวา

เรื่อง	กระจายอยู่ที่ใดบ้าง					
	อ.วังทอง		อ.เนินมะปราง		อ.บางกระทุ่ม	
	จำนวน	แปลง	จำนวน	แปลง	จำนวน	แปลง
1. จำนวนพื้นที่ ที่ราชพัสดุ ที่มีอยู่ทั้งหมด	3,476-1-63.75	132	533-0-70.20	34	711-0-70.60	106
2. ใช้ประโยชน์ในราชการ	3,453-0-97.05	126	533-0-70.20	34	709-2-42.60	104
3. หลังจากที่ได้ใช้ประโยชน์ เหลืออยู่ทั้งสิ้น	22-3-66.70	6	0-0-0	0	1-2-28	2
รวมพื้นที่	3,476-1-63.75	132	533-0-70.20	34	711-0-70.60	106

ที่มา : สำนักงานธนารักษ์พื้นที่พิษณุโลก

จากตาราง 3 แสดงภาพรวมที่ราชพัสดุ อำเภอวังทอง อำเภอเนินมะปราง อำเภอบางกระทุ่ม จังหวัดพิษณุโลก ปี 2556 พบว่า

อำเภอวังทองมีจำนวนพื้นที่ราชพัสดุทั้งสิ้น 132 แปลง 3,476 ไร่ 1 งาน 63.75 ตารางวา ใช้ประโยชน์ในราชการไปแล้วทั้งสิ้น 126 แปลง 3,453 ไร่ 97.05 ตารางวา และ หลังจากใช้ประโยชน์คงเหลืออยู่ทั้งสิ้น 6 แปลง 22 ไร่ 3 งาน 66.70 ตารางวา

อำเภอเนินมะปรางมีจำนวนพื้นที่ราชพัสดุทั้งสิ้น 34 แปลง 533 ไร่ 70.20 ตารางวา ใช้ประโยชน์ในราชการไปแล้วทั้งสิ้น 34 แปลง 533 ไร่ 70.20 ตารางวา และ ไม่เหลือพื้นที่ราชพัสดุ หลังจากใช้ประโยชน์

อำเภอบางระกำมีจำนวนพื้นที่ราชพัสดุทั้งสิ้น 106 แปลง 711 ไร่ 70.60 ตารางวา ใช้ประโยชน์ในราชการไปแล้วทั้งสิ้น 104 แปลง 709 ไร่ 2 งาน 42.60 ตารางวา และ หลังจากใช้ประโยชน์คงเหลืออยู่ทั้งสิ้น 2 แปลง 1 ไร่ 2 งาน 28 ตารางวา

ตาราง 4 แสดงภาพรวมที่ดินสาธารณะประโยชน์ อำเภอเมือง อำเภอบางระกำ อำเภอพรหมพิราม จังหวัดพิษณุโลก ปี 2556

หน่วย : ไร่ -งาน - ตารางวา

เรื่อง	กระจายอยู่ที่ใดบ้าง		
	อ.เมือง	อ.บางระกำ	อ.พรหมพิราม
1. จำนวนพื้นที่ที่สาธารณประโยชน์ที่มีอยู่ทั้งหมด	38,832 - 1 - 51	10,825-2-87.1	9,836-0-53.2
2. ใช้ประโยชน์ในราชการ	231-0-24	2,486-1-0	7,502-0-23
3. หลังจากที่ได้ใช้ประโยชน์เหลืออยู่ทั้งสิ้น	38,601-1-27	8,339-1-87.1	2,334-0-30.2
รวมพื้นที่	38,832 - 1 - 51	10,825-2-87.1	9,836-0-53.2

ที่มา : สำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก

จากตาราง 4 แสดงภาพรวมที่ดินสาธารณะประโยชน์ อำเภอเมือง อำเภอบางระกำ อำเภอพรหมพิราม จังหวัดพิษณุโลก ปี 2556 พบว่า

อำเภอเมืองมีจำนวนที่ดินสาธารณะประโยชน์ทั้งสิ้น 38,832 ไร่ 1 งาน 51 ตารางวา ใช้ประโยชน์ในราชการไปแล้วทั้งสิ้น 231 ไร่ 24 ตารางวา และ หลังจากใช้ประโยชน์คงเหลืออยู่ทั้งสิ้น 38,601 ไร่ 1 งาน 27 ตารางวา

อำเภอบางระกำมีจำนวนที่ดินสาธารณะประโยชน์ทั้งสิ้น 10,825 ไร่ 2 งาน 87.1 ตารางวา ใช้ประโยชน์ในราชการไปแล้วทั้งสิ้น 2,486 ไร่ 1 งาน และ หลังจากใช้ประโยชน์คงเหลืออยู่ทั้งสิ้น 8,339 ไร่ 1 งาน 87.1 ตารางวา

อำเภอพรหมพิรามมีจำนวนที่ดินสาธารณะประโยชน์ทั้งสิ้น 9,836 ไร่ 53.2 ตารางวา ใช้ประโยชน์ในราชการไปแล้วทั้งสิ้น 7,502 ไร่ 23 ตารางวา และ หลังจากใช้ประโยชน์คงเหลืออยู่ทั้งสิ้น 2,334 ไร่ 30.2 ตารางวา

ว HD
890.55
๓๘๔/๘
255๙

1 6985804



25

สำนักหอสมุด

ตาราง 5 แสดงภาพรวมที่ดินสาธารณประโยชน์ อำเภอวัดโบสถ์ อำเภอนครไทย อำเภอชาติตระการ
จังหวัดพิษณุโลก ปี 2556

15 ส.ย. 2559

หน่วย : ไร่ - งาน - ตารางวา

เรื่อง	กระจายอยู่ที่ใดบ้าง		
	อ.วัดโบสถ์	อ.นครไทย	อ.ชาติตระการ
1. จำนวนพื้นที่ที่สาธารณประโยชน์ ที่มีอยู่ทั้งหมด	4,951-2-41.2	12,984-1-59.7	1,049-3-12.2
2. ใช้ประโยชน์ในราชการ	803-2-13	202-2-94	0-0-0
3. หลังจากที่ได้ใช้ประโยชน์เหลืออยู่ ทั้งสิ้น	4,148-0-28.2	12,781-2-65.7	1,049-3-12.2
รวมพื้นที่	4,951-2-41.2	12,984-1-59.7	1,049-3-12.2

ที่มา : สำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก

จากตาราง 5 แสดงภาพรวมที่ดินสาธารณประโยชน์ อำเภอวัดโบสถ์ อำเภอนครไทย อำเภอ
ชาติตระการ จังหวัดพิษณุโลก ปี 2556 พบว่า

อำเภอวัดโบสถ์มีจำนวนที่ดินสาธารณประโยชน์ทั้งสิ้น 4,951 ไร่ 2 งาน 41.2 ตารางวา ใช้
ประโยชน์ในราชการไปแล้วทั้งสิ้น 803 ไร่ 2 งาน 13 ตารางวา และ หลังจากใช้ประโยชน์คงเหลืออยู่
ทั้งสิ้น 4,148 ไร่ 28.2 ตารางวา

อำเภอนครไทยมีจำนวนที่ดินสาธารณประโยชน์ทั้งสิ้น 12,984 ไร่ 1 งาน 59.7 ตารางวา
ใช้ประโยชน์ในราชการไปแล้วทั้งสิ้น 202 ไร่ 2 งาน 94 ตารางวา และ หลังจากใช้ประโยชน์คง
เหลืออยู่ทั้งสิ้น 12,781 ไร่ 2 งาน 65.7 ตารางวา

อำเภอชาติตระการมีจำนวนที่ดินสาธารณประโยชน์ทั้งสิ้น 1,049 ไร่ 3 งาน 12.2 ตารางวา
และยังไม่ได้ใช้ประโยชน์ในราชการ

ตาราง 6 แสดงภาพรวมที่ดินสาธารณะประโยชน์ อำเภอวังทอง อำเภอเนินมะปราง อำเภอบางกระทุ่ม
จังหวัดพิษณุโลก ปี 2556

หน่วย : ไร่ – งาน – ตารางวา

เรื่อง	กระจายอยู่ที่ใดบ้าง		
	อ.วังทอง	อ.เนินมะปราง	อ.บางกระทุ่ม
1. จำนวนพื้นที่ที่สาธารณประโยชน์ ที่มีอยู่ทั้งหมด	18,955-0-28.1	333-2-94	6,908-3-3.7
2. ใช้ประโยชน์ในราชการ	519-2-14	0-0-0	543-1-60
3. หลังจากที่ได้ใช้ประโยชน์เหลืออยู่ ทั้งสิ้น	18,435-2-14.1	333-2-94	6,365-1-43.7
รวมพื้นที่	18,955-0-28.1	333-2-94	6,908-3-3.7

ที่มา : สำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก

จากตาราง 6 แสดงภาพรวมที่ดินสาธารณะประโยชน์ อำเภอวังทอง อำเภอเนินมะปราง
อำเภอบางกระทุ่ม จังหวัดพิษณุโลก ปี 2556 พบว่า

อำเภอวังทองมีจำนวนที่ดินสาธารณะประโยชน์ทั้งสิ้น 18,955 ไร่ 28.1 ตารางวา
ใช้ประโยชน์ในราชการไปแล้วทั้งสิ้น 519 ไร่ 2 งาน 14 ตารางวา และ หลังจากใช้ประโยชน์คง
เหลืออยู่ทั้งสิ้น 18,435 ไร่ 2 งาน 14.1 ตารางวา

อำเภอเนินมะปรางมีจำนวนที่ดินสาธารณะประโยชน์ทั้งสิ้น 333 ไร่ 2 งาน 94 ตารางวา
ใช้ประโยชน์ในราชการไปแล้วทั้งสิ้น และยังไม่ได้ใช้ประโยชน์ในราชการ

อำเภอบางกระทุ่มมีจำนวนที่ดินสาธารณะประโยชน์ทั้งสิ้น 6,908 ไร่ 3 งาน 3.7 ตารางวา
ใช้ประโยชน์ในราชการไปแล้วทั้งสิ้น 543 ไร่ 1 งาน 60 ตารางวา และ หลังจากใช้ประโยชน์คง
เหลืออยู่ทั้งสิ้น 6,908 ไร่ 3 งาน 3.7 ตารางวา

ตาราง 7 แสดงข้อมูลที่ราชพัสดุในภาพรวมของจังหวัดพิษณุโลก

หน่วย : ไร่ – งาน – ตารางวา

เรื่อง	รวมทั้งสิ้น	
	จำนวน	แปลง
1. ที่ราชพัสดุ จังหวัดพิษณุโลก มีจำนวนทั้งสิ้นเท่าใด	45,400-1-86.10	4,357
2. ที่ราชพัสดุ จังหวัดพิษณุโลก ได้ให้ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ใช้ประโยชน์ เป็นจำนวนทั้งสิ้นเท่าใด	44,516-7-392.60	4,321
3. ปัจจุบันเอาไปใช้ทำประโยชน์อะไร (จัดหาประโยชน์)	878-15-320.50	36
4. ที่ราชพัสดุ จังหวัดพิษณุโลก มีเหลืออยู่จำนวนทั้งสิ้นเท่าใด	0	0
รวมพื้นที่	45,400-1-86.10	4,357

ที่มา : สำนักงานธนารักษ์พื้นที่พิษณุโลก

จากตาราง 1 ตาราง 2 และ ตาราง 3 ทำให้ได้ข้อสรุปในตาราง 7 แสดงข้อมูลที่ราชพัสดุในภาพรวมของจังหวัดพิษณุโลก พบว่า

ที่ดินราชพัสดุในจังหวัดพิษณุโลกมีจำนวนทั้งสิ้น 4,327 แปลง 45,400 ไร่ 1 งาน 86.10 ตารางวา ซึ่งได้ให้ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ใช้ประโยชน์ เป็นจำนวนทั้งสิ้น 4,321 แปลง 44,516 ไร่ 7 งาน 392.60 ตารางวา ส่วนที่ดินที่เหลือในปัจจุบันนำไปใช้ประโยชน์ทั้งสิ้น 36 แปลง 878 ไร่ 15 งาน 320.50 ตารางวา ดังนั้นที่ดินราชพัสดุในจังหวัดพิษณุโลกจึงใช้ประโยชน์ไปทั้งหมด คงเหลือที่ ราชพัสดุเป็นศูนย์

ตาราง 8 แสดงข้อมูลที่สาธารณประโยชน์ในภาพรวมของจังหวัดพิษณุโลก

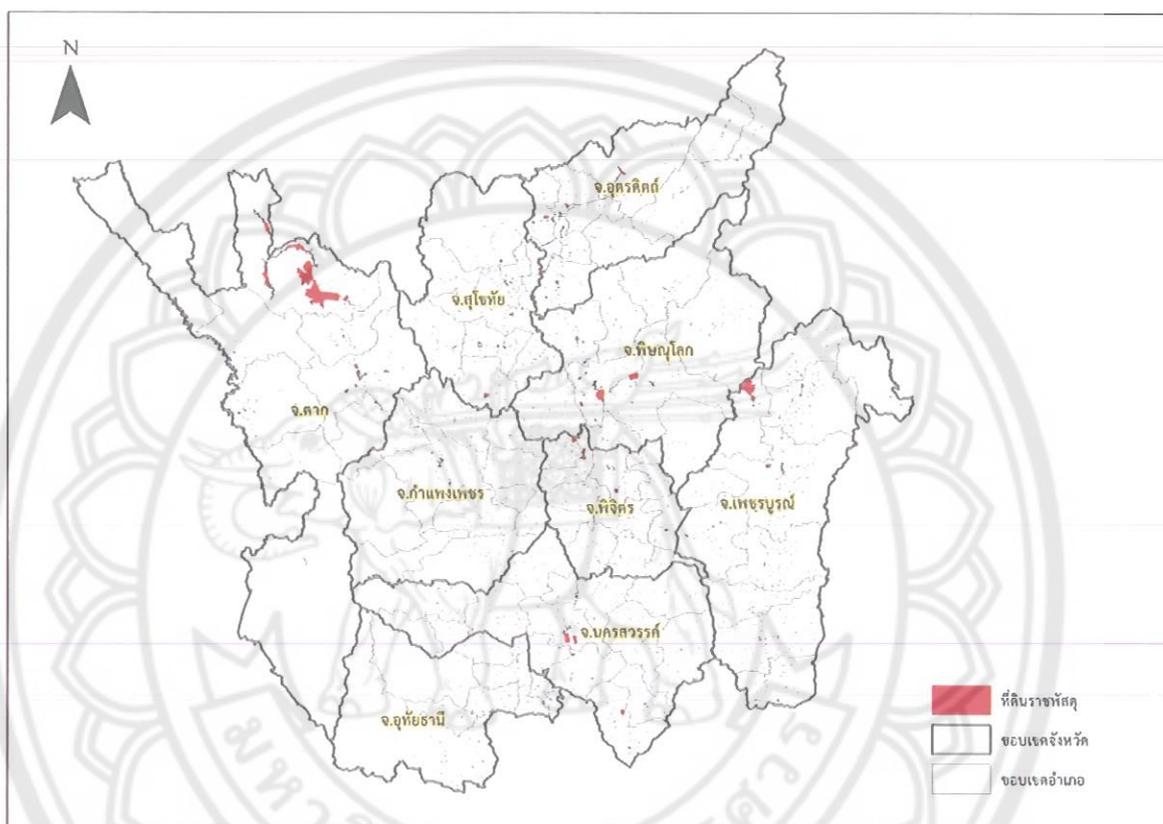
เรื่อง	รวมทั้งสิ้น		
	ไร่	งาน	ตารางวา
1. ที่สาธารณประโยชน์ จังหวัดพิษณุโลก มีจำนวนทั้งสิ้นเท่าใด	104,677	2	30.2
2. ที่สาธารณประโยชน์ จังหวัดพิษณุโลก ได้ให้ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ใช้ประโยชน์ เป็นจำนวนทั้งสิ้นเท่าใด	12,288	2	28
3. ที่สาธารณประโยชน์ จังหวัดพิษณุโลก มีเหลืออยู่จำนวนทั้งสิ้นเท่าใด	92,289	0	2.2
รวมพื้นที่	104,677	2	30.2

ที่มา : สำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก

จากตาราง 4 ตาราง 5 และ ตาราง 6 ทำให้ได้ข้อสรุปในตาราง 8 แสดงข้อมูลที่สาธารณประโยชน์ในภาพรวมของจังหวัดพิษณุโลก พบว่า

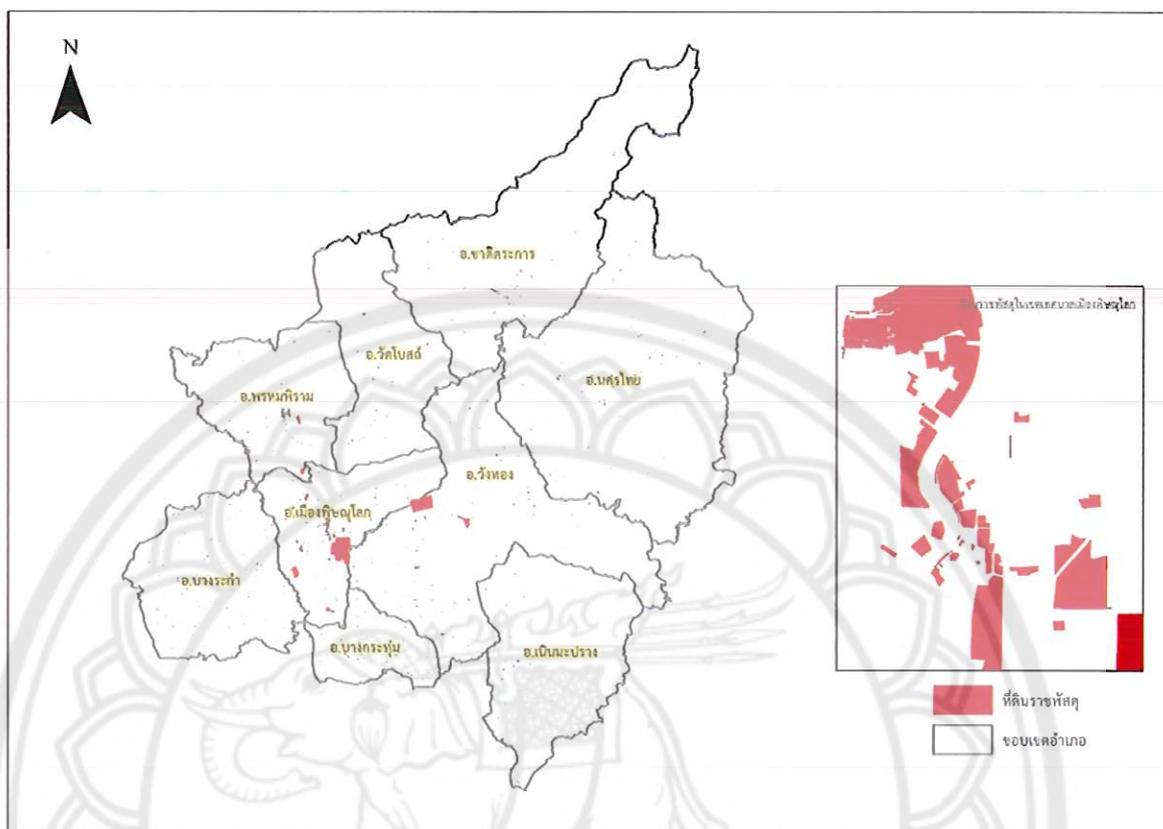
ที่สาธารณประโยชน์ในจังหวัดพิษณุโลกมีจำนวนทั้งสิ้น 104,677 ไร่ 2 งาน 30.2 ตารางวา ซึ่งได้ให้ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ใช้ประโยชน์ เป็นจำนวนทั้งสิ้น 12,288 ไร่ 2 งาน 28 ตารางวา ทำให้มีที่สาธารณประโยชน์ที่ยังไม่ได้ใช้ประโยชน์คงเหลือทั้งสิ้น 92,289 ไร่ 2.2 ตารางวา

4.1.2 ข้อมูลที่ได้จากการศึกษาค้นคว้า เป็นผลการศึกษาวิจัยที่ราชพัสดุจากกรมธนารักษ์ส่วนกลาง ข้อมูลที่ได้เป็นข้อมูลสารสนเทศภูมิศาสตร์ด้านที่ราชพัสดุในเขตพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ที่ได้รับความอนุเคราะห์จาก กองเทคโนโลยีการสำรวจและฐานข้อมูลที่ราชพัสดุ กรมธนารักษ์ สังกัดกระทรวงการคลัง สรุปได้ดังภาพต่อไปนี้



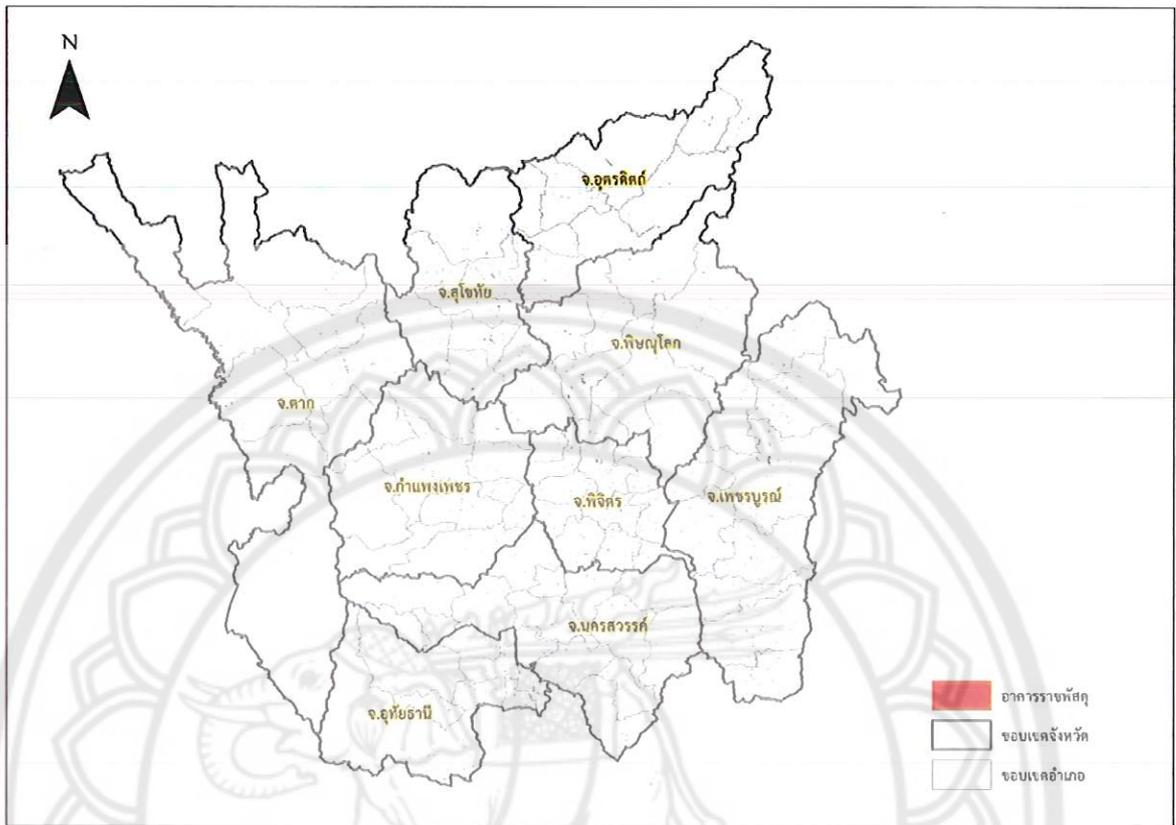
ภาพ 1 Land shape file (ที่ดินราชพัสดุภาคเหนือตอนล่าง 9 จังหวัด)

จากภาพ 1 แสดงถึงที่ดินที่ราชพัสดุที่มีอยู่ทั้งหมดในเขตภาคเหนือตอนล่าง จำนวน 9 จังหวัด โดยจังหวัดที่มีที่ดินที่ราชพัสดุมากที่สุด ได้แก่ จังหวัดตาก จำนวน 152,149 ไร่ รองลงมา ได้แก่ จังหวัดพิษณุโลก จำนวน 53,967 ไร่ อุตรดิตถ์ จำนวน 28,452 ไร่ นครสวรรค์ จำนวน 23,476 ไร่ เพชรบูรณ์ จำนวน 22,791 ไร่ พิจิตร จำนวน 16,060 ไร่ สุโขทัย จำนวน 12,592 ไร่ กำแพงเพชร จำนวน 8,408 ไร่ และจังหวัดที่มีที่ดินราชพัสดุน้อยที่สุดได้แก่ จังหวัดอุทัยธานี จำนวน 5,175 ไร่



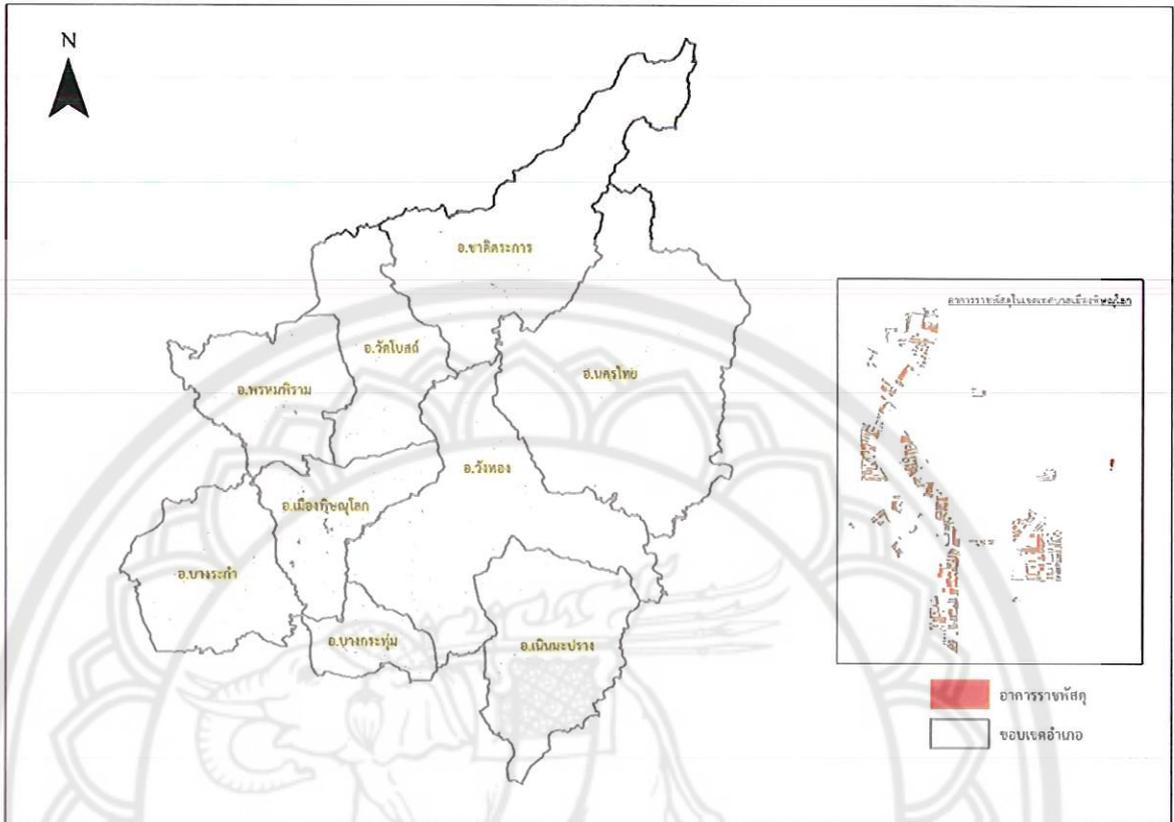
ภาพ 2 Land shape file (ที่ดินราชพัสดุเขตจังหวัดพิษณุโลก)

จากภาพ 2 แสดงถึงที่ดินราชพัสดุในเขตจังหวัดพิษณุโลก จะเห็นได้ว่า ที่ดินราชพัสดุในเขตอำเภอเมืองพิษณุโลก มีมากที่สุด จำนวน 23,224 ไร่ รองลงมาได้แก่อำเภอนครไทย จำนวน 20,899 ไร่ อำเภอวังทอง จำนวน 3,339 ไร่ อำเภอพรหมพิราม จำนวน 2,911 ไร่ อำเภอบางระกำ จำนวน 1,007 ไร่ อำเภอชาติตระการ จำนวน 862 ไร่ อำเภอวัดโบสถ์ จำนวน 597 ไร่ อำเภอเนินมะปราง จำนวน 569 ไร่ และอำเภอที่มีที่ดินราชพัสดุน้อยที่สุด ได้แก่ อำเภอบางกระทุ่ม จำนวน 558 ไร่



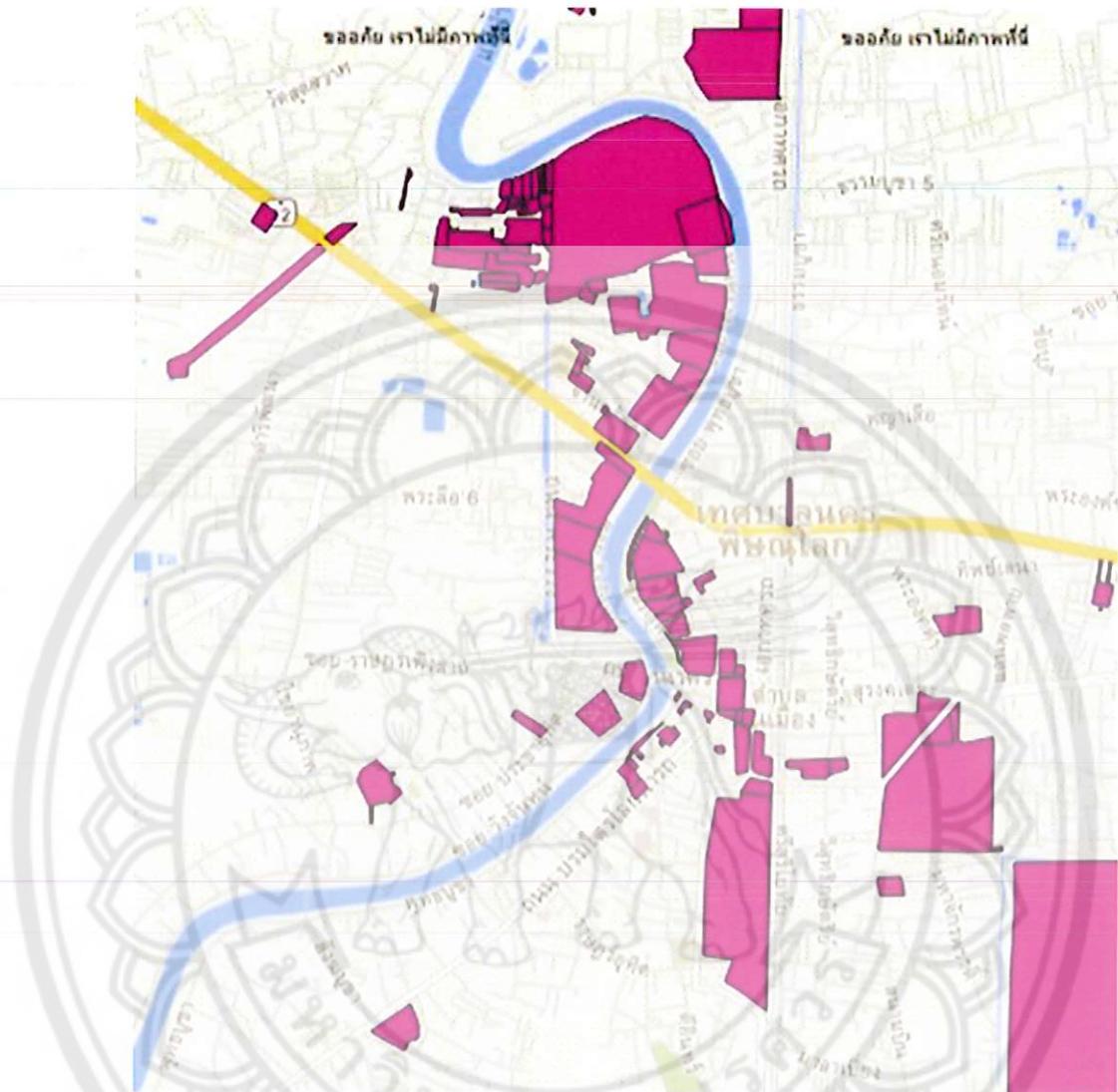
ภาพ 3 Building shape file (อาคารราชพัสดุในเขตภาคเหนือตอนล่าง 9 จังหวัด)

จากภาพ 3 แสดงถึงอาคารราชพัสดุที่มีอยู่ทั้งหมดในเขตภาคเหนือตอนล่าง จำนวน 9 จังหวัด โดยจังหวัดที่มีอาคารราชพัสดุมากที่สุด ได้แก่ เพชรบูรณ์ จำนวน 1,079 ไร่ 8,090 แห่ง รองลงมา ได้แก่ จังหวัดพิษณุโลก จำนวน 954 ไร่ 6,418 แห่ง อุดรดิตถ์ จำนวน 616 ไร่ 1,881 แห่ง สุโขทัย จำนวน 594 ไร่ 4,899 แห่ง พิจิตร จำนวน 580 ไร่ 4,594 แห่ง จังหวัดตาก จำนวน 571 ไร่ 4,192 แห่ง นครสวรรค์ จำนวน 547 ไร่ 4,006 แห่ง กำแพงเพชร จำนวน 498 ไร่ 4,408 แห่ง และจังหวัดที่มีอาคารราชพัสดุน้อยที่สุดได้แก่ จังหวัดอุทัยธานี จำนวน 449 ไร่ 2,927 แห่ง



ภาพ 4 Building shape file (อาคารราชพัสดุในเขตจังหวัดพิษณุโลก)

จากภาพ 4 แสดงถึงอาคารราชพัสดุในเขตจังหวัดพิษณุโลก จะเห็นได้ว่าอาคารราชพัสดุในเขตอำเภอเมืองพิษณุโลก มีมากที่สุด จำนวน 460 ไร่ 2,578 แห่ง รองลงมาได้แก่อำเภอวังทอง จำนวน 118 ไร่ 762 แห่ง อำเภอนครไทย จำนวน 86 ไร่ 544 แห่ง อำเภอบางระกำ จำนวน 59 ไร่ 630 แห่ง อำเภอชาติตระการ จำนวน 56 ไร่ 391 แห่ง อำเภอพรหมพิราม จำนวน 55 ไร่ 467 แห่ง อำเภอบางกระทุ่ม จำนวน 46 ไร่ 434 แห่ง อำเภอเนินมะปราง จำนวน 40 ไร่ 327 แห่ง และอำเภอที่มีอาคารราชพัสดุน้อยที่สุดได้แก่ อำเภอวัดโบสถ์ จำนวน 34 ไร่ 285 แห่ง



ภาพ 5 พื้นที่บริเวณเขตเมืองเก่าพิษณุโลกและเขตพระราชวังจันทน์

จากภาพ 5 แสดงให้เห็นพื้นที่ของอาคารราชพัสดุในเขตเมืองเก่าพิษณุโลกโดยพื้นที่ส่วนใหญ่เป็นสถานที่ราชการ เช่น ศาลากลางจังหวัด ที่ว่าการอำเภอ สถาบันการศึกษา โรงพยาบาล ศาล ค่ายทหาร วัด เป็นต้น และยังประกอบด้วยบริเวณพื้นที่พระราชวังจันทน์ จำนวน 166 ไร่

4.1.3 ข้อมูลที่ได้จากการศึกษาค้นคว้า เป็นผลการศึกษาการวิจัยจากสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก

มหาวิทยาลัยนเรศวร ได้ทำหนังสือถึงสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก เพื่อขอข้อมูลที่ดิน ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ ที่ได้มีการประมวลไว้ที่สำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลกและสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก ได้ตอบหนังสือมหาวิทยาลัยนเรศวร แจกผลบัญชีสำรวจข้อมูลที่ดินของรัฐที่ได้ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแล้ว จำแนกเป็นที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ รวม 9 อำเภอ ภายในจังหวัดพิษณุโลก เมื่อวันที่ 29 พฤษภาคม 2557 สรุปเป็นภาพรวม ดังนี้

ตาราง 9 แสดงข้อมูลที่ดินราชพัสดุ จำนวน 9 อำเภอ ในจังหวัดพิษณุโลก

ลำดับที่	อำเภอ	จำนวน (แปลง)	จำนวนพื้นที่ (ไร่-งาน-ตารางวา)
1	เมือง	109	25,224-3-13
2	วังทอง	64	2,165-0-78
3	นครไทย	43	623-0-50
4	วัดโบสถ์	44	985-2-93
5	บางระกำ	80	2,496-3-10
6	บางกระทุ่ม	61	2,399-2-13
7	พรหมพิราม	48	1,259-0-93
8	ชาติตระการ	17	440-0-10
9	เนินมะปราง	13	203-2-19
	รวม	479	35,794-12-379

ที่มา : สำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก 2557

จากตาราง 9 แสดงข้อมูลที่ดินราชพัสดุ จำนวน 9 อำเภอในจังหวัดพิษณุโลก สรุปได้ดังนี้ จังหวัดพิษณุโลกมีที่ดินราชพัสดุทั้งสิ้น 479 แปลง 35,794 ไร่ 12 งาน 379 ตารางวา อำเภอเมืองมีที่ดินราชพัสดุมากที่สุดมีจำนวนทั้งสิ้น 109 แปลง 25,224 ไร่ 3 งาน 13 ตารางวา รองลงมาได้แก่ อำเภอบางระกำ จำนวน 80 แปลง 2,496 ไร่ 3 งาน 10 ตารางวา อำเภอบางกระทุ่ม จำนวน 61 แปลง 2,399 ไร่ 2 งาน 13 ตารางวา อำเภอวังทอง จำนวน 64 แปลง 2,165 ไร่ 78 ตารางวา อำเภอพรหมพิราม จำนวน 48 แปลง 1,259 ไร่ 93 ตารางวา อำเภอวัดโบสถ์ จำนวน 44 แปลง 985 ไร่ 2 งาน 93 ตารางวา อำเภอนครไทย จำนวน 43 แปลง 623 ไร่ 50 ตารางวา อำเภอชาติตระการ จำนวน 17 แปลง 440 ไร่ 10 ตารางวา และอำเภอเนินมะปรางมีที่ดินราชพัสดุน้อยที่สุด จำนวน 13 แปลง 203 ไร่ 2 งาน 379 ตารางวา

ตาราง 10 แสดงข้อมูลที่ดินที่สาธารณประโยชน์ จำนวน 9 อำเภอ ในจังหวัดพิษณุโลก

ลำดับที่	อำเภอ	จำนวน (แปลง)	จำนวนพื้นที่ (ไร่-งาน-ตารางวา)
1	เมือง	105	13,607-2-37
2	วังทอง	96	18,955-0-21
3	นครไทย	159	12,984-1-59
4	วัดโบสถ์	114	4,951-2-41
5	บางระกำ	212	10,825-2-87
6	บางกระทุ่ม	94	690-3-3
7	พรหมพิราม	82	9,836-1-53
8	ชาติตระการ	59	1,049-3-12
9	เนินมะปราง	7	333-2-94
	รวม	928	73,230-16-407

ที่มา : สำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก 2557

จากตาราง 10 แสดงข้อมูลที่ดินสาธารณประโยชน์ จำนวน 9 อำเภอ ในจังหวัดพิษณุโลก สรุปได้ดังนี้ จังหวัดพิษณุโลกมีที่ดินสาธารณประโยชน์ทั้งสิ้น 928 แปลง 73,230 ไร่ 16 งาน 407 ตารางวา อำเภอวังทองมีที่ดินสาธารณประโยชน์มากที่สุด จำนวน 96 แปลง 18,955 ไร่ 21 ตารางวา รองลงมาได้แก่ อำเภอเมือง จำนวน 105 แปลง 13,607 ไร่ 2 งาน 37 ตารางวา อำเภอนครไทย จำนวน 159 แปลง 12,984 ไร่ 1 งาน 59 ตารางวา อำเภอบางระกำ จำนวน 212 แปลง 10,825 ไร่ 2 งาน 87 ตารางวา อำเภอพรหมพิราม จำนวน 82 แปลง 9,836 ไร่ 1 งาน 53 ตารางวา อำเภอวัดโบสถ์ จำนวน 114 แปลง 4,951 ไร่ 2 งาน 41 ตารางวา อำเภอชาติตระการ จำนวน 59 แปลง 1,049 ไร่ 3 งาน 12 ตารางวา อำเภอบางกระทุ่ม จำนวน 94 แปลง 690 ไร่ 3 งาน 3 ตารางวา และอำเภอเนินมะปรางมีที่ดินสาธารณประโยชน์น้อยที่สุด จำนวน 7 แปลง 333 ไร่ 2 งาน 94 ตารางวา

4.1.4 ข้อมูลที่ได้จากการศึกษาค้นคว้า จากสำนักเทคโนโลยีทำแผนที่ กรมที่ดิน ส่วนกลาง มหาวิทยาลัยนเรศวร ได้ทำหนังสือถึงกรมที่ดิน เพื่อขอผลการสำรวจหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง ทั้งที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ ที่กรมที่ดินได้ทำการสำรวจ และทำระบบ GIS (หนังสือมหาวิทยาลัยนเรศวร ที่ ศธ 0527/00648 ลงวันที่ 13 มกราคม 2557) และกรมที่ดินได้ให้ความอนุเคราะห์ แจงผลการสำรวจในระบบ GIS สรุปความได้ว่า

กรมที่ดินได้ดำเนินการสำรวจข้อมูลที่ดินสาธารณประโยชน์ และได้ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง จังหวัดพิษณุโลก โดยจำนวนแปลงที่สำรวจมีดังนี้

1. จำนวนที่ดินสาธารณประโยชน์ที่ยังไม่ได้จัดทำ GIS ทั้งสิ้น 1,453 แปลง ประกอบด้วย

- เลขที่ นสล.
- ชื่อที่ดิน
- ที่ตั้ง ประกอบด้วย หมู่ที่ บ้าน ตำบล อำเภอ
- เนื้อที่ (เป็นจำนวน ไร่-งาน-ตารางวา)

และมีรายละเอียดเกี่ยวกับข้อมูลที่ดินของรัฐที่ได้ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง ที่กรมที่ดินเก็บเป็นหมวดหมู่ และสืบค้นได้

2. จำนวนที่ดินสาธารณประโยชน์ที่ได้ทำการสำรวจและจัดทำ GIS แล้วจำนวน 353 แปลง (เป็นหนังสือตอบกรมที่ดิน ที่ มท 0525.3/11941 ลงวันที่ 1 กรกฎาคม 2557) เอกสารประกอบด้วย

- เลขที่ นสล.
- ชื่อที่ดิน
- ที่ตั้ง ประกอบด้วย หมู่ที่ บ้าน ตำบล อำเภอ
- เนื้อที่ (เป็นจำนวน ไร่-งาน-ตารางวา)

ต่อมาได้รับรายงานจากกรมที่ดิน ได้จัดทำข้อมูลในระบบ GIS มีความคืบหน้าโดยจัดทำเสร็จจำนวน 531 แปลง (37%) ซึ่งคณะนักวิจัยเห็นว่าสามารถแสดงภาพของที่ราชพัสดุและที่สาธารณประโยชน์ที่เหลืออยู่จำนวนประมาณ 92,000 ไร่ ว่าเป็นที่ประเภทต่าง เช่น หนองน้ำ โรงเรียนที่สามารถจะใช้พิจารณาในการทำนโยบายสาธารณะอันจะเป็นประโยชน์ต่อผู้ว่าราชการจังหวัด รวมถึงอธิบดี ปลัดกระทรวง และรัฐบาล

โดยมีรายละเอียดเกี่ยวกับข้อมูลที่ดินของรัฐที่ได้ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง ที่กรมที่ดินเก็บเป็นหมวดหมู่ และสืบค้นได้ โดยเป็นข้อมูลในระบบ GIS ซึ่งคณะนักวิจัยใช้พิจารณาต่อยอดเกี่ยวกับการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ของรัฐบาล จังหวัด และกลุ่มจังหวัด โดยจำแนกประเภทที่ดินสาธารณประโยชน์ดังตารางต่อไปนี้

ตาราง 11 แสดงข้อมูลที่ดินสาธารณะประโยชน์ที่ยังไม่ได้จัดทำ GIS จำนวน 1,453 แปลง

ลำดับที่	ประเภท	จำนวน แปลง	จำนวนพื้นที่		
			ไร่	งาน	ตารางวา
1	หนองน้ำ	348.00	11,528.00	457.00	14,620.00
2	โรงเรียน และเพื่อการศึกษา	242.00	3,423.00	365.00	11,574.80
3	ที่สาธารณประโยชน์ประจำหมู่บ้าน	137.00	10,379.00	194.00	6,485.10
4	ทุ่ง	43.00	18,707.00	70.00	2,023.50
5	บึง	134.00	14,965.00	222.00	6,413.90
6	ป่าช้า	106.00	2,234.00	161.00	5,365.10
7	สถานีอนามัย/สาธารณสุข	59.00	238.00	91.00	3,117.40
8	บึง	39.00	376.00	59.00	1,955.60
9	โคก	7.00	3,318.00	10.00	403.00
10	โนน	6.00	2,405.00	12.00	284.00
11	เนิน	3.00	201.00	7.00	273.00
12	ร่อง	4.00	290.00	8.00	216.00
13	ที่ทำการป่าไม้	3.00	178.00	1.00	173.70
14	กรมชลประทาน/เขื่อน	202.00	17,837.00	309.00	9,226.80
15	สนามบิน	6.00	1,495.00	7.00	318.00
16	ที่เลี้ยงสัตว์ประจำหมู่บ้าน/สาธารณะ	14.00	1,472.00	22.00	861.30
17	คลอง	6.00	47.00	3.00	241.00
18	ป่าห้วย	3.00	4,036.00	3.00	127.00
19	ที่ทำการไปรษณีย์	3.00	4.00	1.00	185.30
20	ที่ว่าการอำเภอ	5.00	176.00	6.00	238.00
21	ที่ดินเพื่อราชการทหาร	6.00	14,903.00	8.00	231.80
22	คูเมืองสาธารณประโยชน์	2.00	52.00	4.00	60.00
23	อื่นๆ	75.00	7,181.00	165.00	6,496.70
	รวม	1,453.00	115,445.00	2,185.00	70,891.00

ที่มา: บัญชีสำรวจข้อมูลที่ดินจากสำนักเทคโนโลยีทำแผนที่ กรมที่ดิน ส่วนกลาง

จากตาราง 11 สรุปได้ว่า ที่ดินสาธารณประโยชน์ในจังหวัดพิษณุโลกมีหลายประเภท เช่น ทุ่ง หนองน้ำ บึง ที่สาธารณประโยชน์ประจำหมู่บ้าน ที่สาธารณประโยชน์ที่ใช้ราชการ ทั้ง ทหาร ชลประทาน และการศึกษา เป็นต้น มีจำนวนรวมทั้งสิ้น 1,453 แปลง 115,445 ไร่ 2,185 งาน 70,891 ตารางวา รวมประเภทดังนี้

1. ประเภททุ่งมีจำนวนพื้นที่มากที่สุดจำนวน 18,707 ไร่ 70 งาน 2,023.50 ตารางวา
 2. รองลงมาได้แก่ที่ดินสาธารณประโยชน์ที่ใช้ในกรมชลประทาน/เขื่อน จำนวนพื้นที่ 17,837 ไร่ 309 งาน 9,226.80 ตารางวา
 3. ที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทบึง มีจำนวนพื้นที่ 14,965 ไร่ 222 งาน 6,413.90 ตารางวา
 4. ที่ดินสาธารณประโยชน์เพื่อราชการทหาร จำนวนพื้นที่ 14,903 ไร่ 8 งาน 231.80 ตารางวา
 5. ที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทหนองน้ำ จำนวนพื้นที่ 11,528 ไร่ 457 งาน 14,620 ตารางวา
 6. ที่ดินสาธารณประโยชน์ประจำหมู่บ้าน จำนวนพื้นที่ 10,379 ไร่ 194 งาน 6,485.10 ตารางวา โดยจำแนกตั้งแต่ 10,000 ไร่ขึ้นไป สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินสาธารณประโยชน์ได้แก่ ทุ่ง บึง หนองน้ำ และที่ดินสาธารณประโยชน์ประจำหมู่บ้าน
- หมายเหตุ ข้อมูลยังมีความซ้ำซ้อนกับที่ดินราชพัสดุ

ตาราง 12 แสดงข้อมูลที่ดินสาธารณประโยชน์ในจังหวัดพิษณุโลก ที่ได้จัดทำ GIS แล้ว จำนวน 531 แปลง

ลำดับ	ประเภท	จำนวนแปลง	จำนวนพื้นที่		
			ไร่	วา	งาน
1	หนอง	160	5,263.00	260.00	8,112.70
2	บึง	46	7,317.00	73.00	2,090.70
3	บู่	21	142.00	37.00	991.00
4	โนน	3	795.00	6.00	101.00
5	สถานที่ราชการ	22	961.00	33.00	1,208.10
6	ป่า	1	1,085.00	1.00	74.00
7	ทุ่ง	24	9,480.00	42.00	1,091.50
8	โคก	5	3,199.00	6.00	262.00
9	เขื่อน	16	338.00	20.00	974.00
10	สถานพยาบาล	26	66.00	36.00	1,328.00
11	โรงเรียน	86	1,568.00	140.00	4,065.50
12	ป่าช้า	49	1,666.00	86.00	2,515.00
13	ที่เลี้ยงสัตว์	7	1,193.00	13.00	531.50
14	ที่ดินสาธารณประโยชน์ประจำหมู่บ้าน	48	1,353.00	58.00	2,226.50
15	อื่นๆ	17	234.00	18.00	888.30
	รวม	531	34,660.00	829.00	26,459.80

ที่มา: บัญชีสำรวจข้อมูลที่ดินจากสำนักเทคโนโลยีทำแผนที่ กรมที่ดิน ส่วนกลาง

จากตาราง 12 สรุปได้ว่า ที่ดินสาธารณประโยชน์ในจังหวัดพิษณุโลกที่ได้มีการจัดทำ GIS ทั้งหมด 531 แปลง ที่ดินสาธารณประโยชน์ที่มีมากที่สุดได้แก่ที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภททุ่ง จำนวนพื้นที่ 9,480 ไร่ 42 งาน 1,091.50 ตารางวา รองลงมาได้แก่ที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทบึง มีพื้นที่จำนวน 7,317 ไร่ 73 งาน 2,90.70 ตารางวา และที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทหนอง มีพื้นที่จำนวน 5,263 ไร่ 260 งาน 8,112.70 ตารางวา

ตาราง 13 แสดงข้อมูลที่ดินสาธารณประโยชน์ในจังหวัดพิษณุโลก ที่ได้จัดทำ GIS แล้ว จำนวน 531 แปลง จำแนกตามอำเภอ

ลำดับ	ประเภท	จำนวนแปลง	จำนวนพื้นที่		
			ไร่	วา	งาน
1	ชาติตระการ	44	550.00	75.00	2,299.20
2	นครไทย	55	6,423.00	92.00	2,860.40
3	บางกระทุ่ม	70	4,595.00	98.00	3,150.10
4	บางระกำ	125	2,274.00	185.00	5,980.40
5	พรหมพิราม	53	4,299.00	84.00	2,469.20
6	เมือง	43	7,221.00	67.00	2,301.30
7	วังทอง	49	5,526.00	80.00	2,469.70
8	วัดโบสถ์	89	3,482.00	144.00	4,796.90
9	เนินมะปราง	3	290.00	4.00	132.60
	รวม	531	34,660.00	829.00	26,459.80

ที่มา: บัญชีสำรวจข้อมูลที่ดินจากสำนักเทคโนโลยีทำแผนที่ กรมที่ดิน ส่วนกลาง

จากตาราง 13 สรุปได้ว่า ที่ดินสาธารณประโยชน์ในจังหวัดพิษณุโลกที่ได้มีการจัดทำ GIS จำนวน 531 แปลงจำแนกตามอำเภอ พบว่า อำเภอเมืองพื้นที่ดินสาธารณประโยชน์มากที่สุด จำนวน 7,221 ไร่ 67 งาน 2,301.30 ตารางวา รองลงมา ได้แก่ อำเภอนครไทย จำนวน 6,423 ไร่ 92 งาน 2,860.40 ตารางวา และอำเภอที่มีที่ดินสาธารณประโยชน์น้อยที่สุดได้แก่อำเภอ เนินมะปราง จำนวน 290 ไร่ 4 งาน 132.60 ตารางวา

จากข้อมูลทั้งหมดจึงสรุปได้ว่า จังหวัดพิษณุโลกตั้งอยู่ในทำเลที่ตั้งทางภูมิศาสตร์ที่สำคัญโดยกำหนดให้เป็นจุดยุทธศาสตร์สี่แยกอินโดจีนเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจตามแนวระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก-ตก และระเบียงเศรษฐกิจเหนือ-ใต้ของประเทศ นอกจากนี้ จังหวัดพิษณุโลกยังมีคุณค่าทางประวัติศาสตร์มาอย่างยาวนาน และเป็นเมืองศูนย์กลางทั้งส่วนราชการและภาคธุรกิจต่าง ๆ โดยเฉพาะด้านการท่องเที่ยวจึงทำให้จังหวัดพิษณุโลกมีแผนการพัฒนาสาธารณูปโภคให้รองรับการพัฒนาต่าง ๆ ในอนาคต อาทิ สนามบินนานาชาติ และ รถไฟฟ้าความเร็วสูง ที่พักกระจายสินค้า เป็นต้นจากข้อมูลพื้นที่ราชพัสดุและพื้นที่สาธารณประโยชน์จำนวนมากในจังหวัดพิษณุโลกจึงเห็นได้ว่าจำเป็นต้องมีการสำรวจและจัดทำให้เป็นระบบฐานข้อมูลพร้อมใช้ (Ready to Use) และอยู่บนฐานข้อมูลชุดเดียวกันเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการตัดสินใจของหน่วยงานต่าง ๆ ในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อมตั้งแต่ระดับพื้นที่ ระดับจังหวัด ระดับกลุ่มจังหวัด ระดับภูมิภาค และระดับประเทศ

4.2 การทำบทวิเคราะห์การพัฒนาการใช้ที่ดิน

4.2.1 วิเคราะห์ที่ดินราชพัสดุและที่ดินสาธารณประโยชน์จังหวัดพิษณุโลก

ภายหลังจากที่ได้ข้อมูลที่ราชพัสดุ และที่ดินสาธารณประโยชน์แล้วผู้วิจัยได้ทำการวิเคราะห์ และจำแนกที่ดินทั้ง 2 ประเภท ดังกล่าว ออกเป็น 4 กลุ่ม คือ

1. แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไป
2. แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่
3. ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่
4. ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่

โดยทำบัญชีสำรวจข้อมูลที่ดินของรัฐ จำแนกออกเป็นแต่ละอำเภอรวม 9 อำเภอ ข้อมูลบัญชีสำรวจข้อมูลที่ดินของรัฐที่ได้ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแล้ว ผลที่ดินสาธารณประโยชน์ และที่ราชพัสดุแล้วทั้ง 9 อำเภอ สรุปเป็นภาพรวมที่ดินทั้ง 2 ประเภทได้ดังนี้

1. แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไปมีจำนวน 23 แปลง เนื้อที่ 56,150 ไร่ 29 งาน 1,341.7 ตารางวา
2. แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่มีจำนวน 155 แปลง เนื้อที่ 36,366 ไร่ 241 งาน 7,634.9 ตารางวา
3. ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่มีจำนวน 92 แปลง เนื้อที่ 6,482 ไร่ 131 งาน 4178.2 ตารางวา
4. ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่มีจำนวน แปลง 1,108 เนื้อที่ 31,869 ไร่ 1575งาน 200,142.7 ตารางวา รวม มีจำนวน 1,378 แปลง เนื้อที่ 130,867 ไร่ 1,976 งาน 213,297.5 ตารางวา ตามตารางที่ 14

ตารางที่ 14 สรุปที่ราชพัสดุ ที่สาธารณประโยชน์ และภาพรวมที่ดินทั้ง 2 ประเภทของจังหวัดพิษณุโลก

รายการ	ที่ราชพัสดุ				ที่สาธารณประโยชน์				รวม			
	แปลง	ไร่	งาน	ตารางวา	แปลง	ไร่	งาน	ตารางวา	แปลง	ไร่	งาน	ตารางวา
แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไป	3	14,801	4	157.7	20	41,349	25	1,184	23	56,150	29	1,341.7
แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่	76	13,251	108	3,585.9	79	23,115	133	4,049	155	36,366	241	7,634.9
ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่	40	2,956	60	1,721.9	52	3,526	71	2,456	92	6,482	131	4,178.2
ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่	357	3,883	511	17,615	751	27,986	1,064	182,528	1,108	31,869	1,575	200,142.7
รวม	476	34,891	683	230,80.5	902	95,976	1,293	190,217	1,378	130,867	1,976	213,297.5

ที่มา : รวบรวมจากสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก พ.ศ.2557

1. อำเภอเมืองพิษณุโลก

ที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ในเขตอำเภอเมืองที่ได้ทำบัญชีสำรวจข้อมูลของรัฐ และออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแล้ว แยกได้ตามตารางที่ 15

ตารางที่ 15 สรุปที่ราชพัสดุ ที่สาธารณประโยชน์ และภาพรวมที่ดินทั้ง 2 ประเภทของอำเภอเมืองพิษณุโลก

ภาพรวม	แปลง	ไร่	งาน	ตารางวา
แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไป	7	22,189	13	449.7
แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่	62	12,222	94	2,949.9
ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่	40	2,911	60	1,755.5
ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่	106	1,525	177	5,560.9

ที่มา : รวบรวมจากสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก พ.ศ. 2557

จากตารางข้างต้นสามารถอธิบายได้ดังนี้

จำนวนแปลงรวมทั้งสิ้น 215 แปลง เนื้อที่ 38,847 ไร่ 344 งาน 10,716 ตารางวา โดยแยกตามลักษณะแปลงเป็น 4 ประเภทได้แก่

ประเภทที่ 1 แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไปมีจำนวน 7 แปลง เนื้อที่ 22,189 ไร่ 13 งาน 449.7 ตารางวา

ประเภทที่ 2 แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่มีจำนวน 62 แปลง เนื้อที่ 12,222 ไร่ 94.0 งาน 2,949.9 ตารางวา

ประเภทที่ 3 ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่มีจำนวน 40 แปลง เนื้อที่ 2,911 ไร่ 60 งาน 1,755.5 ตารางวา

ประเภทที่ 4 ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่มีจำนวน 106 แปลง เนื้อที่ 1,525 ไร่ 177 งาน 5,560.9 ตารางวา

ที่ราชพัสดุ ในเขตอำเภอเมืองที่ได้ทำบัญชีสำรวจข้อมูลของรัฐ และออกหนังสือสำคัญสำหรับที่
หลวงแล้ว แยกได้ตามตารางที่ 16

ตารางที่ 16 สรุปที่ดินราชพัสดุของอำเภอเมืองพิษณุโลก

ที่ราชพัสดุ	แปลง	ไร่	งาน	ตารางวา
แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไป	3	14,801	4	157.7
แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่	45	8,132	62	2,036
ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่	25	1,907	39	938
ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่	37	459	60	1,647

ที่มา : รวบรวมจากสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก พ.ศ. 2557

จากตารางข้างต้นสามารถอธิบายได้ดังนี้

จำนวนแปลงรวมทั้งสิ้น 110 แปลง เนื้อที่ 25,299 ไร่ 165 งาน 4,778.7 ตารางวา โดยแยกตาม
ลักษณะแปลงเป็น 4 ประเภทได้แก่

ประเภทที่ 1 แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไปมีจำนวน 3 แปลง เนื้อที่ 14,801 ไร่ 4 งาน 157.7 ตารางวา

ประเภทที่ 2 แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่มีจำนวน 45 แปลง เนื้อที่ 8,132 ไร่ 62 งาน
2,949.9 ตารางวา

ประเภทที่ 3 ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่มีจำนวน 25 แปลง เนื้อที่ 1,907 ไร่ 39 งาน 938 ตารางวา

ประเภทที่ 4 ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่มีจำนวน 37 แปลง เนื้อที่ 459 ไร่ 60 งาน 1,647 ตารางวา

ที่สาธารณประโยชน์ ในเขตอำเภอเมืองที่ได้ทำบัญชีสำรวจข้อมูลของรัฐ และออกหนังสือสำคัญ
สำหรับที่หลวงแล้ว แยกได้ตามตารางที่ 17

ตารางที่ 17 สรุปที่ดินสาธารณประโยชน์ของอำเภอเมืองพิษณุโลก

ที่สาธารณประโยชน์	แปลง	ไร่	งาน	ตารางวา
แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไป	4	7,388	9	292
แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่	17	4,090	32	913.90
ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่	15	1,004	21	817.50
ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่	69	1,066	117	3,913.90

ที่มา : รวบรวมจากสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก พ.ศ. 2557

จากตารางข้างต้นสามารถอธิบายได้ดังนี้

จำนวนแปลงรวมทั้งสิ้น 105 แปลง เนื้อที่ 13,548 ไร่ 179 งาน 5,937.30 ตารางวา โดยแยกตามลักษณะแปลงเป็น 4 ประเภทได้แก่

ประเภทที่ 1 แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไปมีจำนวน 4 แปลง เนื้อที่ 7,388 ไร่ 9 งาน 292 ตารางวา

ประเภทที่ 2 แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่มีจำนวน 17 แปลง เนื้อที่ 32 ไร่ 62 งาน 913.90 ตารางวา

ประเภทที่ 3 ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่มีจำนวน 15 แปลง เนื้อที่ 1,004 ไร่ 21 งาน 817.50 ตารางวา

ประเภทที่ 4 ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่มีจำนวน 69 แปลง เนื้อที่ 1,066 ไร่ 117 งาน 3,913.90 ตารางวา

2. อำเภอวังทอง

ที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ในเขตอำเภอวังทองที่ได้ทำบัญชีสำรวจข้อมูลของรัฐ และออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแล้ว แยกได้ตามตารางที่ 18

ตารางที่ 18 สรุปที่ราชพัสดุ ที่สาธารณประโยชน์ และภาพรวมที่ดินทั้ง 2 ประเภทของอำเภอวังทอง

ภาพรวม	แปลง	ไร่	งาน	ตารางวา
แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไป	4	14,906	4	2,460
แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่	10	3,048	17	475.2
ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่	10	697	19	648.6
ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่	111	19,590	72	2,887.1

ที่มา : รวบรวมจากสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก พ.ศ. 2557

จากตารางข้างต้นสามารถอธิบายได้ดังนี้

จำนวนแปลงรวมทั้งสิ้น 135 แปลง เนื้อที่ 37,431 ไร่ 112 งาน 6,470.9 ตารางวา โดยแยกตามลักษณะแปลงเป็น 4 ประเภทได้แก่

ประเภทที่ 1 แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไปมีจำนวน 4 แปลง เนื้อที่ 14,906 ไร่ 4 งาน 2,460 ตารางวา

ประเภทที่ 2 แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่มีจำนวน 10 แปลง เนื้อที่ 3,048 ไร่ 17 งาน 475.2 ตารางวา

ประเภทที่ 3 ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่มีจำนวน 10 แปลง เนื้อที่ 697 ไร่ 19 งาน 648.6 ตารางวา

ประเภทที่ 4 ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่มีจำนวน 111 แปลง เนื้อที่ 19,590 ไร่ 72 งาน 2,887.1 ตารางวา

ที่ราชพัสดุ ในเขตอำเภอวังทองที่ได้ทำบัญชีสำรวจข้อมูลของรัฐ และออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแล้ว แยกได้ตามตารางที่ 19

ตารางที่ 19 สรุปที่ดินราชพัสดุของอำเภอวังทอง

ที่ราชพัสดุ	แปลง	ไร่	งาน	ตารางวา
แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไป	0	0	0	0
แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่	3	493	1	62
ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่	4	270	9	285.30
ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่	54	635	72	2,866.10

ที่มา : รวบรวมจากสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก พ.ศ. 2557

จากตารางข้างต้นสามารถอธิบายได้ดังนี้

จำนวนแปลงรวมทั้งสิ้น 61 แปลง เนื้อที่ 1,398 ไร่ 82 งาน 3,213.4 ตารางวา โดยแยกตามลักษณะแปลงเป็น 4 ประเภทได้แก่

ประเภทที่ 1 แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไปมีจำนวน 0 แปลง เนื้อที่ 0 ไร่ 0 งาน 0 ตารางวา

ประเภทที่ 2 แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่มีจำนวน 3 แปลง เนื้อที่ 493 ไร่ 1 งาน 62 ตารางวา

ประเภทที่ 3 ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่มีจำนวน 4 แปลง เนื้อที่ 270 ไร่ 9 งาน 285.30 ตารางวา

ประเภทที่ 4 ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่มีจำนวน 54 แปลง เนื้อที่ 635 ไร่ 72 งาน 2,866.10 ตารางวา

ที่สาธารณประโยชน์ ในเขตอำเภอวังทองที่ได้ทำบัญชีสำรวจข้อมูลของรัฐ และออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแล้ว แยกได้ตามตารางที่ 20

ตารางที่ 20 สรุปที่ดินสาธารณประโยชน์ของอำเภอวังทอง

ที่สาธารณประโยชน์	แปลง	ไร่	งาน	ตารางวา
แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไป	4	14,906	4	246
แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่	7	2,555	16	413.20
ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่	6	427	10	363.30
ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่	57	18,955	0	21

ที่มา : รวบรวมจากสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก พ.ศ. 2557

จากตารางข้างต้นสามารถอธิบายได้ดังนี้

จำนวนแปลงรวมทั้งสิ้น 74 แปลง เนื้อที่ 36,843 ไร่ 30 งาน 1,043.5 ตารางวา โดยแยกตามลักษณะแปลงเป็น 4 ประเภทได้แก่

ประเภทที่ 1 แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไปมีจำนวน 4 แปลง เนื้อที่ 14,906 ไร่ 4 งาน 246 ตารางวา

ประเภทที่ 2 แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่มีจำนวน 7 แปลง เนื้อที่ 2,555 ไร่ 16 งาน 413.20 ตารางวา
 ประเภทที่ 3 ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่มีจำนวน 6 แปลง เนื้อที่ 427 ไร่ 10 งาน 363.30 ตารางวา
 ประเภทที่ 4 ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่มีจำนวน 57 แปลง เนื้อที่ 18,955 ไร่ 0 งาน 21 ตารางวา

3. อำเภอนครไทย

ที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ในเขตอำเภอนครไทยที่ได้ทำบัญชีสำรวจข้อมูลของรัฐ และออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแล้ว แยกได้ตามตารางที่ 21

ตารางที่ 21 สรุปรุที่ราชพัสดุ ที่สาธารณประโยชน์ และภาพรวมที่ดินทั้ง 2 ประเภทของอำเภอนครไทย

ภาพรวม	แปลง	ไร่	งาน	ตารางวา
แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไป	4	6,092	3	227
แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่	13	4,525	25	821.5
ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่	2	104	3	81
ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่	182	2,080	285	8,975.8

ที่มา : รวบรวมจากสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก พ.ศ. 2557

จากตารางข้างต้นสามารถอธิบายได้ดังนี้

จำนวนแปลงรวมทั้งสิ้น จำนวนแปลงรวมทั้งสิ้น จำนวน 201 แปลง เนื้อที่ 12,801 ไร่ 316 งาน 10,105.3 ตารางวา โดยแยกตามลักษณะแปลงเป็น 4 ประเภทได้แก่
 ประเภทที่ 1 แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไปมีจำนวน 4 แปลง เนื้อที่ 6,092 ไร่ 3 งาน 227 ตารางวา
 ประเภทที่ 2 แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่มีจำนวน 13 แปลง เนื้อที่ 4,525 ไร่ 25 งาน 821.5 ตารางวา
 ประเภทที่ 3 ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ถึง 99 ไร่มีจำนวน 2 แปลงเนื้อที่ 104 ไร่ 3 งาน 81ตารางวา
 ประเภทที่ 4 ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่มีจำนวน 182 แปลง เนื้อที่ 2,080 ไร่ 285 งาน 8,975.8 ตารางวา

ที่ราชพัสดุ ในเขตอำเภอนครไทยที่ได้ทำบัญชีสำรวจข้อมูลของรัฐ และออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแล้ว แยกได้ตามตารางที่ 22

ตารางที่ 22 สรุปที่ดินราชพัสดุของอำเภอนครไทย

ที่ราชพัสดุ	แปลง	ไร่	งาน	ตารางวา
แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไป	0	0	0	0
แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่	1	116	2	79.9
ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่	0	0	0	0
ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่	43	487	57	2,070.7

ที่มา : รวบรวมจากสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก พ.ศ. 2557

จากตารางข้างต้นสามารถอธิบายได้ดังนี้

จำนวนแปลงรวมทั้งสิ้น 44 แปลง เนื้อที่ 603 ไร่ 59 งาน 2,150.6 ตารางวา โดยแยกตามลักษณะแปลงเป็น 4 ประเภทได้แก่

ประเภทที่ 1 แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไปมีจำนวน 0 แปลง เนื้อที่ 0 ไร่ 0 งาน 0 ตารางวา

ประเภทที่ 2 แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่มีจำนวน 1 แปลง เนื้อที่ 116 ไร่ 2 งาน 79.9 ตารางวา

ประเภทที่ 3 ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่มีจำนวน 0 แปลง เนื้อที่ 0 ไร่ 0 งาน 0 ตารางวา

ประเภทที่ 4 ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่มีจำนวน 43 แปลง เนื้อที่ 487 ไร่ 57 งาน 2,070.7 ตารางวา

ที่สาธารณประโยชน์ ในเขตอำเภอนครไทยที่ได้ทำบัญชีสำรวจข้อมูลของรัฐ และออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแล้ว แยกได้ตามตารางที่ 23

ตารางที่ 23 สรุปที่ดินสาธารณประโยชน์ของอำเภอนครไทย

ที่สาธารณประโยชน์	แปลง	ไร่	งาน	ตารางวา
แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไป	4	6,092	3	227
แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่	12	4,409	23	741.6
ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่	2	104	3	81
ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่	139	1,593	228	6,905.1

ที่มา : รวบรวมจากสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก พ.ศ. 2557

จากตารางข้างต้นสามารถอธิบายได้ดังนี้

จำนวนแปลงรวมทั้งสิ้น 157 แปลง เนื้อที่ 12,198 ไร่ 257 งาน 7,954.7 ตารางวา โดยแยกตามลักษณะแปลงเป็น 4 ประเภทได้แก่

ประเภทที่ 1 แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไปมีจำนวน 4 แปลง เนื้อที่ 6,092 ไร่ 3 งาน 227 ตารางวา

ประเภทที่ 2 แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่มีจำนวน 12 แปลง เนื้อที่ 4,409 ไร่ 23 งาน 741.6 ตารางวา

ประเภทที่ 3 ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ถึง 99 ไร่มีจำนวน 2 แปลงเนื้อที่ 104 ไร่ 3 งาน81 ตารางวา

ประเภทที่ 4 ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่มีจำนวน 139 แปลง เนื้อที่ 1,593 ไร่ 228 งาน 6,905.1 ตารางวา

4. อำเภอบางระกำ

ที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ในเขตอำเภอบางระกำที่ได้ทำบัญชีสำรวจข้อมูลของรัฐ และออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแล้ว แยกได้ตามตารางที่ 24

ตารางที่ 24 สรุปที่ราชพัสดุ ที่สาธารณประโยชน์ และภาพรวมที่ดินทั้ง 2 ประเภทของอำเภอบางระกำ

ภาพรวม	แปลง	ไร่	งาน	ตารางวา
แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไป	2	5,388	1	68
แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่	18	3,890	29	929.6
ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่	12	786	17	506
ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่	262	3,122	355	12,847.8

ที่มา : รวบรวมจากสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก พ.ศ. 2557

จากตารางข้างต้นสามารถอธิบายได้ดังนี้

จำนวนแปลงรวมทั้งสิ้น 274 แปลง เนื้อที่ 13,186 ไร่ 402 งาน 14,351.4 ตารางวาโดยแยกตามลักษณะแปลงเป็น 4 ประเภทได้แก่

ประเภทที่ 1 แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไปมีจำนวน 2 แปลง เนื้อที่ 5,388 ไร่ 1 งาน 68 ตารางวา

ประเภทที่ 2 แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่มีจำนวน 18 แปลง เนื้อที่ 3,890 ไร่ 29 งาน 929.6 ตารางวา

ประเภทที่ 3 ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ถึง 99 ไร่มีจำนวน 12 แปลงเนื้อที่ 786 ไร่ 17 งาน 506 ตารางวา

ประเภทที่ 4 ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่มีจำนวน 262 แปลง เนื้อที่ 3,122 ไร่ 355 งาน 12,847.8ตารางวา

ที่ราชพัสดุ ในเขตอำเภอบางระกำที่ได้ทำบัญชีสำรวจข้อมูลของรัฐ และออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแล้ว แยกได้ตามตารางที่ 25

ตารางที่ 25 สรุปที่ดินราชพัสดุของอำเภอบางระกำ

ที่ราชพัสดุ	แปลง	ไร่	งาน	ตารางวา
แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไป	0	0	0	0
แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่	11	1,675	18	574
ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่	3	232	6	115
ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่	68	551	88	3,621.3

ที่มา : รวบรวมจากสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก พ.ศ. 2557

จากตารางข้างต้นสามารถอธิบายได้ดังนี้

จำนวนแปลงรวมทั้งสิ้น 82 แปลง เนื้อที่ 2,458 ไร่ 112 งาน 4,310.3 ตารางวา โดยแยกตามลักษณะแปลงเป็น 4 ประเภทได้แก่

ประเภทที่ 1 แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไปมีจำนวน 0 แปลง เนื้อที่ 0 ไร่ 0 งาน 0 ตารางวา

ประเภทที่ 2 แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่มีจำนวน 11 แปลง เนื้อที่ 1,675 ไร่ 18 งาน 574 ตารางวา

ประเภทที่ 3 ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่มีจำนวน 3 แปลง เนื้อที่ 232 ไร่ 6 งาน 115 ตารางวา

ประเภทที่ 4 ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่มีจำนวน 68 แปลง เนื้อที่ 551 ไร่ 88 งาน 3,621.3 ตารางวา

ที่สาธารณประโยชน์ ในเขตอำเภอบางระกำที่ได้ทำบัญชีสำรวจข้อมูลของรัฐ และออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแล้ว แยกได้ตามตารางที่ 26

ตารางที่ 26 สรุปที่ดินสาธารณประโยชน์ของอำเภอบางระกำ

ที่สาธารณประโยชน์	แปลง	ไร่	งาน	ตารางวา
แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไป	2	5,388	1	68
แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่	7	2,215	11	355.6
ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่	9	554	11	391
ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่	194	2,571	267	9,226.5

ที่มา : รวบรวมจากสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก พ.ศ. 2557

จากตารางข้างต้นสามารถอธิบายได้ดังนี้

จำนวนแปลงรวมทั้งสิ้น 212 แปลง เนื้อที่ 10,728 ไร่ 290 งาน 10,041.1 ตารางวา โดยแยกตามลักษณะแปลงเป็น 4 ประเภทได้แก่

ประเภทที่ 1 แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไปมีจำนวน 2 แปลง เนื้อที่ 5,388 ไร่ 1 งาน 68 ตารางวา

ประเภทที่ 2 แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่มีจำนวน 7 แปลง เนื้อที่ 2,215 ไร่ 11 งาน 355.60 ตารางวา

ประเภทที่ 3 ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ถึง 99 ไร่มีจำนวน 9 แปลงเนื้อที่ 554 ไร่ 11 งาน 391 ตารางวา

ประเภทที่ 4 ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่มีจำนวน 194 แปลง เนื้อที่ 2,571 ไร่ 267 งาน 9,226.5 ตารางวา

5. อำเภอบางกระทุ่ม

ที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ในเขตอำเภอบางกระทุ่มที่ได้ทำบัญชีสำรวจข้อมูลของรัฐ และออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแล้ว แยกได้ตามตารางที่ 27

ตารางที่ 27 สรุปรายชื่อที่ราชพัสดุ ที่สาธารณประโยชน์ และภาพรวมที่ดินทั้ง 2 ประเภทของอำเภอบางกระทุ่ม

ภาพรวม	แปลง	ไร่	งาน	ตารางวา
แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไป	0	0	0	0
แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่	29	6,840	46	1,286
ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่	11	838	6	445.6
ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่	112	1,301	159	4,838

ที่มา : รวบรวมจากสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก พ.ศ. 2557

จากตารางข้างต้นสามารถอธิบายได้ดังนี้

จำนวนแปลงรวมทั้งสิ้น 152 แปลง เนื้อที่ 8,979 ไร่ 211งาน 6,569.6 ตารางวา โดยแยกตามลักษณะแปลงเป็น 4 ประเภทได้แก่

ประเภทที่ 1 แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไปมีจำนวน 0แปลงเนื้อที่ 0 ไร่ 0งาน 0 ตารางวา

ประเภทที่ 2 แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่มีจำนวน 29 แปลง เนื้อที่ 6,840 ไร่ 46 งาน 1,286 ตารางวา

ประเภทที่ 3 ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ถึง 99 ไร่มีจำนวน 11 แปลงเนื้อที่ 838 ไร่ 6 งาน 445.6 ตารางวา

ประเภทที่ 4 ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่มีจำนวน 112 แปลง เนื้อที่ 1,301 ไร่ 159 งาน 4,838 ตารางวา

ที่ราชพัสดุ ในเขตอำเภอบางกระทุ่มที่ได้ทำบัญชีสำรวจข้อมูลของรัฐ และออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแล้ว แยกได้ตามตารางที่ 28

ตารางที่ 28 สรุปที่ดินราชพัสดุของอำเภอบางกระทุ่ม

ที่ราชพัสดุ	แปลง	ไร่	งาน	ตารางวา
แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไป	0	0	0	0
แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่	12	1,682	20	622
ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่	4	274	0	191.6
ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่	45	401	60	1,872.1

ที่มา : รวบรวมจากสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก พ.ศ. 2557

จากตารางข้างต้นสามารถอธิบายได้ดังนี้

จำนวนแปลงรวมทั้งสิ้น 61 แปลง เนื้อที่ 2,357 ไร่ 80 งาน 2,685.7 ตารางวา โดยแยกตามลักษณะแปลงเป็น 4 ประเภทได้แก่

ประเภทที่ 1 แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไปมีจำนวน 0 แปลง เนื้อที่ 0 ไร่ 0 งาน 0 ตารางวา

ประเภทที่ 2 แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่มีจำนวน 12 แปลง เนื้อที่ 1,682 ไร่ 20 งาน 622 ตารางวา

ประเภทที่ 3 ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่มีจำนวน 4 แปลง เนื้อที่ 274 ไร่ 0 งาน 191.6 ตารางวา

ประเภทที่ 4 ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่มีจำนวน 45 แปลง เนื้อที่ 401 ไร่ 60 งาน 1,872.1 ตารางวา

ที่สาธารณประโยชน์ ในเขตอำเภอบางกระทุ่มได้ทำบัญชีสำรวจข้อมูลของรัฐ และออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแล้ว แยกได้ตามตารางที่ 29

ตารางที่ 29 สรุปที่ดินสาธารณประโยชน์ของอำเภอบางกระทุ่ม

ที่สาธารณประโยชน์	แปลง	ไร่	งาน	ตารางวา
แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไป	0	0	0	0
แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่	17	5,158	26	664
ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่	7	564	6	254
ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่	67	900	99	2,965.9

ที่มา : รวบรวมจากสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก พ.ศ. 2557

จากตารางข้างต้นสามารถอธิบายได้ดังนี้

จำนวนแปลงทั้งสิ้น จำนวน 91 แปลง เนื้อที่ 6,622 ไร่ 131 งาน 3,883.9 ตารางวา โดยแยกตามลักษณะแปลงเป็น 4 ประเภทได้แก่

ประเภทที่ 1 แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไปมีจำนวน 0 แปลง เนื้อที่ 0 ไร่ 0 งาน 0 ตารางวา

ประเภทที่ 2 แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่มีจำนวน 17 แปลง เนื้อที่ 5,158 ไร่ 26 งาน 664 ตารางวา

ประเภทที่ 3 ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ถึง 99 ไร่มีจำนวน 7 แปลงเนื้อที่ 564 ไร่ 6 งาน 254 ตารางวา

ประเภทที่ 4 ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่มีจำนวน 67 แปลง เนื้อที่ 900 ไร่ 99 งาน 2,965.9 ตารางวา

6. อำเภอวัดโบสถ์

ที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ในเขตอำเภอบางวัดโบสถ์ที่ได้ทำบัญชีสำรวจข้อมูลของรัฐ และออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแล้ว แยกได้ตามตารางที่ 30

ตารางที่ 30 สรุปรายชื่อที่ราชพัสดุ ที่สาธารณประโยชน์ และภาพรวมที่ดินทั้ง 2 ประเภทของอำเภอวัดโบสถ์

ภาพรวม	แปลง	ไร่	งาน	ตารางวา
แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไป	2	2,125	3	84
แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่	7	1,085	11	333
ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่	6	387	9	313.5
ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่	143	2,255	233	7,804.1

ที่มา : รวบรวมจากสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก พ.ศ. 2557

จากตารางข้างต้นสามารถอธิบายได้ดังนี้

จำนวนแปลงรวมทั้งสิ้น 158 แปลง เนื้อที่ 3,822 ไร่ 256 งาน 8,534.6 ตารางวา โดยแยกตามลักษณะแปลงเป็น 4 ประเภทได้แก่

ประเภทที่ 1 แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไปมีจำนวน 2 แปลงเนื้อที่ 2,125 ไร่ 3 งาน 84 ตารางวา

ประเภทที่ 2 แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่มีจำนวน 7 แปลง เนื้อที่ 1,085 ไร่ 11 งาน 333 ตารางวา

ประเภทที่ 3 ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ถึง 99 ไร่มีจำนวน 6 แปลงเนื้อที่ 387 ไร่ 9 งาน 313.5 ตารางวา

ประเภทที่ 4 ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่มีจำนวน 143 แปลง เนื้อที่ 2,255 ไร่ 233 งาน 7,804.1 ตารางวา

ที่ราชพัสดุ ในเขตอำเภอวัดโบสถ์ที่ได้ทำบัญชีสำรวจข้อมูลของรัฐ และออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแล้ว แยกได้ตามตารางที่ 31

ตารางที่ 31 สรุปที่ดินราชพัสดุของอำเภอวัดโบสถ์

ที่ราชพัสดุ	แปลง	ไร่	งาน	ตารางวา
แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไป	0	0	0	0
แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่	2	261	3	120
ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่	0	0	0	0
ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่	42	701	68	2,273.4

ที่มา : รวบรวมจากสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก พ.ศ. 2557

จากตารางข้างต้นสามารถอธิบายได้ดังนี้

จำนวนแปลงรวมทั้งสิ้น 44 แปลง เนื้อที่ 962 ไร่ 71 งาน 2,393.4 ตารางวา โดยแยกตามลักษณะแปลงเป็น 4 ประเภทได้แก่

ประเภทที่ 1 แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไปมีจำนวน 0 แปลง เนื้อที่ 0 ไร่ 0 งาน 0 ตารางวา

ประเภทที่ 2 แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่มีจำนวน 2 แปลง เนื้อที่ 261 ไร่ 3 งาน 120 ตารางวา

ประเภทที่ 3 ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่มีจำนวน 0 แปลง เนื้อที่ 0 ไร่ 0 งาน 0 ตารางวา

ประเภทที่ 4 ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่มีจำนวน 42 แปลง เนื้อที่ 701 ไร่ 68 งาน 2,273.4 ตารางวา

ที่สาธารณประโยชน์ ในเขตอำเภอวัดโบสถ์ได้ทำบัญชีสำรวจข้อมูลของรัฐ และออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแล้ว แยกได้ตามตารางที่ 32

ตารางที่ 32 สรุปที่ดินสาธารณประโยชน์ของอำเภอวัดโบสถ์

ที่สาธารณประโยชน์	แปลง	ไร่	งาน	ตารางวา
แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไป	2	2,125	3	84
แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่	5	824	8	213
ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่	6	387	9	313.5
ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่	101	1,554	165	5,530.7

ที่มา : รวบรวมจากสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก พ.ศ. 2557

จากตารางข้างต้นสามารถอธิบายได้ดังนี้

จำนวนแปลงทั้งสิ้น จำนวน 114 แปลง เนื้อที่ 4,890 ไร่ 185 งาน 6,141.2 ตารางวา โดยแยกตามลักษณะแปลงเป็น 4 ประเภทได้แก่

ประเภทที่ 1 แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไปมีจำนวน 2 แปลง เนื้อที่ 2,125 ไร่ 3 งาน 84 ตารางวา

ประเภทที่ 2 แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่มีจำนวน 5 แปลง เนื้อที่ 824 ไร่ 8 งาน 213 ตารางวา

ประเภทที่ 3 ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ถึง 99 ไร่มีจำนวน 6 แปลง เนื้อที่ 387 ไร่ 9 งาน 313.5 ตารางวา

ประเภทที่ 4 ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่มีจำนวน 101 แปลง เนื้อที่ 1,554 ไร่ 165 งาน 5,530.7 ตารางวา

7. อำเภอพรหมพิราม

ที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ในเขตอำเภอพรหมพิรามที่ได้ทำบัญชีสำรวจข้อมูลของรัฐ และออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแล้ว แยกได้ตามตารางที่ 33

ตารางที่ 33 สรุปที่ราชพัสดุ ที่สาธารณประโยชน์ และภาพรวมที่ดินทั้ง 2 ประเภทของอำเภอพรหมพิราม

ภาพรวม	แปลง	ไร่	งาน	ตารางวา
แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไป	4	5,450	5	567
แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่	13	3,818	15	750.7
ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่	8	551	12	306
ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่	105	1,214	157	4,822.9

ที่มา : รวบรวมจากสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก พ.ศ. 2557

จากตารางข้างต้นสามารถอธิบายได้ดังนี้

จำนวนแปลงรวมทั้งสิ้น 130 แปลง เนื้อที่ 11,033 ไร่ 189 งาน 6,446.6 ตารางวา โดยแยกตามลักษณะแปลงเป็น 4 ประเภทได้แก่

ประเภทที่ 1 แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไปมีจำนวน 4 แปลง เนื้อที่ 5,450 ไร่ 5 งาน 567 ตารางวา

ประเภทที่ 2 แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่มีจำนวน 13 แปลง เนื้อที่ 3,818 ไร่ 15 งาน 750.7 ตารางวา

ประเภทที่ 3 ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ถึง 99 ไร่มีจำนวน 8 แปลง เนื้อที่ 551 ไร่ 12 งาน 306 ตารางวา

ประเภทที่ 4 ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่มีจำนวน 105 แปลง เนื้อที่ 1,214 ไร่ 157 งาน 4,822.9 ตารางวา

ที่ราชพัสดุ ในเขตอำเภอพรหมพิรามที่ได้ทำบัญชีสำรวจข้อมูลของรัฐ และออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแล้ว แยกได้ตามตารางที่ 34

ตารางที่ 34 สรุปที่ดินราชพัสดุของอำเภอพรหมพิราม

ที่ราชพัสดุ	แปลง	ไร่	งาน	ตารางวา
แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไป	0	0	0	0
แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่	2	892	2	92
ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่	1	65	1	70
ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่	45	280	63	2,131.4

ที่มา : รวบรวมจากสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก พ.ศ. 2557

จากตารางข้างต้นสามารถอธิบายได้ดังนี้

จำนวนแปลงรวมทั้งสิ้น 48 แปลง เนื้อที่ 1,237 ไร่ 66 งาน 2,293.4 ตารางวา โดยแยกตามลักษณะแปลงเป็น 4 ประเภทได้แก่

ประเภทที่ 1 แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไปมีจำนวน 0 แปลง เนื้อที่ 0 ไร่ 0 งาน 0 ตารางวา

ประเภทที่ 2 แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่มีจำนวน 2 แปลง เนื้อที่ 892 ไร่ 2 งาน 92 ตารางวา

ประเภทที่ 3 ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่มีจำนวน 1 แปลง เนื้อที่ 65 ไร่ 1 งาน 70 ตารางวา

ประเภทที่ 4 ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่มีจำนวน 45 แปลง เนื้อที่ 280 ไร่ 63 งาน 2,131.4 ตารางวา

ที่สาธารณประโยชน์ ในเขตอำเภอพรหมพิรามได้ทำบัญชีสำรวจข้อมูลของรัฐ และออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแล้ว แยกได้ตามตารางที่ 35

ตารางที่ 35 สรุปที่ดินสาธารณประโยชน์ของอำเภอพรหมพิราม

ที่สาธารณประโยชน์	แปลง	ไร่	งาน	ตารางวา
แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไป	4	5,450	5	567
แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่	11	2,926	13	658.7
ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่	7	486	11	236
ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่	60	934	94	2,691.5

ที่มา : รวบรวมจากสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก พ.ศ. 2557

จากตารางข้างต้นสามารถอธิบายได้ดังนี้

จำนวนแปลงทั้งสิ้น จำนวน 82 แปลง เนื้อที่ 9,796 ไร่ 123 งาน 4,153.2 ตารางวา โดยแยกตามลักษณะแปลงเป็น 4 ประเภทได้แก่

ประเภทที่ 1 แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไปมีจำนวน 4 แปลง เนื้อที่ 5,450 ไร่ 5 งาน 567 ตารางวา

ประเภทที่ 2 แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่มีจำนวน 11 แปลง เนื้อที่ 2,926 ไร่ 13 งาน 658.7 ตารางวา

ประเภทที่ 3 ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ถึง 99 ไร่มีจำนวน 7 แปลง เนื้อที่ 486 ไร่ 11 งาน 236 ตารางวา

ประเภทที่ 4 ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่มีจำนวน 60 แปลง เนื้อที่ 934 ไร่ 94 งาน 2,691.5 ตารางวา

8. อำเภอชาติตระการ

ที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ในเขตอำเภอชาติตระการที่ได้ทำบัญชีสำรวจข้อมูลของรัฐ และออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแล้ว แยกได้ตามตารางที่ 36

ตารางที่ 36 สรุปที่ราชพัสดุ ที่สาธารณประโยชน์ และภาพรวมที่ดินทั้ง 2 ประเภทของอำเภอชาติตระการ

ภาพรวม	แปลง	ไร่	งาน	ตารางวา
แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไป	0	0	0	0
แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่	2	661	3	123
ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่	2	137	5	81.3
ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่	72	651	119	3,417.9

ที่มา : รวบรวมจากสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก พ.ศ. 2557

จากตารางข้างต้นสามารถอธิบายได้ดังนี้

จำนวนแปลงรวมทั้งสิ้น 76 แปลง เนื้อที่ 1,499 ไร่ 127 งาน 3,622.2 ตารางวา โดยแยกตามลักษณะแปลงเป็น 4 ประเภทได้แก่

ประเภทที่ 1 แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไปมีจำนวน 0 แปลงเนื้อที่ 0ไร่ 0งาน 0 ตารางวา

ประเภทที่ 2 แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่มีจำนวน 2 แปลง เนื้อที่ 661 ไร่ 3 งาน 123 ตารางวา

ประเภทที่ 3 ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ถึง 99ไร่มีจำนวน 2 แปลงเนื้อที่ 137 ไร่ 5งาน 81.3ตารางวา

ประเภทที่ 4 ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่มีจำนวน 72 แปลง เนื้อที่ 651 ไร่ 119 งาน 3,417.9ตารางวา

ที่ราชพัสดุ ในเขตอำเภอชาติตระการที่ได้ทำบัญชีสำรวจข้อมูลของรัฐ และออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแล้ว แยกได้ตามตารางที่ 37

ตารางที่ 37 สรุปที่ดินราชพัสดุของอำเภอชาติตระการ

ที่ราชพัสดุ	แปลง	ไร่	งาน	ตารางวา
แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไป	0	0	0	0
แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่	0	0	0	0
ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่	2	137	5	81.3
ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่	15	292	31	728.7

ที่มา : รวบรวมจากสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก พ.ศ. 2557

จากตารางข้างต้นสามารถอธิบายได้ดังนี้

จำนวนแปลงรวมทั้งสิ้น 17 แปลง เนื้อที่ 429 ไร่ 36 งาน 810 ตารางวา โดยแยกตามลักษณะแปลงเป็น 4 ประเภทได้แก่

ประเภทที่ 1 แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไปมีจำนวน 0 แปลงเนื้อที่ 0ไร่ 0งาน 0 ตารางวา

ประเภทที่ 2 แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่มีจำนวน 0 แปลงเนื้อที่ 0ไร่ 0งาน 0 ตารางวา

ประเภทที่ 3 ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่มีจำนวน 2 แปลงเนื้อที่ 137 ไร่ 5 งาน 81.3 ตารางวา
ประเภทที่ 4 ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่มีจำนวน 15 แปลง เนื้อที่ 292 ไร่ 31งาน 728.7ตารางวา

ที่สาธารณประโยชน์ ในเขตอำเภอชาติตระการได้ทำบัญชีสำรวจข้อมูลของรัฐ และออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแล้ว แยกได้ตามตารางที่ 38

ตารางที่ 38 สรุปที่ดินสาธารณประโยชน์ของอำเภอชาติตระการ

ที่สาธารณประโยชน์	แปลง	ไร่	งาน	ตารางวา
แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไป	0	0	0	0
แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่	2	661	3	123
ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่	0	0	0	0
ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่	57	359	88	2,689.2

ที่มา : รวบรวมจากสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก พ.ศ. 2557

จากตารางข้างต้นสามารถอธิบายได้ดังนี้

จำนวนแปลงทั้งสิ้น จำนวน 59 แปลง เนื้อที่ 1,020 ไร่ 91 งาน 2,812.2 ตารางวา โดยแยกตามลักษณะแปลงเป็น 4 ประเภทได้แก่

ประเภทที่ 1 แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไปมีจำนวน 0 แปลงเนื้อที่ 0ไร่ 0งาน 0 ตารางวา

ประเภทที่ 2 แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่มีจำนวน 2 แปลง เนื้อที่ 661 ไร่ 3 งาน 123 ตารางวา

ประเภทที่ 3 ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ถึง 99 ไร่มีจำนวน 0 แปลงเนื้อที่ 0ไร่ 0งาน 0 ตารางวา

ประเภทที่ 4 ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่มีจำนวน 57 แปลง เนื้อที่ 359 ไร่ 88 งาน 2,689.2 ตารางวา

9. อำเภอเนินมะปราง

ที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ในเขตอำเภอเนินมะปรางที่ได้ทำบัญชีสำรวจข้อมูลของรัฐ และออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแล้ว แยกได้ตามตารางที่ 39

ตารางที่ 39 สรุปที่ราชพัสดุ ที่สาธารณประโยชน์ และภาพรวมที่ดินทั้ง 2 ประเภทของอำเภอเนินมะปราง

ภาพรวม	แปลง	ไร่	งาน	ตารางวา
แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไป	0	0	0	0
แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่	1	277	1	77
ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่	1	71	0	40.7
ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่	15	131	18	721.3

ที่มา : รวบรวมจากสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก พ.ศ. 2557

จากตารางข้างต้นสามารถอธิบายได้ดังนี้

จำนวนแปลงรวมทั้งสิ้น 17 แปลง เนื้อที่ 479 ไร่ 19 งาน 839 ตารางวา โดยแยกตามลักษณะแปลงเป็น 4 ประเภทได้แก่

ประเภทที่ 1 แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไปมีจำนวน 0 แปลงเนื้อที่ 0ไร่ 0งาน 0 ตารางวา

ประเภทที่ 2 แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่มีจำนวน 1 แปลง เนื้อที่ 277 ไร่ 1 งาน 77 ตารางวา

ประเภทที่ 3 ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ถึง 99ไร่มีจำนวน 1 แปลงเนื้อที่ 71 ไร่ 0งาน 40.7 ตารางวา

ประเภทที่ 4 ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่มีจำนวน 15 แปลงเนื้อที่ 131 ไร่ 18 งาน 721.3ตารางวา

ที่ราชพัสดุ ในเขตอำเภอเนินมะปรางที่ได้ทำบัญชีสำรวจข้อมูลของรัฐ และออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแล้ว แยกได้ตามตารางที่ 40

ตารางที่ 40 สรุปที่ดินราชพัสดุของอำเภอเนินมะปราง

ที่ราชพัสดุ	แปลง	ไร่	งาน	ตารางวา
แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไป	0	0	0	0
แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่	0	0	0	0
ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่	1	71	0	40.7
ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่	8	77	12	404.3

ที่มา : รวบรวมจากสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก พ.ศ. 2557

จากตารางข้างต้นสามารถอธิบายได้ดังนี้

จำนวนแปลงรวมทั้งสิ้น 9 แปลง เนื้อที่ 148 ไร่ 12 งาน 445 ตารางวา โดยแยกตามลักษณะแปลงเป็น 4 ประเภทได้แก่

ประเภทที่ 1 แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไปมีจำนวน 0 แปลงเนื้อที่ 0ไร่ 0งาน 0 ตารางวา

ประเภทที่ 2 แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่มีจำนวน 0 แปลงเนื้อที่ 0ไร่ 0งาน 0 ตารางวา

ประเภทที่ 3 ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่มีจำนวน 1แปลงเนื้อที่ 71 ไร่ 0งาน 40.7ตารางวา

ประเภทที่ 4 ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่มีจำนวน 8 แปลง เนื้อที่ 77 ไร่ 12 งาน 404.3 ตารางวา

ที่สาธารณประโยชน์ ในเขตอำเภอเนินมะปรางได้ทำบัญชีสำรวจข้อมูลของรัฐ และออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแล้ว แยกได้ตามตารางที่ 41

ตารางที่ 41 สรุปที่ดินสาธารณประโยชน์ของอำเภอเนินมะปราง

ที่สาธารณประโยชน์	แปลง	ไร่	งาน	ตารางวา
แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไป	0	0	0	0
แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่	1	277	1	77
ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ ถึง 99 ไร่	0	0	0	0
ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่	7	54	6	317

ที่มา : รวบรวมจากสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก พ.ศ. 2557

จากตารางข้างต้นสามารถอธิบายได้ดังนี้

จำนวนแปลงทั้งสิ้น จำนวน 8 แปลง เนื้อที่ 331 ไร่ 7 งาน 394 ตารางวา โดยแยกตามลักษณะแปลงเป็น 4 ประเภทได้แก่

ประเภทที่ 1 แปลงใหญ่ตั้งแต่ 1,000 ไร่ขึ้นไปมีจำนวน 0 แปลง เนื้อที่ 0 ไร่ 0 งาน 0 ตารางวา

ประเภทที่ 2 แปลงขนาดตั้งแต่ 100 ไร่ ถึง 999 ไร่มีจำนวน 1 แปลง เนื้อที่ 277 ไร่ 1 งาน 77 ตารางวา

ประเภทที่ 3 ที่ดินตั้งแต่ 50 ไร่ถึง 99 ไร่มีจำนวน 0 แปลง เนื้อที่ 0 ไร่ 0 งาน 0 ตารางวา

ประเภทที่ 4 ที่ดินน้อยกว่า 50 ไร่มีจำนวน 7 แปลง เนื้อที่ 54 ไร่ 6 งาน 317 ตารางวา

ตามที่คณะผู้วิจัยได้กล่าวถึงวิธีดำเนินงานในส่วนที่ 4.1 แล้วอาจสรุปได้ว่าการดำเนินการหาข้อมูล ที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ของจังหวัดพิษณุโลก ทั้งหมดโดยเริ่มดำเนินการหาข้อมูลเบื้องต้นจากผู้ว่าราชการจังหวัดพิษณุโลกแล้ว ทำหนังสือขอความอนุเคราะห์ที่ดินทั้ง 2 ประเภท จากส่วนกลาง คือ กรมธนารักษ์ ในสังกัดกระทรวงการคลัง และสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย สังกัดกระทรวงมหาดไทย เมื่อได้ข้อมูลที่ดินทั้ง 2 ประเภทจากส่วนกลางแล้ว คณะผู้วิจัยก็ดำเนินการหาข้อมูลที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์จากส่วนภูมิภาค เพื่อศึกษาข้อมูลและความเป็นจริงในเขตพื้นที่ซึ่งจากการวางกรอบวิธีดำเนินการดังกล่าว รวมทั้ง ได้พบและขอข้อมูลจากผู้ว่าราชการจังหวัด สำนักงานที่ดินจังหวัด ราชพัสดุ จังหวัด ได้รับข้อมูลที่ดินที่เป็นที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ ในเขตจังหวัดพิษณุโลก สรุปได้คือ มีจำนวนทั้งสิ้น 1,378 แปลง เนื้อที่ 130,867 ไร่ 1,976 งาน 213,297.5 ตารางวาจำแนกเป็นที่ราชพัสดุ จำนวน 476 แปลง เนื้อที่ 34,891 ไร่ 683 งาน 23,080.5 ตารางวา และที่สาธารณประโยชน์จำนวน 902 แปลง เนื้อที่ 95,976 ไร่ 1,293 งาน 190,217 ตารางวา พร้อมทั้งวิเคราะห์ที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ภายในเขตจังหวัดพิษณุโลก ที่อนุมัติให้ให้ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจต่างๆ ใช้ประโยชน์

จำนวนที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ภายในเขตจังหวัดพิษณุโลก ที่ได้มีการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแล้ว มีจำนวนทั้งสิ้น 1,378 แปลง 130,867 ไร่ 1,976 งาน 213,297.5 ตารางวา (ไม่อาจทราบได้ที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ที่อนุมัติให้ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจ ได้มีการทำหรือการใช้ประโยชน์จะใช้เต็มพื้นที่ หรือใช้เพียงบางส่วน หรือไม่ได้ใช้ทั้งหมด) ตลอดจนทำการวิเคราะห์จำนวนที่ราชพัสดุและที่สาธารณประโยชน์ภายในเขตจังหวัดพิษณุโลก ที่เหลืออยู่ทั้งสิ้นและกระจายอยู่ในอำเภอ/ตำบล อย่างละเท่าใดดังปรากฏในตารางที่ 42

ตารางที่ 42 สรุปที่ราชพัสดุ / ที่สาธารณประโยชน์ 9 อำเภอ จังหวัดพิษณุโลก ที่เหลืออยู่

หน่วย : ไร่ - งาน - ตารางวา

อ.เมือง ราช พัสดุ	อ.บางระกำ		อ.พรหมพิราม		อ.วัดโบสถ์		อ.นครไทย		อ.ชาติตระการ		อ.วังทอง		อ.เนินมะปราง		อ.บางกระทุ่ม		รวมทั้งสิ้น		
	ราช พัสดุ	สาธารณ ประโยชน์	รวม																
0	38,601-	0	8,339-1-	0	2,334-0-	4,148-0-	0	12,781-	0	1,049-3-	0	18,435-	0	333-2-	0	6,365-1-	0	92,289-	92,289-
	1-27		87.1		30.2	28.2		2-65.7		12.2		2-14.1		94		43.7		0-2.2	0-2.2

ที่มา: รวบรวมจากสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก

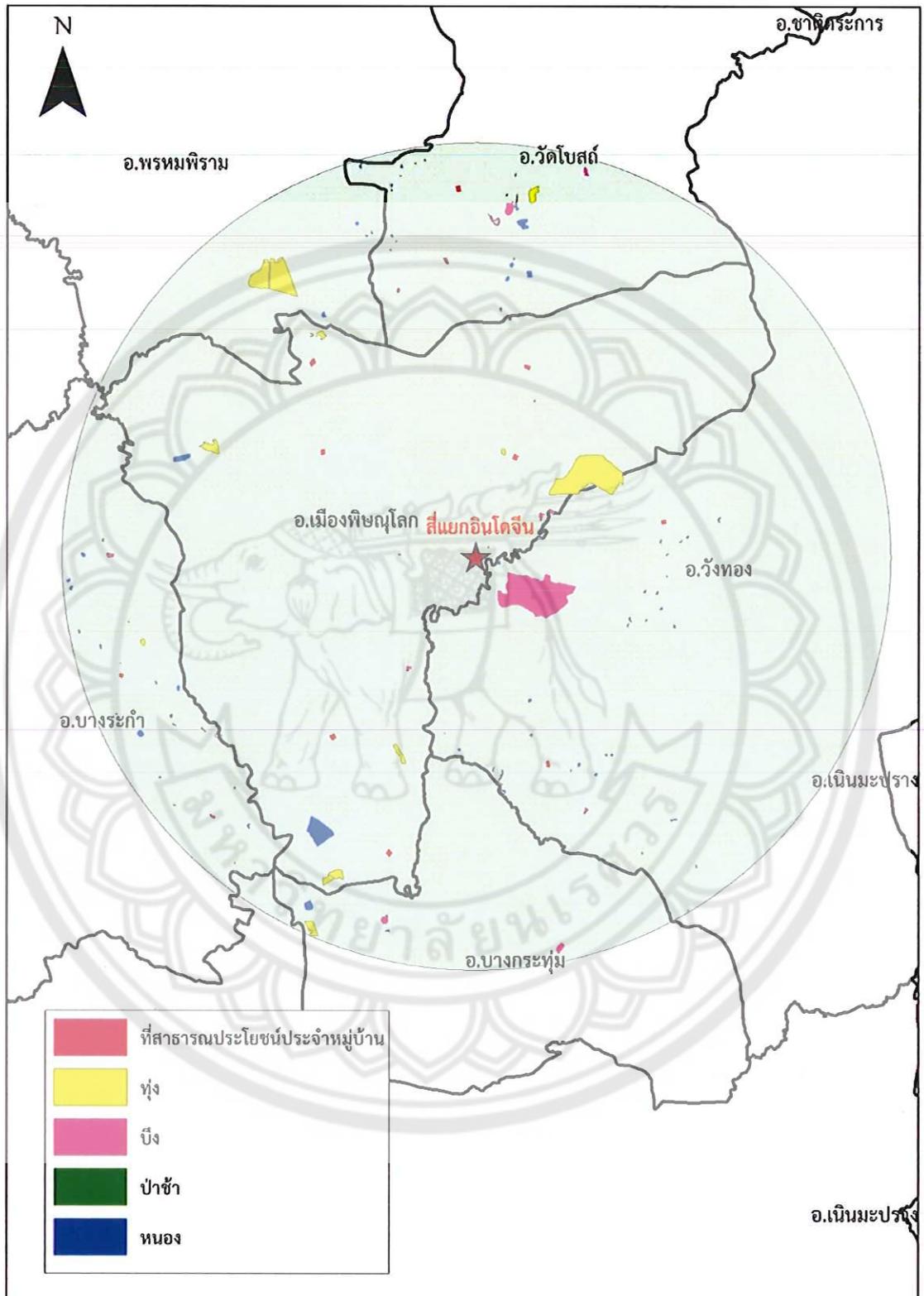
จากตารางจะเห็นได้ว่าผลการวิเคราะห์ที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ จำนวนที่ราชพัสดุที่มีอยู่และจำนวนที่อนุมัติเปรียบเทียบพบว่ามีจำนวนเท่ากับศูนย์ทั้งระดับตำบล อำเภอและหมู่บ้าน ที่สาธารณประโยชน์ของจังหวัดพิษณุโลกยังคงมีที่ดินเหลือจำนวน 92,289 ไร่ 0 งาน 2.2 ตารางวา โดยจำแนกออกเป็นรายอำเภอดังนี้ อำเภอเมืองพิษณุโลกมีที่สาธารณประโยชน์คงเหลือจำนวน 38,601 ไร่ 1 งาน 27 ตารางวา อำเภอบางระกำมีที่สาธารณประโยชน์คงเหลือจำนวน 8,339 ไร่ 1 งาน 87.1 ตารางวา อำเภอพรหมพิรามมีที่สาธารณประโยชน์คงเหลือจำนวน 2,334 ไร่ 0 งาน 30.2 ตารางวา อำเภอวัดโบสถ์มีที่สาธารณประโยชน์คงเหลือจำนวน 4,148 ไร่ 0 งาน 28.2 ตารางวา อำเภอนครไทยมีที่สาธารณประโยชน์คงเหลือจำนวน 12,781 ไร่ 2 งาน 65.7 ตารางวา อำเภอชาติตระการมีที่สาธารณประโยชน์คงเหลือจำนวน 1,049 ไร่ 3 งาน 12.2 ตารางวา อำเภอวังทองมีที่สาธารณประโยชน์คงเหลือจำนวน 18,435 ไร่ 2 งาน 14.1 ตารางวา อำเภอเนินมะปรางมีที่สาธารณประโยชน์คงเหลือจำนวน 333 ไร่ 2 งาน 94 ตารางวา อำเภอบางกระทุ่มมีที่สาธารณประโยชน์คงเหลือจำนวน 6,365 ไร่ 1 งาน 43.7 ตารางวา

4.2.2 บทวิเคราะห์การพัฒนากการใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์ในจังหวัดพิษณุโลก ที่ได้จัดทำ GIS แล้ว จำนวน 531 แปลง

ตามตารางที่ 12 และ 13 เมื่อนำมาพิจารณาโดยใช้เส้นรัศมีโดยวัดจากจุดศูนย์กลางที่สี่แยกอินโดจีน เนื่องจากเป็นบริเวณที่ติดกับศูนย์กลางการปกครอง การค้า การลงทุน และเป็นศูนย์กลางการขนส่งสินค้าทางบก อันได้แก่ สถานีรถไฟ สถานีขนส่งสินค้าและผู้โดยสาร รวมทั้งศูนย์กลางทางอากาศอันได้แก่ สนามบิน ที่เชื่อมต่อในเขต 9 จังหวัดภาคเหนือตอนล่างและเชื่อมต่อกับระดับภูมิภาคและภูมิภาคอาเซียนได้ เพราะตั้งอยู่ที่ศูนย์กลางของเส้นทางระเบียงเศรษฐกิจแนวตะวันออก-ตะวันตก (East-West Economic Corridor) และแนวพื้นที่เศรษฐกิจเหนือ-ใต้ (North South Economic Corridor) แบ่งเป็น 3 ระยะได้แก่ ระยะรัศมีตั้งแต่ 0-25 กิโลเมตร ระยะรัศมีตั้งแต่ 25-50 กิโลเมตร และระยะรัศมีตั้งแต่ 50-75 กิโลเมตร

1. ที่สาธารณประโยชน์ระยะรัศมีตั้งแต่ 0-25 กิโลเมตร

พิจารณาโดยวัดจากจุดศูนย์กลางที่สี่แยกอินโดจีนออกมาเป็นระยะรัศมี 25 กิโลเมตร โดยแยกประเภทที่ดินสาธารณประโยชน์ออกเป็น 5 ประเภท ได้แก่ ที่สาธารณประโยชน์ประจำหมู่บ้าน ทุ่ง บึง ป่าช้า และหนอง ดังจะแสดงในภาพต่อไปนี้



ภาพ 6 แสดงที่สาธารณประโยชน์ในรัศมี 0-25 กิโลเมตร

จากภาพ 6 สรุปได้ว่าที่ดินสาธารณประโยชน์ในเขตรัศมี 0-25 กิโลเมตร ที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภททุ่งมีพื้นที่มากที่สุด ได้แก่ 7,749 ไร่ 34 งาน 776 ตารางวา รองลงมาได้แก่ ที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทบึงจำนวน 5,657 ไร่ 44 งาน 1,091 ตารางวา ที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทหนองจำนวน 2,256 ไร่ 121 งาน 3,759 ตารางวา ที่ดินสาธารณประโยชน์ประจำหมู่บ้านจำนวน 557 ไร่ 21 งาน 757 ตารางวา และที่ดินสาธารณประโยชน์ที่เป็นป่าช้ามีจำนวน 32 ไร่ 10 งาน 311 ตารางวา ตามลำดับ โดยจะแสดงรายละเอียดของที่ดินสาธารณประโยชน์แต่ละประเภทดังตารางต่อไปนี้

ตาราง 43 แสดงรายละเอียดที่ดินสาธารณประโยชน์ประจำหมู่บ้านในระยรัศมี 0-25 กิโลเมตร

อำเภอ	จำนวน			
	ไร่	งาน	ตารางวา	แปลง
เมืองพิษณุโลก	304	11	385	8
บางระกำ	47	5	80	2
วัดโบสถ์	118	3	183	5
วังทอง	88	2	109	2
รวม	557	21	757	17

จากตาราง 43 สรุปได้ว่าที่ดินสาธารณประโยชน์ประจำหมู่บ้านในระยรัศมี 0-25 กิโลเมตร ในอำเภอเมืองพิษณุโลกมีพื้นที่มากที่สุดจำนวน 304 ไร่ 11 งาน 385 ตารางวา รองลงมาได้แก่ อำเภอวัดโบสถ์จำนวน 118 ไร่ 3 งาน 183 ตารางวา อำเภอวังทอง 88 ไร่ 2 งาน 109 ตารางวา อำเภอบางระกำจำนวน 47 ไร่ 5 งาน 80 ตารางวา ตามลำดับ

ตาราง 44 แสดงรายละเอียดที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภททุ่งในระยรัศมี 0-25 กิโลเมตร

อำเภอ	จำนวน			
	ไร่	งาน	ตารางวา	แปลง
เมืองพิษณุโลก	4,869	15	404	7
บางระกำ	48	3	54	1
บางกระทุ่ม	223	3	79	1
พรหมพิราม	2,382	8	173	5
วัดโบสถ์	219	0	31	1
วังทอง	8	5	35	2
รวม	7,749	34	776	17

จากตาราง 44 สรุปได้ว่า ที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภททุ่งในระยะรัศมี 0-25 กิโลเมตร อำเภอเมืองพิษณุโลกมีพื้นที่มากที่สุด จำนวน 4,869 ไร่ 15 งาน 404 ตารางวา รองลงมาได้แก่อำเภอพรหมพิราม 2,382 ไร่ 8 งาน 173 ตารางวา อำเภอบางกระทุ่ม 223 ไร่ 3 งาน 79 ตารางวา อำเภอวัดโบสถ์ 219 ไร่ 31 ตารางวา อำเภอบางระกำ 48 ไร่ 3 งาน 54 ตารางวา และอำเภอวังทอง 8 ไร่ 5 งาน 35 ตารางวาตามลำดับ

ตาราง 45 แสดงรายละเอียดที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทบึงในระยะรัศมี 0-25 กิโลเมตร

อำเภอ	จำนวน			
	ไร่	งาน	ตารางวา	แปลง
เมืองพิษณุโลก	113	9	270	5
บางระกำ	48	3	15	1
บางกระทุ่ม	185	3	53	2
วัดโบสถ์	301	5	197	4
วังทอง	5,010	24	556	13
รวม	5,657	44	1,091	25

จากตาราง 45 สรุปได้ว่า ที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทบึงในระยะรัศมี 0-25 กิโลเมตรในอำเภอวังทองมีพื้นที่มากที่สุด จำนวน 5,010 ไร่ 24 งาน 556 ตารางวา รองลงมาได้แก่อำเภอวัดโบสถ์ จำนวน 301 ไร่ 5 งาน 197 ตารางวา อำเภอบางกระทุ่ม 185 ไร่ 3 งาน 53 ตารางวา อำเภอเมืองพิษณุโลก 113 ไร่ 9 งาน 270 ตารางวา และอำเภอบางระกำ จำนวน 48 ไร่ 3 งาน 15 ตารางวาตามลำดับ

ตาราง 46 แสดงรายละเอียดที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทป่าช้าในระยะรัศมี 0-25 กิโลเมตร

อำเภอ	จำนวน			
	ไร่	งาน	ตารางวา	แปลง
บางระกำ	32	7	303	5
วังทอง	0	3	8	1
รวม	32	10	311	6

จากตาราง 46 สรุปได้ว่า ที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทป่าช้าในระยะรัศมี 0-25 กิโลเมตรมี 2 อำเภอได้แก่ อำเภอบางระกำมีพื้นที่จำนวน 96 ไร่ 20 งาน 798 ตารางวา และอำเภอวังทองมีพื้นที่จำนวน 3 งาน 8 ตารางวา

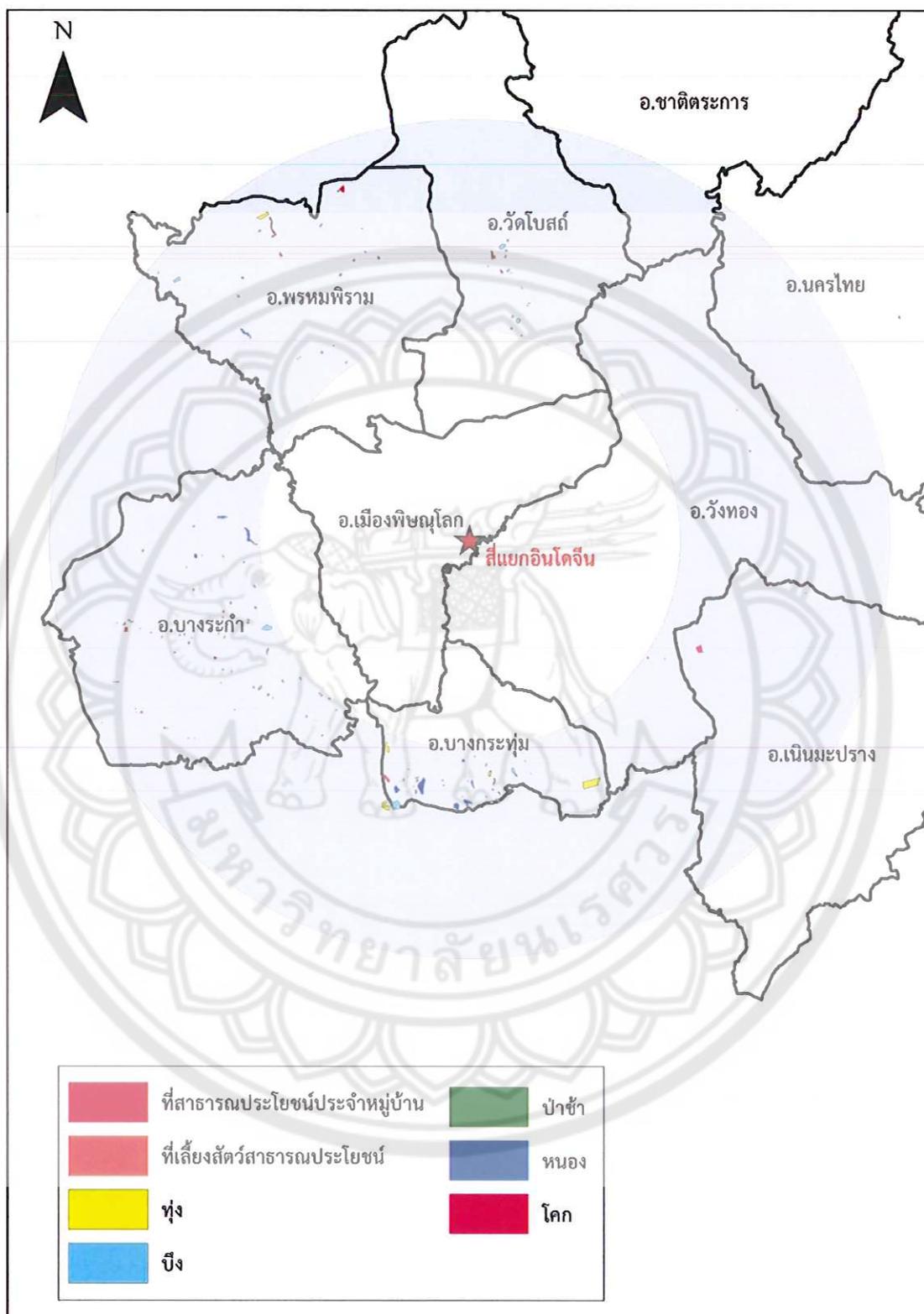
ตาราง 47 แสดงรายละเอียดที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทหนองในระยะรัศมี 0-25 กิโลเมตร

อำเภอ	จำนวน			
	ไร่	งาน	ตารางวา	แปลง
เมืองพิษณุโลก	1,237	10	369	6
บางระกำ	236	24	817	18
บางกระทุ่ม	162	6	119	3
พรหมพิราม	54	10	154	4
วัดโบสถ์	359	39	1,291	22
วังทอง	208	32	1,009	18
รวม	2,256	121	3,759	71

จากตาราง 47 สรุปได้ว่า ที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทหนองในระยะรัศมี 0-25 กิโลเมตร ในอำเภอเมืองพิษณุโลกมีพื้นที่มากที่สุด จำนวน 1,237 ไร่ 10 งาน 369 ตารางวา รองลงมาได้แก่ อำเภอวัดโบสถ์จำนวน 359 ไร่ 39 งาน 1,291 ตารางวา อำเภอบางระกำ จำนวน 236 ไร่ 24 งาน 817 ตารางวา อำเภอวังทองจำนวน 208 ไร่ 32 งาน 1,009 ตารางวา อำเภอบางกระทุ่ม 162 ไร่ 6 งาน 119 ตารางวา และอำเภอพรหมพิราม 54 ไร่ 10 งาน 154 ตารางวา ตามลำดับ

2. ที่สาธารณประโยชน์ระยะรัศมีตั้งแต่ 25-50 กิโลเมตร

พิจารณาโดยวัดจากระยะรัศมี 25 กิโลเมตรไปจนถึงระยะรัศมี 50 กิโลเมตร โดยแยกประเภทที่ดินสาธารณประโยชน์ออกเป็น 7 ประเภท ได้แก่ ที่สาธารณประโยชน์ประจำหมู่บ้าน ที่เลี้ยงสัตว์สาธารณประโยชน์ ทุ่ง บึง ป่าช้า หนอง และโคก ดังจะแสดงในภาพต่อไปนี้



ภาพ 7 แสดงที่สาธารณสุขในรัศมี 25-50 กิโลเมตร

จากภาพ 7 สรุปได้ว่าที่สาธารณประโยชน์ในเขตรัศมี 25-50 กิโลเมตร ที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทหนองมีพื้นที่มากที่สุดจำนวน 2,440 ไร่ 97 งาน 3,086 ตารางวา รองลงมาได้แก่ ที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภททุ่ง จำนวน 1,779 ไร่ 11 งาน 369 ตารางวา ที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทบึง จำนวน 1,660 ไร่ 29 งาน 999 ตารางวา ที่ดินสาธารณประโยชน์ประจำหมู่บ้าน จำนวน 1,090 ไร่ 41 งาน 1,629 ตารางวา ที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทโคก 277 ไร่ 1 งาน 77 ตารางวา ที่เลี้ยงสัตว์สาธารณประโยชน์ จำนวน 245 ไร่ 3 งาน 105 ตารางวา และที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทป่าช้า จำนวน 129 ไร่ 39 งาน 1,000 ตารางวา ตามลำดับ โดยจะแสดงรายละเอียดของที่ดินสาธารณประโยชน์แต่ละประเภทดังตารางต่อไปนี้

ตาราง 48 แสดงรายละเอียดที่ดินสาธารณประโยชน์ประจำหมู่บ้านในระยะรัศมี 25-50 กิโลเมตร

อำเภอ	จำนวน			
	ไร่	งาน	ตารางวา	แปลง
บางระกำ	285	18	554	14
พรหมพิราม	515	17	807	13
วัดโบสถ์	71	4	88	2
วังทอง	14	1	77	2
บางกระทุ่ม	205	1	102	2
รวม	1,090	41	1,628	33

จากตาราง 48 สรุปได้ว่าที่ดินสาธารณประโยชน์ประจำหมู่บ้านในระยะรัศมี 25-50 กิโลเมตร ในอำเภอพรหมพิรามมีพื้นที่มากที่สุด จำนวน 515 ไร่ 17 งาน 807 ตารางวา รองลงมาได้แก่ อำเภอบางระกำ จำนวน 285 ไร่ 18 งาน 554 ตารางวา อำเภอบางกระทุ่ม จำนวน 205 ไร่ 1 งาน 102 ตารางวา อำเภอวัดโบสถ์ จำนวน 71 ไร่ 4 งาน 88 ตารางวา และอำเภอวังทอง จำนวน 14 ไร่ 1 งาน 77 ตารางวา ตามลำดับ

ตาราง 49 แสดงรายละเอียดที่เลี้ยงสัตว์สาธารณประโยชน์ในระยะรัศมี 25-50 กิโลเมตร

อำเภอ	จำนวน			
	ไร่	งาน	ตารางวา	แปลง
บางระกำ	112	1	21	1
วัดโบสถ์	133	2	84	1
รวม	245	3	105	2

จากตาราง 49 สรุปได้ว่าที่เลี้ยงสัตว์สาธารณสุขประโยชน์ในระยะรัศมี 25-50 กิโลเมตร มี 2 อำเภอ ได้แก่อำเภอบางระกำมีพื้นที่จำนวน 112 ไร่ 1 งาน 21 ตารางวา และอำเภอวัดโบสถ์มีพื้นที่ จำนวน 133 ไร่ 2 งาน 84 ตารางวา

ตาราง 50 แสดงรายละเอียดที่ดินสาธารณสุขประโยชน์ประเภททุ่งในระยะรัศมี 25-50 กิโลเมตร

อำเภอ	จำนวน			
	ไร่	งาน	ตารางวา	แปลง
บางระกำ	25	0	18	1
พรหมพิราม	236	0	73	1
วังทอง	24	4	135	2
บางกระทุ่ม	1,494	7	143	4
รวม	1,779	11	369	8

จากตาราง 50 สรุปได้ว่าที่ดินสาธารณสุขประโยชน์ประเภททุ่งในระยะรัศมี 25-50 กิโลเมตรใน อำเภอบางกระทุ่มมีพื้นที่มากที่สุด จำนวน 1,494 ไร่ 7 งาน 143 ตารางวา รองลงมาได้แก่อำเภอ พรหมพิราม จำนวน 236 ไร่ 73 ตารางวา อำเภอบางระกำ 25 ไร่ 18 ตารางวา และอำเภอวังทอง จำนวน 24 ไร่ 4 งาน 135 ตารางวา ตามลำดับ

ตาราง 51 แสดงรายละเอียดที่ดินสาธารณสุขประโยชน์ประเภทบึงในระยะรัศมี 25-50 กิโลเมตร

อำเภอ	จำนวน			
	ไร่	งาน	ตารางวา	แปลง
บางระกำ	409	13	380	6
พรหมพิราม	150	0	22	1
วัดโบสถ์	384	11	397	8
บางกระทุ่ม	717	5	200	6
รวม	1,660	29	999	21

จากตาราง 51 สรุปได้ว่าที่ดินสาธารณสุขประโยชน์ประเภทบึงในระยะรัศมี 25-50 กิโลเมตรใน อำเภอบางกระทุ่มมีพื้นที่มากที่สุดจำนวน 819 ไร่ 8 งาน 235 ตารางวา รองลงมาคืออำเภอวัดโบสถ์ จำนวน 440 ไร่ 11 งาน 454 ตารางวา อำเภอพรหมพิราม จำนวน 150 ไร่ 22 ตารางวา และอำเภอ บางระกำ จำนวน 91 ไร่ 7 งาน 159 ตารางวา ตามลำดับ

ตาราง 52 แสดงรายละเอียดที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทป่าช้าในระยะรัศมี 25-50 กิโลเมตร

อำเภอ	จำนวน			
	ไร่	งาน	ตารางวา	แปลง
บางระกำ	111	33	840	17
พรหมพิราม	1	1	25	1
วัดโบสถ์	17	5	135	3
รวม	129	39	1,000	21

จากตาราง 52 สรุปได้ว่าที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทป่าช้าในระยะรัศมี 25-50 กิโลเมตร ในอำเภอบางระกำมีพื้นที่มากที่สุด จำนวน 111 ไร่ 33 งาน 840 ตารางวา รองลงมาได้แก่ อำเภอ วัดโบสถ์จำนวน 17 ไร่ 5 งาน 135 ตารางวา และ อำเภอพรมพิรามจำนวน 1 ไร่ 1 งาน 25 ตารางวา ตามลำดับ

ตาราง 53 แสดงรายละเอียดที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทหนองในระยะรัศมี 25-50 กิโลเมตร

อำเภอ	จำนวน			
	ไร่	งาน	ตารางวา	แปลง
บางระกำ	635	39	1,252	27
พรหมพิราม	310	17	332	8
วัดโบสถ์	35	6	199	3
บางกระทุ่ม	1,460	35	1,304	27
รวม	2,440	97	3,087	65

จากตาราง 53 สรุปได้ว่าที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทหนองในระยะรัศมี 25-50 กิโลเมตร ในอำเภอบางกระทุ่มมีพื้นที่มากที่สุด จำนวน 1,460 ไร่ 35 งาน 1,304 ตารางวา รองลงมาได้แก่ อำเภอบางระกำจำนวน 635 ไร่ 39 งาน 1,252 ตารางวา อำเภอพรมพิราม จำนวน 310 ไร่ 17 งาน 332 ตารางวา และอำเภอวัดโบสถ์ จำนวน 35 ไร่ 6 งาน 199 ตารางวา ตามลำดับ

ตาราง 54 แสดงรายละเอียดที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทโคกในระยะรัศมี 25-50 กิโลเมตร

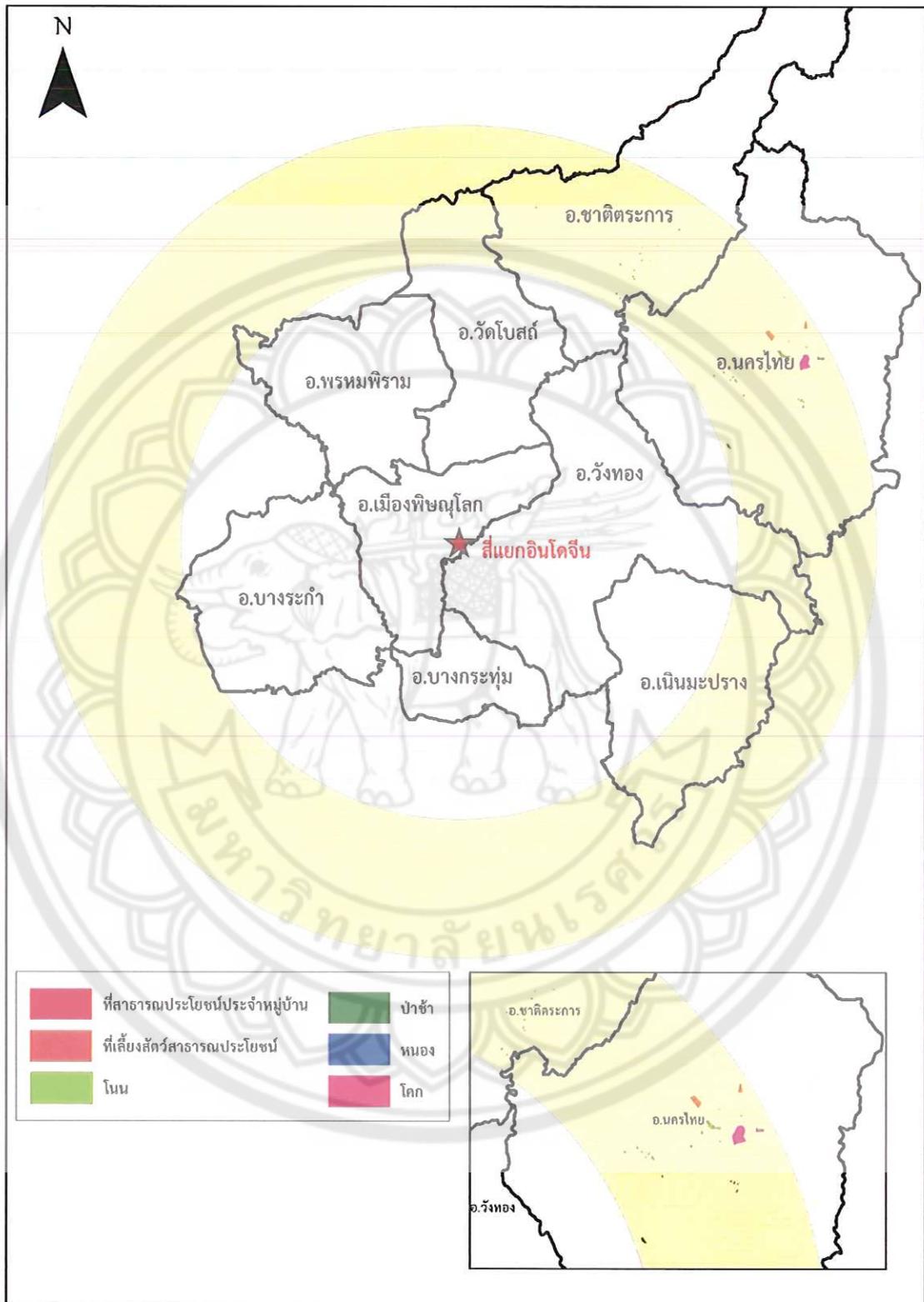
อำเภอ	จำนวน		
	ไร่	งาน	ตารางวา
เนินมะปราง	277	1	77
รวม	277	1	77

จากตาราง 54 สรุปได้ว่าที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทโคกในระยะรัศมี 25-50 กิโลเมตร พบอยู่ในอำเภอเนินมะปรางมีจำนวนพื้นที่ 277 ไร่ 1 งาน 77 ตารางวา

3. ที่สาธารณประโยชน์ระยะรัศมีตั้งแต่ 50-75 กิโลเมตร

พิจารณาโดยวัดจากระยะรัศมี 50 กิโลเมตรไปจนถึงระยะรัศมี 75 กิโลเมตร โดยแยกประเภทที่ดินสาธารณประโยชน์ออกเป็น 4 ประเภท ได้แก่ ที่เลี้ยงสัตว์สาธารณประโยชน์ ป่าช้า หนอง และโนน ดังจะแสดงในภาพต่อไปนี้





ภาพ 8 แสดงที่สาธารณประโยชน์ในรัศมี 50-75 กิโลเมตร

จากภาพ 8 สรุปได้ว่าที่สาธารณประโยชน์ในเขตรัศมี 50-75 กิโลเมตร ที่ดินที่เลี้ยงสัตว์ สาธารณประโยชน์มีพื้นที่มากที่สุด จำนวน 907 ไร่ 7 งาน 329 ตารางวา รองลงมาได้แก่ ที่สาธารณประโยชน์ประเภทโนนจำนวน 517 ไร่ 3 งาน 70 ตารางวา ที่สาธารณประโยชน์ประเภทป่าช้า จำนวน 321 ไร่ 26 งาน 1,033 ตารางวา และที่สาธารณประโยชน์ ประเภทหนอง จำนวน 111 ไร่ 33 งาน 914 ตารางวา ตามลำดับ โดยจะแสดงรายละเอียดของที่ดินสาธารณประโยชน์แต่ละประเภท ดังตารางต่อไปนี้

ตาราง 55 แสดงรายละเอียดที่เลี้ยงสัตว์สาธารณประโยชน์ในรัศมี 50-75 กิโลเมตร

อำเภอ	จำนวน			
	ไร่	งาน	ตารางวา	แปลง
นครไทย	907	7	329	4
รวม	907	7	329	4

จากตาราง 55 สรุปได้ว่าที่เลี้ยงสัตว์สาธารณประโยชน์ในรัศมี 50-75 กิโลเมตร พบที่ อำเภอนครไทยมีพื้นที่จำนวน 907 ไร่ 7 งาน 329 ตารางวา

ตาราง 56 แสดงรายละเอียดที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทโนนในรัศมี 50-75 กิโลเมตร

อำเภอ	จำนวน			
	ไร่	งาน	ตารางวา	แปลง
นครไทย	517	3	70	2
รวม	517	3	70	2

จากตาราง 56 สรุปได้ว่าที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทโนน ในรัศมี 50-75 กิโลเมตร พบที่อำเภอนครไทยมีพื้นที่จำนวน 517 ไร่ 3 งาน 70 ตารางวา

ตาราง 57 แสดงรายละเอียดที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทป่าช้าในรัศมี 50-75 กิโลเมตร

อำเภอ	จำนวน			
	ไร่	งาน	ตารางวา	แปลง
นครไทย	234	9	403	6
ชาติตระการ	87	17	630	10
รวม	321	26	1033	16

จากตาราง 57 สรุปได้ว่าที่ดินสาธารณะประโยชน์ประเภทป่าช้า ในระยะรัศมี 50-75 กิโลเมตร มี 2 อำเภอ ได้แก่อำเภอนครไทยมีพื้นที่จำนวน 234 ไร่ 9 งาน 403 ตารางวา และอำเภอชาติตระการ จำนวน 87 ไร่ 17 งาน 630 ตารางวา

ตาราง 58 แสดงรายละเอียดที่ดินสาธารณะประโยชน์ประเภทหนองในระยะรัศมี 50-75 กิโลเมตร

อำเภอ	จำนวน			
	ไร่	งาน	ตารางวา	แปลง
นครไทย	91	26	739	16
ชาติตระการ	20	7	175	4
รวม	111	33	914	20

จากตาราง 58 สรุปได้ว่าที่ดินสาธารณะประโยชน์ประเภทหนอง ในระยะรัศมี 50-75 กิโลเมตร มี 2 อำเภอ ได้แก่อำเภอนครไทยมีพื้นที่จำนวน 91 ไร่ 26 งาน 739 ตารางวา และอำเภอชาติตระการ มีพื้นที่จำนวน 20 ไร่ 7 งาน 175 ตารางวา



บทที่ 5

การจัดทำแผนแม่บท

ในบทที่ 5 จะได้กล่าวถึงการจัดทำแผนแม่บท เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ ของจังหวัดพิษณุโลก ซึ่งโดยทั่วไปการจัดทำแผนแม่บทจำเป็นต้องวิเคราะห์สถานะปัจจุบันขององค์กรนั้น ๆ ทั้งปัจจัยภายนอกและปัจจัยภายในหรือกล่าวได้อีกนัยหนึ่งคือ การประเมินสถานการณ์ที่เกี่ยวข้องกับจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และข้อจำกัด หลังจากนั้นก็จะกำหนดวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ และ กลยุทธ์ ทั้งนี้ ดังจะได้กล่าวเป็นลำดับไป

5.1 การประเมินสถานการณ์ ซึ่งเกี่ยวข้องกับจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และข้อจำกัด เป็นการวิเคราะห์ปัจจัยแวดล้อมที่อยู่ภายใน และภายนอกองค์กร เรียกรวม ๆ ว่า SWOT Analysis ซึ่ง

S	หรือ Strength	หรือ	ความแข็งแรงขององค์กร
W	หรือ Weakness	หรือ	ความไม่แข็งแรงขององค์กร
O	หรือ Opportunities	หรือ	โอกาสที่เปิดกว้าง
T	หรือ Threats	หรือ	ภัยคุกคามจากภายนอก

(บุญเกียรติ ชีวะตระกูลกิจ Strategic Management การจัดการเชิงยุทธศาสตร์ สำหรับ CEO พ.ศ. 2550 หน้า 5)

หลักสำคัญประการแรก ก่อนจะทำแผนแม่บท คือ การประเมินสถานการณ์ จำเป็นต้องพิจารณาปัจจัยภายในองค์กร ประกอบด้วย การพิจารณาจุดแข็งขององค์กร (Strength) และจุดอ่อนขององค์กร (Weakness) ว่ากรณีที่เป็นที่ราชพัสดุ ซึ่งรับผิดชอบโดยสำนักงานธนารักษ์พื้นที่ จังหวัดพิษณุโลก สังกัดกระทรวงการคลัง และสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก ซึ่งขึ้นอยู่กับผู้ว่าราชการจังหวัดพิษณุโลก สังกัดกระทรวงมหาดไทย ทั้ง 2 หน่วยงานดังกล่าวมีลักษณะเด่น หรือจุดแข็งอะไรบ้าง และมีจุดอ่อนอย่างไรบ้าง

หลักสำคัญประการที่สอง คือ การประเมินสถานการณ์ที่เป็นปัจจัยภายนอก อันหมายถึง ปัจจัยที่อยู่ภายนอกองค์กร สำนักงานธนารักษ์พื้นที่ และสำนักงานที่ดินจังหวัด ซึ่งทั้ง 2 หน่วยงาน ตั้งอยู่ในจังหวัดพิษณุโลก จำเป็นต้องพิจารณาว่าผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายที่อยู่นอกองค์กร เช่น คณะรัฐมนตรี รัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา รวมทั้ง ประชาชนทั่วไป หอการค้า ภาคอุตสาหกรรม ที่อยู่ภายนอกพิจารณาหน่วยงานทั้งสองว่ามีโอกาส (Opportunity) และ ข้อจำกัด (Threats)

จุดแข็ง (Strength) และจุดอ่อน (Weaknesses)

การพิจารณาจุดแข็ง และจุดอ่อน ของสำนักงานธนารักษ์พื้นที่จังหวัดพิษณุโลก ที่รับผิดชอบเกี่ยวกับที่ราชพัสดุ และสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก ที่รับผิดชอบเกี่ยวกับที่สาธารณประโยชน์ อาจพิจารณาจุดแข็ง และจุดอ่อน ซึ่งเป็นการพิจารณาภายในองค์กรของหน่วยงาน ในระดับพื้นที่ของจังหวัดพิษณุโลก ทั้ง 2 หน่วยงาน จำแนกเป็นข้อๆ ได้ คือ

ตาราง 59 แสดงการวิเคราะห์ จุดแข็ง (Strength) และจุดอ่อน (Weaknesses)

จุดแข็ง (Strength)	จุดอ่อน (Weaknesses)
<p>1. สำนักงานธนารักษ์พื้นที่ และสำนักงานที่ดินจังหวัด มีความรู้เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ และที่ สาธารณประโยชน์ ในจังหวัดพิษณุโลก มากกว่าทุก หน่วยงานที่เกี่ยวกับการจัดการที่ดิน ทั้ง 2 ประเภท</p> <p>2. มีข้อมูลการอนุมัติที่ราชพัสดุและที่ สาธารณประโยชน์ ให้ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจ ต่างๆ ใช้ และรู้ข้อมูลเบื้องต้นเกี่ยวกับการใช้ที่ดิน ของรัฐ ทั้ง 2 ประเภท</p> <p>3. มีอำนาจในการติดตามการใช้ที่ราชพัสดุ และที่ สาธารณประโยชน์ ตามเนื้อที่ ที่ได้รับอนุญาต และหากมิได้ใช้ประโยชน์ทั้งหมดก็มีอำนาจที่จะ ขอให้คืนให้กับกรมธนารักษ์ หรือ กระทรวงมหาดไทย ตามลักษณะของที่ดินของรัฐ</p> <p>4. มีอำนาจในการอนุญาตให้หน่วยงานของรัฐใช้ที่ดิน ของรัฐทั้ง 2 ประเภทได้ ตามกฎหมาย</p> <p>5. มีอำนาจในการอนุญาตให้ภาคเอกชนเช่าที่ดินที่เป็น ที่ราชพัสดุ ตามระเบียบและหลักเกณฑ์ที่กรมธนา รักษ์ กำหนดไว้</p> <p>ส่วนที่ดินที่เป็นที่สาธารณประโยชน์ การให้ ภาคเอกชนเช่าที่ดิน ก็อยู่ในอำนาจของ กระทรวงมหาดไทยที่จะอนุญาตได้</p> <p>6. สำนักงานธนารักษ์พื้นที่ กรมธนารักษ์ มีระบบ GIS ที่ราชพัสดุ และจะพัฒนาให้เต็มพื้นที่ในจังหวัด พิษณุโลก ส่วนที่สาธารณประโยชน์ ที่อยู่ในการกำกับ ดูแลของกระทรวง ก็จัดทำระบบ GIS ที่ สาธารณประโยชน์</p>	<p>1. ที่ราชพัสดุ ที่มีอยู่ในจังหวัดพิษณุโลก กระจายอยู่ ตามอำเภอต่างๆ ตั้งอยู่ที่ตำบล หมู่บ้าน อยู่ตรงจุดใด ขาดความชัดเจนที่จะชี้จุดที่ตั้งของที่ดิน รวมทั้ง การ บุกรุกของราษฎรในที่ราชพัสดุ ส่วนที่ดินที่เป็นที่ สาธารณประโยชน์ ตั้งอยู่ที่ตำบล หมู่บ้าน ก็จะต้อง อาศัย นายอำเภอ กำหนด ผู้ใหญ่บ้าน ชี้สถานที่</p> <p>2. ข้อมูลเกี่ยวกับขอบเขตของที่ราชพัสดุ และที่ สาธารณประโยชน์ ขาดความชัดเจน และการกำหนด ขอบเขตบริเวณของที่ดินทั้ง 2 ประเภท รวมทั้ง ราษฎรที่เข้าไปบุกรุกอยู่ในที่ของทางราชการทั้ง 2 ประเภท เป็นความยากที่สาธารณชนทั่วไปจะทราบ ว่าเป็นที่ราชพัสดุ ที่สาธารณประโยชน์ หรือเป็นที่ดิน ที่ภาคเอกชน หรือประชาชนทั่วไปครอบครอง</p> <p>3. เมื่อภาคประชาชนทั่วไป ไม่อาจทราบถึงที่ดินทั้ง 2 ประเภทดังกล่าว การขอเช่าที่จากทางราชการก็ทำให้ ภาคประชาชนทั่วไป ขาดข้อมูลข่าวสาร การขอเช่า ที่ดินของรัฐไม่อาจเกิดขึ้นได้ ทำให้นโยบายการเช่าที่ ของทางราชการ และการหารายได้เข้ารัฐ ไม่อาจ เกิดขึ้นได้</p> <p>4. เจ้าหน้าที่ มีจำนวนจำกัดทำให้ไม่อาจปฏิบัติการกิจ ตามที่กฎหมายเกี่ยวกับ ที่ราชพัสดุ และที่ สาธารณประโยชน์กำหนดให้ดำเนินการได้ครบถ้วน</p> <p>5. เจ้าหน้าที่บางส่วน ปล่อยปะละเลย บางส่วนร่วมมือ กัน จัดหาประโยชน์ ทำให้สูญเสียที่ดินทั้ง 2 ประเภท การกำหนดระเบียบ และขั้นตอนในการ ดำเนินการ ต้องใช้เวลานาน เช่น 1-2 ปี ทำให้ ภาคเอกชนที่สนใจจะเช่า และทางราชการจะได้รับ ประโยชน์จากค่าเช่า ขาดความสนใจที่จะเช่า และ ลงทุนธุรกิจที่ตลาดต้องการ</p> <p>6. ได้มีการพัฒนาระบบ GIS ที่ราชพัสดุและที่ สาธารณประโยชน์ ได้จำนวนหนึ่ง แต่ยังไม่เต็มพื้นที่ ทั้งจังหวัดพิษณุโลก</p>

โอกาส (Opportunities) และอุปสรรค (Threats)

ปัจจัยภายนอกสำนักงานธนารักษ์พื้นที่จังหวัดพิษณุโลก และสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก อันหมายถึง ผู้ที่อยู่นอกองค์กรทั้ง 2 หน่วยงานดังกล่าว เช่น ประชาชนทั่วไป ผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน เช่น หอการค้า ภาคอุตสาหกรรม สมาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา คณะรัฐมนตรี พิจารณาหน่วยงานทั้ง 2 ภาพที่เป็นผลดีก็ถือเป็นโอกาส แต่ถ้าเป็นภาพที่ควรปรับปรุงแก้ไข ก็ถือเป็นอุปสรรค จึงขึ้นอยู่กับปัจจัยที่อยู่ภายนอกองค์กร มีความคิดเห็นต่อทั้ง 2 หน่วยงานอย่างไร

ในการพิจารณาโอกาส (Opportunities) และอุปสรรค (Threats) ของสำนักงานธนารักษ์พื้นที่จังหวัดพิษณุโลก ที่รับผิดชอบเกี่ยวกับที่ราชพัสดุ และสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก ที่รับผิดชอบเกี่ยวกับที่สาธารณประโยชน์ อาจพิจารณาจุดแข็ง และจุดอ่อน ซึ่งเป็นการพิจารณาภายในองค์กรของหน่วยงานในระดับพื้นที่ของจังหวัดพิษณุโลก ทั้ง 2 หน่วยงาน จำแนกเป็นข้อๆ ได้ คือ

ตาราง 60 แสดงการวิเคราะห์ โอกาส (Opportunities) และอุปสรรค (Threats)

โอกาส (Opportunities)	อุปสรรค (Threats)
<p>1. ที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ ที่มีอยู่ในเขตจังหวัดพิษณุโลก หลายแปลงมีความเหมาะสมที่ภาคเอกชน หอการค้า และภาคอุตสาหกรรม ประชาชนทั่วไป เห็นว่าเป็นที่ดินที่มีความเหมาะสม อยู่ในทำเลที่ตั้งในพื้นที่ประวัติศาสตร์ ใกล้แหล่งมรดกโลก ทั้งในประเทศใกล้เคียง เมียร์มา สาธารณรัฐประชาชนลาว กัมพูชา และเวียดนาม ที่ดินที่ใกล้กับศูนย์กลางการคมนาคม มีระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานรองรับ เป็นการเปิดกว้างให้ภาคเอกชนที่มีความสนใจจะลงทุนหรือเช่าที่ดินทั้ง 2 ประเภท ดำเนินกิจกรรมของธุรกิจทั้งธุรกิจการค้าส่ง การค้าปลีก ธุรกิจเครื่องจักรกลการเกษตร ธุรกิจเกี่ยวกับอุตสาหกรรมการโรงแรม และการท่องเที่ยว ธุรกิจเกี่ยวกับสุขภาพ และสังคมของผู้สูงอายุ เป็นต้น ธุรกิจเหล่านี้จะทำให้รัฐมีรายได้จากค่าเช่า และภาษีต่างๆ เพิ่มขึ้น</p> <p>2. กรณีที่ดินแปลงใหญ่ที่เหมาะสมในการปลูกพืชทางด้านการเกษตรที่สามารถแปรรูปเป็นอุตสาหกรรม เช่น เปลี่ยนพืชเกษตร เช่น อ้อยและมันสำปะหลัง จากผลิตภัณฑ์เกษตร เพื่อเป็นอาหาร เป็นพลังงานได้</p>	<p>1. บุคคลทั่วไปขาดข้อมูลที่ดินทั้ง 2 ประเภท ที่เหมาะสม เพื่อภาคเอกชนจะพิจารณาลงทุน ดำเนินกิจการของธุรกิจทั้งธุรกิจการค้าส่ง การค้าปลีก ธุรกิจเครื่องจักรกลการเกษตร ธุรกิจเกี่ยวกับอุตสาหกรรมการโรงแรม และการท่องเที่ยว ธุรกิจเกี่ยวกับสุขภาพ และสังคมของผู้สูงอายุ เป็นต้น</p> <p>2. ระบบ ระเบียบ การเช่า และอัตราค่าเช่า ที่ดินทั้ง 2 ประเภท รวมทั้งขั้นตอนในการดำเนินการระยะเวลาในการเช่าอนุญาต 1 ปี 3 ปี หรือไม่เกิน 50 ปี เป็นต้น ข้อมูลต่างๆ ดังกล่าว ได้กำหนดขั้นตอนในการขอ และอนุมัติ ยุติในระดับพื้นที่จังหวัดพิษณุโลก หรือยุติที่อำนาจของอธิบดี ปลัดกระทรวง รัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรี</p>

5.2 การกำหนดวิสัยทัศน์

การกำหนดวิสัยทัศน์ ความหมายที่เข้าใจได้อย่างง่าย คือ ฝันให้ไกล ไปให้ถึง ในระยะเวลาหนึ่ง จากความหมายอย่างง่ายดังกล่าวคณะผู้วิจัยขอ กำหนดวิสัยทัศน์ที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ ภายในเขตจังหวัดพิษณุโลก ดังนี้

“ที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ มีไว้เพื่อประชาชนใช้ร่วมกัน และบริหารจัดการให้มีรายได้ เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการพัฒนาประเทศ”

5.3 การกำหนดยุทธศาสตร์

โดยหลักการแล้ว คำว่า ยุทธศาสตร์ หมายถึง ทำเรื่องอะไร ควรมีเป้าหมาย และตัวชี้วัดเป็นเครื่องวัดความสำเร็จ

เมื่อคณะนักวิจัย ได้พิจารณาเห็นภาพของจุดอ่อน จุดแข็ง โอกาส และข้อจำกัด เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ ภายในเขตจังหวัดพิษณุโลก ชัดเจนแล้ว ก็ได้กำหนดวิสัยทัศน์ในขั้นตอนต่อมา การที่จะจัดทำกิจกรรม หรือเรื่องใด มีเป้าหมายที่จะจัดทำ และกำหนดตัวชี้วัด ความสำเร็จ นวัตกรรม หรือนักยุทธศาสตร์ จะใช้ศัพท์ทางวิชาการว่า ยุทธศาสตร์ ซึ่งหมายถึง เจ้าหน้าที่ และหน่วยงานของรัฐ จะทำเรื่องอะไร มีเป้าหมายเช่นใด พร้อมกับกำหนดตัวชี้วัด (Key Performance Indicator)

เมื่อคณะผู้วิจัยค้นพบจุดแข็ง จุดอ่อน รวมทั้งเห็นโอกาส และข้อจำกัด เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ของหน่วยงานทั้งสอง ในจังหวัดพิษณุโลกแล้ว ขั้นตอนต่อไปเป็นขั้นตอนของการทำ SWOT Matrix หมายถึง การจับคู่ดังนี้

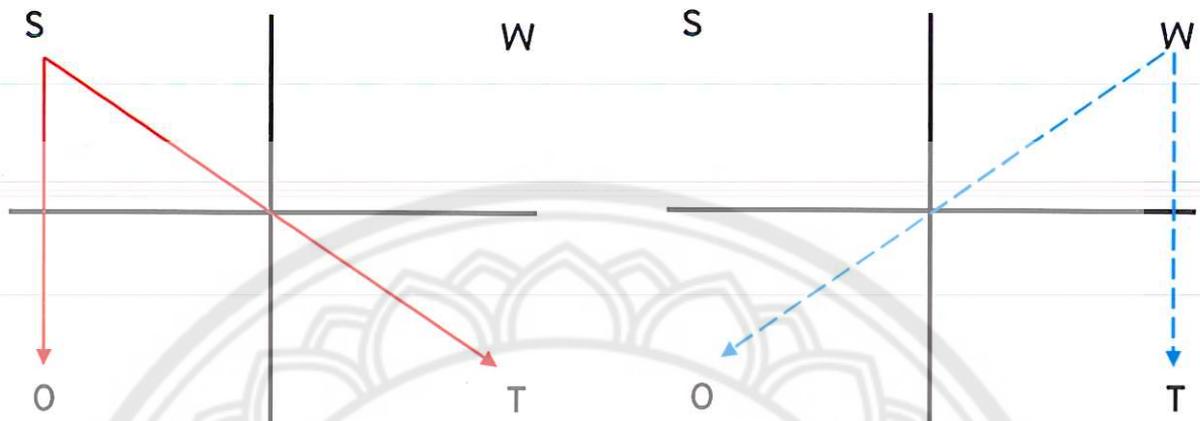
■ การจับคู่จุดแข็งคู่กับโอกาส และข้อจำกัด

เพื่อพิจารณาว่า จุดแข็งของหน่วยงาน 2 หน่วย คือ สำนักงานพื้นที่ธนารักษ์จังหวัดพิษณุโลก และสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก มีจุดแข็ง หลายข้อ เมื่อพิจารณาควบคู่กับโอกาส 1 กลุ่ม และพิจารณาจับคู่จุดแข็งกับข้อจำกัด อีก 1 กลุ่ม จะทำให้ได้ข้อค้นพบว่าควรกำหนดยุทธศาสตร์ใด และกลยุทธ์ที่จะดำเนินงานอย่างไรได้

■ การจับคู่ระหว่างจุดอ่อนกับโอกาส และจุดอ่อนกับข้อจำกัด

เพื่อพิจารณาว่า จุดอ่อนของหน่วยงาน 2 หน่วย คือ สำนักงานพื้นที่ธนารักษ์จังหวัดพิษณุโลก และสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก มีจุดอ่อน หลายข้อ เมื่อพิจารณาควบคู่กับโอกาส 1 กลุ่ม และพิจารณาจับคู่จุดอ่อน กับข้อจำกัด อีก 1 กลุ่ม จะทำให้ได้ข้อค้นพบว่าควรกำหนดยุทธศาสตร์ใด และกลยุทธ์ที่จะดำเนินงานอย่างไรได้ เช่นกัน

ตามรูปภาพข้างล่างนี้



ภาพ 8 การจับคู่ระหว่างจุดแข็งคู่กับโอกาสและข้อจำกัด และการจับคู่ระหว่างจุดอ่อนกับโอกาสและจุดอ่อนกับข้อจำกัด

การเลือกยุทธศาสตร์ TOWS

<p style="text-align: center;">S</p> <p>S1. สำนักงานอนุรักษ์พื้นที่ และสำนักงานที่ดินจังหวัด มีความรู้เกี่ยวกับราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ ในจังหวัดพิษณุโลก</p> <p>S2. รุ้ข้อมูลการอนุมัติ และการใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุและที่สาธารณประโยชน์ ให้ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจต่างๆ</p> <p>S3. มีอำนาจในการติดตามการใช้ที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ ได้ตามเนื้อที่ที่ได้รับอนุญาต และหากมิได้ใช้ประโยชน์ทั้งหมดก็มีอำนาจที่จะขอให้คืน</p>	<p>S1 + S2 + S3 + S4 + S5 + S6 + O1 ยุทธศาสตร์การเพิ่มพื้นที่ให้เข้า เพื่อการพัฒนาเฉพาะทั้งศิลปะ วัฒนธรรม การค้า การลงทุน และอุตสาหกรรม</p> <p>S1 สำนักงานอนุรักษ์พื้นที่ และสำนักงานที่ดินจังหวัด มีความรู้เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ ในจังหวัดพิษณุโลก O1 ที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ ที่มีอยู่ในเขตจังหวัดพิษณุโลก หลายแปลงมีความเหมาะสมที่ภาคเอกชน หอการค้า และสภาอุตสาหกรรม ประชาชนทั่วไป และภาคต่างๆ เพิ่มขึ้น</p> <p>S1 + O2 การเพิ่ม และการเปลี่ยนแปลงการปลูกพืชเชิงอาหารเป็นพลังงาน</p> <p>S1 สำนักงานอนุรักษ์พื้นที่ และสำนักงานที่ดินจังหวัด มีความรู้เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ ในจังหวัดพิษณุโลก O2. กรณีที่ดินแปลงใหญ่ที่เหมาะสมในการปลูกพืชทางเกษตรที่สามารถแปรรูปเป็นอุตสาหกรรม เช่น เปลี่ยนพืชเกษตร เช่น อ้อย และมันสำปะหลัง จากผลิตภัณฑ์เกษตร เพื่อเป็นอาหาร เป็นพลังงานได้</p> <p>S2 + O1</p> <p>S2. รุ้ข้อมูลการอนุมัติ และการใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุและที่สาธารณประโยชน์ ให้ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจต่างๆ</p> <p>O1 ที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ ที่มีอยู่ในเขตจังหวัดพิษณุโลก หลายแปลงมีความเหมาะสมที่ภาคเอกชน หอการค้า และสภาอุตสาหกรรม ประชาชนทั่วไป และภาคต่างๆ เพิ่มขึ้น</p> <p>S3 + O1 การติดตามที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์</p> <p>S3. มีอำนาจในการติดตามการใช้ที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ ได้ตามเนื้อที่ ที่ได้รับอนุญาต และหากมิได้ใช้ประโยชน์ ทั้งหมดก็มีอำนาจที่จะขอให้คืน</p> <p>O1 ที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ ที่มีอยู่ในเขตจังหวัดพิษณุโลก หลายแปลงมีความเหมาะสมที่ภาคเอกชน หอการค้า และสภาอุตสาหกรรม ประชาชนทั่วไป และภาคต่างๆ เพิ่มขึ้น</p>
<p style="text-align: center;">O</p> <p>O1. ที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ ที่มีอยู่ในเขตจังหวัดพิษณุโลก หลายแปลงมีความเหมาะสมที่ภาคเอกชน หอการค้า และสภาอุตสาหกรรม ประชาชนทั่วไป เข้าทำให้รัฐมีรายได้เพิ่มขึ้น และภาคต่างๆ เพิ่มขึ้น</p> <p>O2. กรณีที่ดินแปลงใหญ่ที่เหมาะสมในการปลูกพืชทางเกษตรที่สามารถแปรรูปเป็นอุตสาหกรรม เช่น เปลี่ยนพืชเกษตร เช่น อ้อย และมันสำปะหลัง จากผลิตภัณฑ์เกษตร เพื่อเป็นอาหาร เป็นพลังงานได้</p>	

S

O

s4. มีอำนาจในการอนุญาตให้หน่วยงานของรัฐใช้ที่ดินของรัฐทั้ง 2 ประเภทได้ ตามกฎหมาย

s5. มีอำนาจในการอนุญาตให้ภาคเอกชนเช่าที่ดินที่เป็นที่ราชพัสดุ ตามระเบียบและหลักเกณฑ์ที่ กรมธนารักษ์ กำหนดไว้

ส่วนที่ดินที่เป็นที่สาธารณประโยชน์ การให้ภาคเอกชนเช่าที่ดิน ก็อยู่ในอำนาจของ กระทรวงมหาดไทยที่จะอนุญาตได้

s6. สำนักงานธนารักษ์พื้นที่ กรมธนารักษ์ มีระบบ GIS ที่ราชพัสดุ และจะพัฒนาให้เต็มพื้นที่ในจังหวัด พิษณุโลก ส่วนที่สาธารณประโยชน์ ที่อยู่ในการกำกับดูแลของกระทรวง ก็จัดทำระบบ GIS ที่ สาธารณประโยชน์

S4 + O1

S4. มีอำนาจในการอนุญาตให้หน่วยงานของรัฐใช้ที่ดินของรัฐทั้ง 2 ประเภทได้ ตามกฎหมาย

O1 ที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ ที่มีอยู่ในเขตจังหวัดพิษณุโลก หลายน้อยกว่าความเหมาะสมที่ ภาคเอกชน หอการค้า และสภาอุตสาหกรรม ประชาชนทั่วไป และภาคอื่นๆ เพิ่มขึ้น

S5 + O1

S5. มีอำนาจในการอนุญาตให้ภาคเอกชนเช่าที่ดินที่เป็นที่ราชพัสดุ ตามระเบียบและหลักเกณฑ์ที่กรมธนารักษ์ กำหนดไว้

ส่วนที่ดินที่เป็นที่สาธารณประโยชน์ การให้ภาคเอกชนเช่าที่ดิน ก็อยู่ในอำนาจของกระทรวงมหาดไทยที่จะ อนุญาตได้

O1 ที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ ที่มีอยู่ในเขตจังหวัดพิษณุโลก หลายน้อยกว่าความเหมาะสมที่ ภาคเอกชน หอการค้า และสภาอุตสาหกรรม ประชาชนทั่วไป และภาคอื่นๆ เพิ่มขึ้น

S6 + O1

S6. สำนักงานธนารักษ์พื้นที่ กรมธนารักษ์ มีระบบ GIS ที่ราชพัสดุ และจะพัฒนาให้เต็มพื้นที่ในจังหวัดพิษณุโลก ส่วนที่สาธารณประโยชน์ ที่อยู่ในการกำกับดูแลของกระทรวง ก็จัดทำระบบ GIS ที่สาธารณประโยชน์

O1 ที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ ที่มีอยู่ในเขตจังหวัดพิษณุโลก หลายน้อยกว่าความเหมาะสมที่ ภาคเอกชน หอการค้า และสภาอุตสาหกรรม ประชาชนทั่วไป และภาคอื่นๆ เพิ่มขึ้น

O1. ที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ ที่มีอยู่ในเขตจังหวัดพิษณุโลก หลายน้อยกว่าความเหมาะสมที่ภาคเอกชน หอการค้า และสภาอุตสาหกรรม ประชาชนทั่วไป และภาคอื่นๆ เพิ่มขึ้น

O2. กรณีที่ดินแปลงใหญ่ที่เหมาะสมในการปลูกพืชทางด้านเกษตรที่สามารถ แปรรูปเป็นอุตสาหกรรม เช่น เปลี่ยนพืชเกษตร เช่น อ้อย และมีนลำปาระหลังจาก ผลัดกันที่เกษตรกร เพื่อเป็นอาหาร เป็นพลังงานได้

คณะผู้วิจัยเห็นว่าควรดำเนินการทั้งที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ในจังหวัด พิษณุโลก ให้บรรลุตามวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้ ควรดำเนินการตามยุทธศาสตร์ต่างๆ ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์การเพิ่มพื้นที่ให้เช่า เพื่อการพัฒนาเฉพาะทั้งศิลปะ วัฒนธรรม การค้า การลงทุน อุตสาหกรรมและการเกษตร
2. ยุทธศาสตร์การเพิ่ม และการเปลี่ยนการปลูกพืชจากอาหารเป็นพลังงาน
3. ยุทธศาสตร์การติดตามที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์

ตาราง 61 ยุทธศาสตร์ เป้าหมาย และตัวชี้วัด

ยุทธศาสตร์		
ประเด็นยุทธศาสตร์	เป้าหมาย	ตัวชี้วัด
ยุทธศาสตร์ที่ 1 ยุทธศาสตร์การเพิ่มพื้นที่ให้เช่า เพื่อการพัฒนาเฉพาะทั้งศิลปะ วัฒนธรรม การค้า การลงทุน อุตสาหกรรมและการเกษตร	สร้างโอกาสให้แก่ภาคเอกชนในการเช่าพื้นที่ราชพัสดุและที่สาธารณ ประโยชน์	<ol style="list-style-type: none"> 1. มีนักท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม เพิ่มขึ้น ร้อยละ 5 ต่อปี 2. มีรายได้จากการท่องเที่ยวเชิง วัฒนธรรมเพิ่มขึ้น 3. ภาคเอกชนมีการลงทุนทำแหล่ง พักสินค้า 4. จัดทำข้อมูลโดยใช้ระบบ สารสนเทศภูมิศาสตร์ 5. พัฒนาระบบฐานข้อมูลและระบบ เรียกใช้ฐานข้อมูลในรูปแบบแผนที่ ออนไลน์
ยุทธศาสตร์ที่ 2 ยุทธศาสตร์การเพิ่ม และการ เปลี่ยนการปลูกพืชจากอาหาร เป็นพลังงาน	สร้างโอกาสแก่ภาคเอกชนในการลงทุนปลูกพืชเพื่อใช้เป็น อาหารและแปรรูปเป็นพลังงาน	ภาคเอกชนมีการลงทุนประกอบ อุตสาหกรรมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green Industry)
ยุทธศาสตร์ที่ 3 ยุทธศาสตร์การติดตามที่ ราชพัสดุ และที่สาธารณ ประโยชน์	ทำให้ส่วนราชการ(กรมธนารักษ์ และกระทรวงมหาดไทย) สามารถติดตามการแปลง สิทธิประโยชน์เป็นทุนและเป็นการ เพิ่มรายได้ให้แก่รัฐ	ภาครัฐมีรายได้จากการแปลง สิทธิประโยชน์เป็นทุนเพิ่มขึ้น ร้อยละ 3 ต่อปี

5.4 การจัดทำกลยุทธ์

การจัดทำกลยุทธ์ หมายถึง เจ้าหน้าที่ หรือหน่วยงานของรัฐ จะมีวิธีการในการจะ ดำเนินงานอย่างไรในแต่ละยุทธศาสตร์ เพื่อให้บรรลุตามวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้ อาจจำแนกได้เป็น

กลยุทธ์หลัก กลยุทธ์รอง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นหลักทั่วไปในการจัดทำกลยุทธ์ ที่จัดทำในระดับชาติ เช่น การจัดทำแผนบริหารราชการแผ่นดิน ที่ผ่านมามาจนถึงปัจจุบัน

คณะผู้วิจัย เห็นว่า การจัดทำกลยุทธ์เพื่อให้บรรลุตามยุทธศาสตร์ แต่ละยุทธศาสตร์ และเมื่อดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในทุกยุทธศาสตร์แล้วจะส่งผลให้บรรลุตามวิสัยทัศน์ที่กำหนด โดยกลยุทธ์ต่าง ๆ ประกอบด้วย

1. การเพิ่มพื้นที่ให้เช่า เพื่อการพัฒนาเฉพาะทั้งศิลปะ วัฒนธรรม การค้า การลงทุน อุตสาหกรรมและการเกษตร

- ราชพัสดุ

ที่ดินราชพัสดุที่สามารถใช้ประโยชน์ได้จำนวน 878 ไร่ 15 งาน 320.50 ตารางวา โดยหลักการทั่วไปภายหลังจากที่สำนักงานธนารักษ์เขตพื้นที่จังหวัดพิษณุโลกได้ให้ภาคเอกชนเช่าที่ดินราชพัสดุเป็นระยะเวลาหนึ่งแล้วก็ควรที่จะพิจารณาทบทวนว่าการขอเช่าที่ดินดังกล่าวได้ใช้ที่ดินให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ขออนุมัติใช้จากทางราชการ (Review) หากมีความเหมาะสมก็ควรพิจารณาต่อใบอนุญาตให้เช่าที่ดินต่อไป แต่หากไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ก็ควรพิจารณาพัฒนาใหม่ (Redeploy) และหากมีโครงการที่เหมาะสมกับการใช้ที่ดินราชพัสดุมากกว่า ก็ควรที่จะแทนที่ด้วยสิ่งที่ดีกว่า (Replace)

- สาธารณประโยชน์

ที่ดินสาธารณประโยชน์ในจังหวัดพิษณุโลก ที่ได้จัดทำ GIS แล้ว จำนวน 531 แปลง มีที่ดินสาธารณประโยชน์ที่สามารถใช้ประโยชน์จำนวน 31,727 ไร่ 600 งาน 18,884.20 ตารางวา แบ่งตามรัศมีตั้งแต่ 0-25 กิโลเมตร รัศมีตั้งแต่ 25-50 กิโลเมตร และรัศมีตั้งแต่ 50-75 กิโลเมตร จากจุดศูนย์กลางศาลหลักเมืองพิษณุโลก ได้แก่ ที่สาธารณประโยชน์ประจำหมู่บ้าน หุ่น บึง ป่าช้า หนอง ที่เลี้ยงสัตว์สาธารณประโยชน์ โนน และโคก

คณะผู้วิจัยได้พิจารณาที่สาธารณประโยชน์ในเขตจังหวัดพิษณุโลกที่ประมวลข้อมูลจากที่ดิน 531 แปลง ที่จัดทำระบบ GIS ไว้แล้ว คณะผู้วิจัยเห็นสมควรว่าที่ดินสาธารณประโยชน์ที่แบ่งตามรัศมีตั้งแต่ 0-25 กิโลเมตร ที่มากที่สุดได้แก่ที่สาธารณประโยชน์ประเภททุ่ง 7,954 ไร่ 32 งาน 789 ตารางวา และเหมาะสมที่จะให้เช่าทำประโยชน์ จำนวน 4,869 ไร่ 15 งาน 404 ตารางวา อยู่ในเขตอำเภอเมืองพิษณุโลก ซึ่งที่สาธารณประโยชน์ที่อยู่ในความดูแลของสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลกสามารถจัดหาประโยชน์นำรายได้เข้ารัฐ หรือที่เรียกอีกนัยหนึ่ง การแปลงสินทรัพย์เป็นทุนเช่นกัน โดยกรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย ได้กำหนดค่าตอบแทนผู้ขอใช้ประโยชน์ที่สาธารณประโยชน์ เช่น การขอสัมปทานต่างๆ ซึ่งกรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทยได้ประกาศให้ประชาชนทั่วไปทราบถึงข้อกำหนดอัตราค่าตอบแทนการใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์

ที่ดินที่รัฐ หรือจังหวัดที่เหมาะสม สามารถนำมาใช้ประโยชน์สาธารณะของหน่วยงานต่างๆ ได้ ซึ่งตามตารางที่ 43-47 สรุปได้ว่าที่ที่เหมาะสมทั้ง 5 ประเภท ได้แก่ที่ดินสาธารณประโยชน์ประจำหมู่บ้าน หุ่น หนอง บึง ป่าช้า มีจำนวน 17,333 ไร่ 267 งาน 8,320 ตารางวา กระจายอยู่ 6 อำเภอ อำเภอเมืองมีพื้นที่มากที่สุด

สำหรับภาคเอกชนจะมีโอกาสได้พิจารณาที่ดินสาธารณประโยชน์ของรัฐที่มีกระจายอยู่ทั้ง 6 อำเภอและอยู่ในอำเภอเมืองมากที่สุด โดยเอกชนจะได้พิจารณาธุรกิจทั้งภาคอุตสาหกรรม

และภาคการผลิตสินค้า รวมทั้งธุรกิจบริการตามความเหมาะสมที่ภาคเอกชนเห็นเป็นโอกาสในการลงทุน

การใช้ที่ดินราชพัสดุและที่สาธารณประโยชน์ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ทั้ง 20 กระทรวง และรัฐวิสาหกิจทั้งหมดในประเทศ สามารถใช้ประโยชน์ในที่ดินทั้งสองประเภท สำหรับในเอกสารงานวิจัยฉบับนี้และงานวิจัยที่เกี่ยวข้องได้แก่

1. การพัฒนาระบบฐานข้อมูลและระบบเรียกใช้ฐานข้อมูลในรูปแบบแผนที่ออนไลน์
2. การท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม
3. การทำแหล่งพักสินค้า

พิจารณาในเรื่องการใช้ที่ดินราชพัสดุและที่สาธารณประโยชน์ในด้านการจัดการป่าไม้ การจัดหาประโยชน์นำรายได้เข้ารัฐ หรือที่เรียกอีกนัยหนึ่ง การแปลงสินทรัพย์เป็นทุน กรมธนารักษ์ได้กำหนดระเบียบเกี่ยวกับการให้เช่าที่ราชพัสดุโดยกำหนดอัตราค่าเช่าที่ราชพัสดุทั่วประเทศไว้ทั้งหมดแล้ว

2. การเพิ่ม และการเปลี่ยนการปลูกพืชจากอาหารเป็นพลังงาน

การใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์ในการลงทุนประกอบอุตสาหกรรมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green Industry)

ส่วนราชการทั้ง 20 กระทรวง การทำมันสำปะหลังเป็นแก๊สโซฮอลล์ การทำข้าวไรซ์เบอร์รี่ อันเกี่ยวข้องกับส่วนราชการที่อยู่ในสังกัดกระทรวงอุตสาหกรรม

3. การติดตามที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์

การจัดเก็บค่าเช่าจากการให้ใช้พื้นที่ดินราชพัสดุและที่ดินสาธารณประโยชน์

- ที่ราชพัสดุ
- ที่สาธารณประโยชน์

- 5.5 สรุปผลการประชาพิจารณ์

ตามที่คณะผู้วิจัยได้ศึกษาวิจัย เรื่อง แผนแม่บทการใช้ที่ดินราชพัสดุ และที่ดินสาธารณประโยชน์จังหวัดพิษณุโลกทั้งหมดแล้ว ได้ค้นพบว่าที่ราชพัสดุที่มีอยู่ในเขตจังหวัดพิษณุโลก เมื่อปี พ.ศ. 2556 มีเนื้อที่ประมาณ 45,400 ไร่ กระจายอยู่ตามอำเภอต่าง ๆ ทุกอำเภอ อำเภอพรหมพิราม มีเนื้อที่มากที่สุด 2,042 แปลง อำเภอเนินมะปรางมี 34 แปลง โดยมีที่ราชพัสดุซึ่งในปัจจุบันกรมธนารักษ์ได้นำไปใช้ประโยชน์ จำนวน 878 ไร่ อันทำให้สำนักงานธนารักษ์พื้นที่จังหวัดพิษณุโลก กรมธนารักษ์ และประเทศได้รับประโยชน์เป็นค่าเช่า ค่าทดแทน และค่าธรรมเนียม เกี่ยวกับการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุอันเป็นการเพิ่มรายได้ให้แก่ประเทศ

ส่วนที่สาธารณประโยชน์เมื่อปี พ.ศ. 2556 มีจำนวนทั้งสิ้น 104,677 ไร่ ให้ส่วนราชการ /รัฐวิสาหกิจใช้ประโยชน์เป็นจำนวน 12,288 ไร่ คงเหลือ 92,289 ไร่ ซึ่งคณะนักวิจัยได้รับความอนุเคราะห์จากสำนักเทคโนโลยีที่แผนที่ กรมที่ดิน ส่วนกลาง เกี่ยวกับการสำรวจ และทำระบบ GIS ในจังหวัดพิษณุโลกที่ได้กำหนดแผนในการจัดทำระบบ GIS ทั้งสิ้นจำนวน 1,453 แปลง ปัจจุบัน

เมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม 2557 ได้จัดทำระบบ GIS เสร็จจำนวน 531 แปลง ซึ่งคณะนักวิจัยเห็นว่าสามารถแสดงภาพที่สาธารณประโยชน์ที่จังหวัดพิษณุโลก หรือรัฐจะพิจารณาให้ส่วนราชการ /รัฐวิสาหกิจใช้ประโยชน์จากที่สาธารณะ เพื่อให้จัดทำสินค้า /บริการ นอกจากนี้หากกรมที่ดินจะพิจารณาและอนุญาตให้ภาคเอกชน หอการค้า หรือเช่าใช้ประโยชน์จากที่ดินของรัฐที่มีอยู่ อันจะช่วยทำให้รัฐบาลกลางมีรายได้มาเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการพัฒนาประเทศให้เหมาะสมกับนโยบายและทิศทางการพัฒนาประเทศของรัฐบาลแต่ละยุคสมัยได้

ในหัวข้อ 4.2.2 บทวิเคราะห์การพัฒนาการใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์ในจังหวัดพิษณุโลก ที่ได้จัดทำ GIS แล้ว จำนวน 531 แปลง คณะผู้วิจัยได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาและทำประชาพิจารณ์ที่สาธารณประโยชน์ระยะรัศมีตั้งแต่ 0-25 กิโลเมตร ซึ่งรัฐมีที่สาธารณประโยชน์ประจำหมู่บ้าน 5 อำเภอ รวม 694 ไร่ ที่สาธารณประโยชน์ประเภททุ่ง 5 อำเภอ รวม 7,954 ไร่ ที่สาธารณประโยชน์ประเภทบึง 5 อำเภอ รวม 5,817 ไร่ ประเภทหนอง 6 อำเภอ รวม 2,772 ไร่ ซึ่งที่สาธารณประโยชน์ประเภทต่าง ๆ รัฐบาลโดยหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐสามารถจัดบริการของรัฐให้แก่ประชาชนได้ตามหน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยงานแต่ละหน่วยงานได้

ที่สาธารณประโยชน์ตามที่ได้กล่าวมานี้หน่วยงานของรัฐอันหมายถึง กรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย อาจให้ภาคเอกชนทั้งหอการค้าและภาคอุตสาหกรรมพิจารณาขอใช้ประโยชน์เพื่อจะทำสินค้า /บริการ โดยขอเช่าหรือสัมปทานให้ประโยชน์ตอบแทนตามหลักเกณฑ์และอัตราค่าตอบแทนให้แก่รัฐ ซึ่งอาจเป็นที่พักสินค้าหรือเป็นอุตสาหกรรมสะอาด (Green Industry) นอกจากนี้ภาคเอกชนหรือภาคอุตสาหกรรมอาจจัดทำธุรกิจบริการเกี่ยวกับการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมบนพื้นที่ที่คณะนักวิจัยได้ประมวลและนำเสนอในการประพิจารณาครั้งนี้ หากการเสนอให้พิจารณาและได้รับการตอบสนองก็จะก่อให้เกิดการค้า การลงทุน ทำให้ก่อให้เกิดการจ้างงาน การมีงานทำ ทำให้ประเทศมีรายได้จากค่าเช่า หรือค่าสัมปทานเป็นการกระตุ้นให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจและความเจริญของจังหวัดพิษณุโลกในภาคเหนือตอนล่างได้

ข้อเสนอที่คณะนักวิจัยเสนอเป็นทางเลือกเพื่อการทำประชาพิจารณ์ในครั้งนี้ได้นำเสนอเพิ่มเติมกรณีสาธารณประโยชน์ระยะรัศมีตั้งแต่ 25-50 กิโลเมตร และที่สาธารณประโยชน์ระยะรัศมีตั้งแต่ 50-75 กิโลเมตร ซึ่งได้มีการจัดทำระบบ GIS ไว้แล้วจำนวน 531 แปลง อันจะช่วยเพิ่มทางเลือกให้กับหอการค้าและกลุ่มการลงทุนภาคอุตสาหกรรมที่กว้างขวาง และหลากหลายพื้นที่ตามความเหมาะสมของการค้าและการลงทุน อุตสาหกรรมแต่ละประเภท ได้อย่างทั่วถึงยิ่งขึ้น

บทที่ 6

บทสรุปและข้อเสนอแนะ

ในบทที่ 6 จะได้กล่าวสรุปถึงการมุ่งค้นหาและตอบโจทย์ที่ดินราชพัสดุและที่สาธารณประโยชน์ ในเขตจังหวัดพิษณุโลก มีจำนวนทั้งสิ้นเท่าใด ได้ใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ภายในเขตจังหวัดพิษณุโลกให้ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจต่างๆ เป็นจำนวนทั้งสิ้นเท่าใด ที่ราชพัสดุและที่สาธารณประโยชน์ภายในเขตจังหวัดพิษณุโลกหลังจากที่ได้ใช้ประโยชน์เหลืออยู่ทั้งสิ้นจำนวนเท่าใด และที่ราชพัสดุและที่สาธารณประโยชน์ภายในเขตจังหวัดพิษณุโลกที่เหลืออยู่ กระจายอยู่ในแต่ละอำเภอ/ตำบลใดบ้าง เมื่อค้นพบข้อมูลที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ทั้ง 4 ส่วนดังกล่าวแล้ว ก็จะสำรวจความคิดเห็นและจัดทำประชาพิจารณ์ รวมทั้งจัดทำแผนแม่บทสรุปได้ดังนี้

6.1 สำรวจความคิดเห็นและจัดทำประชาพิจารณ์แนวทางการใช้ที่ดินราชพัสดุและที่สาธารณประโยชน์จังหวัดพิษณุโลก

คณะผู้วิจัยมหาวิทยาลัยนเรศวรได้จัดทำการศึกษาสำรวจความคิดเห็นและจัดทำประชาพิจารณ์แนวทางการใช้ที่ดินราชพัสดุและที่สาธารณประโยชน์จังหวัดพิษณุโลกขึ้นเมื่อวันพฤหัสบดีที่ 26 มีนาคม 2558 ณ โรงแรมเรือนแพ รอยัลปาร์ค อำเภอเมืองจังหวัดพิษณุโลก โดยเชิญผู้ว่าราชการจังหวัดพิษณุโลกเป็นประธานในการเปิดงานเสวนา และมีผู้เข้าร่วมสำรวจความคิดเห็นและจัดทำประชาพิจารณ์จำนวน 120 คน และได้สรุปประเด็นใจความสำคัญได้ดังนี้

- ศาสตราจารย์ ดร.สุจินต์ จินายน อธิการบดีมหาวิทยาลัยนเรศวรได้กล่าวถึงความสำคัญและความเป็นมาของโครงการวิจัยการใช้ที่ดินราชพัสดุและที่สาธารณประโยชน์ในจังหวัดพิษณุโลก

- คณะนักวิจัยทั้ง 4 คน ได้นำเสนอภาพรวมของโครงการวิจัยทั้งหมดจำนวน 4 เรื่อง ได้แก่

1. แผนแม่บทการใช้ที่ดินราชพัสดุและที่ดินสาธารณประโยชน์จังหวัดพิษณุโลก
2. การพัฒนาระบบฐานข้อมูลและระบบเรียกใช้ฐานข้อมูลในรูปแบบแผนที่ออนไลน์
3. ภูมิทัศน์วัฒนธรรมพระราชวังจันทน์เพื่อการจัดการใช้ที่ดินราชพัสดุเมืองเก่าพิษณุโลก
4. การประเมินศักยภาพที่ราชพัสดุและที่สาธารณประโยชน์เพื่อพัฒนาพื้นที่อุตสาหกรรมในเขตจังหวัดพิษณุโลก

- เสวนา หัวข้อ “โอกาสและอุปสรรคของการใช้ที่ดินราชพัสดุและที่ดินสาธารณะประโยชน์”

โดย	1. นายเดชา คีผดุง	ผู้ทรงคุณวุฒิพิเศษประจำมหาวิทยาลัยนเรศวร ด้านองค์กรสัมพันธ์และการบริหารความเสี่ยง
	2. ดร.โสภณ ชมชาญ	นักวิจัยอิสระ
	3. นายทวีชัย ลีโยเก	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุ กรมธนารักษ์
	4. นายชัชวาล สมจิตต์	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการจัดการที่ดิน กรมที่ดิน
	5. ผศ.ดร.วศิน ปัญญาวุฒระกุล	ผู้อำนวยการสถานอารยธรรมศึกษาโขง-สาละวิน ผู้ดำเนินการเสวนา

โดยผู้แทนอธิบดีกรมธนารักษ์ และผู้แทนอธิบดีกรมที่ดิน รวมทั้งนักวิจัยอิสระได้ให้
ข้อคิดเห็นรวมทั้งข้อเสนอแนะสรุปได้ดังนี้

ดร. โสภณ ชมชาญ นักวิจัยอิสระ

ได้เรียนต่อที่ประชุมเสวนาสรุปได้

1. งานวิจัยชิ้นนี้สุดท้ายแล้วจะมีผลต่อเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เพราะที่ดินเป็นปัจจัยหลักที่สร้างความมั่นคงระดับชาติ คนไร้ที่ดินทำกิน คนไร้กรรมสิทธิ์ ก็คือคนกลุ่มหนึ่งที่อาศัยอยู่ในที่ราชพัสดุและที่สาธารณะประโยชน์โดยพลการมาเป็นเวลาช้านาน เป็นที่ทราบกันทั่วไป สิ่งเหล่านี้กระทบความมั่นคงของชาติ คนไร้ที่ดินทำกิน ไร้กรรมสิทธิ์นั้นเป็นภาระที่ภาครัฐจะต้องดูแล ในส่วนของภาคเอกชนที่จะลงทุน 10-20 ล้านเพื่อซื้อที่ดินจากเอกชนอาจจะเป็นอุปสรรคต่อการลงทุน จะมีโอกาสขออนุญาตใช้ที่ดินของรัฐได้บ้างหรือไม่ ดังนั้นสิ่งจะตอบโจทย์ในงานวิจัย ในช่วงเวลา 1 ปีที่ผ่านนี้ คือ ตอบโจทย์ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านการเมืองเพื่อความมั่นคงของชาติ ท่านจะทำอย่างไรถ้าท่านไม่มีทุนมาซื้อที่ดินเพื่อประกอบกิจการ ที่ราชพัสดุ ที่สาธารณะประโยชน์ที่รัฐจะอนุญาตให้ใช้ทำประโยชน์ได้บ้างอยู่ตรงไหน วันนี้จังหวัดพิษณุโลกมีเครื่องมือในการตัดสินใจในการพิจารณาการใช้ที่ดินของรัฐ จากงานวิจัยชิ้นนี้ว่า ท่านจะเอาไปใช้ประโยชน์ด้านไหน และอย่างไร

2. งานวิจัยนี้ยังขาดการเชื่อมโยงอีกหลายด้านยังไม่เป็นแผนแม่บท เป็นเพียงแต่ฐานข้อมูลทางด้านกายภาพ โครงการที่ดินทั้งหลายถ้าจะผ่านไปได้ต้องตอบโจทย์ทางด้านสังคม เช่น ที่ราชพัสดุที่ส่วนราชการต่าง ๆ ครอบครองอยู่เท่าไร ที่ราชการใช้จริงมีเท่าไร เหลืออยู่เท่าไร ถ้านำที่ดินที่ยังไม่ได้ใช้ประโยชน์มาทำการเกษตรจะจัดการอย่างไรเช่นเดิมมีผู้บุกรุกทำการเกษตรมีรายได้ 5,000 บาทต่อไร่จะทำอย่างไรให้มีรายได้ 50,000 บาทต่อไร่ ต้องหากำแพงให้เกษตรกรฟิง กำแพงในที่นี้ก็คือมหาวิทยาลัยนเรศวรซึ่งมีทุกคณะ ที่จะช่วยเกษตรกรได้ เช่น การผลิตไรซ์เบอร์รี่ซึ่งเป็นอาหารเพื่อสุขภาพ

เพราะฉะนั้นงานวิจัยนี้จะต้องพิจารณาลงลึกไปอีก ในเรื่องที่ราชพัสดุ ซึ่งหน่วยราชการขอไปครอบครองเท่าใด ใช้จริงเท่าใด แล้วไม่ได้ใช้เท่าใด จะจัดการอย่างไร ควรยึดความเหมาะสมของดินมาประกอบด้วยเช่นในเขตจัดรูปที่ดินควรใช้เพื่อการเกษตร ส่วนที่ดินสาธารณะประโยชน์มีเหลืออยู่ 92,289 ไร่ ขณะนี้หลักฐานเป็นทุ่ง โคนก บึง ต่าง ๆ ขอให้คณะนักวิจัยแบ่งประเภทตามหลักสากลเช่น เป็นที่ป่าไม้ เป็นที่เกษตร ที่อยู่อาศัย เพื่อความสะดวกในการพิจารณาในการใช้ประโยชน์

ราษฎรที่มีปัญหาที่ดินแบ่งออกได้ 3 กลุ่มคือ ผู้ไร้กรรมสิทธิ์ ผู้ไร้ที่ดินทำกินและผู้เช่าที่ดิน เพราะฉะนั้นราษฎรทั้ง3กลุ่มนี้ต้องดูแลไปพร้อมๆ กันกับภาคเอกชน ถ้ามหาวิทยาลัยต้องการทำงานวิจัยชิ้นนี้ให้ตอบสนองต่อเศรษฐกิจ สังคม การเมืองแล้ว อย่าละเลยภาคเอกชนเป็นอันขาด ปรับปรุงการจำแนกประเภทการใช้ที่ดินให้เป็นสากล และให้เข้าไปดูการบุกรุก การเข้าไปอยู่โดยพลการ เราจะแก้ไขปัญหานี้อย่างไร ที่จะทำให้แผนงานต่างๆเดินหน้าไปได้ เพราะฉะนั้นแผนแม่บทฉบับนี้ที่ยังไม่สมบูรณ์เพราะว่าข้ามขั้นตอน เมื่อได้ปัญหาทางสังคมมาแล้วควรศึกษาเพิ่มเติมว่าจะแก้ปัญหามีอยู่อย่างไร บุคคลที่บุกรุกพื้นที่ทั้งหลายรวมทั้งพื้นที่วังจันทร์ ซึ่งเป็นที่อยู่อาศัยเดิมของประชาชน ท่านจะให้เขาอยู่อย่างไร เขามีสิทธิ์ที่จะพัฒนาบ้านอยู่อาศัยเดิมของเขาได้หรือไม่

3. ภายหลังจากงานวิจัยเสร็จสิ้นแล้วจะต้องดำเนินการขับเคลื่อนอย่างไรในการแก้ปัญหาอุปสรรค ในการขออนุญาตใช้ที่สาธารณะประโยชน์ โดยใช้อาจจะใช้มาตรา 9-12 แห่งประมวลกฎหมายที่ดินทั้งระยะสั้น และระยะยาว ควรจะต้องให้ข้อมูลแก่ประชาชนหรือสังคมและภาคเอกชนทราบ ในด้านใดบ้าง คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ได้ให้จังหวัดเน้นการจัดหาที่ดินให้กับผู้ยากไร้อยู่ในขณะนี้ดังนั้นงานวิจัยชิ้นนี้จะสามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้ทันทีหากมีการศึกษาเพิ่มเติมดังกล่าวข้างต้น

นายทวีชัย ลิ้มเก ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุ กรมธนารักษ์
ได้กล่าวเป็นลำดับคือ

1. ปัญหาราชพัสดุกับการใช้ที่ดิน โดยหลักใหญ่มี 2 ลักษณะ ได้แก่ มีที่ดินไว้ใช้เพื่อสาธารณประโยชน์ และเป็นที่ดินสงวนไว้ใช้ประโยชน์ร่วมกัน คือ ไม้อนุญาตให้ประชาชนใช้ได้โดยตรง ต่อมาที่ราชพัสดุที่อยู่ในการดูแลของหน่วยงานราชการ มีปัญหาการจัดกระจาย ทำให้การดูแลไม่ทั่วถึงจึงได้มีการรวบรวมกฎหมายเข้ามาบริหารจัดการ ดังนั้นที่ราชพัสดุที่มีการครอบครองที่ไม่เหมาะสม กรมธนารักษ์จึงได้นำที่ดินราชพัสดุมาบริหารจัดการสาธารณประโยชน์ใหม่ที่ราชพัสดุปัจจุบันได้มีการเปลี่ยนแปลงไปตามสภาวะเศรษฐกิจ บางครั้งทำให้การติดต่อกับราชการไม่สะดวกมากนัก จึงได้มีการปรับเปลี่ยนโยกย้ายเพื่อให้เกิดความสะดวกแก่ผู้ติดต่อมากขึ้น

2. ในการวิจัยนี้ได้มีข้อเสนอที่ดีในการใช้ที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อพัฒนาในเชิงธุรกิจ แต่อย่างไรก็ดีก็ต้องคำนึงถึงประชาชนเป็นหลัก ซึ่งที่ราชพัสดุมีกฎหมายการใช้งานที่ค่อนข้างจะยืดหยุ่นกว่าที่สาธารณประโยชน์ โดยได้มีการศึกษาทำวิจัยเกี่ยวกับที่ราชพัสดุโดยรัฐบาล เพราะพื้นที่

ราชพัสดุไว้เพื่อจัดการบริการสาธารณะ จึงเป็นกฎหมายที่ยืดหยุ่น ในส่วนงานวิจัยนี้จะสามารถนำมาต่อยอดในการเพิ่มศักยภาพในการใช้พื้นที่ราชพัสดุ และจะต้องทบทวนบทกฎหมายในเรื่องของการเปลี่ยนแปลงในการใช้ประโยชน์ให้เหมาะสม เอื้อประโยชน์ให้กับคนในท้องถิ่นหรือการบริหารจัดการที่เป็นส่วนร่วมเพื่อจะได้วางนโยบายให้ไปทิศทางเดียวกันทั้งจังหวัดและประเทศ

นายชัชวาล สมจิตต์ ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการจัดการที่ดิน กรมที่ดิน

ได้กล่าวถึงที่ดินสาธารณะประโยชน์ดังนี้

1. ที่ดินสาธารณะประโยชน์มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชนใช้ร่วมกัน ไม่ได้มีการกำหนดว่า จะต้องให้บุคคลใด บุคคลหนึ่งใช้ ทั้งนี้ไม่ว่าจะเป็นที่ดินประเภทหนึ่งประเภทใด เช่นหนองน้ำ ถนนหนทางต่าง ๆ ถือว่าเป็นที่ดินสาธารณะประโยชน์ที่จะต้องใช้ร่วมกันทั้งสิ้น ทั้งนี้มีข้อถือปฏิบัติดังนี้

- ไม่ว่าจะครอบครองที่ดินอยู่ 20 - 30 ปี ก็ไม่สามารถครอบครองที่ดินนั้นได้
- ไม่อยู่การบังคับคดี
- ห้ามโอน ไม่สามารถโอนได้ ถ้าที่ดินไม่มีการถอนสภาพที่ดินตรงนั้นก็ยิ่งถือว่าที่ดินนั้นยังถือเป็นสาธารณประโยชน์อยู่

2. ข้อมูลสาธารณประโยชน์ของพิษณุโลกมี 1,138 แปลงและมีการออกโฉนดไปแล้ว 792 แปลง ก็จะเห็นได้ว่าที่ดินสาธารณะประโยชน์ที่ยังไม่ออกโฉนดมีอีกจำนวนมาก ซึ่งกรมที่ดินจะออกให้จังหวัดพิษณุโลกภายในปี 2560 ส่วนกระบวนการขอใช้ที่สาธารณประโยชน์จะต้องพิจารณาว่า หากจะขอให้ราษฎรเลิกใช้ตามมาตรา 8 จะออกเป็นพระราชกฤษฎีกา แต่ราษฎรยังใช้ประโยชน์อยู่จะออกเป็นพระราชบัญญัติ จะต้องหาที่ดินให้กับราษฎรนั้นด้วยอยู่ ลักษณะการใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์ชั่วคราวมี 2 ช่วง ช่วงสั้นไม่เกิน 5 ปี ถ้าเลิกใช้ให้ปรับปรุงเป็นที่สาธารณประโยชน์เหมือนเดิม ที่ดินสาธารณประโยชน์ที่สามารถจัดหาประโยชน์ได้จะต้องเป็นที่กว้างขวางเปล่า สำหรับข้อดีของการใช้ที่สาธารณประโยชน์คือไม่มีค่าใช้จ่าย ส่วนข้อเสียคือกระบวนการขอใช้มีขั้นตอนหลายขั้นตอนและจะต้องผ่านคณะรัฐมนตรี ผ่านสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และจะต้องนำขึ้นทูลเกล้า และต้องขอความเห็นกับประชาชนใกล้เคียง

ความคิดเห็นจากผู้เข้าร่วมเสวนา

- อุตสาหกรรมจังหวัด

งานวิจัยชิ้นนี้ทำให้เห็นต้นแบบในการจัดทำผังเมืองด้านเศรษฐกิจการค้า ซึ่งเป็นตัวอย่างที่ดีในการที่จะนำมาพัฒนาใช้ต่อไป

- ประชาชน

- การพัฒนาอะไรก็ตามขอให้คำนึงถึงสภาพแวดล้อม ธรรมชาติ ควรเน้นให้มีการปลูกต้นไม้และไม่ต้องการให้มีการทำลายโบราณสถาน

- การมีส่วนร่วมของภาคประชาชนมีน้อยมาก ควรจะให้ประชาชนมีส่วนร่วมในทุกสาขาอาชีพ รวมทั้งเผยแพร่กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับที่ดินให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบ

- รองประธานหอการค้าจังหวัดพิษณุโลก
งานวิจัยนี้มีประโยชน์มาก และเห็นว่าน่าจะยังไม่เหมาะสมกับการจัดทำเป็นแผนแม่บท โดยควรจะมีข้อมูลด้านการประเมินมูลค่าที่ดินราชพัสดุ ซึ่งเป็นปัจจัยที่สำคัญในการนำไปพัฒนาที่ราชพัสดุได้ และควรมีการศึกษาข้อมูลด้านมูลค่าที่ดินเพิ่มเติม

- ตัวแทนนักธุรกิจจีน
ควรเชิญหน่วยงานจากต่างประเทศในกลุ่มอินโดจีน เช่น สิงคโปร์เข้าร่วมวางแผนโครงการจะทำให้โครงการนี้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น

6.2 จัดทำแผนแม่บทการใช้ที่ดินราชพัสดุและที่สาธารณประโยชน์จังหวัดพิษณุโลก

1. การกำหนดวิสัยทัศน์

“ที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ มีไว้เพื่อประชาชนใช้ร่วมกัน และบริหารจัดการให้มีรายได้ เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการพัฒนาประเทศ”

2. การกำหนดยุทธศาสตร์

คณะผู้วิจัยเห็นว่าควรดำเนินการทั้งที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ในจังหวัดพิษณุโลก ให้บรรลุตามวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้ ควรดำเนินการตามยุทธศาสตร์ต่างๆ ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์การเพิ่มพื้นที่ให้เช่า เพื่อการพัฒนาเฉพาะทั้งศิลปะ วัฒนธรรม การค้า การลงทุน อุตสาหกรรมและการเกษตร

2. ยุทธศาสตร์การเพิ่ม และการเปลี่ยนการปลูกพืชจากอาหารเป็นพลังงาน

3. ยุทธศาสตร์การติดตามที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์

3. การจัดทำกลยุทธ์

การจัดทำกลยุทธ์เพื่อให้บรรลุตามยุทธศาสตร์ แต่ละยุทธศาสตร์ และเมื่อดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในทุกยุทธศาสตร์แล้วจะส่งผลให้บรรลุตามวิสัยทัศน์ที่กำหนด โดยกลยุทธ์ต่าง ๆ ประกอบด้วย

1. การเพิ่มพื้นที่ให้เช่า เพื่อการพัฒนาเฉพาะทั้งศิลปะ วัฒนธรรม การค้า การลงทุน อุตสาหกรรมและการเกษตร

- ราชพัสดุ

ที่ดินราชพัสดุที่สามารถใช้ประโยชน์ได้จำนวน 878 ไร่ 15 งาน 320.50 ตารางวา

โดยหลักการทั่วไปภายหลังจากที่สำนักงานธนารักษ์เขตพื้นที่จังหวัดพิษณุโลกได้ให้ภาคเอกชนเช่าที่ดินราชพัสดุเป็นระยะเวลาหนึ่งแล้วก็ควรที่จะพิจารณาทบทวนว่าการขอเช่าที่ดินดังกล่าวได้ใช้ที่ดินให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ขออนุมัติใช้จากทางราชการ (Review) หากมีความ

1. การพัฒนาระบบฐานข้อมูลและระบบเรียกใช้ฐานข้อมูลในรูปแบบแผนที่ออนไลน์
2. การท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม
3. การทำแหล่งพักผ่อนหรืออุตสาหกรรมสีเขียว

พิจารณาในเรื่องการใช้ที่ดินราชพัสดุและที่สาธารณประโยชน์ในด้านที่เกี่ยวกับการจัดหาประโยชน์นำรายได้เข้ารัฐ หรือที่เรียกอีกนัยหนึ่ง การแปลงสินทรัพย์เป็นทุน กรมธนารักษ์ได้กำหนดระเบียบเกี่ยวกับการให้เช่าที่ราชพัสดุโดยกำหนดอัตราค่าเช่าที่ราชพัสดุทั่วประเทศไว้ทั้งหมดแล้ว

2. การเพิ่ม และการเปลี่ยนการปลูกพืชจากอาหารเป็นพลังงาน
การใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์ในการลงทุนประกอบอุตสาหกรรมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green Industry)

ส่วนราชการทั้ง 20 กระทรวง การทำมันสำปะหลังเป็นแก๊สโซฮอลล์ การทำข้าวไรซ์เบอร์รี่ อันเกี่ยวข้องกับส่วนราชการที่อยู่ในสังกัดกระทรวงอุตสาหกรรม

3. การติดตามที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์

การจัดเก็บค่าเช่าจากการให้ใช้พื้นที่ดินราชพัสดุและที่ดินสาธารณประโยชน์

- ที่ราชพัสดุ
- ที่สาธารณประโยชน์

เงื่อนไขในการนำแผนแม่บท เรื่อง แผนแม่บทการใช้ที่ดินราชพัสดุ และที่ดินสาธารณประโยชน์ จังหวัดพิษณุโลก ไปดำเนินการต่อ

เนื่องจากงานวิจัยที่เกี่ยวกับการใช้ที่ราชพัสดุและที่สาธารณประโยชน์ ประกอบด้วย งานวิจัยย่อย 4 เรื่อง ได้แก่

- แผนแม่บทการใช้ที่ดินราชพัสดุและที่ดินสาธารณประโยชน์ จังหวัดพิษณุโลก
- การพัฒนาระบบภูมิสารสนเทศข้อมูลที่ดินราชพัสดุและที่สาธารณประโยชน์ของจังหวัดพิษณุโลกเพื่อสนับสนุนการตัดสินใจในการพัฒนาพื้นฐาน
- ภูมิทัศน์วัฒนธรรมพระราชวังจันทน์เพื่อการจัดการการใช้ที่ดินราชพัสดุเมืองเก่าพิษณุโลก
- การประเมินศักยภาพที่ราชพัสดุเพื่อพัฒนาพื้นที่อุตสาหกรรมในเขตจังหวัดพิษณุโลก

และเพื่อให้งานวิจัยเรื่องนี้มีผลในทางปฏิบัติ คณะผู้วิจัยเห็นว่า

1. มีความจำเป็นจะต้องรวมสาระสำคัญของงานวิจัยทั้ง 4 เรื่อง ไว้ในแผนแม่บทการใช้ที่ดินราชพัสดุและที่ดินสาธารณประโยชน์ จังหวัดพิษณุโลก จึงจะทำให้การจัดทำแผนแม่บทมีความสมบูรณ์มากกว่าที่จะใช้เอกสารงานวิจัย เรื่อง แผนแม่บทการใช้ที่ดินราชพัสดุและที่ดินสาธารณประโยชน์ จังหวัดพิษณุโลก เพียงเล่มเดียว ทั้งนี้ ควรนำข้อคิดเห็นและข้อสังเกตต่าง ๆ ของวิทยากรทั้ง 3 คน และความเห็นของผู้เข้าร่วมเสวนา หัวข้อ “โอกาสและอุปสรรคของการใช้ที่ดินราชพัสดุและที่ดินสาธารณประโยชน์” มาเป็นข้อประกอบการพิจารณาแก้ไขรายงานวิจัยฉบับดังกล่าว

2. การขับเคลื่อนในงานวิจัย เรื่อง แผนแม่บทการใช้ที่ดินราชพัสดุและที่ดินสาธารณประโยชน์ จังหวัดพิษณุโลก ให้มีผลในทางปฏิบัติ คณะผู้วิจัยใคร่ขอเสนอข้อคิดเห็นเพื่อให้ผู้บริหารมหาวิทยาลัยนเรศวร ของจังหวัดพิษณุโลก และผู้นำประเทศ ได้พิจารณาข้อมูลเอกสารการวิจัยที่ดินราชพัสดุและที่ดินสาธารณประโยชน์จังหวัดพิษณุโลก มีจำนวน 45,000 ไร่ และ 104,677 ไร่ โดยใช้หลัก 3R คือ Review Redeploy Replace และนำที่ดินที่เหลืออยู่โดยเฉพาะที่สาธารณประโยชน์ที่อยู่จำนวน 92,289 ไร่ มาดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลในปัจจุบันที่มุ่งเน้นจะให้ราษฎรมีที่ดินใช้ในการประกอบอาชีพ โดยในระดับจังหวัดอาจจะพิจารณาตั้งคณะกรรมการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล ซึ่งงานวิจัยฉบับนี้ได้ให้ข้อมูลพื้นฐานที่สาธารณประโยชน์ เช่น การพัฒนาเป็นโรงพยาบาลผู้สูงอายุ โครงการรถไฟฟ้าความเร็วสูง หรือโครงการที่จัดประโยชน์ที่ดินให้กับประชาชนทั่วไปใช้ร่วมกัน โดยใช้กลยุทธต่าง ๆ ตามที่จะพิจารณาให้เหมาะสมกับนโยบายของรัฐบาล รวมทั้งสอดคล้องกับกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องที่ดินสาธารณประโยชน์รวมทั้งที่ราชพัสดุ

ส่วนการขับเคลื่อนงานวิจัยเพื่อให้มีผลในทางปฏิบัติที่จะขับเคลื่อนให้นโยบายที่ดินของรัฐ ทั้งที่ราชพัสดุและที่สาธารณประโยชน์ให้ได้ผลอย่างแท้จริง อาจพิจารณาต่อยอดงานวิจัยภาค 2 ในบริบทที่สอดคล้องกับสภาพของปัญหาทางเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งสิ่งแวดล้อมในเขตจังหวัดพิษณุโลก ตามความจำเป็นและเหมาะสมได้

บรรณานุกรม

- กรมพัฒนาที่ดิน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์. คู่มือการจัดการทรัพยากรดินเบื้องต้น จังหวัดนครสวรรค์. กระทรวงมหาดไทย. ประวัติมหาดไทย (ส่วนกลาง) ภาค 1 (หน้า 289). กรุงเทพมหานคร. ครรชิต มาลัยวงศ์. (2529). ระบบข้อมูลภูมิศาสตร์ ไมโครคอมพิวเตอร์ (หน้า 60-64). จงเจริญ อนันตริยกุล. (2508). การบริหารงานออกโฉนดที่ดิน, ธนบุรี : อมรการพิมพ์.
- ฉัตรชัย พงศ์ประยูร. (2532). ระบบสารสนเทศทางภูมิศาสตร์:การมองโดยทั่วไป. สำนักธรรมศาสตร์และการเมือง ราชบัณฑิตยสถาน.
- ชัยอนันต์ สมุทวณิช. (2547). การวิจัยเชิงบูรณาการกับการพัฒนาประเทศ. สมาคมศิษย์เก่าบัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหิดล.
- ดุสิต มานะจิติ. (2530). การสำรวจและประเมินทรัพยากรที่ดิน. เชียงใหม่:ภาควิชาปฐพีศาสตร์ คณะเกษตรศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
- ทองศักดิ์ ศิริรัตน์. แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศ (Information Technology Master Plan). สืบค้นเมื่อวันที่ 22 ธันวาคม 2557, จาก <http://www.stou.ac.th/pdf/KM4.pdf>.
- ทักษิณ ชินวัตร. (31 มกราคม 25472547). นายกรัฐมนตรีคุยกับประชาชน. สถานีวิทยุแห่งประเทศไทย. นวพร เรื่องกุล. (2551). กรอบโครงสร้างการบริหารความเสี่ยงขององค์กรเชิงบูรณาการ:บทสรุปสำหรับผู้บริหารและกรอบโครงสร้าง. กรุงเทพฯ : ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย.
- นิออน สนิทวงศ์ ณ อยุธยา. (2511). บันทึกประกอบคำบรรยายวิชาอารยธรรมตะวันตก (ภาคต้นปี 1). พระนคร, คณะศิลปศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ พ.ศ. 2497, มาตรา 1304.
- พระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. 2518, มาตรา 4.
- พระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2497, มาตรา 2.
- เพชร สุมิตร. อารยธรรมตะวันออก เล่ม 1. พระนคร :คณะศิลปศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- เพชร สุมิตร. อารยธรรมตะวันออก ตอน 2 อารยธรรมจีน เกาหลี และญี่ปุ่น. พระนคร : คณะศิลปศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- ระเบียบการปกครองและจัดประโยชน์ที่ดิน สิ่งปลูกสร้างราชพัสดุ พ.ศ. 2485, ข้อ 3.
- ร. แลงการ์ด. (2526). ประวัติศาสตร์ กฎหมายไทย (กฎหมายเอกชน) กฎหมายที่ดิน. กรุงเทพฯ: บริษัทสำนักพิมพ์ ไทยวัฒนาพานิชย์ จำกัด.
- วงศ์ ศิริพานิช. (2515). การบริหารงานที่ดินอำเภอ. กรุงเทพมหานคร : มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- ศักดิ์ ไทยวัฒน์. (ม.ป.ป.). ระบบการที่ดิน. ธนบุรี:โรงพิมพ์วิธานพานิช.
- สมเจตน์ จันทวัฒน์. (2524). คำบรรยายหลักการใช้ที่ดิน (หน้า114). กรุงเทพฯ:ภาควิชาปฐพีวิทยา คณะเกษตรศาสตร์, มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.
- โสภณ ชมชาญ. (2521). การวางแผนการใช้ที่ดิน. วารสารพัฒนาที่ดิน, 15(152), 7-25.
- สัญญา ธรรมศักดิ์. (2483). กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยทรัพย์. กรุงเทพฯ.
- สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี. (2552). คู่มือการวางแผนและบริหาร(โครงการสำหรับส่วนราชการ). กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์สำนักงบประมาณ.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ. (2546). คู่มือคำอธิบายแนวทางปฏิบัติตามพระราช
กฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี. กรุงเทพฯ : บริษัท
สิริบุตรการพิมพ์ จำกัด.

สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศ และภูมิสารสนเทศ. (2552). ตำราเทคโนโลยีอวกาศ และภูมิ
สารสนเทศศาสตร์. กรุงเทพฯ : บริษัท อมรินทร์พริ้นติ้งแอนด์พับลิชชิ่ง จำกัด.

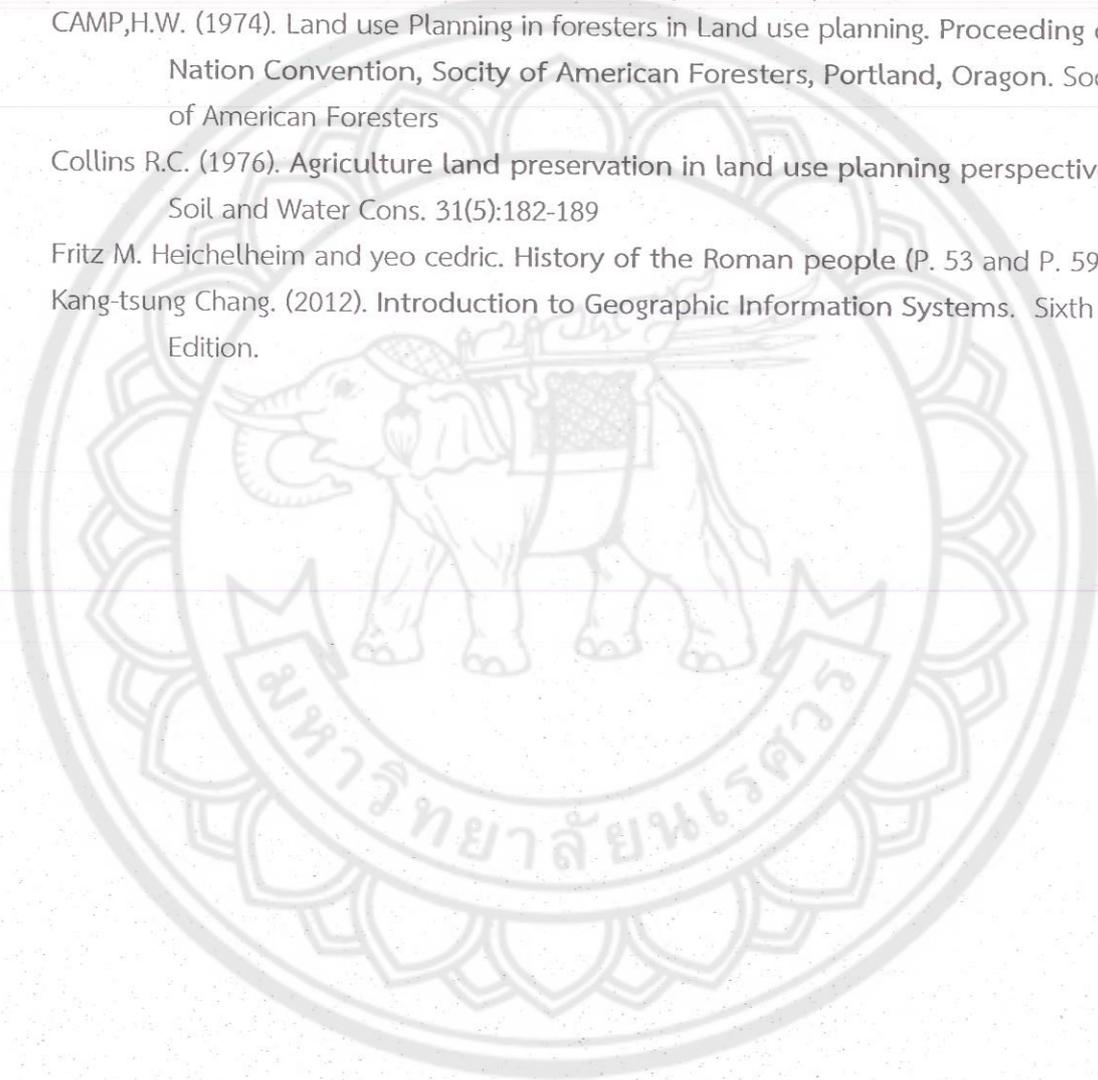
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร. (2542). ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์. กรุงเทพฯ.

CAMP,H.W. (1974). Land use Planning in foresters in Land use planning. Proceeding of the
Nation Convention, Society of American Foresters, Portland, Oregon. Society
of American Foresters

Collins R.C. (1976). Agriculture land preservation in land use planning perspective, J.
Soil and Water Cons. 31(5):182-189

Fritz M. Heichelheim and yeo cedric. History of the Roman people (P. 53 and P. 590).

Kang-tsung Chang. (2012). Introduction to Geographic Information Systems. Sixth
Edition.





กองกลาง สำนักงานอธิการบดี
เลขรับ..... **11782**
วันที่..... - 1 ก.ย. 2558
เวลา..... **9.27 น** บันทึกข้อความ

"R2557C139"
R 2557C139

กองบริหารการวิจัย
รับที่..... **13099**
วันที่..... **27 ก.ค. 2558**
เวลา..... **17:24 น**

ส่วนราชการ สำนักงานอธิการบดี กองกลาง งานธุรการ (ฝ่ายเลขานุการผู้บริหาร) โทร 2397
ที่ ศธ 0527.01.01/๐๕๕๗ วันที่ ๒๗ กรกฎาคม 2558
เรื่อง ขอบปิดโครงการวิจัยและส่งผลงานตามตัวชี้วัด

1 เรียน อธิการบดี

ตามที่ มหาวิทยาลัยอุนันัติให้ทุนอุดหนุนการวิจัยจากงบงบประมาณรายได้ กองทุนวิจัย มหาวิทยาลัยนเรศวร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 สัญญาเลขที่ R2557C139 เรื่อง แผนแม่บทการใช้ที่ดิน ราชพัสดุ และที่ดินสาธารณประโยชน์จังหวัดพิษณุโลก ในวงเงิน 180,000.00 บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นบาทถ้วน) โดยมีนายเดชา ตีผดุง สังกัดคณะ สำนักงานอธิการบดี เป็นหัวหน้าโครงการ นั้น

ขณะนี้ได้ดำเนินการมาเป็นระยะเวลา 1 ปี 2 เดือน และมีผลงานวิจัยตามตัวชี้วัดความสำเร็จของ โครงการวิจัย (รายละเอียดดังเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้) และเพื่อให้ผลงานทางวิชาการของข้าพเจ้าเป็นประโยชน์ต่อ การศึกษาและสาธารณชน ข้าพเจ้าอนุญาตให้กองบริหารการวิจัยและสำนักหอสมุดเผยแพร่ผลงานวิจัยฉบับสมบูรณ์ และบทความย่อ ในระบบสารสนเทศ ดังนี้

- ระบบผลงานวิจัยฉบับสมบูรณ์ (<http://dra-is.research.nu.ac.th/dra-elibrary/>)
- ฐานข้อมูล NU Digital Repository (<http://obj.lib.nu.ac.th/media>)
- ไม่ยินยอม เนื่องจาก.....

ดังนั้นผู้วิจัยจึงขอปิดโครงการวิจัยดังกล่าว และหากมีผลงานวิจัยเกิดขึ้นภายหลังจากนำแจ้งให้มหาวิทยาลัยทราบทันที

งานธุรการ (หน่วยสัญญา)
 ตรวจสอบและคุมยอด..... 31 ส.ค. 2558
 ระบบบริหารโครงการวิจัย..... 4 ก.ย. 2558
 ระบบ NRPM.....

(Signature)
นายเดชา ตีผดุง
หัวหน้าโครงการวิจัย

2 เรียน อธิการบดี
เห็นควรอนุมัติ และให้ดำเนินการบันทึกข้อมูล

4 เรียน อธิการบดี
() เห็นควรอนุมัติ () เห็นควรไม่อนุมัติ

ลงชื่อ เดชา ตีผดุง
(น.ส. เดชา ตีผดุง)
ผู้ประสานงานวิจัยคณะ
(วันที่ 27/07/58)

ลงชื่อ
(นางสาวศิริกร ชูแก้ว)
ผอ.กองบริหารการวิจัย
(วันที่ 31/8/58)

3 เรียน อธิการบดี
เห็นควรอนุมัติ

5 เรียน อธิการบดี
() อนุมัติ () ไม่อนุมัติ

ลงชื่อ
(.....)
รองคณบดีฝ่ายวิจัย/คณบดีคณะ.....
(วันที่...../...../.....)

ลงชื่อ วิมล
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วิมล พงษ์เจริญ)
รองอธิการบดีฝ่ายวิจัย
(วันที่ 21/08/58)

31 ส.ค. 2558

(Signature)
31 ส.ค. 58